***ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ***

***И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ***

***РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ***

**ОБЗОР МИД РОССИИ**

Москва, апрель 2016 года

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | - | 3 |
| МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ |  |  |
| Участие России в деятельности ООН | - | 8 |
| Участие России в «Группе двадцати» и БРИКС | - | 18 |
| Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами | - | 22 |
| Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения | - | 34 |
| Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование | - | 40 |
| Межцивилизационный диалог | - | 50 |
| ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ |  |  |
| Пространство СНГ | - | 53 |
| Гармонизация интеграционных процессов на евразийском пространстве | - | 69 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | - | 71 |
| Южная Азия | - | 83 |
| Европа | - | 87 |
| США и Канада | - | 120 |
| Арктика | - | 126 |
| Ближний и Средний Восток и Северная Африка | - | 127 |
| Африка к югу от Сахары | - | 138 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | - | 142 |
| ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ | - | 146 |
| ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | - | 151 |
| ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ |  |  |
| Правозащитная проблематика  | - | 156 |
| Защита интересов соотечественников за рубежом | - | 162 |
| Консульская работа | - | 165 |
| Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта | - | 169 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ | - | 174 |
| МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО | - | 181 |
| ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ | - | 184 |
| ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | - | 186 |
| ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА | - | 189 |
| АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА | - | 190 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ | - | 192 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Российская дипломатия действовала в 2015 году в контексте продолжающейся трансформации системы международных отношений, нарастания противоречий, связанных с перераспределением глобального потенциала и баланса сил. На фоне обострения террористической угрозы, углубления региональных конфликтов, сохраняющихся трудностей в мировой экономике усиливалась конкуренция в вопросах определения контуров будущего мироустройства. При этом обозначились две основные тенденции.

С одной стороны, это стремление США и возглавляемого ими западного альянса всеми доступными методами сохранить «глобальное лидерство», удержать, вопреки объективной реальности, доминирование в мировых делах в расчете на извлечение односторонних преимуществ. Другая, все более укрепляющаяся линия состоит в том, чтобы направить конкуренцию в цивилизованное русло, поставить во главу угла необходимость налаживания серьезной коллективной работы по противодействию вызовам международной безопасности, укреплению в общих интересах механизмов глобального управления при центральной координирующей роли ООН. В этой связи значительно возросла востребованность подходов, которые Россия как одна из ведущих мировых держав последовательно продвигает при поддержке ширящегося круга партнеров.

Ключевым направлением российской внешней политики в 2015 году стала мобилизация коллективного отпора террористической агрессии, создание широкого антитеррористического фронта на основе международного права и под эгидой ООН – соответствующая инициатива была сформулирована Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре. Решительные действия Воздушно-космических сил России в ответ на обращение сирийского руководства помогли сдержать натиск терроризма, переломить ситуацию в Сирии. При ведущей роли России во взаимодействии с США и другими международными партнерами удалось остановить боевые действия и запустить процесс сопровождения политического урегулирования в Сирии с участием всех государств, способных внести ощутимый вклад в эти усилия. Тем самым на практике реализуется отстаиваемый Россией комплексный подход к противодействию терроризму, который основывается на том, что победить это зло только военным путем невозможно, силовые действия должны сочетаться с мирным разрешением конфликтных ситуаций, содействием экономической реабилитации пострадавших государств, противостоянием экстремистской идеологии.

Крупными примерами продуктивности серьезных многосторонних усилий с активным участием России стали также завершение процесса химической демилитаризации Сирии и согласованный в результате сложных многолетних переговоров Совместный всеобъемлющий план действий по обеспечению исключительно мирного характера иранской ядерной программы. Эта договоренность позволила разрядить один из наиболее взрывоопасных конфликтных очагов на Ближнем и Среднем Востоке.

Благодаря энергичным конструктивным усилиям России совместно с международными партнерами была остановлена эскалация конфликта на Юго-Востоке Украины и заложена основа его разрешения. При непосредственном участии Президента В.В.Путина на переговорах лидеров «нормандского» формата (Россия, Франция, Германия, Украина) выработан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений (февраль), определяющий шаги, которые должны предпринять стороны в интересах нормализации ситуации на Донбассе. Договоренности были одобрены резолюцией СБ ООН 2202 от 17 февраля в качестве безальтернативной программы урегулирования внутриукраинского кризиса. Несмотря на попытки Киева уйти от выполнения взятых на себя обязательств, удалось избежать, в том числе в результате последовательной работы России со всеми заинтересованными сторонами, дальнейшего разрастания конфликта и добиться в целом соблюдения режима прекращения огня.

Наша страна сохраняла готовность к налаживанию взаимополезного, устремленного в будущее сотрудничества с Европейским союзом и входящими в него государствами. Однако возвращения на устойчивую траекторию развития связей с ЕС и ведущими европейскими странами не произошло. Остались в силе введенные не по российской инициативе и наносящие обоюдный ущерб ограничительные торговые, финансово-экономические и другие меры. В усложняющейся международной обстановке все более востребована выработка обновленных параметров партнерских отношений России и ЕС.

В решении глобальных и региональных проблем Россия была открыта для сотрудничества с США на принципах равноправия, взаимного уважения и учета интересов на основе международного права. Несмотря на установившееся взаимодействие по наиболее важным вопросам международной повестки дня, Вашингтон в целом не отказался от политики давления, «сдерживания» России, навязывая эту линию и своим европейским союзникам при опоре на наиболее «проатлантистски» настроенные страны. Закрепление подобных установок в документах стратегического планирования и в военной политике США создает долгосрочные препятствия на пути нормализации отношений, подрывает основы безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе и в мире.

В 2015 году были предприняты важные шаги, направленные на консолидацию сотрудничества России с государствами евразийского пространства, создание условий для обеспечения совместного взаимовыгодного и безопасного поступательного развития.

С вступлением в силу с 1 января Договора о Евразийском экономическом союзе России, Белоруссии и Казахстана, к которому присоединились Армения и Киргизия, на новый качественный уровень вышли процессы евразийской интеграции. В условиях сохраняющейся волатильности международной экономики ЕАЭС с его единым рынком, охватывающим более 180 млн. потребителей, стал важным фактором стабильности в мировых и региональных отношениях. Достигнута принципиальная договоренность о сопряжении ЕАЭС и китайской инициативы «Экономического пояса Шелкового пути» с целью формирования общего экономического пространства без разделительных линий на основе универсальных правил.

Успешно реализованы программы председательства России в ШОС и БРИКС, ориентированные на наращивание широкого сотрудничества в интересах укрепления международной стабильности в ее различных измерениях, урегулирования кризисных ситуаций, противодействия глобальным вызовам. Начат процесс обретения Индией и Пакистаном статуса полноправных членов ШОС. Возрастает востребованность этих форматов в контексте налаживания прочного партнерства между различными культурами и цивилизациями в качестве основы становления полицентричной международной системы.

Российско-китайское взаимодействие продолжало играть роль важного фактора мировой политики, способствующего утверждению взвешенного и прагматичного подхода к решению наиболее актуальных проблем современности с опорой на принципы международного права и справедливости. Россия и КНР эффективно сотрудничали на площадках ООН и ее Совета Безопасности, БРИКС, РИК, ШОС, «Группы двадцати», в других многосторонних форматах.

Все более широкий характер обретало особо привилегированное стратегическое партнерство с Индией. Интенсивный диалог Москвы и Нью-Дели на всех уровнях позволил плодотворно взаимодействовать в рамках ключевых международных форумов.

Наращивались практические усилия по всестороннему продвижению связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), укреплению позиций России на региональных площадках в интересах решения задач внутреннего развития, прежде всего – подъема Сибири и Дальнего Востока.

Укреплялось сотрудничество с АСЕАН – «ядром» интеграционных процессов в АТР. Диалоговое партнерство наполнялось новым практическим содержанием, чему способствовала комплексная работа по подготовке к проведению в 2016 году саммита Россия-АСЕАН в Сочи. Исторического максимума (22,5 млрд. долл.) достиг совокупный товарооборот со странами «десятки».

Поступательно развивалось взаимодействие с государствами Африки, а также Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ), с действующими в этих регионах объединениями и интеграционными структурами.

В фокусе внимания отечественной дипломатии неизменно находились вопросы укрепления международного гуманитарного присутствия России. Расширялась сеть представительств Россотрудничества и российских центров науки и культуры за рубежом, служивших эффективными диалоговыми площадками, местами встреч соотечественников. Действенными элементами российской «мягкой силы» являлись экспорт образовательных услуг, организация «перекрестных» годов культуры и мероприятий, приуроченных к памятным датам. В год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне загранучреждениями и представительствами Россотрудничества была развернута масштабная общественно-политическая работа, которая обеспечила юбилею широкое международное звучание, способствовала продвижению правды о событиях тех лет.

Особое внимание уделялось вопросам поддержки российских соотечественников. Координацию работы на этом направлении осуществляла Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом в соответствии с приоритетами, зафиксированными в ее Программе на 2015-2017 годы. К состоявшемуся в Москве (ноябрь) 5-му Всемирному конгрессу соотечественников многомиллионный Русский мир подошел более сплоченным, настроенным на дальнейшее раскрытие своего созидательного и творческого потенциала.

В числе традиционных приоритетов отечественной дипломатии в 2015 г. оставались содействие продвижению интересов российского бизнеса, совершенствование инструментария внешней политики, включая экономическую дипломатию, информационное сопровождение международной деятельности.

**МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ**

**Участие России в деятельности ООН**

2015 год прошел под знаком 70-летия Победы над фашизмом и создания ООН. **Организация** **Объединенных** **Наций** остается уникальным универсальным механизмом для выработки решений международных проблем с опорой на фундаментальные цели и принципы ее Устава и площадкой для равноправного диалога государств-членов по острым глобальным и региональным вопросам. По-прежнему актуальна закрепленная в Уставе ООН решимость «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Роль Организации как уникальной структуры, которой нет равных по легитимности, представительности и универсальности, была подчеркнута в выступлении Президента Российской Федерации В.В.Путина на юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь).

В юбилейный для Всемирной Организации год усилия российской дипломатии на площадке ООН были сфокусированы на укреплении максимально широкого многостороннего взаимодействия в целях выработки подлинно коллективных подходов к решению глобальных проблем по таким важнейшим направлениям деятельности Объединенных Наций, как поддержание международного мира и безопасности, развитие социально-экономического, культурного и гуманитарного сотрудничества, поощрение и защита прав человека, современное международное нормотворчество на основе Устава ООН.

Ключевая роль в продвижении российских приоритетов и защите интересов на международной арене отводилась работе в рамках **Совета Безопасности** ООН. В числе основных тем были вопросы борьбы с терроризмом и урегулирования конфликтов и кризисов в различных регионах. Знаковыми стали принятые по инициативе или разработанные с участием России резолюции 2231 от 20 июля в поддержку Совместного всеобъемлющего плана действий по обеспечению мирного характера иранской ядерной программы, 2254 от 18 декабря по урегулированию в Сирии, 2202 от 17 февраля в поддержку Комплекса мер по реализации Минских соглашений на Украине, 2259 от 23 декабря по Ливии, 2199 от
12 февраля и 2253 от 17 декабря, нацеленные на пресечение финансирования ИГ и других террористических организаций в Сирии и Ираке.

В ходе председательства в Совете Безопасности (сентябрь) исходили из необходимости подтверждения его эффективности в качестве действенного инструмента урегулирования конфликтов, координации и объединения усилий международного сообщества в деле реагирования на глобальные вызовы. Было проведено открытое министерское заседание «Поддержание международного мира и безопасности: урегулирование конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке и борьба с террористической угрозой», в ходе которого представлен комплексный анализ ситуации в условиях нарастающей турбулентности в регионе. Кроме того, в развитие инициативы Президента Российской Федерации о формировании широкого антитеррористического фронта выдвинуто предложение принять резолюцию о координации всех сил, противостоящих ИГ, «Джебхат ан-Нусре» и другим террористическим группировкам в Сирии и Ираке.

В 2015 г. активизировалась кампания по продвижению различных моделей **реформирования ООН** и ее Совета Безопасности. Во взаимодействии с заинтересованными странами Россия успешно продвигала идеи максимально широкого консенсусного решения по данной теме, при этом последовательно отстаивая необходимость сохранения прерогатив нынешних постоянных членов СБ ООН, включая право вето. Различные аспекты реформы Совета обсуждались в ходе визита делегации «Группы старейшин» во главе с бывшим Генсекретарем ООН К.Аннаном в Москву (апрель) и ее встреч с Президентом России В.В.Путиным и С.В.Лавровым.

В рамках работы на площадке **Генеральной Ассамблеи** ООН важное место занимала тематика 70-й годовщины основания ООН, Победы в Великой Отечественной войне и окончания Второй мировой войны. Соответствующая резолюция, в число соавторов которой вошло
83 государства, была единогласно принята на пленарном заседании ГА ООН (февраль). По инициативе России состоялось специальное торжественное заседание Генассамблеи (май) в память о жертвах Второй мировой войны.

Традиционно широкую поддержку получил российский проект резолюции ГА ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», за принятие которого проголосовали 133 государства при
49 воздержавшихся и 4 против.

В рамках продвижения российской инициативы о разработке документа ГА ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела суверенных государств, непризнании госпереворотов как метода смены власти и исключении из международного общения попыток незаконного давления одних государств на другие, включая экстерриториальное применение национального законодательства, соответствующие формулировки были включены в текст кубинского проекта резолюции «Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка», принятого в ходе пленарного заседания Генассамблеи (декабрь).

В декабре в ГА ООН принят традиционный российский проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», направленный на пресечение вмешательства во внутренние дела государств, использования информационно-коммуникационных технологий в криминальных, террористических и военно-политических целях.

На **санкционном** направлении противодействовали нарастающей тенденции использовать различные способы давления на государства и повсеместного насаждения санкционных механизмов в ущерб реальному поиску путей урегулирования противоречий. Принципиальная позиция России состоит в том, что действие соответствующих механизмов СБ ООН должно быть ориентировано на политико-дипломатическое урегулирование конфликтов при обязательном учете возможных гуманитарных последствий предпринимаемых шагов. Последовательно выступали против «интерпретации» положений Главы VII Устава ООН, в частности, введения односторонних национальных рестрикций в дополнение к мерам воздействия, согласованным по линии СБ ООН.

Важным направлением деятельности оставалось участие в **операциях по поддержанию мира** (ОПМ) под эгидой ООН.

Исходили из того, что деятельность миссий ООН не должна выходить за рамки базовых принципов миротворчества, учитывая, что главную ответственность за безопасность мирного населения несут национальные правительства. Решения об «усилении» мандатов ОПМ могут приниматься СБ ООН в исключительных случаях с учетом конкретной ситуации
«на земле».

Численность российских миротворцев сократилась в 2015 г. по сравнению с предыдущим годом с 92 до 84 человек (68 – военные наблюдатели, 16 – полицейские), которые принимали участие в 9 из 16 ОПМ: в Гаити, Демократической Республике Конго, Западной Сахаре, Кот-д`Ивуаре, Либерии, суданском районе Абьей, Южном Судане, Косово и на Ближнем Востоке.

Российский взнос в совокупный бюджет миротворческих операций ООН составил 262 млн. долл. Россия по-прежнему занимает одно из ведущих мест в области оказания гражданских авиационных услуг миротворческим операциям ООН. На базе российских учебных заведений осуществлялась подготовка миротворческих кадров из стран Африки.

На направлении материально-технического обеспечения миротворчества отстаивали необходимость сохранения максимального контроля государств-членов за качеством услуг, предоставляемых ОПМ, должного технического и кадрового обеспечения, их надежного и предсказуемого финансирования, а также определения СБ ООН ясных и реалистичных задач и временных рамок. В отношении применения передовых технологий в ОПМ (средства наблюдения, связи и беспилотники) акцентировали необходимость тщательного рассмотрения каждого конкретного случая после соответствующих консультаций с государством, принимающим операцию, и соседними странами с учетом всего комплекса факторов и рисков.

Оказывалось содействие Независимой группе экспертов высокого уровня по всестороннему обзору миротворческих операций и специальных политических миссий в подготовке соответствующего доклада с рекомендациями, в котором также были учтены наши подходы. Состоялись широкие консультации с членами Группы по различным аспектам миротворческой деятельности ООН (май).

В рамках наращивания сотрудничества между ООН и региональными организациями в области миротворчества в ходе рабочей встречи министров иностранных дел государств-членов ОДКБ «на полях» 70-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь) дано поручение постоянным представителям государств-членов ОДКБ при ООН совместно с Секретариатом ООН изучить возможности использования Миротворческих сил ОДКБ в ОПМ ООН, а также проработать и представить предложения по возможным операциям, которые отвечали бы условиям безопасности и интересам государств-членов ОДКБ.

В целях институционального укрепления и повышения эффективности деятельности **Комиссии ООН по миростроительству** в тексте обзора миростроительства удалось закрепить принцип национальной ответственности государств за постконфликтное развитие, подчеркнуть важную роль региональных организаций в этом процессе, а также необходимость скоординированных миростроительных усилий, учитывающих специфику каждой страны. В ходе дискуссии относительно инициативы по переводу Фонда миростроительства (ФМС) на регулярный бюджет ООН настаивали на спорном характере такого предложения, исходя из того, что это создает дополнительную нагрузку на государства-члены и лишает ФМС его главных преимуществ: оперативности и гибкости в выделении средств на первоочередные нужды стран, которым требуется такое содействие.

