

Необходимость преобразования наших гражданских правительственных учреждений становится каждый день очевиднее и составляет в настоящее время один из важнейших жизненных вопросов нашего государственного хозяйства.

Недавно совершившаяся преобразование в Морском Министерстве должны быть признаны первым шагом къ тому, къ чему, по мнению Государственного совета, рано или поздно приступить "всѣ Министерства" и исполненіе чего Государь Императоръ возлагаетъ на всѣхъ Г.г. Министровъ и Главноуправляющихъ.

Причины дурного состоянія нашихъ правительствен-

ныхъ учреждений и въ особен-
ности административныхъ,
заключаются преимуществен-
но въ томъ, что за исключе-
ніемъ немногихъ лицъ, пользу-
ющихся значительною властью,
непропорціонального слабѣйша-
ми лежащей отвѣтствен-
ности, дѣйствія всѣхъ осталь-
ныхъ служащихъ вращаются
въ чрезвычайно ограниченномъ
кругѣ, вслѣдствіе чего личность
теряетъ всякое значеніе и ста-
новится едва замѣтной сти-
цею въ сложномъ бюрократи-
ческомъ механизмѣ. Отсюда
необходимость огромнаго числа
служащихъ, несообразнаго
съ потребностями государства,
сильныя здоровыя силы котора-
го отвлекаются отъ произво-
дительнаго труда и парам-
лизуются въ безплодной кан-
целярской дѣятельности; от-

сюда и невозможность для Правительства обеспечить достаточнымъ содержаніемъ потребности этой арміи чиновниковъ, каждый являясь которой, по неизменно малому количеству приносимой его трудомъ пользы и не вправду требовать щедраго вознагражденія.)

Морское Министерство рѣшилось искоренить въ своемъ ведомствѣ это зло и достигло цѣли усиленіемъ власти отдѣльных лицъ управленія, сокращеніемъ дѣлопроизводства, уменьшеніемъ личнаго состава служащихъ и обращеніемъ собираемыхъ отъ этого сокращенія денежныхъ способовъ на увеличеніе вкладовъ остающимся лицамъ.

Отдавая полную справедливость благотельности лич-

циативы Морского Министер-
ства и тѣмъ началомъ, ко-
торыми оно руководствовалося,
нельзя однакоже не познать,
что при осуществленіи рефор-
мы, оно съ одной стороны не
воспользовалось удобнымъ слу-
чаемъ сократить издержки
казны на содержаніе чиновни-
ковъ, съ другой же не обеспечи-
ло лицъ, которыя чрезъ по-
терю мѣстъ лишаются всяка
способа къ существованію.

Изъ этого было бы доказы-
вать ту всѣмъ признаваемую
истину, что классъ чиновни-
ковъ, не смотря на скудность
содержанія, получаемого каж-
дымъ отдѣльнымъ лицомъ, сто-
итъ Государству ежегодно
огромныхъ суммъ, несоизмѣр-
ныхъ съ приносимой имъ поль-
зою. Если немедленно осуще-
ствленіе экономіи состав-

ляетъ задачу весьма трудную, то неподлежитъ сомнѣнію, что можно было бы найти средства обеспечить эту экономію по крайней мѣрѣ на будущее время. Такъ напри- мѣръ заплата, въ возможно широкіяхъ размѣрахъ, чиновни- чьяго труда наемнымъ была бы одною изъ действительнѣ- шихъ мѣръ къ ея достиженію.

Что касается до чиновни- ковъ, занимающихся нынѣ мѣсто, то справедливо было бы не упускать изъ виду, что самый родъ служебныхъ занятій, при существовавшихъ до сего вре- мени порядкѣ вещей, не требо- вавшій отъ чиновника ни осо- бого развитія, ни познаній, ни даже способностей, не могъ оставаться безъ вліянія на большинство служащихъ, ко- торые, не получивъ солиднаго

образования и вращаясь постоянно въ тѣсномъ кругѣ канцеляріи, вскорѣ вполнѣ погнѣзались этимъ кругомъ и становились неспособными ни къ какой другой дѣятельности. Даже и хорошо образованные чиновники рѣдко имѣютъ довольно нравственной силы чтобы устоять противъ заразы чиновничьяго воззрѣнія на свои обязанности, сохранить энергію, необходимую для добросовѣстнаго исполненія какой бы то ни было обязанности и не подлунить вслѣдъ своихъ дѣйствій мертвящей рутинѣ. Если этимъ людямъ недоступна никакая дѣятельность, кромѣ ремесла чиновникова, то какъ мы должны съодушевить ихъ въ это? и если служба имъ Правительству, исполняемая совѣстно, согласно съ ихъ понятіями и съ

тнмъ, что отъ нихъ требова-
лось, была главнымъ причиной
истощенія всѣхъ нравственныхъ
ихъ силъ, то не требуетъ ли
справедливость, чтобы прави-
тельство понесло падающую
на него долю ответственности
за такое положеніе пода-
вляя руку помощи?

Если Морское Министер-
ство не имѣло возможности
удовлетворить вполне эти
справедливыя требованія,
то Министерство Иностран-
ныхъ Дѣлъ находится въ не-
сравненно счастливѣйшемъ
положеніи, располагая всѣми
средствами осуществить ре-
форму съ обеспеченіемъ своихъ
линовниковъ и съ доставленіемъ
казны въ непродолжительномъ
времени значительной экономіи.

Предлагаемый проектъ
имѣетъ въ виду устройство

отъ производства на новыхъ
началахъ въ Департамен-
тахъ внутреннихъ сношений
и хозяйственныхъ и счетовъ
дѣлъ, а также въ той части
азіатскаго Департамента,
которая завѣдываетъ дѣла-
ми не собственно диплома-
тическими. Проектъ этотъ
основанъ на мысли приу-
чить частную коммерческую
предпримчивость къ исполне-
нію собственно канцелярской
работы по Министерству.
Визислюбующія соображенія
имѣютъ цѣлю доказать въ
главныхъ чертахъ возмоз-
ность практическаго приу-
ченія этой мысли.