Одной из приоритетных задач в рамках многостороннего сотрудничества по линии ООН стало обеспечение российских интересов при формировании новой **Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.**, которая фактически представляет собой всеобъемлющую «дорожную карту» решения насущных **экономических, социальных и экологических задач на основе принципов солидарности и глобального партнерства. В число приоритетов Повестки-2030 вошли такие важные для России направления работы, как содействие устойчивому промышленному развитию, обеспечение безопасности дорожного движения, популяризация здорового образа жизни, борьба с неинфекционными заболеваниями, расширение надежного доступа к базовым услугам в области энергетики, транспорта, образования, здравоохранения, социальной защиты и др. Последовательно выступали за комплексный, всеобъемлющий и деполитизированный подход к реализации Повестки-2030, включая универсальные и неделимые Цели устойчивого развития (ЦУР).**

**Российская делегация внесла значительный вклад в успешное проведение Третьей международной конференции по финансированию развития (Эфиопия, июль), решения которой формируют основу для мобилизации финансовых и технологических ресурсов, необходимых для эффективного и своевременного выполнения ЦУР. В** итоговом документе Конференции **отражены принципиальные подходы России,** прежде всего – в области международного сотрудничества в налоговой сфере, а также по вопросам эффективного управления государственным долгом и разработки юридически обязательного механизма регулирования суверенной задолженности.

**Активно способствовали эффективной реализации** государственной политики в области **содействия международному развитию (СМР)**,продуктивно взаимодействовали с оперативными программами и фондами, а также спецучреждениями ООН, включая Программу развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Объединенную программу ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Благодаря успешному сотрудничеству со структурами системы ООН удалось существенно расширить географию российского содействия развитию, сохранив при этом фокус помощи на странах СНГ, в первую очередь партнерах по евразийской интеграции.

Подписание Рамочного соглашения о партнерстве между Россией и ПРООН (январь) создало основу для долгосрочного взаимодействия и повышения эффективности российского содействия странам-партнерам. Для финансирования совместных проектов в сфере СМР создан Трастовый фонд Россия – ПРООН в целях развития, бюджет которого на период 2016-2019 гг. составил 25 млн. долл.

Важным событием стало подписание (февраль) Соглашения об учреждении в Москве Отделения Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) для связей с Российской Федерацией.

В условиях обострившихся вызовов в области **глобального здравоохранения** активно работали в поддержку ВОЗ. Как признанный лидер международного сотрудничества в этой сфере, Россия внесла весомый вклад в усилия ООН по противодействию опасным инфекционным и неинфекционным заболеваниям, включая реагирование на кризис в регионе Западной Африки, вызванный вспышкой лихорадки **Эбола**.

На фоне роста числа и масштабов чрезвычайных ситуаций, вызванных конфликтами и стихийными бедствиями, продолжалось оказание Россией нуждающимся странам **гуманитарной помощи**, объемы которой в минувшем году только по линии международных организаций превысили 80 млн. долл.  Нашими основными партнерами выступали Всемирная продовольственная программа (ВПП), ПРООН, ВОЗ, Международный чрезвычайный детский фонд ООН, Международная организация гражданской обороны (МОГО). Сотрудничество России с МОГО ознаменовалось предоставлением по нашей инициативе этой организации статуса наблюдателя в Генассамблее ООН.

В связи с резко возросшим спросом на помощь по гуманитарной линии актуальной задачей стало укрепление потенциала всей системы гуманитарного реагирования, которая возложена на созываемый по инициативе Генсекретаря ООН Всемирный гуманитарный саммит. Российские приоритеты в ходе подготовки к очередной встрече включают уважение основополагающих принципов гуманности, нейтральности и беспристрастности при оказании помощи, сохранение ее добровольного характера, политический подход к урегулированию конфликтов как ключевой фактор снижения нагрузки на систему гуманитарного реагирования.

Внесен существенный российский вклад в подготовку и проведение
3-й **Всемирной конференции ООН** **по уменьшению опасности бедствий** (Япония, март). В принятой по итогам мероприятия Сэндайской рамочной программе действий на 2015-2030 гг. обновлены стратегия и направления международного сотрудничества в области повышения готовности и преодоления последствий стихийных бедствий, которые в полной мере отражают российские интересы и приоритеты, создавая дополнительные возможности для реализации нашего национального потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации.

Россия оставалась в авангарде международных усилий по реализации целей Десятилетия действий в области **безопасности дорожного движения (БДД)** 2010-2020 гг., запущенного по итогам Московской конференции ООН по безопасности дорожного движения (декабрь 2009 г.). Закрепление российских подходов в итоговых решениях Второй глобальной конференции по БДД (Бразилия, ноябрь) закладывает основу для реализации задачи снижения смертности в результате ДТП вдвое к 2020 г. При поддержке России была также существенно усилена институциональная база международного сотрудничества в данной области: назначен **спецпредставитель Генсекретаря ООН по БДД**.

Весомым оставался вклад России в деятельность **природоохранных организаций** системы ООН. Продолжалось активное взаимодействие с **Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП)** по осуществлению Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и ЮНЕП на 2013-2023 гг. Исполнительный директор ЮНЕП А.Штайнер принял участие в Первой официальной встрече министров по вопросам охраны окружающей среды стран-участниц БРИКС (Москва, апрель), состоявшейся в ходе российского председательства в этом объединении.

Продолжался переговорный процесс по проблематике **глобального изменения климата.** Усилия российской делегации во главе с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на Климатической конференции ООН (Париж, ноябрь – декабрь) во многом способствовали принятию **Парижского соглашения** – нового всеобъемлющего юридически обязательного международно-правового инструмента к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Соглашение призвано сменить Киотский протокол, второй период действия которого истекает в 2020 г., и стать надежной основой международного регулирования в климатической сфере на долгосрочную перспективу.

В качестве национального вклада в Парижское соглашение к 2030 г. Россия ограничит выбросы на уровне 70% от показателя 1990 г. Анонсировано также намерение оказывать существенную финансовую и иную помощь развивающимся странам через механизмы ООН на цели сокращения вредных выбросов.

В контексте набирающего обороты **международного сотрудничества в области управления водными ресурсами** российские представители приняли участие в Министерской конференции 7-го Всемирного водного форума (Республика Корея, апрель), Международной конференции по подведению итогов Международного десятилетия действий «Вода для жизни» 2005-2015 гг. (Душанбе, июнь) и 7-м совещании Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Будапешт, ноябрь).

В ходе 11-й сессии(Нью-Йорк, май) **Форума ООН по лесам** (ФЛООН) выступали за укрепление общих принципов многостороннего сотрудничества в сфере устойчивого управления лесами. Соответствующие положения были включены в текст Министерской декларации ФЛООН-11 «Международный механизм по лесам, которого мы хотим на период после 2015 г.».

Активно отстаивали российские принципиальные подходы к **регулированию международного оборота химических веществ** в ходе заседаний межправительственных органов крупнейших профильных международно-правовых механизмов: Роттердамской, Стокгольмской, Базельской, Минаматской конвенций, а также Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

Во взаимодействии с заинтересованными государствами продолжалась работа над совершенствованием механизмов **Рамочной** **конвенции** **по защите морской среды Каспийского моря** (Тегеранской конвенции), включая разработку протоколов к ней и согласование вопросов, связанных с учреждением постоянного Секретариата Конвенции.

Динамично развивалось сотрудничество России с **ЮНЕСКО**. Благодаря активной позиции российской делегации во главе с С.В.Лавровым в ходе 28-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО (Париж, ноябрь) было отклонено решение о включении Края Косово в члены Организации, что стало свидетельством приверженности ЮНЕСКО принципам международного права. В соответствии с резолюцией СБ 1244 от 10 июня 1999 г. Косово не может рассматриваться в качестве государства, обладающего правосубъектностью.

Представители Российской Федерации были избраны в состав Исполнительного совета ЮНЕСКО, Международного координационного совета программы «Человек и биосфера», Межправительственного совета программы «Управление социальными преобразованиями», Межправительственного комитета по биоэтике и Межправительственного совета Международной гидрологической программы.

В течение года по линии взаимодействия Россия-ЮНЕСКО успешно проведены 4-е заседание Научно-консультативного совета при Генеральном секретаре ООН (Санкт-Петербург, декабрь), 3-й всероссийский конгресс кафедр ЮНЕСКО и 4-й Санкт-Петербургский международный культурный форум, посвященный 70-летию создания ЮНЕСКО (Санкт-Петербург, декабрь), в ходе которого состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В.Путина с Генеральным директором Организации И.Боковой. В качестве итогового документа форума была принята «Санкт-Петербургская декларация о защите культуры в зонах вооруженных конфликтов».

Гендиректор ЮНЕСКО выразила благодарность за вклад России в международные усилия по защите культурных ценностей во время вооруженных конфликтов, в частности за инициативу принятия в СБ  ООН резолюции 2199 от 12 февраля, запрещающей в том числе торговлю предметами культурного наследия из Ирака и Сирии.

**Участие России в «Группе двадцати» и БРИКС**

Российские подходы к участию в «**Группе двадцати**» выстраиваются в интересах трансформации этого форума от площадки решения тактических экономических задач в сторону платформы долгосрочного управления макроэкономическими процессами, выработки концептуальных подходов мирового сообщества в этой сфере, а также обсуждения других ключевых аспектов международной жизни.

В 2015 г. в рамках «Группы двадцати» в значительной степени сохранилась преемственность рабочей повестки двух предыдущих лет, прошедших с председательства России в этом объединении в 2013 г. В числе приоритетов остаются инициированные нами темы инвестиций, налогов и занятости. Саммит «Группы двадцати» в Анталье (ноябрь) подтвердил достигнутые на предыдущих встречах, в том числе в Санкт-Петербурге (сентябрь 2013 г.), договоренности, направленные на достижение устойчивого сбалансированного экономического роста и продолжение работы по совершенствованию глобальной финансовой архитектуры.

Важным достижением в области инвестиционного сотрудничества стала разработка странами «двадцатки» инвестиционных стратегий, которые раскрывают вопросы государственной инвестиционной политики, показатели инвестиционного климата и параметры планируемых инфраструктурных проектов. Все это нацелено на устранение инфраструктурного дефицита в странах-участницах объединения, повышение практической отдачи от взаимодействия в этой сфере.

Дискуссия в сфере занятости была сосредоточена на вопросах создания качественных рабочих мест, инвестиций в человеческий капитал, сокращения неравенства в целях содействия всестороннему и устойчивому экономическому росту, а также разработки системы мониторинга прогресса, достигнутого странами в реализации утвержденных в 2014 г. Планов по занятости и достижении коллективных целей (в сфере занятости женщин
и молодежи).

Получило дальнейшее развитие сотрудничество в области налогообложения. В ходе саммита в Анталье главами государств был одобрен принятый в 2013 г. в Санкт-Петербурге План действий по предотвращению размывания налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения. Доработанный в течение двух лет документ, таким образом, стал сводом обязательных для внедрения стандартов в этой области. Документ также предусматривает переход от двусторонних налоговых соглашений к многосторонней налоговой конвенции.

Отличительной чертой саммита в Анталье, проходившего после террористических актов, совершенных в Париже и против российского авиалайнера над Синайским полуостровом, стало также включение в повестку дня наряду с экономическими аспектами вопросов политического сотрудничества и обеспечения безопасности.

В 2015 г. успешно реализована программа председательства Российской Федерации в **БРИКС** (апрель 2015 – февраль 2016 гг.). Его лейтмотивом стало укрепление роли данного формата в качестве одного из важных элементов системы глобального управления, механизма стратегического взаимодействия по ключевым вопросам мировой политики и экономики в полном соответствии с требованиями XXI века.

В принятых на VII саммите БРИКС (Уфа, июль) Уфимской декларации и Уфимском плане действий зафиксированы векторы дальнейшего развития этого объединения. Страны-участницы высказались в пользу утверждения справедливого и равноправного международного порядка на основе целей и принципов Устава ООН, подтвердили центральную роль Организации Объединенных Наций как универсального многостороннего механизма в координации усилий по поддержанию международного мира и безопасности, обеспечению глобального развития, а также укреплению и защите прав человека. Подчеркнута недопустимость применения двойных стандартов и односторонних санкций, а также использования военной силы для решения международных проблем.

Встреча руководителей стран БРИКС с главами государств-членов ЕАЭС и ШОС (Уфа, июль) закрепила линию «пятерки» на развитие своих внешних связей.

В контексте продвижения финансово-экономического сотрудничества в рамках БРИКС состоялся запуск Нового банка развития и Пула условных валютных резервов, чей совокупный капитал составит 200 млрд. долл., что послужит не только солидной финансовой опорой объединения, но и свидетельством возрастания его профиля в мировой финансово-экономической архитектуре. При этом Пул условных валютных резервов стран БРИКС будет служить «страховочной сеткой» на случай глобальных финансовых неурядиц, а также превентивным средством для поддержания равновесия платежного баланса стран-участниц.

Принятая по итогам Уфимского саммита (июль) Стратегия экономического партнерства БРИКС нацелена на укрепление экономического роста и повышение уровня конкурентоспособности экономик БРИКС на международной арене за счет наращивания взаимодействия национальных экономик и деловых кругов, повышения координации, консолидации позиций и обмена информацией, в том числе в целях противостояния внешнеэкономическим потрясениям. Обозначенные в документе «точки роста» помогут задействовать принцип взаимодополняемости экономик стран объединения, более эффективно использовать общие ресурсы и резервы.

По инициативе России началась подготовка Дорожной карты торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на период до 2020 г., охватывающей сотрудничество в таких отраслях, как энергетика, охрана окружающей среды, добывающая, обрабатывающая промышленность и машиностроение, сельское хозяйство, транспорт, высокотехнологичное производство, наука и другие. В документ включено более 60 российских проектов.

Большое внимание уделялось тематике совместного противодействия глобальным вызовам и угрозам: международному терроризму, организованной преступности, незаконному производству и обороту наркотиков, коррупции. Встреча лидеров БРИКС «на полях» саммита «Группы двадцати» в Анталье (ноябрь) подтвердила общую нацеленность членов объединения на совместную работу в поисках ответов на эти и другие глобальные вызовы на основе коллективных усилий международного сообщества при опоре на принципы и нормы международного права.

Наряду со встречами глав государств крупными вехами председательства России в БРИКС стали контакты высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Москва, май), министров иностранных дел (Нью-Йорк, сентябрь), Парламентский форум БРИКС (Москва, июнь).

Запущен механизм консультаций на уровне заместителей министров иностранных дел, курирующих регион Ближнего Востока и Северной Африки (Москва, май), созданы форматы встреч по вопросам внешнеполитического планирования (Москва, май), предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве (Москва, май) и миротворчества (Москва, декабрь), по линии правовых служб МИД стран БРИКС (Нью-Йорк, ноябрь).

Состоялись стартовые мероприятия БРИКС по таким новым секторальным направлениям, как охрана окружающей среды (Москва, апрель), молодежная политика (Казань, июль), миграция (Сочи, октябрь), промышленность (Москва, октябрь), телекоммуникации (Москва, октябрь), энергетика (Москва, ноябрь), содействие международному развитию (Москва, ноябрь), труд и занятость (Москва, январь 2016 г.). Созданы постоянно действующие рабочие группы по вопросам сотрудничества в области ИКТ, противодействия коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств.

Всего в течение года состоялось свыше 100 мероприятий (в том числе более 20 – на уровне министров и глав ведомств).

**Международное сотрудничество в борьбе**

**с новыми вызовами и угрозами**

В сфере противодействия новым вызовам безопасности – терроризму, незаконному производству и обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции, пиратству, киберпреступности – особое внимание уделялось наращиванию сотрудничества с заинтересованными странами, исходя из необходимости организации коллективных усилий при опоре на центральную координирующую роль ООН и ее Совета Безопасности.

Усиление террористической угрозы стало одним из наиболее заметных негативных проявлений масштабных перемен, разворачивающихся в мире на фоне динамичного развития процессов глобализации.В результате воздействия целого ряда факторов, в том числе таких, как внешнее вмешательство в дела региона Ближнего Востока и Северной Африки, появление группировки ИГИЛ (ИГ), создавшей собственное квазигосударство, террористическая агрессия выдвинулась на уровень одной из основных угроз международной безопасности. Противодействие ей требует всеобъемлющего комплексного подхода.

Россия исходит из того, что с глобальной террористической угрозой надо бороться сообща, на подлинно коллективной основе при центральной координирующей роли ООН и соблюдении международного права. Одной из первоочередных задач в этой связи является нанесение военного поражения группировкам ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусра» и поддерживающим их террористическим формированиям, с тем чтобы лишить террористов возможности представлять территории в Сирии и Ираке в качестве ядра будущего «халифата». Достижение этих целей требует объединения усилий тех, кто способен внести реальный вклад в борьбу с терроризмом, включая вооруженные силы Сирии и Ирака, курдское ополчение, противодействующие экстремистам отряды сирийской оппозиции и всех, кто готов поддерживать наземные операции путем нанесения ударов с воздуха по инфраструктуре террористов. Именно на это была направлена выдвинутая Президентом России В.В.Путиным инициатива формирования широкой, легитимной и эффективной международной коалиции против ИГИЛ. Значительным вкладом в антитеррористическую борьбу стали начатые
30 сентября в ответ на официальное обращение Дамаска действия Воздушно-космических сил России в Сирии.

В контексте деятельности по продвижению инициативы Президента Российской Федерации было оказано содействие Франции в подготовке резолюции СБ 2249 от 20 ноября, признавшей терроризм глобальной и беспрецедентной угрозой, осудившей террористические акты, в т.ч. в Париже и в небе над Синаем, и призвавшей международное сообщество координировать усилия по борьбе с ИГ в Сирии и Ираке. Важным, принципиально новым направлением контртеррористического сотрудничества стало создание (сентябрь, Багдад) информационно-координационного центра по борьбе с терроризмом, функционирующего при участии вооруженных сил России, Ирака, Сирии и Ирана.