Министерство назна-
чаетъ одного Директора, на-
зывается тою же властію, ко-
торая теперь присвоена это-
му званію, и исполнить обяза-

поцарю за свои распоряженія, двухъ Секретарей, одного заведывающаго Архивомъ, двухъ помощниковъ ему, одного экзекутора и временно, впредь до общаго преобразованія контрольной части, одного счетнаго чиновника. Эти лица будутъ только оставаться правительственными чиновниками.

Вся остальные, находящіяся нынѣ на службѣ въ вышеозначенныхъ частяхъ Министерства, лица отнимаются отъ своихъ должностей, освобождаются впредь до вос-
требованія отъ всякихъ занятій, но сохраняютъ въ теченіи пяти лѣтъ получаемые ими содержаніемъ казенная квартиры и продолжаютъ числиться на службѣ, не пользуясь однако правомъ на повышение или награды; самыя же

доисплатилихъ упреждающая.

По истеченіи пятилѣтняго льготнаго срока, тѣмъ лицамъ, которыя по какимъ либо причинамъ не успѣютъ еще пріискать занятія, обеспечи-вающего имъ существованіе, право на полученіе изъ казны содержанія, по усмотрѣнію Министерства, можетъ быть продолжено.

Для исполненія обязан-ностей, лежащихъ нынѣ на этихъ освобождаемыхъ отъ занятій чиновникахъ, Министерство заключаетъ контрактъ съ частнымъ лицомъ или компаніею част-ныхъ лицъ, на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

I, Контрагентъ обязует-ся за условленное вознагра-жденіе исполнять всю канце-лярскую работу по Министер-

ству и для этого содержать на свой счет контору.

II., Контора не имеет никакого распорядительнаго права; все ея дѣйствія должны основываться на данных ей Директорскихъ приказаніяхъ, за точность и быстроту исполненія которыхъ она отвѣчаетъ.

III., Контора отвѣчаетъ также за правильность веденія всѣхъ инуровыхъ книгъ, формулярныхъ и другихъ списковъ, составленія разныхъ ведомостей, за точность дѣлаемыхъ ею переводовъ документовъ, собираемыхъ въ дѣлахъ справокъ и пр., обязуясь во всемъ соблюдать дѣйствующіе законы и существующій или опредѣленный или быть установленнымъ порядокъ.

IV., Меры къ сокращенію

перенести и упрощенію въ сло-
производства, если они не про-
тиворѣчатъ дѣйствующимъ
законамъ, могутъ быть при-
ведены къ исполненію въ дѣйствіе
нечемъ, какъ съ разрѣшенія
Директора, который оказы-
ваетъ контроль, въ этомъ от-
ношеніи, возможное содѣйствіе.

I, Контрагентъ обязует-
ся къ сохраненію въ ненаруши-
мой тайнѣ дѣлъ секретныхъ,
въ случаѣ, если они поручены
ему лично, или лицу, снабжен-
ному на этотъ предметъ пол-
ною отъ него довѣренностію.

II, Контрагентъ ручается
за всѣ дѣйствія, занимающія-
ся въ контроль лицъ, какъ за
свои собственныя.

III, Въ обеспеченіе правильна-
го исполненія всѣхъ условій
контракта, контрагентъ
представляетъ въ залогъ при-

лишь пятьдесят тысяч
рублей, которые остаются
в кассе Министерства
все то время, пока контракт
будет въ действіи.

VIII, Въ случаѣ нарушенія
со стороны конторы какого
либо условія контракта, как-
то: неточности или недоб-
ности исполненія приказаній
Директора, невѣрности
или ошибокъ въ доставляемыхъ
ему справкахъ, безпорядка въ
содержаніи дѣлъ, книгъ или
стисковъ и пр., контрагентъ
подвергается, по приговору
Г^{ра} Министра, взысканію изъ
представленнаго имъ залога
болѣе или менѣе значитель-
ной суммы, которая за самыя
маловажныя ошибки можетъ
быть опредѣлена въ 50. рублей,
а за болѣе важныя въ 300, 500,
1000. и болѣе рублей. Въ спорныхъ

случаях рѣшеніе вопроса о виновности контрагента предоставляется посредникамъ, но опредѣленіе суммы взысканія во всякомъ случаѣ зависить отъ ^{Гна} Министра.

IX, Кроме того, какъ контрагентъ, такъ и всѣ занимающіяся въ торговлѣ лица подлежатъ за противозаконныя дѣйствія отвѣтственности предъ судомъ, наравнѣ съ чиновниками, находящимися на службѣ по опредѣленію отъ Правительства.

X, Для большаго еще обезпеченія Министерства, въ контрактъ могутъ быть внесены другія, сколь возможно строгія для контрагента условія, опредѣленіе которыхъ зависить отъ усмотрѣнія Министерства.

XI, Контрактъ заключается

на пять летъ.

XII., Проектъ контракта составляется назначаемыми для того ^{Ген.} Министромъ Чиновниками, въ совокупности съ контрагентомъ, подвергается обсужденію Совѣта Министровъ и утверждается ^{Ген.} Министромъ.

XIII., Въ случаѣ, если чрезъ последовательное наложеніе штрафовъ на контрагента, залогъ его уменьшится на половину и болѣе, то Министерство имѣетъ право во всякое время уничтожить контрактъ до истеченія ему срока и освободается при томъ отъ всѣхъ своихъ обязательствъ.

XIV., Въ случаѣ, если Министерство, по какимъ бы ни было причинамъ, кромѣ истощенія залога, сочтетъ неудобнымъ уничтожить кон-

трактъ до истечения его срока,
то оно во всякое время шить
на то право, но обязывается
вознаградить контрагента
уплатою неустойки, размеръ
которой можетъ быть опре-
дѣленъ примѣрно въ годовую
сумму контрактной платы,
въ случаѣ, если контрактъ бу-
детъ уничтоженъ въ теченіи
первыхъ 18^м мѣсяцевъ, со дня при-
веденія его въ дѣйствіе, - и въ
полугодовую сумму, если уни-
тоженіе послѣдуетъ въ тече-
ніи остальныхъ трехъ съ по-
ловиною лѣтъ.

При введеніи въ дѣйствіе
этихъ предположеній, меха-
низмъ производства бу-
детъ въ главныхъ чертахъ
слѣдующій:

Входящія бумаги, по поим-
ен^{амъ} Директоровъ, Секретарь

~~на~~ нумеруетъ, записываетъ
 въ входящій журналъ и вы-
 даетъ Начальнику конторы
 или лицу, отъ него доверенно-
 му, подъ росписку въ самомъ
 журналъ. Контора, по полу-
 ченіи бумаги, докладываетъ
 ее со всеми справками и съ
 приложеніемъ подлиннаго ор-
 дера Директору, который, въ
 случаѣ надобности въ провер-
 кѣ достовѣрности доклада,
 рассматриваетъ дѣло самъ,
 или поручаетъ рассмотрение
 его Секретарю и затѣмъ кла-
 детъ на бумагу письменную
 резолюцію, или собственную
 властію, или по предвари-
 тельному докладу Г^н Ми-
 нистру или его Товарищу,
 смотря по роду дѣла. Конто-
 ра немедленно заготовляетъ
 по этой резолюціи исполненіе
 и представляетъ Директору

къ подписанію, влиять съ от-
пускомъ. Въ случаѣ, если бума-
га, подписываемая Дирек-
торомъ, одна его подпись бу-
детъ признана недостаточ-
ною, она можетъ быть скрѣп-
ляема Секретаремъ. Подписан-
ныя бумаги Секретарь пере-
ручетъ, записываетъ въ жур-
налы исходящихъ бумагъ и от-
правляетъ по назначенію. От-
пуски съ этихъ бумагъ скрѣп-
ляются подписью Секретаря
или особымъ интендантомъ,
для приведенія къ дѣлу, возвра-
щаются въ контору, подъ рос-
писку въ особой графѣ жур-
нала исходящихъ бумагъ.

Секретарь постоянно от-
мѣчаетъ въ журналы испол-
неніе входящихъ бумагъ; онъ
ведетъ также особую тетрадь,
въ которой отмѣчаетъ все
данныя конторныя приказанія,

независимо отъ резолюцій, и
исполненіе этихъ приказаній;
на немъ лежитъ обязанность
постоянно слѣдить за тѣмъ,
чтобы контора немедленно
исполняла все ей поручаемое
и замѣтить какую либо съ ея
стороны несправность, дово-
дить о томъ до свѣдѣнія Ди-
ректора.

Директоръ, съ помощію Се-
кретаря наблюдаетъ, чтобы
дѣла и книги конторы находи-
лись во всякое время въ безукор-
изненнои порядкѣ, для эта-
го онъ производитъ возможно
чаще ревизію.

Для сдачи оконченныхъ дѣлъ
въ Архивъ необходимо, чтобы
на нихъ была надпись засекр-
етовъ Секретаря, удостовѣряю-
щая, что они были обревизио-
ваны. Ревизія эта произво-
дится по журналу въходя-

лица и писавших бумагу,
привести против каждой
записанной в журналы бу-
маги, или отпуски с нея, от-
считывается № дѣла, къ которо-
му она принадлежит.

Подлинныя формулярныя
списки о службе чиновниковъ
должны быть содержимы кон-
торою въ совершенной исправ-
ности; все могущая встрѣ-
титься подличия и поправ-
ки должны быть оговорены и
оговорки скрѣплены подписью
Секретаря; все вновь вносимыя
въ списки статьи так же
скрѣпляются Секретаремъ.

Вмѣсто существующихъ
нынѣ писанныхъ общихъ спи-
сковъ чиновъ Министерства,
котора должна составлять,
по формѣ, которая будетъ ей
указана, печатные и за вся-
кую въ нихъ ошибку отсчитывается

лиграфомъ.

Впредь до осуществления
линования въ виду преобра-
зований по контрольной
части, составленіе счетовъ
и отчетовъ по Министер-
ству должно быть времен-
но поручено особому чиновни-
ку, подъ непосредственнымъ
начальствомъ Директора,
расчеты же съ Миссіями и
Консульствами по сдѣлава-
нью чиновниковъ и по чрезвы-
чайнымъ расходамъ, вся те-
кущая часть счетовъ отбо-
ленія и переписка Департа-
ментовъ азіатскаго и внут-
реннихъ сношеній, относя-
щаяся до денежныхъ суммъ,
исполняются конторою по
указаніямъ Директора, на
томъ же основаніи, какъ и
все остальное дѣло производ-
ство.

Можетъ быть будетъ признано неудобнымъ поручить конторѣ храненіе казенныхъ суммъ и веденіе казначейскихъ книгъ; въ этомъ случаѣ должность казначея, назначаемого отъ правительства, можетъ быть соединена съ должностью экзекутора.

Допускаемая этимъ проектомъ некоторая формальность въ отношеніяхъ между Министерствомъ и конторою представляется, къ сожалѣнію, неизбежнымъ, по крайней мѣрѣ на первое время существованія новаго порядка вещей. Она будетъ служить для обѣихъ сторонъ гарантіею добрыхъ поръ, пока утвержденіе взаимнаго доверія между сторонами, составляющее гарантію несравненно надежную и прочную, сдѣлаетъ ее бесполезною.