Результативная борьба с терроризмом невозможна без надежного перекрытия источников его финансирования. В этой связи по российской инициативе была принята резолюция Совета Безопасности ООН СБ 2199 (12 февраля), направленная на пресечение финансовой подпитки ИГ и других террористических организаций за счет нелегальной торговли нефтью, природными ресурсами и культурными ценностями, похищенными с территорий Сирии и Ирака. Во взаимодействии с США подготовлена резолюция СБ 2253 (17 декабря), направленная на укрепление режима выявления и пресечения каналов незаконной подпитки ИГ и связанных с ним группировок, а также на совершенствование работы соответствующих мониторинговых и санкционных механизмов ООН.

При содействии России на вопросах противодействия финансированию терроризма была сфокусирована деятельность **Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег** (ФАТФ), а также созданных по ее модели региональных групп - **Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Манивэл)** и **Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)**. На октябрьском и чрезвычайном декабрьском пленумах ФАТФ инициативно выступали в пользу внесения изменений в стандарты Группы для воздействия на государства, не выполняющие профильные решения Совета Безопасности, прежде всего резолюцию СБ 2199
от 12 февраля.

Активной действенной реакции потребовало распространение феномена «иностранных террористов-боевиков» (ИТБ), уезжающих воевать на стороне незаконных вооруженных формирований преимущественно в зоны конфликта на Ближнем Востоке, в Сирию и Ирак. Россия энергично поддерживала усилия **Контртеррористического комитета** **СБ ООН** и его Контртеррористического исполнительного директората в области мониторинга выполнения государствами базовой антитеррористической резолюции СБ 1373 от 28 сентября 2001 г. о борьбе с международным терроризмом, добиваясь предметного диалога по резолюции СБ 2178 от
18 сентября 2014 г. по противодействию феномену ИТБ, а также резолюции СБ 1624 от 14 сентября 2005 г. о борьбе с подстрекательством к терроризму.

В **Совете Европы** российская делегация внесла весомый вклад в разработку принятого Комитетом министров СЕ 19 мая дополнительного протокола к Конвенции СЕ опредупреждении терроризма, призванного содействовать региональной имплементации резолюции СБ 2178 об иностранных террористах-боевиках.

На контртеррористическом треке **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе** особое внимание вопросам противодействия вербовке в ряды ИТБ и повышения эффективности антиэкстремистской контрпропаганды уделялось на площадках Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем безопасности (Вена, июнь) и Ежегодной антитеррористической конференции ОБСЕ (Вена, июнь – июль) по тематике противодействия феномену ИТБ. Во многом благодаря действиям России была выработана консенсусная позиция членов ОБСЕпо тематике контртерроризма, ставшая основой для ключевых решений в этой сфере, принятых в ходе очередного Совета министров иностранных дел ОБСЕ (Белград, декабрь). Среди итоговых документов этой встречи важная роль принадлежит принятой по инициативе России декларации по наращиванию усилий ОБСЕ в борьбе с терроризмом, а также подготовленной при нашем активном участии декларации по противодействию насильственному экстремизму, ведущему к терроризму, и по борьбе с наркоугрозой.

Шаги по налаживанию обмена информацией по иностранным террористам-боевикам между государствами-участниками, в том числе с использованием для этого возможностей созданного в России Международного банка данных по противодействию терроризму, были предприняты в ходе заседаний **Рабочей группы АТЭС по борьбе с терроризмом** (февраль, май, сентябрь). Удалось закрепить в повестке дня группы проведение специального мероприятия, посвященного борьбе с финансированием ИТБ.

В увязке с задачами предупреждения терроризма, в т.ч. в плане борьбы с подстрекательством к террористическим преступлениям, и с учетом важности антитеррористического партнерства с институтами гражданского общества рассматриваем привлекающие все большее международное внимание вопросы **противодействия насильственному экстремизму**. В продвигаемых международных инициативах борьбы с насильственным экстремизмом важно четко и однозначно признать важность опоры такого сотрудничества на международное право и Устав ООН, зафиксировать обязательность неукоснительного соблюдения таких принципов, как суверенитет и равноправие государств, невмешательство в их внутренние дела.

В русле подобных подходов российская делегация приняла участие в инициированном США саммите по противодействию насильственному экстремизму (Вашингтон, февраль), в развитие которого в течение года прошла серия региональных конференций (Албания, Алжир, Австралия, Италия, Казахстан, Кения, Норвегия), «увенчавшаяся» второй встречей высокого уровня «на полях» 70-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь).
В интересах противодействия использованию отдельными странами проблематики насильственного экстремизма в своекорыстных целях настаивали на включении в проект принимаемого Генеральным секретарем ООН «Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма» (представлен в январе 2016 г.) положений о соблюдении международного права и Устава ООН, признания определяющей координирующей роли государств в контексте взаимодействия по вопросам преодоления террористических и связанных с терроризмом экстремистских угроз.

Традиционно важное значение придавалось антитеррористическому сотрудничеству в формате **Содружества независимых государств**. Знаковым событием здесь стало принятие Советом глав государств СНГ Заявления о борьбе с международным терроризмом (Астана, октябрь), содержащее призыв к объединению усилий для эффективного противодействия терроризму, в первую очередь деятельности ИГ, на основе международного права при центральной координирующей роли ООН.

Советом глав правительств СНГ подписан (Душанбе, октябрь) Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц, а также принято Решение о базовой организации государств-участников СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, в качестве которой, как предполагается, выступит российский Международный
учебно-методический центр финансового мониторинга.

При участии представителей Антитеррористического центра СНГ, а также экспертов российских профильных ведомств плодотворно прошел очередной раунд ежегодных межмидовских консультаций «О сотрудничестве государств-участников СНГ в противодействии новым вызовам и угрозам, в том числе по афганской проблематике», запущенный по инициативе и под председательством России (Москва, июль).

Успешно продолжалась реализация программ СНГ по сотрудничеству в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (на 2014-2016 гг.), с преступностью (на 2014-2018 гг.), а также работа по гармонизации национальных законодательств в сфере безопасности и противодействия новым угрозам.

Комплекс мер, направленных на противодействие финансированию террористической и экстремистской деятельности на пространстве Содружества, обсужден на очередном заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств-участников СНГ (Бишкек, май). Продолжалась активная работа по выявлению новых и нетрадиционных источников финансирования терроризма.

Продолжена линия на консолидацию усилий государств-членов **Организации Договора о коллективной безопасности** (ОДКБ)на антитеррористическом направлении. Одобрено заявление глав государств-членов ОДКБ о противодействии международному терроризму (Москва, декабрь).

Последовательно проводили линию на реформирование **Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества** (РАТС ШОС) и последующее создание на ее базе Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности в рамках соответствующей инициативы Президента России. Российская сторона внесла заметный вклад в разработку Программы сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом
на 2016-2018 гг.

**Региональный форум АСЕАН по безопасности** (АРФ) подтвердил свою значимость в качестве международной площадки для выработки эффективных решений по борьбе с терроризмом, а также другими вызовами и угрозами.

В ходе Межсессионной встречи по противодействию терроризму и транснациональной преступности (Камбоджа, июнь) партнеры по АРФ дали высокую оценку предпринятым Россией усилиям в четырех профильных областях, зафиксированных в Рабочем плане по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью на 2013-2014 гг.: борьба с незаконным оборотом наркотиков, противодействие ОМУ-терроризму, обеспечение безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, противодействие радикализации общественных настроений.

В рамках работы по подготовке и утверждению «на полях» встречи министров иностранных дел АРФ (Малайзия, август) нового Рабочего плана на 2015-2017 гг. добились закрепления в тексте документа таких направлений работы, как противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма.

Продолжалось антитеррористическое сотрудничество по линии **Диалогового партнерства Россия-АСЕАН,** в частности, техническое содействие государствам Ассоциации в области подготовки кадров для правоохранительных органов и спецслужб. При координирующей роли МИД России на базе МВД России успешно прошли очередные обучающие курсы для представителей силовых ведомств государств-членов АСЕАН по правоохранительным аспектам борьбы с торговлей людьми,
а в ноябре – курсы ФСБ России по противодействию террористической деятельности в сети Интернет.

В условиях напряженной внешнеполитической обстановки, связанной с ростом террористической активности, Россия продолжает развивать **взаимодействие на двусторонней основе** с государствами Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки, Карибского бассейна и другими партнерами в сфере борьбы с международным терроризмом. Проведено 11-е заседание российско-китайской Рабочей группы по противодействию терроризму, состоялись межмидовские консультации по проблематике новых вызовов и угроз (НВУ) с Японией, Бразилией и Кубой. Заместитель Министра иностранных дел О.В.Сыромолотов совершил рабочие поездки в Казахстан и Китай для проведения консультаций по вопросам укрепления сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Оказано экспертное содействие по вопросам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма Алжиру, Индонезии, Камбодже, Никарагуа и Эквадору, благодаря чему эти страны были исключены из «черного» и «серого» списков ФАТФ.

Основной целью внешнеполитических усилий России на **антинаркотическом треке** является значительное сокращение производства и потребления опиатов, кокаина, каннабиса, а также синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ с долгосрочной перспективой по созданию общества, свободного от наркотиков. Решение этих задач должно основываться на принципах общей и совместной ответственности всех государств за решение мировой проблемы наркотиков, комплексного и сбалансированного подхода к стратегиям и мерам по сокращению спроса и предложения на наркотики, включая недопустимость легализации наркотиков в немедицинских целях.

Основное внимание на данном направлении в 2015 г. было уделено подготовительному процессу к Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков (апрель 2016 г.). В ходе 58-й сессии (Вена, март) Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС), возобновленной 58-й сессии КНС (Вена, декабрь) и межсессионных заседаний, посвященных подготовке к Спецсессии, в итоговом документе закреплены такие российские приоритеты, как приверженность действующему конвенционному режиму в сфере контроля над наркотиками, целям и задачам Политической декларации и Плану действий, одобренных Генеральной Ассамблеей ООН в 2009 г.

Важное место отводилось вопросу борьбы с наркотиками афганского происхождения, незаконное производство и оборот которых остается одной из серьезных угроз международному миру и стабильности. Ключевым механизмом международного сотрудничества в борьбе с афганскими наркотиками является **Парижский пакт**. В результате проведенной работы российские приоритеты в борьбе с афганской наркоугрозой закреплены в рекомендациях четырех Рабочих групп экспертов Парижского пакта, а также в итоговых документах Политико-консультативной группы в рамках этого механизма (Вена, декабрь). В работе на данном направлении, в том числе в ходе Встречи высокого уровня партнеров Афганистана (Вена, декабрь) подчеркивалась необходимость увеличения финансовой и материально-технической помощи мирового сообщества компетентным органам Афганистана, ответственным за борьбу с наркотиками.

В целях противодействия незаконному распространению опиатов из Афганистана в Россию по «северному маршруту» в ходе девятой встречи сторон Меморандума о взаимопонимании по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Центральной Азии (Ашхабад, май) при активном участии российской делегации принята Декларация об укреплении сотрудничества, а также запущена Субрегиональная программа Управления ООН по наркотикам и преступности для Центральной Азии.

Наращивалось финансовое, материально-техническое и организационное содействие проектам, направленным на усиление потенциала антинаркотических служб Афганистана и государств Центральной Азии, в т.ч. проекта ООН по укреплению потенциала киргизской Государственной службы по контролю наркотиков (500 тыс. долл.) и Региональной программы Управления ООН по наркотикам и преступности для Афганистана и соседних с ним стран (200 тыс. долл.). По линии финансируемых Россией проектов ООН в профильных учебных заведениях МВД и ФСКН России прошли подготовку 292 сотрудника правоохранительных органов стран Центральной Азии, Пакистана
и Афганистана.

В рамках **Шанхайской организации сотрудничества** (ШОС) в дополнение к Уфимской декларации,принятой по итогам российского председательства в Организации (июль), опубликовано Заявление глав государств-членов ШОС по проблеме наркоугрозы, в котором выражается решимость объединить усилия, сосредоточившись на конкретных мерах по ликвидации глобального производства наркотиков, созданию эффективной системы правового реагирования на появление новых психоактивных веществ, а также эффективному сокращению спроса на наркотики.

В работе по **противодействию криминалу** инициативно выступали в пользу закрепления у партнеров понимания ключевой роли ООН в налаживании эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью. По итогам 13-го Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Катар, апрель) при активном участии российской делегации была согласована и принята Дохийская декларация – основополагающий документ для комплексной работы в сфере борьбы с преступностью на последующие пять лет. Наработки этого форума получили дальнейшее развитие в ходе 24-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена, май).

В рамках международной **борьбы с пиратством,** в том числе на площадке Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали(КГПС), активная работа велась по соблюдению режима безопасности судоходства в северо-западной части Индийского океана. В ходе
18-й пленарной сессии Группы (Нью-Йорк, июль) подчеркнута важность наращивания помощи сомалийцам со стороны международного сообщества в создании правовой, судебной и пенитенциарной систем, а также в подготовке необходимых кадров. Отмечены эффективность использования частной вооруженной охраны на борту торговых судов в деле предотвращения пиратских нападений, а также необходимость совершенствования международно-правового регулирования ее деятельности. Российская делегация активно участвовала в мероприятиях Конференции по морской безопасности и сотрудничеству в рамках Восточноазиатского саммита
(Нью-Дели, ноябрь) и Семинара Регионального форума АСЕАН по сотрудничеству и управлению морскими рисками (Пекин, декабрь).

Центральным событием в сфере международного **антикоррупционного сотрудничества** стала шестая сессия Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции (Санкт-Петербург, 2-6 ноября), по итогам которой принято «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в предупреждении коррупции и борьбе с ней» – политический документ, который задает основной вектор дальнейшему международному сотрудничеству под эгидой ООН на данном треке. Последовательно отстаивали межправительственный, равноправный и деполитизированный характер функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции. При активном содействии России достигнут консенсус по вопросу запуска его второго цикла.

По линии **БРИКС** удалось придать более формальный характер взаимодействию в сфере борьбы с коррупцией благодаря решению о создании Рабочей группы БРИКС по антикоррупционному сотрудничеству, принятому в ходе саммита объединения (Уфа, июль). Результативно прошла встреча старших должностных лиц БРИКС по вопросам антикоррупционного взаимодействия под председательством России (ноябрь).

Успешно продвигали российские подходы к обеспечению **международной информационной безопасности** (МИБ) на большинстве международных площадок, посвященных вопросам сотрудничества в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

В подготовленном Группой правительственных экспертов (ГПЭ) ООН по МИБ тематическом докладе на 70-й сессии ГА ООН добились закрепления всех основных элементов российской позиции. При рекордном числе соавторов Генассамблеей ООН была принята российская резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», которая в числе прочего предполагает созыв новой ГПЭ ООН по МИБ на следующий период.

Важность координации позиций по проблематике обеспечения МИБ в Организации Объединенных Наций, которой принадлежит ключевая роль в вопросах безопасности в сфере использования ИКТ, отмечена в ходе заседания Рабочей группы БРИКС по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий (Москва, июнь). Значительное внимание было также уделено развитию эффективного сотрудничества в противодействии преступности и терроризму в информационном пространстве, выработке совместных мер укрепления доверия.

В итоговую декларацию Уфимского саммита БРИКС (июль) включены два самостоятельных раздела по вопросам МИБ и управлению Интернетом, в которых среди прочего содержится решительное осуждение актов массовой электронной слежки и сбора данных о частных лицах по всему миру, отражен принцип противодействия использованию ИКТ и сети Интернет в качестве оружия, а также в террористических и иных преступных целях.

На двустороннем треке заметным достижением стало подписание российско-китайского межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. Документ выводит взаимодействие двух стран в этой сфере на принципиально новый уровень, создавая правовые рамки для диалога по всему спектру вопросов МИБ, в том числе в формате регулярных двусторонних консультаций.

**Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения**

В 2015 году в сфере контроля над вооружениями и нераспространения сохранялась тенденция к обострению факторов, оказывающих крайне деструктивное воздействие на **стратегическую стабильность**. Это, прежде всего, действия США по дальнейшему развертыванию глобальной **системы ПРО**, развитию высокоточного оружия большой дальности в неядерном оснащении и реализации концепции «Глобального удара», нежелание отказаться от возможности размещения оружия в космосе, нарастание дисбалансов в обычных вооружениях.

Хотя российско-американский диалог по разоруженческой и нераспространенческой проблематике был фактически свернут по инициативе Вашингтона, каналы практического взаимодействия на данном треке сохранялись. Один из них связан с взаимным контролем за выполнением **Договора об СНВ**, которое следует оценить положительно. Сторонами были полностью выбраны квоты по инспекциям, осуществлялся обмен уведомлениями, состоялись две сессии Двусторонней консультативной комиссии.

Продолжалась работа с американцами в многосторонних форматах, в частности, в рамках переговорного процесса «шестерки» международных посредников при участии Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности с Тегераном по урегулированию ситуации вокруг **иранской ядерной программы.** Ключевым принципом принятого в июле Совместного всеобъемлющего плана действий стал подход, предложенный Президентом Российской Федерации В.В.Путиным – признать право Ирана на развитие мирной атомной энергетики, включая обогащение урана, под строгим контролем МАГАТЭ и при снятии с этой страны всех действующих санкций.

Достижение договоренностей по ИЯП, по сути, лишило США и их союзников по НАТО стержневого аргумента для обоснования создания архитектуры ПРО в Европе. В этом плане показательно их демонстративное нежелание корректировать свои противоракетные планы с учетом новых реалий. Таким образом, все более очевидным становится несоответствие между декларируемыми целями создания глобальной ПРО и реальными масштабами и потенциалом формирующейся системы.

Со своей стороны продолжали привлекать внимание мирового сообщества к дестабилизирующему характеру действий США в сфере ПРО. О негативных последствиях одностороннего развертывания противоракетных систем говорится, в частности, в Уфимской декларации глав государств-членов ШОС (июль) и в совместном заявлении глав государств-членов ОДКБ по итогам сессии Совета коллективной безопасности в Душанбе (сентябрь).