Одинъ изъ важнейшихъ результатовъ, которые имѣетъ въ виду настоящій проектъ, состоитъ въ уменьшеніи до крайняго предѣла числа чиновниковъ отъ правительства. Но нельзя не сознаться, что полное развитіе стараго начала, по крайней мѣрѣ на первое время, представило бы очень важныя затрудненія. Были бы сказано, что личный составъ Чиновниковъ, по дѣламъ Департаментовъ внутреннихъ сношеній, хозяйственныхъ и счетныхъ дѣлъ, болышой части азіатскаго и здѣшнихъ Архивовъ, предполагается ограничить однимъ Директоромъ, двумя Секретарями, однимъ счетнымъ чиновникомъ, однимъ Экзекуторомъ (онъ же казначей) и однимъ заведывающимъ

Арапову съ двумя помощника-
ми. Обязанность Директора,
при новомъ устройстве, бу-
детъ, конечно, несравненно
труднѣе, чѣмъ теперь; ему
необходимо будетъ знаніе въ
совершенствѣ всѣхъ произво-
дящихся по его части дѣлъ и
всѣхъ законовъ, и шитьевыхъ
отношеніе къ этимъ дѣламъ;
занятія эти, равно какъ и
постоянное наблюдение за
дѣйствіями конторы потре-
буютъ, безъ сомнѣнія, усиле-
нныхъ трудовъ много време-
ни. Хотя есть основаніе ду-
мать, что труды эти не пре-
вышаютъ силъ одного человѣ-
ка, но въ случаѣ, если бы при
болѣе точномъ обсужденіи
оказалось, что они слишкомъ
временны, можно бы
содѣлать назначить Директору
одного или даже двухъ помощ-

никовъ и возложить на нихъ часть обязанности директорской и часть секретарской, специально же - наблюдение за конторою и ревизію ея дѣлъ. Помощники Директора также обязаны знать въ совершенствѣ дѣла своей части для того, чтобы съ успѣхомъ замѣнять Директора, въ случаѣ выдѣтій или временнаго отсутствія.

Что касается до личнаго состава Архивовъ, то можно положительно сказать, что для разбора вновь поступающихъ въ Архивы дѣлъ слишкомъ достаточно трехъ лицъ; для приведенія же въ порядокъ старыхъ накопившихся въ настоящее время дѣлъ, можно назначить служащихъ теперь лицамъ окончательный срокъ. Здѣсь слѣдуетъ сказать нѣскольکو словъ о такъ называемой отвѣтственности чиновниковъ,

служащей будто бы ручатель-
ством за правильность дей-
ствий наших правительствен-
ных учреждений. Ответствен-
ность эта только тогда мо-
жет быть действительного,
когда никакое отступление отъ
закона не остается безнака-
заннымъ, и следовательно нужно ми
доказывать, что на дѣлѣ напро-
тивъ, случаи, когда такія от-
ступленія не проходятъ безна-
казанными, весьма редки и
что ручательство это, при на-
стоящемъ устройствѣ, содѣла-
лось лишимымъ, вслѣдствіе ос-
новнаго правила чиновой
корпорации покрывать другъ
друга. Не подлежитъ сомнѣ-
нію, что при предлагаемомъ
устройствѣ, ответственность
которы, обеспечиваемая зна-
чительнымъ залогомъ и по-
жительными условіями кон-

тракта, будетъ представлять
руководство несравненно на-
дежнѣе, какъ потому, что
въ конторѣ, гдѣ одинъ хозяинъ,
духъ корпораціи невозможенъ,
такъ и по легкости и прак-
тичности системы взыска-
нія.)

Теперь слѣдуетъ обратиться
къ весьма важному вопросу
о томъ, въ какой степени удовле-
творителенъ настоящій про-
ектъ въ финансовомъ отноше-
ніи и опредѣлить, распола-
гаются ли Министерство дос-
таточно денежными сред-
ствами, для приведенія его въ
исполненіе?

Въ первое время существо-
ванія предполагаемаго поряд-
ка производства, Минис-
терство не можетъ конечно
рассчитывать на заключеніе

контракта на очень выгодных
для себя условиях, которых
он вправе ожидать в пос-
лѣдствіи; новость дѣла, несо-
вершенство данных, на кото-
рых контракт мог бы
основать расчет в предстоя-
щих ему расходах и значи-
тельность риска, которому
подвергается его залог, в пер-
вый період пріобрѣтенія опы-
тности в дѣлѣ, необходимо
должны имѣть вліяніе на воз-
вышеніе контрактной пла-
ты. По приблизительному
расчету можно предположить,
что плата эта не будетъ въ
роятнѣе превышать пятидеся-
ти тысячъ рублей въ годъ.

Содержаніе чинowników,
которые будутъ назначены
отъ правительства, должно,
безъ сомнѣнія, вполне обеспе-
чивать ихъ. Размѣръ его мож-

но опредѣлить слѣдующимъ
образомъ:

Одному Директору	6.000. р.
Двумъ помощникамъ (по 3000.)	6.000. -
Двумъ Секретарямъ (по 2250 р.)	4.500. -
Счетному чиновнику	2.000.
Инспектору и Казначеему	1.800.
Управляющему Архивомъ	3.000.
Двумъ помощникамъ (по 1800. р.)	3.600.
	26.900. р.

Такимъ образомъ сумма из-
держекъ Правительства на эти
части Министерства, преобра-
зованіе которыхъ имѣетъ въ ви-
ду настоящій проектъ, соста-
витъ 76.900. рублей.

Изъ ниже слѣдующаго расче-
та будетъ видно, во что эти час-
ти обходятся въ настоящее вре-
мя.

Предположивъ, что изъ 46.652.
рублей, отпускаемая пошта-
ту на содержаніе Азіатскаго
Департамента, одна треть,

т.е., 15.550 руб. 96 коп. уплачиваетъ
занятія по собственно дипло-
матической части, остальная
же двѣ трети - занятія по час-
ти не собственно дипломати-
ческой, получимъ для сей посыл-
ной. 31.101.р. 92к.

На содержаніе Департамента
внутреннихъ сношеній отпус-
кается по штату. . . . 47.049.р. 57к.

На Департаментъ хозяй-
ственныхъ и Счетныхъ дѣлъ. 27.535.р. 63к.

На Государственный
Архивъ. 4.903.р. 38к.

На С. Петербургскій
Главный Архивъ. 13.212.р. 12к.

Усъ отпускаемыхъ по шта-
ту на канцелярскіе расходы
и т. руб. издерживается въ на-
стоящее время собственно на
канцелярскіе матеріалы въ
годъ около. 5.500.р. -

Расходы эти при предпола-
гаемомъ превращеніи естест-

веннымъ образомъ будутъ воз-
 ложены на контрагента и
 заключатся въ общей произ-
 водимой ему суммѣ 50 т. руб.

Кроме того можно безо-
 шивочно предположить, что
 одного дома Министерства
 (перваго) достаточно, для по-
 мѣщенія присутственныхъ
 комнатъ и тѣхъ изъ остано-
 вившихся чиновниковъ, которыхъ
 по роду ихъ занятій, полезно
 будетъ дать казенныя кварти-
 ры, а что въ остальныхъ двухъ
 домахъ помѣщаются чино-
 вники, занятія которыхъ пред-
 полагается возложить на
 контору. Стоимость содер-
 жанія этихъ двухъ домовъ
 (отопленіе, освѣщеніе, ремонтъ,
 прислуга и пр.) составляетъ
 ежегодно по крайней мѣ-
 рѣ. 20.000 р.

Дома эти представляютъ

капиталъ по крайней мѣрѣ
въ 500 руб., проценты съ кото-
раго, считая по 5% соста-
вятъ 25.000 р. -

Итого содержаніе Департа-
ментовъ внутреннихъ сно-
шеній и хозяйственныхъ и
счетныхъ дѣлъ, Архивовъ Го-
сударственнаго и С. Петер-
бургскаго Главнаго и двухъ
третьей Азіатскаго Депар-
тамента въходитъ казны
въ настоящее время ежего-
дно въ 174302 р. 62 к.

а при предполагаемомъ устрой-
ствѣ будетъ въходить толь-
ко въ 76.900 р. -

Ежегодная экономія составитъ 97.400 р. -

Столь блистательный ре-
зультатъ, конечно, не можетъ
быть достигнутъ немедленно;
экономія будетъ осуществля-
ться постепенно, по мѣрѣ выдѣ-
лъ чиновниковъ, освобождае-

мьяхъ отъ занятій, но сохраня-
ющихъ получаемые вклады. При
этомъ можно постановить,
что тѣ изъ нихъ, которые въ
настоящее время пользуются
казенными квартирами, чрезъ
нѣмнѣе въ всякомъ случаѣ,
ихъ лишаются; тогда, чрезъ
продажу двухъ домовъ, значи-
тельная доля экономіи будетъ
реализована. Независимо отъ
этого, можно къ тому же
времени ожидать экономіи
отъ пониженія контракт-
ной платы конторъ.

Что касается до перваго
времени существованія но-
ваго порядка дѣлопроизвод-
ства, то Министерство,
сводя справедливому prin-
ципу обеспеченія своихъ чино-
вниковъ, къ сожалѣнію не мо-
жетъ совершить реформу
безъ нѣкоторыхъ жертвъ,

потому что сумма собственно
литатных ассигнований не
покрываетъ всѣхъ необходимыхъ
на первое время расходовъ.

Усъ низе свободнаго будетъ
однако ясно, что требуемая
жертвы не могутъ быть очень
тяжкими для Министерства,
въ особенности, если принять
во вниманіе значеніе резуль-
татовъ, достиженію кото-
рыхъ они будутъ способство-
вать.

Опредѣлимъ сперва, сколько
будетъ стоить въ первый годъ
содержаніе увольняемыхъ чи-
новниковъ.

Вся сумма, отпускаемая
по штату на содержаніе чи-
новниковъ двухъ третей азіат-
скаго Департамента, Депар-
таментовъ внутреннихъ сно-
шеній и хозяйственныхъ и
счетныхъ дѣлъ и здѣланныхъ

Архивовъ составляетъ 123.802 р.
 62. к. Исключивъ отсюда 9.982 р. 29 к.,
 представляющие сумму окла-
 довъ вакантныхъ въ настоя-
 щее время, (*) получили 113.820 р. 33 к.
 Изъ этой суммы слѣдуетъ еще
 исключить настоящие оклады,
 получаемые тѣми лицами,
 которые, при новомъ устрой-
 ствѣ, будутъ назначены чи-
 новниками отъ Правитель-
 ства. Предположивъ, что на
 мѣсто Директора будетъ
 назначено лице, получающее
 нынѣ 3.362 р. 40 к., на мѣста по-
 мощниковъ его — лица получа-
 ющія по 1260 р. 90 к., Секретаря —
 лица получающія по 714 р.
 45 к., счетовъ и инвентарей —
 лице получающее 840 р. 60 к., Эк-
 зекutoresъ и казначеевъ —
 лице, получающее 882 р., Управляю-
 щимъ Архивомъ — лице, получаю-

(*) $\frac{2}{3}$ вакантныхъ окладовъ по Азіатскому Департаменту состав-
 ляютъ 2549 р. 88 к.
 Вакантные оклады по Департаменту Внутреннихъ Свѣдѣній 2741 р. 1 к.
 — — — — — хозяйственныхъ и кметныхъ дѣлъ 1538 р. 28 к.
 — — — — — Государственному Архиву 952 р. 68 к.
 — — — — — С.-Петербургскому Главному Архиву 2200 р. 44 к.
 Итого: 9.982 р. 29 к.