Серьезную озабоченность вызывало размещенное в Европе ядерное оружие США, а также практика привлечения неядерных стран НАТО к ядерным миссиям альянса.

Американцы, не предъявляя каких-либо реальных доказательств, продолжали раскручивать тему якобы имеющих место нарушений Россией **Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности (ДРСМД**). При этом без ответа остались наши озабоченности, связанные с соблюдением Договора самими США (касаются ракет-мишеней для ПРО, ударных беспилотников и пусковых установок противоракет, развертываемых на базах ПРО в Румынии и Польше).

Одним из центральных событий на нераспространенческом треке в 2015 году стала Конференция по рассмотрению действия **Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)**. Максимально содействовали результативному завершению этого мероприятия, уделяя особое внимание поиску развязок в связи с тупиковой ситуацией вокруг созыва Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения (ЗСОМУ). Российские предложения по обновлению мандата Конференции по ЗСОМУ получили широкую поддержку среди государств-участников ДНЯО и нашли отражение в проекте итогового документа председателя обзорной Конференции. К сожалению, его приятие было заблокировано делегациями

США, Великобритании и Канады в связи с негативной позицией Израиля в отношении ближневосточного раздела документа.

Активно участвовали в работе Комитета по вопросам разоружения и международной безопасности (Первого комитета) 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, уделяя особое внимание тематике **недопущения милитаризации космоса**. Подавляющим большинством голосов принята российская резолюция «Неразмещение первыми оружия в космосе» и связанная с ней резолюция «Меры транспарентности и доверия в космической деятельности».

Продолжались усилия по продвижению обновленного российско-китайского проекта договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов и глобализации нашей инициативы о неразмещении первыми оружия в космосе. В сентябре к этой инициативе присоединилась Венесуэла.

В плане реализации положений основополагающей нераспространенческой резолюции **СБ ООН 1540** велась подготовкак предстоящему в 2016 г. обзору выполнения этого документа.

На площадках Обзорной конференции ДНЯО и Первого комитета, а также в двусторонних контактах последовательно разъяснялась российская позиция в отношении идеи немедленного и безусловного ядерного разоружения: «Движение в этом направлении возможно только при учете всего комплекса факторов, влияющих на стратегическую стабильность, и при обеспечении равной и неделимой безопасности для всех без исключения стран; опасна наметившаяся тенденция подменять основную цель ядерного разоружения – укрепление международной безопасности и стабильности – задачей обеспечить некие «гуманитарные стандарты»; процессу ядерного разоружения следует придать многосторонний характер с участием всех государств, обладающих оружейным ядерным потенциалом, в том числе из числа не участвующих в ДНЯО.

Последовательно отводили попытки политизации работы **Международного агентства по атомной энергии** **(МАГАТЭ)** и пересмотра его Устава. Активно задействовали эту площадку для демонстрации российских достижений в деле мирного использования атома. В оперативной готовности для использования государствами-членами Агентства поддерживался гарантийный запас низкообогащенного урана в г.Ангарске. Оказано содействие созданию Банка низкообогащенного уранового топлива МАГАТЭ в Казахстане.

В числе важных задач международного сообщества в сфере контроля над вооружениями и нераспространения остается обеспечение универсализации и скорейшего вступления в силу **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**. По состоянию на 1 января 2016 г. 183 государства его подписали, 164 – ратифицировали. При этом ни одна из восьми стран из Приложения 2 к Договору (США, Китай, Египет, Израиль, Иран, Индия, Пакистан, КНДР), чья ратификация обязательна для его вступления в силу, не предприняла конкретных шагов в этом направлении. На 9-й Конференции по содействию вступлению ДВЗЯИ в силу (сентябрь) акцентировали необходимость безотлагательного запуска этого международно-правового инструмента
в действие.

В ходе Пленарного заседания **Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ)** в Хельсинки (июнь) Россия и США были переизбраны в качестве ее сопредседателей на период
2015-2019 гг.

Придерживались линии на укрепление режима экспортного контроля в ядерной сфере в рамках **Группы ядерных поставщиков (ГЯП)**.

Продолжилось выполнение комплексных обязательств России по **Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО),** прежде всего в рамках реализации Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». На 20-й сессии Конференции государств-участников КЗХО уведомили о ликвидации 92 % совокупных запасов боевых отравляющих веществ. Завершить этот процесс планируется не позднее 2020 года.

В соответствии с решениями Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия и резолюциями СБ ООН 2118 и 2209 проводилась работа по содействию завершению **химдемилитаризации Сирии**.

Руководствуясь целями повышения эффективности и улучшения реализации **Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО)**, Россия выступила с инициативой о проведении переговоров по выработке юридически обязывающего дополнительного протокола к ней. В соавторстве с Арменией, Белоруссией и КНР представили проект соответствующего решения, который планируется внести на рассмотрение Обзорной конференции КБТО (Женева, ноябрь 2016 г.).

Особое внимание уделялось универсализации **Конвенции о «негуманном» оружии (КНО)** и пяти ее протоколов, при этом проводилась линия на обеспечение баланса между нормами и принципами международного гуманитарного права и законными оборонными интересами государств.

В диалоге по **военно-политическим аспектам европейской безопасности** взятая США, ЕС и Украиной линия на конфронтацию с Россией практически парализовала деятельность **Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности**, который рассматривается Россией в качестве ключевой площадки в этой сфере.

Отводили попытки использовать **Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ)** в качестве рычага давления на отдельные государства. Отстаивали приоритетность вступления в Режим стран, обладающих значимым ракетно-космическим потенциалом, востребованность инициатив, направленных на повышение эффективности РКРТ, его адаптацию к новым вызовам и угрозам в ракетной сфере.

На повестка дне оставалась универсализация **Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП)**, в первую очередь, за счет подключения к нему государств, располагающих соответствующим потенциалом.

Последовательно продвигали в формате **Вассенаарских договоренностей** по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначенияприоритетную для нас проблематику предотвращения дестабилизирующих накоплений оружия, прежде всего в зонах конфликтов (Сирия, Ливия, Грузия, Украина). При актуализации контрольных товарных списков продвигали интересы российских производителей и потребителей высокотехнологичной продукции.

Участвуя в **Инициативе по борьбе с распространением ОМУ (ИБОР)**, Россия настаивала на необходимости безусловного соблюдения норм международного права и национального законодательства при проведении реальных операций по перехвату незаконных перевозок грузов, которые могут иметь отношение к ОМУ и средствам его доставки. При этом исходили из того, что в целях предотвращения возможного ущерба законному экономическому и научно-техническому сотрудничеству государств важна углубленная проработка всех международно-правовых аспектов в рамках ИБОР.

Отмечаем неоднозначность практики начавшегося применения **Международного договора о торговле оружием** (МДТО) его участниками. В течение года фиксировались неоднократные случаи нарушения отдельными государствами взятых на себя обязательств в отношении недопущения поставок продукции военного назначения в зоны вооруженных конфликтов. В контексте становления и оформления организационных структур Договора проявились присущие МДТО в его нынешнем виде недостатки, не позволявшие в полной мере купировать риски перетока оружия в незаконный оборот. По-прежнему исходим из нецелесообразности присоединения России к МДТО, учитывая, в том числе, что установленные им стандарты существенно ниже российских.

Выступали за повышение практической отдачи от **Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием** (ЛСО) во всех ее аспектах и борьбе с ней.Продвигали необходимость принятия конкретных дополнительных мер – введения запрета на поставки всех видов ЛСО неуполномоченным структурам государства-получателя, жесткой регламентации брокерской деятельности, недопущения несанкционированного реэкспорта оружия, прекращения производства оружия без лицензий или по
истекшим лицензиям.

**Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование**

В контексте обострения противоречий глобального развития в 2015 г. продолжала расширяться международная кризисная повестка дня. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки к долгосрочным очагам напряженности в Ираке, Сирии и Ливии добавились новые конфликты, прежде всего – в Йемене. Ухудшилась ситуация в области безопасности в Афганистане. Отмечено многократное повышение напряженности на Корейском полуострове. Не просматривается перспектив выхода на урегулирование конфликтов в странах Африки южнее Сахары.

В подходах к конфликтным и кризисным ситуациям неизменно руководствовались логикой налаживания коллективных действий. Призывали заинтересованных международных игроков исходить из безальтернативности политического урегулирования на основе четкого соблюдения общепризнанных норм международного права и Устава ООН, таких как отказ от применения силы или угрозы силой, мирное разрешение споров, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство в их внутренние дела.

Подтверждением верности и жизнеспособности проводимого Россией курса стало успешное решение вопросов, связанных с **иранской ядерной программой**, переговоры по которым длились более 10 лет. При активной российской политической и экспертной поддержке и на основе предложенных Россией принципов поэтапности и взаимности шестеркой международных посредников (Россия, Великобритания, Германия, Китай, США, Франция) при участии Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности и Ираном был согласован (Вена, июль) Совместный всеобъемлющий план действий по обеспечению исключительно мирного характера иранской ядерной программы. Эта договоренность, поддержанная резолюцией Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля, позволила устранить один из наиболее взрывоопасных конфликтных очагов на Ближнем Востоке, открыла путь к задействованию иранского ресурса в урегулировании других ближневосточных конфликтов, а также решении иных региональных проблем, включая терроризм и экстремизм. Совместный всеобъемлющий план действий вступил в силу 18 октября, его практическая реализация началась в январе 2016 г.

Россия принимала активное участие в комплексных усилиях по противостоянию проявлениям международного терроризма в **Сирии** и достижению политического урегулирования в этой стране на основе диалога между всеми заинтересованными силами.

Проблематика сирийского урегулирования занимала важнейшее место в контактах с зарубежными партнерами на всех уровнях, в том числе в ходе трехсторонней встречи мининдел России, США и Саудовской Аравии
(Доха, август) и «на полях» четырехсторонних министерских консультаций России, США, Саудовской Аравии и Турции (Вена, октябрь).

Инициативные шаги России на сирийском направлении, включая начатую 30 сентября в ответ на обращение законных властей Сирии операцию Воздушно-космических сил Российской Федерации, подтолкнули партнеров к активизации усилий по завязыванию дискуссии вокруг урегулирования конфликта. При лидирующем участии России в октябре была сформирована Международная группа поддержки Сирии с участием основных международных и региональных игроков в сирийском вопросе (пять постоянных членов Совета Безопасности ООН, Германия, Италия, ЕС, офис спецпосланника ООН по Сирии С.де Мистуры, Саудовская Аравия, Турция, Иран, Египет, Ирак, ОАЭ, Оман, Ливан, Катар, Иордания). В итоговом заявлении участники группы подтвердили приверженность принципам суверенитета и территориальной целостности Сирии, защите всех этноконфессиональных групп населения и обеспечению политического перехода в этой стране, осуществляемого под руководством и по инициативе самих сирийцев на основании Женевского коммюнике от 30 июня 2012 г., а также готовность продолжать бескомпромиссную борьбу с террористическими группировками в регионе. Эти договоренности были зафиксированы в Резолюции Совета Безопасности ООН 2254 от 18 декабря, содержащей поэтапный план политического урегулирования конфликта в Сирии. В документе закреплен принципиальный тезис о том, что лишь сирийский народ вправе определять свое будущее без какого-либо
внешнего давления.

Оставалась сложной ситуация в охваченной гражданским конфликтом **Ливии**. В отсутствие законных центральных властей на востоке и западе страны действовали два параллельных руководства (парламенты и правительства), каждое из которых настаивало на собственной исключительной легитимности. Это в значительной степени усугубляло риски, связанные с распространением в ряде областей страны международных террористических группировок, прежде всего – ИГ.

В этой связи на площадке ООН проводили линию в интересах укрепления ливийской государственности, обеспечения стабильности и безопасности в стране. Этой теме было уделено повышенное внимание в ходе мероприятий 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь). Благодаря приложенным усилиям была принята продлевающая мандат Миссии ООН в Ливии резолюция СБ 2238 (сентябрь), декларирующая также необходимость более решительных усилий международного сообщества по нахождению политико-дипломатических развязок кризиса, в том числе путем формирования правительства национального согласия. Поддерживали шаги спецпредставителя

Генсекретаря ООН по Ливии по налаживанию межливийского диалога в целях создания правительства национального согласия.

Плотные контакты поддерживались с представителями ливийских общественно-политических сил, международными и региональными партнерами. Во взаимодействии с Египтом и ОАЭ прорабатывались различные аспекты налаживания межливийского диалога, вопросы возможного содействия властям Ливии в противодействии террористической угрозе, а также решении проблемы ликвидации остающихся на ливийской территории компонентов химического оружия. Центральным событием на этом направлении стали трехсторонние российско-египетско-эмиратские консультации по Ливии на уровне заместителей руководителей национальных советов безопасности (Москва, июнь-июль), проведенные в развитие договоренностей, достигнутых в ходе визита Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева в Каир и
Абу-Даби (март).

Заместитель Министра иностранных дел Г.М.Гатилов принял участие в международной министерской встрече по Ливии (Рим, декабрь).

17 декабря 2015 г. новому спецпредставителю Генсекретаря ООН по Ливии М.Коблеру удалось убедить значительную часть ливийских общественно-политических сил подписать политсоглашение, предусматривающее создание единых органов власти. Руководствуясь необходимостью безотлагательного решения задач оздоровления обстановки в Ливии, восстановления ее территориальной целостности и единства государственных институтов, Россия подержала принятие 23 декабря резолюции СБ 2259 по Ливии, в которой подчеркивается необходимость диалога между будущим правительством национального согласия и всеми влиятельными политическими силами по вопросу формирования устойчивых, инклюзивных органов власти, их активного подключения к политическому процессу.

В конце марта в **Йеменской Республике** разразился острый военно-политический кризис, который продолжается по сей день. Практически на всей территории страны велись боевые действия, в результате которых гибли мирные жители, разрушалась жизненно важная гражданская инфраструктура. Йемен оказался на грани гуманитарной катастрофы.

В рамках принципиальной линии России в пользу политического урегулирования йеменского конфликта активно поддерживали посреднические усилия спецпосланника Генсекретаря ООН по Йемену И.Ахмеда, а также Омана. В ходе контактов с партнерами из других государств-спонсоров, а также на площадке Совета Безопасности ООН, принявшего в 2015 г. по йеменской тематике резолюции 2201, 2204 (февраль) и 2216 (апрель), во главу угла ставилась задача скорейшего прекращения огня и запуска политического процесса. Ввиду того, что в ходе работы по резолюции 2216 не были поддержаны нацеленные на это важные российские поправки, Россия воздержалась при голосовании в Совете Безопасности по этому документу*.*

Состоявшиеся три раунда межйеменских консультаций в Женеве (июнь), Маскате (сентябрь) и швейцарском г. Биль (декабрь) к кардинальным изменениям на местности не привели.

Одним из ключевых направлений в области конфликтного урегулирования и кризисного реагирования традиционно оставалось содействие **ближневосточному процессу**, продвижение к его скорейшей стабилизации и поиск взаимоприемлемых для всех сторон вариантов разрешения конфликта.

Деградация ситуации на палестинских территориях продолжается более полутора лет. Положение в секторе Газа характеризуют волна насилия против гражданских лиц, высокая поселенческая активность израильтян и интенсивные темпы сноса палестинских строений. Это подпитывает радикальные общественные настроения и ведет к росту экстремизма в регионе. В данном контексте возрастает востребованность скоординированных коллективных усилий международного сообщества в поддержку всеобъемлющего, справедливого и прочного палестино-израильского урегулирования на существующей общепризнанной международно-правовой базе. Такой принципиальный подход продвигался Россией в рамках ближневосточного «квартета» международных посредников (Россия, США, ЕС, ООН).

Важное значение придавалось диалогу «четверки» посредников с заинтересованными региональными игроками (ЛАГ, ОИС, Египет, Иордания, Саудовская Аравия), что было подтверждено в ходе министерского заседания, состоявшегося «на полях» Мюнхенской конференции по безопасности (февраль). Делегация спецпредставителей «четверки» совершила серию рабочих поездок в Каир, Амман и Эр-Рияд (июнь-сентябрь), а также в Израиль и Палестину (декабрь), где состоялись их встречи с главными переговорщиками сторон, руководством внешнеполитических ведомств и силовых структур.

Диалог с заинтересованными государствами региона получил продолжение «на полях» 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь). В состоявшейся в Нью-Йорке министерской встрече «квартета» также приняли участие мининдел Египта, Иордании, Саудовской Аравии и Генеральный секретарь ЛАГ.

Внеочередное министерское заседание «четверки» (Вена, октябрь) было созвано по российской инициативе для обсуждения путей преодоления напряженности в палестино-израильских отношениях, вызванной эскалацией ситуации вокруг Святых мест Иерусалима.

В **Афганистане** на фоне резко возросшей боевой активности талибов, осуществлявших массовые атаки на подразделения Афганских национальных сил безопасности (АНСБ), расширялось присутствие в стране боевиков ИГ, которые в сентябре также открыли боевые действия против АНСБ. Проводимая в стране миссия НАТО «Решительная поддержка», являющаяся «наследницей» Международных сил содействий безопасности (МССБ), действовавших в Афганистане в период 2002-2014 гг., до сих пор не достигла заявленных целей. Не снижаются потери АНСБ, остается стабильно высоким уровень жертв среди гражданского населения, продолжаются нарушения международного гуманитарного права, такие как, например, авиаудар по госпиталю организации «Врачи без границ».

В рамках международных усилий по урегулированию в Афганистане под председательством России состоялось (сентябрь) расширенное заседание Совета Безопасности ООН. Особое внимание было уделено проблеме афганского наркотрафика, который обеспечивает существенную финансовую «подпитку» терроризму и транснациональной организованной преступности.

С учетом центральной роли ООН в координации международных мер по стабилизации и развитию Афганистана Россия поддержала резолюцию
СБ 2210 от 6 марта по продлению мандата Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА), ежегодную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН по Афганистану (ноябрь), а также резолюцию СБ 2255 от 21 декабря по санкциям в отношении Талибана.