ище 2.521 р. 80 к. и помощниками
лица, получающія по 714 р. 45 к.,
получивъ, что изъ 123.802 р. 62 к.,
сверхъ вакантныхъ теперь
9.982 р. 29 к., останется еще ва-
кантными 12.986 р. 40 к., осталь-
ные же 100.835 р. 93 к. будутъ состав-
лять сумму необходимую для
производства содержания всѣмъ
увольняемымъ чиновникамъ.

Для покрытія большей час-
ти издержекъ по этому пред-
мету, Министерство распо-
лагаетъ слѣдующими денеж-
ными средствами:

1., Изъ 123.802 р. 62 к., отпускае-
мыхъ по штату на содержа-
ніе чиновниковъ, за уплатою
76.900 р., слѣдующихъ конторъ и
чиновниковъ новаго состава,
останется около..... 46.900 р.

2., Изъ 6.861 р. 60 к., отпускаемыхъ
по штату на содержаніе Ли-
тографіи Министерства, сред-

останется вакантным. Въ 1859. году сумма эта составляла 5.511.р. 90.к., средняя же годовая цифра издержекъ за послѣднія пять лѣтъ составляетъ около ^(*) 5.500.р.

5., На жалованье служителейской команды отпускается по штату 13.485.р. 22.к. и на обмундированіе ея 4.857.р. 10.к. Ежегодныя издержки по послѣднему предмету, по пятикѣтней сложности, представляють среднюю цифру 3.735.рублей ^(**). Необходимость совершеннаго преобразованія этой части министерскаго хозяйства очевидна и не подлежитъ сомнѣнію, что результатомъ преобразованія будетъ весьма значительная эконо-

(*) На канцелярскіе матеріалы издержено въ 1855. году... 6.106.р. 37.к.
 - 1856. 5.724.р. 7.к.
 - 1857. 5.352.р. 94.к.
 - 1858. 4.763.р. 16.к.
 - 1859. 5.511.р. 90.к.

Итого въ 5. лѣтъ издержено: 27.458.р. 44.к.
 На 1. годъ приходится... 5.491.р. 69.к.

(**) На обмундированіе служителейской команды издержено... въ 1855. году... 3.982.р. 89.к.
 - 1856. 3.319.р. 6.к.
 - 1857. 4.769.р. 66.к.
 - 1858. 2.742.р. 52.к.
 - 1859. 3.864.р. 48.к.

Итого въ 5. лѣтъ издержено... 18.678.р. 61.к.
 На 1. годъ приходится... 3.735.р. 72.к.

служительской команды. Экономия эта, по средней сложности за последние пять летъ, составляетъ около в. 600. руб. въ годъ.^(*) Такимъ образомъ Министерство имѣетъ въ своемъ распоряженіи, по этой категоріи расходовъ около 43.200. р. въ годъ. Сумма эта не только постоянно издерживалась въполнѣ, но въ последние пять летъ передержана еще около 10.000. руб. изъ свободныхъ капиталовъ. При этомъ не слѣдуетъ однако упускать изъ виду, что многія издержки произведены не вслѣдствіе настоятельной въ нихъ необходимости, а потому только, что для нихъ были свободныя суммы; было такъ много значительныхъ одновременныхъ издержекъ, повтореніе которыхъ не пред-

(*) Изъ отпускаемыхъ по штату на обмундированіе служительской команды 4.857. р. 10. к. издерживается, какъ выше было сказано, среднимъ числомъ 3.735. руб. въ годъ, а изъ 11.000. р., отпускаемыхъ на канцелярскіе матеріалы издерживается, тоже среднимъ числомъ 5.491. р. 69. к. въ годъ. Изъ этихъ двухъ предметовъ, средняя экономія составляетъ въ годъ в. 629. р. 69. коп.

видится; кроме того Минис-
 терство, безъ сомнѣнія, мо-
 жетъ сократить издержки
 по некоторымъ постояннымъ
 статьямъ хозяйственныхъ
 расходовъ, напримеръ по ре-
 монту, не допуская никакой
 передѣлки, кроме существенно
 необходимыхъ для поддержанія
 зданій, по освѣщенію, содержа-
 нію лошадей и пр. Последняя
 статья, напримеръ, обходив-
 ся чрезвычайно дорого (болѣе 7000.
 р. въ 1859 г.) и при новомъ устрой-
 ствѣ расходъ на нее можетъ
 быть уменьшенъ болѣе чѣмъ
 на половину. Такимъ образомъ
 можно основательно предпо-
 лагать, что Министерство,
 руководствуясь смысломъ бла-
 годѣтельности употребленія,
 которое оно можетъ сдѣлать
 изъ своихъ сбереженій, на вѣр-
 ное будетъ имѣть возможность

не только не выходить изъ циф-
ры, назначенной по штату на
хозяйственные надобности,
но еще сдѣлать значительную
экономію. Предположимъ ми-
нимумъ этой экономіи. 4.500.р.

7, Наконецъ, если проектъ
этотъ будетъ приведенъ въ
исполненіе, то для посильнаго
конторы потребуется очень
ограниченное число комнатъ,
остальное же посильное, за-
нимаемое нынѣ Департа-
ментами, контора вѣроятно
возметъ подъ квартиры своихъ
служащихъ. Высшая плата
будетъ, по всей вѣроятности,
составлять не менѣе.... 3.000.р.

Такимъ образомъ, для про-
изводства содержанія уволь-
няемыхъ чиновниковъ, Ми-
нистерство можетъ распо-
сать въ нынѣшнемъ году суммою
по меньшей мѣрѣ въ 72.100.р., съ

довательно для покрытія числен-
ныхъ выше на этотъ пред-
метъ 100.835 р. 93. к. неостанетъ
около 28.700. рублей.