Попытки налаживания межафганского диалога были предприняты в рамках четырехстороннего консультативного механизма США-Китай-Пакистан-Афганистан, в рамках которого проведены встречи властей Афганистана с представителями талибов (Пакистан, июль, декабрь).

Россия полагает необходимым повышение регионального измерения в урегулировании вопросов, связанных с Афганистаном, прежде всего на площадке ШОС, где в качестве членов, наблюдателей или партнеров по диалогу собраны практически все страны региона, включая сам Афганистан. В ходе саммита в Уфе (июль) Афганистан подал официальную заявку на получение статуса полноправного члена ШОС. Скоординированное политическое содействие восстановлению мира и стабильности в Афганистане рассматривалось наряду с усилиями по линии ООН в качестве одной из наиболее актуальных задач российского председательства в ШОС в 2014-2015 гг. В Уфимской декларации закреплена поддержка усилий правительства и народа Афганистана, направленных на становление мирного, стабильного, нейтрального и экономически процветающего государства, свободного от терроризма, экстремизма и наркопреступности.

Важную роль на афганском направлении может сыграть также ОДКБ, обладающая значительным антинаркотическим и контртеррористическим потенциалом.

В 2015 г. международному сообществу не удалось приблизить перспективы урегулирования **ядерной проблемы Корейского полуострова** (ЯПКП).

Настаивая на полной ликвидации северокорейского ядерного оружия в качестве предварительного условия обсуждения своего военного присутствия в Северо-Восточной Азии, США параллельно наращивали политическое давление на северокорейский режим. Под предлогом хакерской атаки на компьютерную сеть компании «Sony Pictures» против Пхеньяна были введены (январь) новые санкции, «с порога» отвергнуто предложение Северной Кореи о вводе моратория на ядерные испытания в обмен на приостановление военных учений в рамках альянса США-Республика Корея. Белым домом одобрено наращивание ударного потенциала южнокорейских ракетных войск. Практические очертания приобретала перспектива создания интегрированной системы ПРО США, Южной Кореи и Японии.

В свою очередь, руководство Северной Кореи официально заявило о намерении продолжить совершенствование своего ракетно-ядерного потенциала. Совершенный Пхеньяном обстрел южнокорейских громкоговорителей вблизи демилитаризованной зоны (август) создал угрозу полномасштабного конфликта, избежать которого помогло достижение корейскими сторонами договоренности об алгоритме предотвращения подобных инцидентов в будущем.

Неконструктивные позиции привели к эскалации напряженности на полуострове и фактически заблокировали реализацию российских предложений по достижению разрядки на полуострове посредством поэтапного, соразмерного темпам демонтажа ракетно-ядерного потенциала КНДР, снижения военной активности Республики Корея, США и Японии, в том числе в рамках совместных оборонных альянсов.

Приверженность коллективному подходу участников переговоров по содействию урегулированию конфликта на **Юго-Востоке Украины** стало залогом достижения определенных подвижек на данном направлении. При активном участии Президента России В.В.Путина в ходе встречи (февраль) лидеров «нормандского формата» (Россия, Франция, Германия, Украина) выработан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, который определил алгоритм действий сторон по нормализации ситуации на Донбассе. Февральские договоренности были одобрены резолюцией СБ 2202 от 17 февраля в качестве безальтернативной основы урегулирования внутриукраинского кризиса.

Несмотря на попытки Украины уйти от исполнения взятых на себя обязательств, благодаря последовательной работе России со всеми заинтересованными сторонами удалось избежать дальнейшей эскалации вооруженного конфликта и добиться в целом соблюдения режима прекращения огня. При этом на повестке дня остается ряд вопросов, связанных с невыполнением Киевом взятых на себя обязательств в рамках политической части документа. В ходе встречи лидеров стран «нормандского» формата в Париже (октябрь) была проведена «сверка часов» по вопросам выполнения сторонами Минских договоренностей.

В **приднестровском урегулировании** диалог между Кишиневом и Тирасполем значительно осложнился после подписания Молдавией соглашения об ассоциации с ЕС (2014 г.), вслед за которым молдавская сторона, в координации с Киевом, организовала фактическую блокаду Левобережья, спровоцировав драматическое ухудшение экономической ситуации в регионе.

Отмечено дальнейшее снижение динамики диалога посредников в формате «5+2». В течение 2014 г. из запланированных пяти-шести официальных встреч состоялось лишь две, а в 2015 г. – ни одной. Эта ситуация обусловлена, прежде всего, сохранявшейся политической нестабильностью в Молдавии, где в течение года правительство трижды уходило в отставку.

Российская сторона продолжала линию на восстановление полноценного переговорного процесса, отдавая приоритет тактике «малых шагов» в отношениях между берегами Днестра. Во взаимодействии с заинтересованными ведомствами оказывалась финансово-экономическая поддержка Приднестровью, предпринимались шаги по нейтрализации последствий недружественной политики его соседей. Благодаря своевременно принятым Россией мерам ситуация в Зоне безопасности приднестровского конфликта оставалась в целом стабильной
и предсказуемой.

При содействии России на СМИД ОБСЕ (Белград, декабрь) принято заявление в поддержку достижения всеобъемлющего мирного урегулирования конфликта на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова при особом статусе Приднестровья, который бы полностью гарантировал соблюдение гуманитарных, политических, экономических и социальных прав населения.

В **нагорно-карабахском урегулировании** продолжалось содействие поиску оптимальных путей выхода на договоренность между сторонами конфликта при задействии всех доступных инструментов, в том числе встреч на высоком и высшем уровнях. Соответствующие инициативы подробно обсуждались в ходе визита Президента Российской Федерации в Ереван (апрель) и Баку (июнь). Продолжался интенсивный диалог по линии министров иностранных дел.

В тесном взаимодействии с сопредседателями Минской группы ОБСЕ (США и Франция) проведены 7 встреч с руководителями Армении и Азербайджана, а также серия консультаций с главами внешнеполитических ведомств, осуществлялись контакты с властями Нагорного Карабаха.

В заявлении глав делегаций России, США и Франции на заседании СМИД ОБСЕ в Белграде (декабрь) зафиксирован настоятельный призыв к сторонам подтвердить приверженность мирному разрешению конфликта и продолжить работу, направленную на достижение всеобъемлющего урегулирования на основе имеющихся предложений. Проведенная в конце года в Берне при посредничестве «тройки» сопредседателей встреча лидеров Азербайджана и Армении позволила уточнить позиции сторон по наиболее проблемным вопросам переговорного процесса.

В **Африке** Россия продолжала содействие разблокированию кризисных ситуаций, исходя из того, что главная ответственность за предотвращение и урегулирование конфликтов на континенте лежит на самих африканцах, а поддержка международного сообщества является важным, но не решающим дополнением к их собственным усилиям.

Как постоянный член Совета Безопасности ООН Россия вносила значительный вклад в урегулирование конфликтов и кризисных ситуаций в Мали, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике.

Российские военные наблюдатели и сотрудники органов внутренних дел принимали участие в операциях по поддержанию мира в ДР Конго,
Кот-д`Ивуаре, Южном Судане, Либерии, Западной Сахаре и Абьее.

**Межцивилизационный диалог**

На этапе стремительных перемен в мире и становления полицентричной международной системы возрастает значение партнерства цивилизаций в качестве базового принципа международной жизни. Продвижение межцивилизационного диалога выстраиваем с учетом накопленного в нашей многонациональной и многоконфессиональной стране уникального исторического опыта обеспечения взаимного уважения и взаимного понимания наций и религий.

В 2015 г. поддерживали всестороннее обсуждение вопросов межкультурного и межрелигиозного взаимодействия в рамках **Генеральной Ассамблеи ООН**, в том числе таких постоянно действующих механизмов, как Трехсторонний форум по межрелигиозному сотрудничеству на благо мира и Министерские встречи по межрелигиозному диалогу и сотрудничеству на благо мира. Как и в прошлые годы, Российская Федерация вошла в число соавторов проекта резолюции Генассамблеи «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира».

На встрече С.В.Лаврова с Высоким представителем Генерального секретаря ООН по Альянсу цивилизаций Н.Насером, посетившим в октябре Москву и Санкт-Петербург, в подробном ключе рассматривался возможный вклад Альянса в урегулирование конфликтов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе через призму миграционной ситуации в Европе. Велась подготовка к 7-му Форуму АЦ (Баку, апрель 2016 г.), центральной темой которого избрано «Сосуществование в инклюзивном обществе».

В **Совете Европы** продолжали проводить линию на укрепление этой организации в качестве ведущего многопрофильного общеевропейского механизма сотрудничества, обеспечивающего за счет своих конвенционных инструментов единство культурно-гуманитарного пространства континента. В ноябре в Страсбурге с участием представителя РПЦ прошли ежегодные консультации по религиозному измерению межкультурного диалога под эгидой Комитета министров СЕ, в ходе которых были, в частности, проанализированы роль и место религии в публичной сфере и преподавание религиозных дисциплин в школе.

Важный вклад в поощрение контактов представителей интеллектуальной, политической, культурной, духовной и деловой элит разных стран вносил **Мировой общественный форум «Диалог цивилизаций»** – крупная международная НПО, утвердившаяся как площадка неангажированного анализа динамичных процессов в глобальной политике. Деятельность Форума была сконцентрирована на поиске концептуальной основы сохранения целостности мирового сообщества в современной глобальной ситуации и перспективах формирования полицентричного мира. В 13-й сессии форума, состоявшейся в октябре на о.Родос (Греция), участвовала делегация РПЦ.

За прошедшие годы важной частью экспертных дискуссий по стержневым проблемам современности стали санкт-петербургские Международные Лихачевские научные чтения, традиционно собирающие авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, видных общественных деятелей, политиков из России и зарубежных стран.
15-я встреча в этом формате (май) была посвящена «Современным глобальным вызовам и национальным интересам».

**ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Пространство СНГ**

В 2015 г. пространство СНГ оставалось приоритетным направлением внешней политики Российской Федерации. В тесном взаимодействии с партнерами продолжалась работа по обширной повестке дня, включающей вопросы обеспечения региональной безопасности, совершенствования экономического сотрудничества и минимизации влияния негативной финансово-экономической конъюнктуры, углубления культурных и гуманитарных контактов.

На площадке **Содружества Независимых Государств** под председательством в 2015 г. Казахстана действовали в интересах дальнейшего развития СНГ в качестве широкой региональной платформы многопланового и взаимовыгодного сотрудничества, углубления действующих на его пространстве интеграционных форматов с российским участием. В течение года подписано 11 международных договоров и более 60 решений, направленных на укрепление связей в области безопасности, а также в экономической, гуманитарной, правоохранительной и других сферах.

Центральным событием стало празднование **70-й годовщины** **Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.** Успешно реализован принятый СМИД СНГ (Минск, октябрь 2014 г.) План основных мероприятий по подготовке к празднованию 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Плодотворно прошел Год ветеранов, в ходе которого значительное внимание уделялось вопросам их социально-экономической поддержки. На площадках ООН и ОБСЕ в качестве официального документа распространено Обращение глав государств-членов СНГ к народам Содружества и мировой общественности в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., принятое в ходе Совета глав государств (СГГ) СНГ (Минск, октябрь 2014 г.). В ряде международных документов зафиксирована консолидированная позиция партнеров по осуждению попыток пересмотра итогов Второй мировой войны и героизации нацизма.

В условиях все большей нестабильности в мировых делах развивалось сотрудничество в области **противодействия новым вызовам и угрозам**: терроризму и экстремизму, коррупции, наркоторговле, незаконной миграции, а также преступности и иной противоправной деятельности.

Уделялось повышенное внимание работе по формированию «пояса безопасности» вдоль государственной границы Российской Федерации, прежде всего за счет развития военного, военно-технического и экономического сотрудничества с партнерами по Содружеству, действий по урегулированию конфликтов на постсоветском пространстве. Принят (октябрь, Казахстан) ряд международно-правовых документов в этой области, в том числе Решение о формировании группировки пограничных и иных ведомств государств-участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах, Программа сотрудничества в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016-2020 гг.

Знаковым событием стало принятие (октябрь) Заявления о борьбе с международным терроризмом, содержащего призыв к мировому сообществу и международным организациям объединить усилия для эффективного противодействия этому злу, в первую очередь деятельности «Исламского государства», на основе международного права при центральной координирующей роли ООН.

В ходе заседания СГГ СНГ (Казахстан, октябрь) приняты также решения о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве. Подписаны соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-членов СНГ и об образовании Совета руководителей пенитенциарных служб, а также о сотрудничестве государств-участников СНГ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. По российской инициативе был создан Межгосударственный совет по противодействию коррупции, что придало дополнительный импульс совместной антикоррупционной работе стран Содружества.

Советом глав правительств СНГ подписаны (Душанбе, октябрь) Исполнительный протокол к Соглашению о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. и регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц. Принято Решение о базовой организации государств-участников СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, которым предполагается сделать Международный учебно-методический центр финансового мониторинга (Россия).

В рамках **Договора о зоне свободной торговли** в СНГ на экспертном уровне завершена разработка проекта протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок в странах-участниках, который предполагает предоставление беспрепятственного и равного доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных закупках, проводимых в электронном формате, в целях формирования условий для свободного движения товаров и услуг и развития конкуренции.

Продолжалась реализация масштабных **гуманитарных проектов**, таких как Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», Форум творческой и научной интеллигенции государств-участников СНГ, Сетевой университет. Востребованным и действенным инструментом оставался Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ, играющий роль одного из ключевых механизмов многостороннего взаимодействия на
этом направлении.

Успешно прошли мероприятия X Форума творческой и научной интеллигенции государств-участников СНГ (Астана, октябрь) и первого Форума ученых СНГ (Москва, октябрь). Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) получила статус базовой организации Содружества в сфере подготовки кадров в области государственного управления.

В рамках подготовки к Году образования в государствах-участниках СНГ (2016 г.) завершены разработка и согласование проекта соглашения о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций и об утверждении нагрудного знака «Отличник
образования СНГ».

Утверждены Планы мероприятий на 2016-2017 гг. по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г. и на 2016-2018 гг. по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта государств-участников СНГ до 2020 г.

Вступление в силу 1 января 2015 г. Договора о **Евразийском экономическом союзе** (ЕАЭС) и присоединение к нему Армении (январь) и Киргизии (май) ознаменовали появление в системе международных отношений нового объединения экономической интеграции, которое стало важным фактором в региональных и глобальных экономических процессах.

На протяжении года шла интенсивная работа по формированию договорно-правовой базы ЕАЭС. В ходе заседаний Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств (Москва - май, Казахстан -октябрь) подписан ряд значимых документов, в том числе в области дальнейшей либерализации экономической деятельности на союзном пространстве, а также об основных направлениях международной деятельности, экономического развития и макроэкономической политики государств-членов.

В рамках работы по продвижению ЕАЭС на международной арене согласованы подходы государств-членов Союза по вопросу о предоставлении ЕАЭС статуса наблюдателя в ГА ООН, внесен проект соответствующей резолюции Генассамблеи. В целях обеспечения международного позиционирования ЕАЭС на крупных многосторонних площадках и в столицах ключевых партнеров Союза регулярно проводились презентационные мероприятия.

В фокусе внимания дальнейшего развития **Организации Договора о коллективной безопасности** находились вопросы расширения сотрудничества и совершенствования механизмов совместного противодействия новым вызовам и угрозам, включая наркотрафик, незаконную миграцию, терроризм, а также принятие практических мер по повышению готовности ОДКБ к оперативному реагированию на кризисные ситуации. В числе таких шагов – создание Центра кризисного реагирования Организации.

Особое внимание в этом контексте уделялось вопросам, связанным с Исламской Республикой Афганистан (ИРА). В Рабочей группе при Совете министров иностранных дел ОДКБ по Афганистану приоритетное значение придавалось таким направлениям деятельности, как мониторинг ситуации в ИРА, оказание помощи Таджикистану в укреплении таджико-афганской границы, а также подготовка кадров для антинаркотических, правоохранительных и пограничных структур Афганистана и стран Центральной Азии в вузах государств-членов ОДКБ, в том числе во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников
МВД России в Домодедово.

В ходе заседаний Совета коллективной безопасности (Москва – декабрь 2014 г., Душанбе – сентябрь 2015 г.) принят ряд решений об укреплении военной составляющей Организации, в том числе о создании Коллективных авиационных сил (КАС) ОДКБ, а также об управлении Коллективными силами. Подписано Соглашение о сотрудничестве государств-членов ОДКБ в области военных перевозок (сентябрь).

Укреплению и повышению эффективности и слаженности работы сил коллективной безопасности ОДКБ способствовал ряд проведенных учений, в том числе «Взаимодействие-2015» (Псковская область, август), «Нерушимое братство-2015» (Армения, сентябрь), оперативные сборы с Командованием Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ (Псковская область, август) и с Командованием и Штабом Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (Челябинская область, октябрь). Качественно новый этап развития Организации обозначила внезапная проверка готовности КСОР ОДКБ (май), в ходе которой были успешно выполнены задачи по отражению условного вторжения бандформирований с территории Афганистана. Поступательно развивалось сотрудничество по линии Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ.

Успешно проведены совместные учения спасательных подразделений по отработке взаимодействия при ликвидации последствий землетрясений (Казахстан, май), состоялось VII заседание Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств-членов ОДКБ (Сочи, сентябрь). Утвержден План учений и других совместных мероприятий по отработке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ОДКБ
на 2016 г.

Начата предметная работа по рассмотрению возможности участия миротворцев ОДКБ в операциях по поддержанию мира под эгидой ООН.

Значительные усилия были направлены на консолидацию позиций стран-членов ОДКБ по ключевым вопросам современной повестки дня и на международных площадках. Принято 8 совместных заявлений, в том числе в связи с 70-летием Победы, о борьбе с наркотрафиком, о положении в Афганистане. Важное значение имели заявления «Меры по ликвидации международного терроризма», озвученное в ходе мероприятий 70-й сессии ГА ООН, а также о противодействии международному терроризму, принятое по итогам внеочередного заседания Совета коллективной безопасности Организации в Москве (декабрь). Расширена практика освещения совместных подходов государств-членов ОДКБ к актуальным вопросам международных отношений на многосторонних площадках. Поддерживался активный диалог министров иностранных дел, в том числе «на полях» крупных форумов. Проводились встречи постпредов при ООН, ОБСЕ, НАТО, а также глав дипломатических миссий государств-членов в
третьих странах.

С использованием потенциала парламентских ассамблей СНГ и ОДКБ проведен целый ряд крупных международных мероприятий, включая первый Евразийский женский форум, Экологический конгресс, значимые научно-практические конференции.

На двустороннем треке наибольшей интенсивностью отличались **отношения с Белоруссией**. В течение года прошли 12 встреч глав государств, в том числе официальный визит А.Г.Лукашенко в Россию (декабрь) после его переизбрания на пост Президента Республики Беларусь в октябре. Состоялось пять встреч глав правительств.

В связи с неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктурой товарооборот между двумя странами в период с января по сентябрь в долларовом исчислении снизился на 27,7% (до 20,5 млрд. долл.), однако в пересчете не рубли вырос на 20%. В Республике работает 2700 предприятий с участием российского капитала.

В деле развития межрегионального сотрудничества важную роль сыграл Второй Форум регионов России и Беларуси (Сочи, сентябрь), посвященный вопросам промышленной политики. В течение года Белоруссию посетило более 40 делегаций субъектов Российской Федерации.

Традиционно насыщенными были двусторонние культурно-гуманитарные связи. Крупным мероприятием стал ежегодный фестиваль «Славянский базар в Витебске» (июль). Успешно реализована программа мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

Взаимодействие в рамках **Союзного государства России и Белоруссии** подтвердило сохраняющуюся эффективность и востребованность данного формата. Наряду с высокой практической отдачей, важной функцией этого интеграционного проекта остается «обкатка» перспективных направлений сотрудничества, таких как, например, диалог о формировании единого визового пространства.

В ходе очередных заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства (Москва, март) и Совета Министров Союзного государства (Москва, сентябрь) проведена «сверка часов» по ключевым аспектам двустороннего сотрудничества, принят программный документ «Приоритетные направления и приоритетные задачи дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (2014-2017 гг.)» (март).

Успешно прошла 48-я сессия Парламентского Собрания Беларуси и России (Гродно, июнь). В ходе рабочего визита в Москву Министра иностранных дел Белоруссии В.В.Макея (октябрь) подписана Программа согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2016-2017 гг.

В рамках сотрудничества в обеспечении военной безопасности Союзного государства на территории России и Белоруссии проведены очередные учения совместной региональной группировки войск
«Щит Союза-2015» (сентябрь).

Отношения с **Украиной** оставались в заложниках сложной внутренней ситуации в этой стране и связанных с ней последствий, в том числе на международном уровне.

Начавшийся после совершенного в 2014 г. на Украине государственного переворота спад в двусторонних отношениях усилился на фоне неизменно демонстрируемой Киевом приверженности курсу на форсированную интеграцию в евроатлантическое пространство вопреки все возрастающему ущербу от таких шагов для собственных национальных интересов. Украиной в одностороннем порядке полностью прекращено кооперационное, военное и военно-техническое, научное, гуманитарное, культурное, межрегиональное взаимодействие с Россией, приостановлена реализация ряда крупных совместных инвестиционных и промышленных проектов. Товарооборот по отношению к предыдущему году сократился на 80% до уровня 10 млрд. долл.

Продолжались попытки Киева, с подачи Брюсселя и Вашингтона, оказывать санкционное давление на Россию. Ограничительные меры были распространены на 250 юридических и 400 физических лиц. Прекращено воздушное сообщение с Россией (октябрь). Представителями крымско-татарских и украинских ультранационалистических группировок предпринимались попытки торговой блокады Крыма, совершены террористические акты, приведшие к прекращению подачи электроэнергии с территории Украины на полуостров.

В связи со вступлением в силу экономической части Соглашения об ассоциации Украина – ЕС, предусматривающего создание зоны свободной торговли, Россией было приостановлено (с 1 января 2016 г.) действие Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины и начато применение к ней режима наибольшего благоприятствования.

В рамках противодействия культивируемой Киевом русофобии привлекали внимание международного сообщества к многочисленным фактам нарушения прав русскоязычного населения Украины, запретов на вещание и распространение российских СМИ и преследования наших журналистов, гонений на верующих Украинской православной церкви Московского Патриархата.

На развитие **российско-молдавских** отношений серьезное внимание оказывала затяжная внутриполитическая нестабильность в этой стране, ярким свидетельством которой стали три смены правительства в Кишиневе за минувший год. Несмотря на сильный прозападный вектор, в значительной степени поддерживаемый усилиями Брюсселя и Вашингтона, с нашей стороны была продолжена линия на развитие конструктивных, прагматичных отношений, поддержку молдавской государственности, суверенитета и внеблокового статуса с прицелом на поиск путей преодоления негативных последствий для двусторонних связей подписания Молдавией Соглашения об ассоциации с ЕС. На это были нацелены двусторонние межведомственные, включая межмидовские, контакты.

Динамично развивались **российско-армянские** союзнические отношения. Встречи глав государств на мероприятиях, приуроченных
к 100-летию геноцида армянского народа (Ереван, апрель), и на торжествах по случаю 70-летия Победы (Москва, май) продемонстрировали приверженность сторон общим духовным ценностям и принципам стратегического партнерства, что нашло подтверждение и в ходе контактов глав правительств (Москва, февраль, июль).

По линии межпарламентского сотрудничества состоялись визиты в Армению Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина (март) и Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко (ноябрь).

Серьезный позитивный импульс двусторонним отношениям придало присоединение Армении к ЕАЭС. Последовательно реализуется межправсоглашение об оказании технического и финансового содействия Армении в рамках членства в ЕАЭС от 21 мая 2015 г.

Несмотря на непростую международную конъюнктуру, наращивалась координация взаимодействя с Ереваном на международных площадках, прежде всего в ООН, СНГ и ОДКБ. Этому способствовали близость или совпадение позиций двух государств по ключевым внешнеполитическим проблемам, включая реагирование на современные вызовы и угрозы, распространение международного терроризма и экстремизма. Армения выступила в поддержку операции российских Воздушно-космических сил
в Сирии.

Продолжалось дальнейшее укрепление двусторонних экономических связей, одной из важных опор которым служат совместные инвестиционные проекты, прежде всего в топливно-энергетической и горнодобывающей сферах. Объем торгового оборота России и Армении сохранился на уровне 2014 г. (более 1,4 млрд. долл.).

В рамках работы по обеспечению энергобезопасности Армении реализованы договоренности о снижении цены на поставляемый российский газ, начата работа по обеспечению продления срока эксплуатации Армянской АЭС. Успешно функционируют межправкомиссии по экономическому и военно-техническому сотрудничеству.

Расширяются контакты в сферах образования, науки, информации, культуры. Подтверждением достигнутого высокого уровня сотрудничества стало открытие в Ереване филиала МГУ им. М.В.Ломоносова (сентябрь).

Около 70 субъектов Российской Федерации развивают контакты с регионами Армении. Эффективная работа на этом направлении отмечена в ходе IV российско-армянского межрегионального форума «Россия. Армения. Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества» (Ереван, ноябрь) с участием Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко. В рамках мероприятия также состоялся Первый молодежный экономический форум «Россия и Армения: новые
драйверы интеграции».

Укреплению договорно-правовой базы сотрудничества способствовало подписание межправительственных соглашений о создании российско-армянского центра гуманитарного реагирования и об условиях деятельности в Ереване Российско-Армянского университета (май), а также межгосударственного соглашения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности (декабрь).

Получили дальнейшее развитие отношения стратегического партнерства с **Азербайджаном**. Плодотворные переговоры глав государств состоялись в ходе визита Президента Российской Федерации В.В.Путина на церемонию открытия Европейских игр в Баку (июнь). Президент Азербайджана И.Г.Алиев принял участие в юбилейных мероприятиях в Москве, посвященных 70-летию Победы (май). Москву посетил с официальным визитом Министр иностранных дел Азербайджана Э.М.Мамедъяров (май).

В ходе заседания межправкомиссии по экономическому сотрудничеству (Москва, октябрь) значительное внимание было уделено вопросам взаимного доступа на рынки сельхозпродукции, дальнейшего развития других направлений торговли.

В мероприятиях VI форума «Россия – Азербайджан: межрегиональный диалог – 2015» (Екатеринбург, сентябрь) приняли участие около
200 делегатов из различных регионов обеих стран. Активные торгово-экономические контакты с Азербайджаном поддерживают 75 субъектов Российской Федерации.

Успешно прошло заседание межправкомиссии по военно-техническому сотрудничеству (Москва, октябрь).

Вступили в силу межправсоглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасения.

Несмотря на отсутствие дипломатических отношений с **Грузией**, продолжали курс на дальнейшую нормализацию и развитие двусторонних связей в тех сферах, где это возможно. За истекший год достигнут прогресс в таких областях сотрудничества, как торговля, транспорт, гуманитарные контакты.

Единственным каналом официального диалога с Тбилиси оставались встречи статс-секретаря – заместителя Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина со спецпредставителем премьер-министра Грузии по вопросам взаимоотношений с Россией З.Абашидзе (февраль, июль, ноябрь). Между ними состоялся также ряд телефонных переговоров.

В конце 2015 г. Россия приняла обширные меры по либерализации визового режима для граждан Грузии.

В рамках Женевских дискуссий по вопросам безопасности и стабильности в Закавказье совместно с абхазскими и югоосетинскими партнерами продолжали работать над оформлением юридически обязывающего режима неприменения силы между Грузией, с одной стороны, и Абхазией и Южной Осетией – с другой.

Содействовали становлению **Абхазии** и **Южной Осетии** в качестве современных демократических государств, развитию их международных связей, обеспечению безопасности и социально-экономическому восстановлению.

Во многом этому способствовал политический диалог с руководством молодых закавказских республик. Состоялся рабочий визит Президента Республики Южная Осетия Л.Х.Тибилова в Москву (март), также прошли рабочие встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Л.Х.Тибиловым (Москва, июнь) и Президентом Республики Абхазия Р.Д.Хаджимбой (Сочи, май).

Успешно проведены заседания межправкомиссий по социально-экономическому развитию с Южной Осетией (март, сентябрь, декабрь) и Абхазией (апрель, декабрь).

Велась последовательная работа по подготовке и реализации секторальных соглашений, предусмотренных положениями Договора о союзничестве и стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 24 ноября 2014 г. и Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции от 18 марта 2015 г.

В развитие подписанного 11 марта 2015 г. Меморандума между
МИД России и МИД Абхазии о механизме реализации скоординированной внешней политики запущен механизм двусторонних консультаций.

Поступательному развитию отношений между Россией и государствами **Центральной Азии** способствовала приверженность всех сторон принципам стратегического партнерства и союзнический подход к актуальным вопросам международной и региональной повестки дня. Особое место региона во внешнеполитических приоритетах Российской Федерации подтверждается высокой интенсивностью политического взаимодействия: в течение 2015 г. состоялось 25 встреч на высшем и 19 на высоком уровнях.

Приоритетным направлением оставалось наращивание экономического сотрудничества, его качественное расширение как в двустороннем формате, так и по линии интеграционных объединений. Наряду с этим все большую актуальность приобретали вопросы, связанные с противодействием новым вызовам и угрозам, прежде всего – терроризму, особенно в контексте ситуаций на Ближнем Востоке, в Северной Африке и вокруг Афганистана.

Поступательно развивались отношения стратегического партнерства с **Казахстаном**, союзником России по наиболее продвинутым формам военно-политического и экономического сотрудничества.

Интенсивный характер носил политический диалог. Главы государств провели переговоры в ходе официального визита Президента Казахстана Н.А.Назарбаева в Москву (май) и государственного визита В.В.Путина в Казахстан (октябрь). Министры иностранных дел России и Казахстана обсудили широкий круг вопросов в ходе встречи в Горно-Алтайске (май).

По линии межпарламентского сотрудничества состоялись встречи Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина с заместителем Председателя Мажилиса Д.Н.Назарбаевой (Москва, апрель), успешно прошли заседания Парламентской ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской ассамблеи СНГ (Санкт-Петербург, апрель), в работе которых приняли участие Председатель Сената Республики Казахстан К.Ж.Токаев и Председатель Мажилиса Республики Казахстан К.К.Джакупов. К.Ж.Токаев также совершил официальный визит в Москву (май). С.Е.Нарышкин выступил на Международном форуме «Евразийская экономическая перспектива» (Астана, октябрь).

Укреплению прямых связей субъектов Российской Федерации с областями Казахстана способствовало проведение ХII Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана «Сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности» (Сочи, сентябрь), прошедшего при участии глав государств.

Сложившийся механизм двустороннего взаимодействия с **Киргизией** включает регулярный диалог на высшем и высоком уровнях, активные контакты между заинтересованными министерствами и ведомствами, парламентами двух стран, деятельность межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству.

Ключевым событием в российско-киргизских отношениях в 2015 г. стало присоединение Киргизии к Евразийскому экономическому союзу, которое открыло перед ней широкие перспективы наращивания торгово-экономических связей, укрепления базы дальнейшего социально-экономического развития благодаря устранению барьеров на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В рамках процесса интеграции Киргизии в ЕАЭС Российская Федерация продолжила оказывать ей комплексное содействие, направленное на обеспечение максимально комфортной адаптации хозяйственной системы этой страны к работе в новых условиях.

Дальнейшее развитие отношений с **Таджикистаном** было обеспечено близостью или совпадением позиций сторон по большинству ключевых вопросов международной и региональной повестки дня, прежде всего – в сфере региональной безопасности, борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и наркотрафиком, особенно в свете непростой ситуации в соседнем Афганистане. Позитивная динамика взаимодействия отмечена как на двустороннем треке, так и на международных площадках, прежде всего СНГ, ОДКБ, ШОС, ООН и ОБСЕ.

В гуманитарной сфере важную роль играло сотрудничество в области образования. Ежегодно около тысячи таджикских студентов и аспирантов выезжают на обучение в Российскую Федерацию по государственным квотам. В России на условиях временного въезда трудится порядка миллиона граждан Таджикистана.

Прорабатывалась возможность открытия отделения российского культурного центра в г.Худжанд.

В духе стратегического партнерства и союзнических отношений выстраивалось сотрудничество с **Узбекистаном**. Политический диалог на высшем и высоком уровнях включал, прежде всего, вопросы региональной безопасности, а также наращивания экономического сотрудничества и расширения культурно-гуманитарных контактов.

В ходе встречи В.В.Путина и И.А.Каримова «на полях» саммита
ШОС (Уфа, июль) состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов дальнейшего развития двустороннего партнерства.

В ходе рабочего визита в Ташкент С.В.Лаврова (июль) были рассмотрены актуальные вопросы двустороннего сотрудничества в политической, торгово-экономической, военно-технической и культурно-гуманитарной областях, а также проблемы региональной и международной безопасности, взаимодействие сторон на международных площадках.

Главы государств обменялись поздравительными посланиями по случаю десятой годовщины подписания Договора о союзнических отношениях между Россией и Узбекистаном (ноябрь).

**Туркменистан** относится к числу стратегических партнеров Российской Федерации в регионе, что зафиксировано в базовых двусторонних документах.

В ходе встречи глав государств (Тегеран, октябрь) была подтверждена высокая взаимная заинтересованность в укреплении партнерских отношений по широкому спектру направлений, расширении сотрудничества в региональных и международных делах.

Успешно прошло заседание межправкомиссии по экономическому сотрудничеству (Ашхабад, ноябрь), в рамках которого состоялось обсуждение широкого круга вопросов взаимодействия в области торговли, топливно-энергетического комплекса, транспорта, промышленности, агропромышленного комплекса и рыбного хозяйства, в банковско-финансовой сфере. Дана высокая оценка работе национальных деловых советов и торгово-промышленных палат России и Туркменистана. Связи с регионами Туркменистана поддерживают более 50 субъектов Российской Федерации, что является важным вкладом в развитие двусторонних экономических отношений. Отмечен рост физических объемов торгового оборота. Акцентирован взаимный интерес к расширению связей в культурно-гуманитарной сфере, прежде всего в таких областях, как наука, образование, спорт и туризм.

Неизменно подчеркивая уважение к нейтральному статусу Туркменистана, Россия оказывала поддержку этой стране на международной арене. Благодаря близости или совпадению подходов по различным пунктам международной и региональной повестки дня осуществлялась плотная координация позиций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

**Гармонизация интеграционных процессов**

**на евразийском пространстве**

Одним из важнейших направлений внешнеполитической деятельности России в 2015 г. стали совместные с партнерами усилия по гармонизации процессов интеграции на обширном евразийском пространстве.

В этом контексте дополнительное содержание получила международная повестка дня **Евразийского экономического союза**. Было заключено Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его странами-членами и Вьетнамом (май), которое стало первым преференциальным торговым договором ЕАЭС и взято за образец в рамках проработки вопроса о заключении аналогичных договоренностей с Израилем, Индией, Египтом и Ираном. Заинтересованность в создании зон свободной торговли с ЕАЭС высказали уже более 40 стран и организаций, в том числе Южная Корея, Эквадор, МЕРКОСУР.