Итакъ сумма 28.700. р. во всякомъ
случае составляетъ наибольшую
липу лиху дефицита, который
въ действительности будетъ,
безъ всякаго сомнѣнія, значи-
тельно меньше. Такъ напри-
мѣръ къ численнымъ выше
предметамъ, по которымъ
издержки Министерства мо-
гутъ быть сокращены, слѣ-
дуетъ присоединить еще слѣ-
дующіе:

8, Приготовленіе Драгома-
новъ для миссій и консульствъ
нашихъ на востокъ обходит-
ся Министерству непомерно
дорого. Число студентовъ Учеб-
наго Отдѣленія восточныхъ
языковъ рѣдко превышаетъ
6. и въ то же время при этомъ

лении состоитъ в. наставни-
 ковъ (по штату 11.) т.е., по одно-
 му на каждаго студента. Въ
 настоящее время на службу
 на Востокъ находится 12.^{ти}
 лицъ, окончившихъ въ от-
 дѣленіи курсы въ теченіи пос-
 лѣднихъ пяти лѣтъ и въ
 тотъ же періодъ времени
 издержано на отдѣленіе всего
 53.797 руб. 40. коп. (*), т.е., почти по
 4.500 руб. на лице, не считая ка-
 зенныхъ квартиръ служащихъ
 и студентовъ. Этотъ поря-
 докъ вещей безъ затрудненій
 могъ бы быть замѣненъ болѣе
 экономическимъ.

9, Церковь Министерства,
 входящая около 2.000 р. въ годъ,
 при уменьшеніи числа чино-
 вниковъ, могла бы быть закрыта.

(*) Издержано на урядное Отдѣленіе Восточныхъ язы-
 ковъ. въ 1855 г. — 10.706 р. 9 к.
 — 1856 г. — 11.487 р. 15 к.
 — 1857. — 10.270 р. 85 к.
 — 1858. — 11.401 р. 47 к.
 — 1859. — 9.931 р. 84 к.

Всего въ 5 лѣтъ . . . 53.797 р. 40 к.

10, На содержание собственно дипломатической части Министерства, т.е., советниковъ Министерства, чиновниковъ особыхъ поручений при Г. Министрѣ, канцеляріи, всѣмъ канцеляріи и $\frac{1}{3}$ азіатскаго Департамента отпускается по штату 63.894. руб. 15. коп. (*)

Весьма вероятно, что, при предстоящемъ преобразованіи этихъ частей, представится возможность несколько ограничить сумму штатныхъ ассигнованій на нихъ и экономно причислить временно къ другимъ находящимся въ распоряженіи Министерства суммамъ.

И, При численіи суммы 100.835 р. 93. к., необходимои для

(*) По штату положено:

Въ числѣ вакантныхъ окладовъ:

На Советниковъ Министерства	9.807 р.	— " —
- Чинowników Особыхъ Поручений при Г. Министрѣ	5.604 р.	1.403 р. 10 к.
- Канцелярію Министерства	12.048 р. 36 к.	1.457 р. 4 к.
- Особую Канцелярію	20.883 р. 83 к.	2.815 р. 94 к.
- $\frac{1}{3}$ Азіатскаго Департамента	15.550 р. 96 к.	1.274 р. 94 к.

Итого: 63.894 р. 15 к. 6.951 р. 2 к.

обеспеченія увольняемыхъ отъ
 должностей чиновниковъ Де-
 партаментовъ внутреннихъ
 сношеній, хозяйственныхъ и
 счетныхъ дѣлъ, $\frac{2}{3}$ азіатскаго
 издѣлииныхъ Архивовъ, не при-
 нято въ расчетъ выбываніе
 этихъ чиновниковъ смертію,
 отставкою и переходомъ въ дру-
 гія вѣдомства. Оразмѣръ сум-
 мы, ежегоднаго освобожденія
 которой слѣдуетъ ожидать
 отъ этого источника, можно
 приблизительно судить изъ
 того, что отъ выбытія въ послѣд-
 нія пять лѣтъ чиновниковъ двухъ
 частей Министерства, освобож-
 дались въ сложности слѣдую-
 щія суммы:

Въ 1855. году	6.700. р.
— 1856. —	6.200. —
— 1857. —	7.000. —
— 1858. —	5.900. —
— 1859. —	3.500. —
Итого въ 5. лѣтъ	29.400. руб.

Кроме того не принято еще въ расчетъ возможное сокращеніе суммъ для обеспечения чиновниковъ этого разряда, отъ назначенія ихъ на должности въ Канцелярію Министерства, въ особую канцелярію и на различные мѣста, въ особенностяхъ же отъ назначенія чиновниковъ азіатскаго Департамента на мѣста при миссіяхъ и консульствахъ на Востокъ.

Предъидущіе выводы даютъ право заключить, что для произведенія предлагаемой реформы, Министерство находится, въ финансовомъ отношеніи, въ чрезвычайно благоприятныхъ условіяхъ и что, при расчетомъ расходованія и затратныхъ суммъ, дефицитъ будетъ, даже въ первый годъ, не великъ. Для покрытія его Министерство будетъ вынуждено вре-

менно присоединять къ штатнымъ суммамъ часть остатковъ по нѣкоторымъ статьямъ общей своей суммы, но ни въ какомъ случаѣ не будетъ поставлено въ необходимость выйти изъ предѣловъ ея.

Такая жертва, дозволяющая обезпеченіе около 160. мѣщ., изъ которыхъ многія съ потерю окладовъ были бы повернуты въ нищету, никакъ не можетъ считаться временительною для казны, потому что перевержка въ теченіи трехъ или четырехъ лѣтъ понѣскольку тысячъ рублей, вполне вознаграждается въ непродолжительномъ времени постоянною ежедневною экономіею тысячъ восторублей, если не больше, не считая еще производимыхъ ливовниками денесныхъ наградъ, пособій по разнымъ случаямъ и подѣ разными

наименованіями, пенсіями
самими и вдовскими дочеря-
ми, платы учебнымъ заведе-
ніямъ за воспитаніе дѣтей
и проч.