Стратегически важное значение для евразийского пространства имеет реализация инициативы о состыковке ЕАЭС с китайским проектом «Экономического пояса Шелкового пути». По итогам официального визита в Москву Председателя КНР Си Цзиньпина (май) было принято Совместное заявление о сотрудничестве по сопряжению строительства ЕАЭС и «Экономического пояса Шелкового пути». Тогда же Высшим Евразийским экономическим советом принято решение «О начале переговоров с Китайской Народной Республикой по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве», которое призвано установить механизмы доступа на рынки товаров, таможенного сотрудничества, упрощения процедур торговли и технического регулирования. Этот документ должен стать базовым для дальнейшего сопряжения строительства ЕАЭС и «Экономического пояса Шелкового пути».

Дальнейшее развитие идеи сопряжения интеграционных процессов получили в рамках ежегодного послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации (декабрь), в ходе которого В.В.Путин выступил с инициативой о начале консультации с членами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Ассоциации стран Юго-Восточно Азии (АСЕАН), а также с государствами, которые присоединяются к ШОС, о формировании возможного экономического партнерства. На первоначальном этапе оно могло бы сосредоточиться на вопросах защиты капиталовложений, оптимизации процедур движения товаров через границы, совместной выработки технических стандартов для продукции следующего технологического поколения, на взаимном открытии доступа на рынки услуг и капиталов. Ожидается, что вопросы формирования такого партнерства будут затрагиваться в ходе саммита Россия – АСЕАН в мае 2016 г. в Сочи, решение о проведении которого было достигнуто
в 2015 г.

Что касается Шанхайской организации сотрудничества, ее особое место в партнерской сети региональных объединений на евразийском пространстве было подтверждено в рамках председательства России, которое осуществлялось в 2014-2015 гг.

Выстраивая программу председательства, руководствовались задачами укрепления Организации в качестве эффективной площадки многостороннего диалога в регионе. К центральному мероприятию председательства – саммиту в Уфе (июль) – удалось выйти с солидным багажом договоренностей, отражающих согласованные подходы государств-членов к поиску ответов на общие вызовы. Важное значение имело утверждение на саммите Стратегии развития Организации до 2025 г., в которой закреплены конкретные ориентиры для продвижения совместной работы по семи основным трекам: политическое взаимодействие, сотрудничество в сфере безопасности, торгово-экономическое сотрудничество, культурно-гуманитарные связи, информационное измерение, политика открытости и партнерства, международное сотрудничество. Близость позиций по ключевым проблемам современности нашла отражение в таких документах, как Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016-2018 гг. и Заявление глав государств-членов по проблеме наркоугрозы.

Одним из важных результатов саммита стал пакет решений по расширению ШОС: запуск процедуры приема Индии и Пакистана, предоставление Белоруссии статуса наблюдателя, а Азербайджану, Армении, Камбодже и Непалу – статуса партнеров по диалогу. Принята официальная заявка на получение статуса полноправного члена от Афганистана.

Серьезная дискуссия по вопросу об усилении экономической составляющей кооперации в ШОС прошла в декабре в ходе заседания Совета глав правительств в Чжэнчжоу (КНР). Среди новых предложений прозвучала выдвинутая Казахстаном идея о создании на пространстве Организации зоны свободной торговли. Достигнуто общее понимание о важности ее тщательного изучения с последующим переходом к консультациям по линии национальных министерств экономики.

Хороший задел на гуманитарном направлении сформирован рядом перспективных инициатив и проектов, предложенных по линии Молодежного совета, а также дальнейшими шагами по запуску полноформатной работы сетевого Университета ШОС.

**Азиатско-Тихоокеанский регион**

Стратегическое значение **Азиатско-Тихоокеанского региона** (АТР) в системе внешнеполитических приоритетов России определяется его ролью одной из главных движущих сил глобального развития, значение которой продолжает неуклонно возрастать. В АТР интенсивно разворачиваются интеграционные процессы, формируются двусторонние и многосторонние зоны свободной торговли, продолжается наращивание сотрудничества в рамках организаций и диалоговых форумов.

В отличие от ряда других регионов мира, испытывающих влияние политической и финансово-экономической турбулентности, сопровождающей переход к новой международной архитектуре, ситуация в АТР в 2015 г. отличалась относительной стабильностью. Во многом это обусловлено фактором АСЕАН, обеспечивающим гармонию и взаимодействие между странами региона, и стремящимся к балансу внерегиональных сил благодаря установлению с крупными мировыми «игроками» сети диалоговых партнерств. Вместе с тем в регионе сохраняется конфликтный потенциал, связанный с ядерной проблемой Корейского полуострова, территориальными спорами, неурегулированностью некоторых пограничных претензий, вызовами и угрозами нового поколения. Возникают также противоречия, вызванные активным вовлечением в региональные дела крупных мировых держав.

В 2015 г. был сформирован солидный задел для дальнейшего углубления многоплановых отношений России с государствами АТР на основе взаимного учета интересов, предпринят ряд важных шагов для уверенного позиционирования нашей страны как активного участника региональных интеграционных процессов. Интенсивное политическое взаимодействие дополнялось весомым экономическим сотрудничеством, прежде всего в интересах подъема Сибири и Дальнего Востока.

В рамках форума **«Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»** (АТЭС) продвигали линию на создание в АТР открытого и недискриминационного рынка на базе универсального режима международной торговли, свободного от блоковых барьеров. Особое внимание уделяли обеспечению эффективного выполнения «Дорожной карты содействия продвижению к Азиатско-Тихоокеанской зоне свободной торговли», одобренной в Пекине в 2014 г.

Подходы России к выстраиванию взаимодействия на площадке АТЭС нашли отражение в итоговых документах 23-й встречи глав государств и правительств в Маниле (ноябрь), в которой принял участие Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев. Принципиальное значение имела поддержка в ходе совещания министров торговли (Филиппины, май) инициативы, нацеленной на утверждение ЕАЭС в качестве органичного участника региональных интеграционных процессов. Серьезный интерес в АТЭС вызвали российские наработки в различных областях, включая продовольственную безопасность, предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, борьбу с коррупцией, здравоохранение, образование, охрану окружающей среды, транспорт
и логистику.

Энергично отстаивали российские подходы к формированию в АТР системы межгосударственных отношений на принципах равной и неделимой безопасности и взаимного учета интересов.

В качестве основной площадки диалога по стратегическим вопросам регионального развития рассматривали механизм **Восточноазиатских саммитов** (ВАС). Комплексно подключились к работе 10-й встречи глав государств и правительств стран-участниц ВАС (Куала-Лумпур, ноябрь), в ходе которой были определены дальнейшие шаги на треках морского сотрудничества, борьбы с терроризмом и экстремизмом, информационной безопасности, здравоохранения. Активно участвовали в министерской встрече ВАС (Куала-Лумпур, август).

В ходе четвертого раунда (Пномпень, июль) многосторонних консультаций по тематике укрепления сотрудничества в области безопасности, запущенных в 2013 г. Россией совместно с Китаем и Брунеем, удалось закрепить настрой на продвижение к разработке всеобъемлющего регионального соглашения о безопасности на основе имеющихся национальных инициатив.

В развитии связей с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии** этапным событием стало принятие на совещании министров иностранных дел России и «десятки» (Куала-Лумпур, август) решения о проведении в мае 2016 г. в Сочи юбилейного саммита по случаю 20-летия диалогового партнерства между Россией и странами форума. В целях разработки стратегического видения взаимодействия на долгосрочную перспективу создана Группа видных деятелей России и АСЕАН. В контексте предстоящего саммита 2016 год объявлен Перекрестным годом культуры России и АСЕАН.

На министерской сессии **Регионального форума АСЕАН по безопасности** (Куала-Лумпур, август) утвержден разработанный по российской инициативе План действий по борьбе с использованием террористами и преступниками информационно-коммуникационных технологий. Регулярный характер приобрело наше участие в конференции **Ассоциации национальных полиций АСЕАН** (АСЕАНАПОЛ), прошедшей в 2015 г. в августе в Джакарте. В формате **Совещаний министров обороны государств-членов АСЕАН и диалоговых партнеров** («СМОА плюс») развивалось взаимодействие по таким направлениям как военная медицина, антитеррор, гуманитарное разминирование, чрезвычайное реагирование.

Продолжалось активное участие в деятельности **форума «Азия-Европа»** (АСЕМ) с упором на полноформатное подключение России к предпринимаемым на этой площадке усилиям по «выстраиванию мостов» между двумя континентами, в том числе в контексте сопряжения ЕАЭС и «Экономического пояса Шелкового пути». В ходе министерской встречи АСЕМ в Люксембурге (ноябрь) выступили за углубление диалога по проблемам формирования единого пространства равной и неделимой безопасности.

Предпринимались шаги в целях придания прикладного характера работе **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)**. В качестве приоритетных областей рассматривали стратегическую стабильность и противодействие новым вызовам и угрозам, экологию, гуманитарное измерение. Важную роль в активизации экономических связей отводим созданному в ноябре по инициативе России Деловому совету СВМДА.

Последовательная позиция российской делегации на сессиях **Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума** (Кито, январь) и **Азиатской парламентской ассамблеи** (Пномпень, декабрь) способствовала принятию сбалансированных итоговых резолюций этих структур по важнейшим пунктам мировой и региональной повестки дня.

Отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия России с **Китаем** обрели особое значение для сохранения и укрепления международной и региональной стабильности и безопасности, поиска эффективных ответов на глобальные вызовы. Москва и Пекин выступали со схожих или близких позиций по ключевым проблемам современности, включая урегулирование кризисов на Ближнем Востоке и в Северной Африке, положение дел в Афганистане, тематику ИЯП, ЯПКП, ПРО, отказ от милитаризации космоса, противодействие международному терроризму, незаконному обороту наркотиков и киберпреступности. Продолжавшееся в 2015 г. эффективное сотрудничество наших государств в различных многосторонних форматах, прежде всего в ООН, «Группе двадцати», БРИКС и ШОС, способствовало дальнейшему продвижению к справедливому полицентричному мироустройству, в том числе и в сфере экономики, вносило полезный вклад в обеспечение стабильности и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, позволяло снижать напряженность в Северо-Восточной и Центральной Азии.

Модель российско-китайских отношений непрерывно насыщалась новым содержанием. По итогам официального визита в Москву Председателя КНР Си Цзиньпина (май), участвовавшего в торжественных мероприятиях по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, приняты Совместное заявление об углублении всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия и о продвижении взаимовыгодного сотрудничества, Совместное заявление о сотрудничестве по сопряжению строительства ЕАЭС и «Экономического пояса Шелкового пути», а также объемный пакет двусторонних документов. В сентябре Президент России посетил Пекин с рабочим визитом, приуроченным к 70-летней годовщине Победы китайского народа в войне сопротивления Японии, где встретился с Си Цзиньпином и Премьером Государственного совета КНР Ли Кэцяном. Совместное празднование окончания Второй мировой войны наглядно продемонстрировало единство наших государств в стремлении решительно отстаивать историческую правду, защищать общую Победу.

Насыщенная повестка дня обсуждалась на встречах лидеров России и Китая на «полях» саммита БРИКС и заседания Совета глав государств-членов ШОС (Уфа, июль), саммита «Группы двадцати» (Анталья, ноябрь), Климатической конференции ООН (Париж, ноябрь), в ходе 20-й регулярной встречи глав правительств (Пекин, декабрь).

Удалось существенно продвинуться по всем направлениям экономической и производственной кооперации. Предпринимались активные шаги по диверсификации взаимной торговли, углублению финансовых связей, включая переход на расчеты в национальных валютах, наращиванию инвестиций с акцентом на проекты в сфере высоких технологий, стимулированию приграничных обменов. Наши страны последовательно продвигались к формированию стратегического энергетического альянса. Достигнуты договоренности о совместном освоении Русского и Юрубчено-Тохомского нефтяных месторождений; подписан Протокол к Межправительственному соглашению о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»; велись интенсивные переговоры по поставкам в КНР российского газа по «западному» маршруту. Развивалось взаимодействие в атомной сфере. Китай прочно удерживал позицию главного торгового партнера России (в 2015 г. товарооборот превысил 60 млрд. долл.).

Традиционно насыщенными оставались связи по военной и
военно-технической линиям. В акваториях Средиземного и Японского морей прошли российско-китайские учения «Морское взаимодействие-2015» (май, август), военнослужащие НОАК приняли участие в организованных в России соревнованиях «Армейские международные игры-2015» (август).

Особое значение сохраняли контакты в культурно-гуманитарной сфере. Более 800 совместных мероприятий прошло в 2014-2015 гг. в рамках Годов дружественных молодежных обменов. Утверждена программа Годов СМИ России и Китая (2016-2017 гг.).

Поддерживался насыщенный политический диалог с **Социалистической Республикой Вьетнам (СРВ)**. В рамках праздничных мероприятий по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне состоялась беседа В.В.Путина с Президентом СРВ Чыонг Тан Шангом. На переговорах Председателя Правительства России Д.А.Медведева с высшим руководством страны в Ханое (апрель) и «на полях» саммитов АТЭС в Маниле и ВАС в Куала-Лумпуре (ноябрь) был подтвержден стратегический характер двустороннего партнерства, закреплены ориентиры для его наращивания на приоритетных направлениях.

Российско-вьетнамская кооперация охватывала нефтегазовый сектор, добычу полезных ископаемых, машиностроение, электроэнергетику, в том числе атомную, транспорт, ВТС. Прорабатывались перспективные формы сотрудничества в сфере образования и подготовки кадров, науки и технологий, культуры, туризма. Крупным шагом на пути к созданию качественно новой торгово-инвестиционной среды стало подписание Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его странами-членами и Вьетнамом (май).

В русле договоренностей, достигнутых на встрече президентов В.В.Путина и Дж.Видодо «на полях» саммита АТЭС в Пекине
(ноябрь 2014 г.), велась активная работа по дальнейшему раскрытию потенциала связей с **Индонезией**. Первостепенное внимание уделялось дипломатическому сопровождению проектов с участием российских компаний: строительства железной дороги на Восточном Калимантане
(ОАО «РЖД») и боксито-глиноземного комбината на Западном Калимантане (ОК «РУСАЛ»), поставок самолетов «Сухой Суперджет-100» и автомобилей КАМАЗ. Получило дальнейшее развитие взаимодействие в атомной энергетике и нефтегазовой отрасли.

Поддерживался активный политический диалог. В Москве состоялись консультации Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева с Министром-координатором по вопросам политики, права и безопасности Индонезии Т.Э.Пурдиджатно (июнь). В августе «на полях» министерских мероприятий по линии АСЕАН в Куала-Лумпуре С.В.Лавров встретился со своей индонезийской коллегой Р.Марсуди. Насыщению практическим содержанием межпарламентского общения способствовал официальный визит в Россию Председателя Совета представителей регионов (верхней палаты парламента Индонезии) И.Гусмана (октябрь).

Дальнейшее развитие получили отношения с **Брунеем**. Достигнуты договоренности с деловыми кругами этой страны о сотрудничестве в деле модернизации портовой инфраструктуры на Дальнем Востоке и в области информационных технологий.

Ключевые вопросы отношений с **Камбоджей** обсуждались на переговорах Д.А.Медведева с Премьер-министром Хун Сеном, встречах с Королем Нородомом Сихамони и руководителями обеих палат парламента (Пномпень, ноябрь). Россию посетили три камбоджийских вице-премьера – министры иностранных дел и международного сотрудничества Хор Намхонг (март), внутренних дел Со Кхенг (май), канцелярии Совета министров Сок Ана (май, сентябрь). Практические меры в целях более полного раскрытия потенциала торгово-инвестиционного взаимодействия рассматривались на заседании межправительственной комиссии по
торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству
(Москва, март).

Отношения с **Республикой Корея** переживали непростой период в условиях санкционной кампании, развернутой против нашей страны США и их союзниками. Наблюдалось снижение динамики двусторонних контактов, замедление темпов реализации ряда ранее согласованных проектов сотрудничества.

В то же время удалось добиться определенных подвижек в сферах общих интересов. Ключевое значение для закрепления позитивных тенденций в двусторонних связях имела встреча президентов В.В.Путина и Пак Кын Хе «на полях» Климатической конференции ООН в Париже (ноябрь). Принципиальная заинтересованность в наращивании практического сотрудничества была подтверждена в ходе заседания Российско-Корейской Совместной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Владивосток, октябрь). Поддерживались активные межпарламентские контакты, состоялся обмен визитами Председателя Государственной Думы (май) С.Е.Нарышкина и Спикера Национального собрания РК (сентябрь-октябрь) Чом Ый Хва. В сентябре Сеул посетил Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушев. Позитивный резонанс получили мероприятия научного и культурного характера, посвященные 25-летию установления дипотношений (сентябрь).

Предпринимались усилия по укреплению добрососедских отношений с **Корейской Народно-Демократической Республикой**. Этому способствовали контакты высокого уровня, состоявшиеся в рамках торжественных мероприятий по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне в Москве в мае и 70-летия Освобождения Кореи в Пхеньяне в августе. Проведено очередное заседание межправкомиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Пхеньян, апрель), успешно реализована культурная программа перекрестного Года дружбы. По инфраструктуре, созданной в 2008-2014 гг. силами ОАО «РЖД» в рамках проекта Хасан (Россия) – Раджин (КНДР), перевезено транзитом через северокорейскую территорию около 1,4 млн. тонн грузов.

Важной составляющей усилий по оказанию КНДР продовольственной помощи стал дополнительный единовременный целевой взнос Правительства Российской Федерации в фонд ВПП ООН в размере 2 млн. долл. Кроме того, в страну поставлено 4,6 тыс. тонн пшеницы в счет взноса России в соответствующие фонды международных организаций.

Осуществлялось взаимодействие в интересах разблокирования переговорного процесса по урегулированию **ядерной проблемы Корейского полуострова**, возможности для которого в 2015 г. существенно сократились.