Но матеріальныя выгоды,
сопряженныя съ приведеніемъ въ
исполненіе этого проекта, при-
сущаго ко всѣмъ учрежденіямъ
административнымъ, должны
быть признаны, несмотря на ихъ
значительность, ничтожными
въ сравненіи съ тою нравственною
пользою, которая будетъ оказана
нашему обществу чрезъ нанесе-
ніе перваго удара вредному прин-
ципу чиновничества. Въ админи-
страціи, въ судахъ, въ семейной
жизни, въ частныхъ дѣлахъ,
въ вопросахъ общественной поль-
зы, въ акціонерной предпріи-
мливости, словомъ во всѣхъ прояв-
леніяхъ общественной жизни,
преобладающей элементъ чинов-

ничьяго воззрѣнія, своею исклю-
чительностью, узкостью, от-
сутствіемъ независимости, слѣ-
пыми поклоненіемъ рутинѣ и
авторитету - служить помѣ-
хою къ всякому усовершенство-
ванію. Министерство, кото-
рое посредствомъ рациональной
реформы, перове докажетъ, что
идея чиновничества отжила
свой вѣкъ, заслужитъ благосло-
венія всѣхъ людей благонамѣрен-
ныхъ и въпрямую въ возмож-
ность возроденія нашего об-
щества. Да позволено будетъ
выразить удовольствіе, что честь
эта должна принадлежать
по праву Министерству Ино-
странныхъ Дѣлъ, пользовав-
шемуся постоянно общими
сочувствіемъ и считающему-
ся блистательнымъ исключе-
ніемъ въ ряду всѣхъ нашихъ
правительственныхъ учрежде-

деній, именно за то, что ему
вследствіе самаго характера
его дѣятельности, всегда были
чужды личновныя принципы.

28 января

1860 года.

Предлагаемый проект преобразо-
 вания внутреннего управления Минис-
 терства Иностранных Дѣлъ въ отно-
 шеніи числа лицъ, долженствующихъ за-
 мѣнить настоящій личный составъ
 тѣхъ же учрежденій, съ перваго взгляда
 можетъ показаться неудобосполнимымъ,
 а потому считаю нужнымъ привести
 здѣсь основанія, руководившія мною при
 составленіи этого проекта. Въ послѣд-
 нее тридцатилѣтіе въ Россіи разви-
 лась въ страстныхъ размирахъ потребность
 сужить годъ бы то ни было, во всеприни-
 маю въ соображеніе свои способности
 и склонности, но единственно съ
 цѣлью получить чины, ордена и проч.
 привилегіи личовничества; необходи-
 мыхъ послѣдствіемъ такого ог-
 ромнаго требованія на служебную

дѣятельность, явилось непрерывное созиданіе новыхъ должностей и цѣлыхъ учрежденій по всѣмъ отраслямъ нашего Государственнаго Управленія. Самымъ естественнымъ поводомъ къ увеличенію штатовъ и рациональному приращенію обыкновенно выступала медленность теченія дѣла, происходящая отъ огромнаго маѣ накопленія, сложность и трудность формъ и обрядовъ нашего дѣлопроизводства. По моему мнѣнію порядокъ нашего дѣлопроизводства, усложнившись до невозможности дѣйствительно препятствовалъ быстрому движенію дѣла, но произвелъ онъ не отъ чего другаго, какъ отъ накопленія чиновниковъ, прикрывавшихъ свое личное бездѣйствіе формализмомъ, — при такомъ направленіи являлась потребность въ цѣлой градаци

мизъ ничего въ сущности не дѣлаю-
 щихъ, а только надзирающихъ за тру-
 домъ другихъ. Мало по малу образова-
 ніе, умственныя способности и быстро-
 та соображеній утратили свое зна-
 ченіе въ оцѣнку служившихъ, а на пер-
 вый планъ выдвинулось знаніе формъ
 и обрядовъ отъмоустройства, — въ ре-
 зультатъ такого направленія мы
 получили массу чиновниковъ въ чи-
 нахъ, увѣнчанныхъ орденами и пользо-
 вавшихся другими отличіями, но ни-
 къ чему неспособныхъ, никогда не ра-
 ботавшихъ, въ полномъ значеніи это-
 го слова и не выполняющихъ работъ.
 Если за ширину работы принимается
 дѣятельность такихъ господъ, то
 конечно мой проектъ покажется
 нелѣпостію, но я полагаю на вѣр-
 ности мною предназначаемыхъ опре-
 дѣлять людей образованныхъ, умствен-

но развитыхъ и способныхъ, обезпеченныхъ содержаніемъ, дающихъ намъ возможность безбѣднаго существованія, а также обезпеченныхъ въ будущемъ хорошимъ пенсіею; личность которыхъ ограждена въ отношеніи къ ихъ дѣятельности прямою отвѣтственностію за свой трудъ. При введеніи новаго проекта вообще вся система отвѣтственности должна быть измѣнена, каждый долженъ отвѣчать за себя и всѣ служащіе обязаны лично трудиться; должности же существуютъ только надзирающіе уничтожаются. - Дѣлопроизводство расподилось и упростилось отъ наложенія чиновниковъ, лучшее средство его упростить уменьшитъ до невозможности личный составъ, предоставивъ лицамъ служащимъ

практическое, постепенное упрощение, все теоретическія соображенія по этому предмету обыкновенно весьма неурочны; / это доказано уже на опытах /. Изъ этого ясно видно, что при составленіи своего проекта я имѣлъ въ виду достиженіе трехъ началъ, которые указаны Государемъ Императоромъ, т. е. 1, уменьшеніе власти мѣстныхъ начальствъ; 2, сокращеніе отъмопроизводства; и 3, уменьшеніе личнаго состава съ увеличеніемъ содержания.