В духе стратегического партнерства развивалось взаимодействие с **Лаосом**. Состояние и перспективы двустороннего сотрудничества были рассмотрены на встрече президентов В.В.Путина и Т.Сайнясона, состоявшейся в сентябре в Пекине в рамках мероприятий по празднованию 70-летия окончания Второй мировой войны. Д.А.Медведев провел содержательные переговоры с Премьер-министром ЛНДР Т.Тхаммавонгом «на полях» 10-го Восточноазиатского саммита (Куала-Лумпур, ноябрь).

Получили дальнейшее развитие связи с **Малайзией**. В ноябре в ходе саммита ВАС в Куала-Лумпуре состоялась беседа Председателя Правительства России с Премьер-министром этой страны Н.Разаком, подписано Соглашение о создании Совместной Российско-Малайзийской комиссии по экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству.

Продолжали наполняться практическим содержанием отношения стратегического партнерства с **Монголией**. В мае состоялся визит Президента Ц.Элбэгдоржа в Москву, приуроченный к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Важной вехой стал второй трехсторонний саммит лидеров России, Монголии и Китая «на полях» Совета глав государств ШОС (июль), в ходе которого была одобрена Дорожная карта развития сотрудничества между Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой и Монголией, подписаны меморандумы о взаимопонимании и о разработке Программы создания экономического коридора Россия-Монголия-Китай, а также документы о налаживании практических связей в различных областях.

«На полях» саммита ВАС в Куала-Лумпуре (ноябрь) Председатель Правительства России Д.А.Медведев и Президент **Мьянмы** Тейн Сейн «сверили часы» по двусторонней повестке дня, региональной и международной проблематике. По итогам рабочего визита в Россию
Вице-президента Ньян Туна (июнь) достигнуты, в частности, договоренности о расширении контактов в торгово-экономической сфере и укреплении связей по линии силовых ведомств двух стран.

Конструктивное сотрудничество с **Сингапуром** было продолжено на двустороннем треке, в международных и региональных делах. Состоялись встреча Д.А.Медведева с Премьер-министром Сингапура Ли Сянь Луном (Куала-Лумпур, ноябрь), беседа министров иностранных дел С.В.Лаврова и К.Шанмугама (Куала-Лумпур, август). Достигнута договоренность о запуске переговоров по созданию зоны свободной торговли с ЕАЭС. Заключены межправительственные соглашения об учреждении Российского культурного центра в Сингапуре и об условиях взаимной отмены визовых требований для владельцев дипломатических и служебных (официальных) паспортов.

Предпринимались практические шаги по продвижению всего комплекса отношений с **Таиландом** – одним из старейших партнеров России в Юго-Восточной Азии. Хороший импульс политическому диалогу,
торгово-экономическому и инвестиционному взаимодействию придали официальный визит Д.А.Медведева в Бангкок (апрель) и переговоры глав правительств двух стран «на полях» саммита АТЭС (Манила, ноябрь). В июле в Москве прошло заседание Смешанной Российско-Таиландской комиссии по двустороннему сотрудничеству. Согласовывается целый ряд межправительственных и межведомственных документов, в том числе в области сельского хозяйства, защиты капиталовложений, ВТС, науки и технологий, а также в правоохранительной сфере.

Взаимный настрой на расширение двусторонних связей получил подтверждение в ходе переговоров Председателя Правительства России Д.А.Медведева и Президента **Филиппин** Б.Акино (Манила, ноябрь). В октябре Москву с официальным визитом посетил глава верхней палаты филиппинского парламента Ф.Дрилон. В рамках визита подписано межправительственное Соглашение о создании Совместной Российско-Филиппинской комиссии по торговому и экономическому сотрудничеству, достигнуты договоренности о взаимодействии на антинаркотическом треке, в сфере высшего образования и по парламентской линии.

Наметилась положительная динамика в диалоге с **Японией**. Важный задел в формировании благоприятных условий для его активизации в соответствии с Совместным заявлением о развитии партнерства между Россией и Японией (апрель 2013 г.) и последующими договоренностями на высшем уровне создали встречи Президента В.В.Путина и
Премьер-Министра С.Абэ «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) и саммита «Группы двадцати» (Анталья, ноябрь). После длительной паузы состоялись переговоры глав внешнеполитических ведомств и заседание межправкомиссии по торгово-экономическим вопросам (Москва, сентябрь). Поддерживались контакты на уровне секретарей Советов безопасности. Продолжалось обсуждение путей взаимоприемлемого решения проблемы мирного договора, в котором было бы закреплено безусловное признание японской стороной исторических реалий, сложившихся по итогам Второй мировой войны.

В гуманитарной сфере неизменный успех сопутствовал ежегодному Фестивалю российской культуры в Японии, который отметил в 2015 г. десятилетний юбилей.

**Австралия**, следуя в фарватере санкционной линии США, поставила на «паузу» практически все значимые форматы двустороннего сотрудничества. С российской стороны были приняты ответные меры. Контакты с Канберрой поддерживались лишь в тех областях, где учитывались наши интересы.

В целом следовала навязываемой Вашингтоном линии и **Новая Зеландия**, приостановившая на неопределенное время переговорный процесс по соглашению о зоне свободной торговли с ЕАЭС. В то же время Веллингтон как непостоянный член СБ ООН сохранял заинтересованность в обмене мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня, что нашло подтверждение в ходе встреч министров иностранных дел С.В.Лаврова и М.Маккалли «на полях» многосторонних мероприятий в
Нью-Йорке (февраль) и Куала-Лумпуре (август).

Сохранялся курс на расширение связей с **государствами южной части Тихого океана**. С.В.Лавров провел 6-ю встречу в формате «Россия – развивающиеся островные государства ЮЧТО» (сентябрь, Нью-Йорк), российские представители участвовали в качестве наблюдателей в 3-м саммите Форума по вопросам развития островных государств Тихого океана (Фиджи, сентябрь). Москву с рабочим визитом посетил Министр иностранных дел **Вануату** С.Килман (март).

Вступило в силу межправительственное соглашение о взаимной отмене визовых требований для граждан России и **Науру** (май).

**Южная Азия**

В 2015 г. получили дальнейшее развитие отношения привилегированного стратегического партнерства, связывающие Россию с **Индией**. Интенсивный диалог на всех уровнях, в основе которого лежала близость или совпадение позиций по актуальным вопросам глобальной и региональной повестки дня, позволял плодотворно взаимодействовать в ключевых многосторонних форматах, прежде всего в ООН, БРИКС, «Группе двадцати». Новые перспективы обозначились в связи с началом процедуры приема Индии в члены ШОС, закрепленной в решениях саммита в
Уфе (июль).

Настрой на дальнейшее углубление взаимных связей подтвердило участие Президента П.Мукерджи в праздновании 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Официальный визит Премьер-министра Н.Моди в Москву (декабрь) продолжает практику проведения ежегодных двусторонних встреч на высшем уровне. По итогам переговоров с В.В.Путиным принято совместное заявление «Через доверительные отношения к новым горизонтам сотрудничества», подписано 16 документов о продвижении многоплановой кооперации. Были детально рассмотрены перпективы диверсификации связей в сфере высоких технологий, инноваций, энергетики, авиа- и машиностроении, медицине, алмазной промышленности.

Поддерживалась высокая динамика взаимодействия между министерствами и ведомствами. Активно работала межправительственная комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству, очередное заседание которой состоялось в октябре
в Москве.

Серьезные результаты достигнуты в реализации проектов в атомном и нефтегазовом секторах. Крупным событием стал вывод на полную мощность одного из двух энергоблоков первой очереди АЭС «Куданкулам», возводимой с использованием российских технологий. Запущена подготовка к строительству третьего и четвертого, подписано генеральное рамочное соглашение по пятому и шестому энергоблокам.

Наши страны традиционно плотно работали на треке военного и военно-технического сотрудничества, включающего не только поставки готовой продукции, но и тесную технологическую кооперацию. В ноябре в Москве состоялось заседание межправительственной комиссии по ВТС. Успешно прошли совместные учения сухопутных войск «Индра-2015» (ноябрь) и военно-морские учения «Индра Нэйви-2015» (декабрь).

Насыщению практическим содержанием межпарламентских контактов способствовала поездка в Нью-Дели Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина (февраль).

Значимой составляющей российско-индийского партнерства оставались гуманитарные связи. Большой интерес у россиян вызвал фестиваль индийской культуры (май-ноябрь).

В 2015 г. был подтвержден взаимный настрой на дальнейшее развитие отношений между Россией и **Исламской Республикой Пакистан**, что обусловлено весомой ролью, которую эта страна играет в мусульманском мире, общей для наших государств заинтересованностью в стабилизации обстановки и создании условий для устойчивого развития в Южной Азии.

«На полях» заседания Совета глав государств ШОС в Уфе, по итогам которого было принято решение о запуске процедуры приема Пакистана в члены Организации, Президент В.В.Путин и Премьер-министр Н.Шариф обсудили вопросы противодействия новым вызовам и угрозам, а также активизации двусторонних отношений с акцентом на торгово-экономические связи. Руководство МВД Пакистана внесло важный вклад в работу Московской министерской антинаркотической конференции, а министерство обороны этой страны – в успех Московской конференции по международной безопасности (апрель). Пакистанская делегация приняла участие в Международной встрече высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Улан-Удэ, июнь).

Результатом совместных усилий по наращиванию деловых отношений стало подписание межправительственного соглашения о сотрудничестве по реализации проекта строительства газопровода «Север-Юг», призванного связать различные регионы Пакистана (октябрь). Перспективные направления кооперации были намечены на заседаниях межправительственной комиссии по торгово-экономическому и
научно-техническому сотрудничеству и рабочей группы по сотрудничеству в энергетической области (Исламабад, ноябрь).

Обозначились дополнительные перспективы взаимодействия в военной области, чему способствовали визит в Россию главкома вооруженными силами Пакистана Р.Шарифа (июнь) и совместные морские учения по борьбе с контрабандой наркотиков «Аравийский муссон-2015» (декабрь).

Содержательному наполнению контактов по парламентской линии послужила встреча Спикера Национальной ассамблеи Пакистана С.А.Садика и Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина в рамках заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ (Санкт-Петербург, ноябрь).

Содействие **Афганистану** в становлении мирного, стабильного, нейтрального и экономически процветающего государства, свободного от терроризма, экстремизма и наркопреступности оставалось приоритетом в контексте двусторонних отношений России с этой страной. Эти вопросы обсуждались президентами В.В.Путиным и А.Гани «на полях» саммита ШОС в Уфе (июль), а также в беседе Председателя Правительства Д.А.Медведева с Главным исполнительным лицом (премьер-министром) А.Абдуллой в рамках заседания Совета глав правительств ШОС в Чжэнчжоу (декабрь).

В целях реализации комплекса мер по стабилизации
военно-политической ситуации в Афганистане положительно решен вопрос о безвозмездной поставке Кабулу по линии МВД России стрелкового оружия и боеприпасов. МЧС России через Всемирную продовольственную программу ООН передало афганской стороне 57 грузовиков «КАМАЗ». Начаты переговоры о поставке на коммерческой основе ударных вертолетов. Завершается работа над двусторонним соглашением по ВТС.

Россия традиционно оказывает поддержку ИРА в подготовке национальных кадров и укреплении потенциала силовых структур как на двусторонней основе, так и совместно с зарубежными партнерами и профильными международными структурами. В 2015 г. Россия продолжила собственную программу обучения афганских наркополицейских – принятую взамен свернутого по инициативе натовцев проекта по линии Совета Россия-НАТО. Как и прежде, по квотам Минобрнауки России и Минобороны России осуществлялся прием абитуриентов на курсы повышения квалификации в Академии ФСБ России и Академии Генпрокуратуры России. Группа афганских дипломатов прошла стажировку в Дипакадемии МИД России.

В 2015 г. афганские законодатели приняли участие в заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ (Санкт-Петербург, ноябрь) и пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ (Санкт-Петербург, апрель).

 «Цементирующим» элементом отношений с **Бангладеш** оставалась экономика. Во многом благодаря увеличению российского экспорта машинно-технических товаров взаимный товарооборот впервые превысил 1 млрд. долл. Важной вехой стало заключение генерального контракта на строительство АЭС «Руппур» (декабрь), начат процесс согласования кредитной линии и подготовки проекта соответствующего межправсоглашения. В сентябре прошли Дни бангладешской культуры
в России.

Взаимодействие с **Мальдивами** развивалось преимущественно по линии правоохранительных ведомств. В марте Россию с рабочим визитом посетил Генеральный прокурор Мальдивской Республики М.Мухсин.

В феврале подписано межправительственное соглашение с **Непалом** об урегулировании взаимных финансовых обязательств и требований, относящихся к периоду СССР. Таким образом, был окончательно решен вопрос о погашении непальской задолженности по советскому госкредиту.

Хороший задел для более полного раскрытия потенциала дружественных связей со **Шри-Ланкой** сформирован благодаря работе по укреплению двусторонней договорно-правовой базы. В 2015 г., в частности, были подписаны соглашения о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству и о безвизовых поездках для владельцев дипломатических и служебных (официальных) паспортов, договоры о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

**Европа**

На европейском направлении внешней политики России в 2015 г. продолжали сказываться последствия глубокого кризиса, вызванного действиями западных стран вокруг Украины. Сдерживающим фактором стали также переживаемые Европейским союзом и другими европейскими государствами последствия экономического кризиса, событий на Ближнем Востоке, внутриевропейские трансформации.

Серьезным негативным фактором в отношениях с **Евросоюзом** оставалисьнаносящие урон обеим сторонам экономические ограничительные меры: инициированные ЕС так называемые санкции в отношении российских юридических и физических лиц, а также пакет секторальных рестрикций. В июне Совет ЕС продлил ограничительные меры в отношении Крыма и Севастополя на один год, секторальные экономические ограничения в отношении России – на шесть месяцев (до 31 января 2016 г.). В декабре секторальные ограничения были продлены еще на полгода (до 31 июля 2016 г.). Ответные российские меры (ограничение импорта сельхозпродукции из государств ЕС) применяются до августа 2016 г. Кроме того, в качестве реакции на расширение в феврале списка российских общественно-политических деятелей, в отношении которых действуют дискриминационные ограничения ЕС (продлены решением Совета ЕС до 15 марта 2016 г.), был дополнен соответствующий «стоп-лист» из представителей евроинститутов и стран-членов ЕС, которым запрещен въезд на территорию Российской Федерации.

На фоне достаточно вялой экономической конъюнктуры в странах Евросоюза, снижения мировых цен на нефть, падения курса рубля взаимное применение экономических ограничительных мер внесло дополнительный негативный вклад в снижение темпов взаимной торговли. В 2015 г. товарооборот сократился на 37,6% до 235,7 млрд.долл. Российский экспорт уменьшился на 36,1% до 165,6 млрд. долл., импорт из ЕС в Россию упал на 40,8% до 70,1 млрд. долл. При этом Евросоюз остается крупнейшим торговым партнером России, на долю которого в 2015 г. пришлось 44,8% российского внешнеторгового оборота (48,2% экспорта и 38,4% импорта).

Несмотря на интенсивные трехсторонние консультации Россия-ЕС-Украина на экспертном и политическом уровнях, не удалось достигнуть компромисса по вопросу об урегулировании российских озабоченностей в связи с началом применения с 1 января 2016 г. положений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли Соглашения об ассоциации Украина-ЕС. В то же время заинтересованность Евросоюза в сохранении бесперебойных поставок российского газа способствовала достижению договоренности в трехстороннем формате (Россия-ЕС-Украина) по так называемому «зимнему пакету» и согласованию «Обязывающего Протокола об условиях взаимодействия для поставок газа из Российской Федерации в Украину на период с 1 октября 2015 г. по 31 марта 2016 г.» (сентябрь).

Осталось без официального ответа обращение Председателя Евразийской экономической комиссии В.Б.Христенко главе Еврокомиссии Ж.-К.Юнкеру с предложением о запуске диалога ЕАЭС-ЕС. В публичной риторике представители Еврокомиссии и отдельных стран-членов ЕС озвучивают политическую линию на отказ от какого-либо сближения с ЕАЭС до выполнения Минских договоренностей.

Большинство направлений двустороннего сотрудничества с ЕС в 2015 г. оставались заморожены. При этом регулярно происходила сверка подходов к актуальным международным проблемам в ходе контактов С.В.Лаврова с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, заместителем Председателя Европейской комиссии Ф.Могерини и периодически - в рамках соответствующих экспертных консультаций.

По ряду направлений, включая космос, таможню, науку и технику, осуществлялось экспертное взаимодействие. Для продолжения совместных **космических запусков** ЕС вывел из режима санкций торговлю компонентами ракетного топлива.

В рамках сотрудничества в **миграционной сфере** состоялись очередная экспертная сессия Диалога Россия-ЕС по миграции по теме «Законная миграция» (Хельсинки, февраль) и заседание Совместного комитета по реадмиссии (Брюссель, июль).

Было продолжено **антинаркотическое сотрудничество**. Проведено первое заседание Совместной исполнительной экспертной группы России и Европейской комиссии по запуску механизма реализации Соглашения Россия-ЕС о прекурсорах наркотиков (Брюссель, май). Прошли экспертные консультации по антинаркотической проблематике (Брюссель, октябрь).

Продолжалась неформальная проработка возможных развязок по проблемным моментам проекта соглашения о стратегическом и оперативном сотрудничестве Россия-Европол (Гаага, май и ноябрь).

Последовательно реализовывался Рабочий план сотрудничества МЧС России и соответствующего директората Еврокомиссии на 2012-2015 гг. Достигнута предварительная договоренность о расширении в ближайшие годы сотрудничества в области авиационной санитарно-медицинской эвакуации, космического мониторинга наводнений и лесных пожаров, уведомления населения о чрезвычайных ситуациях, проведения поисково-спасательных работ в условиях экстремально низких температур и др.

**Североатлантическим альянсом** в 2015 г. была продолжена деструктивная линия на «сдерживание» России, принятая на саммите НАТО в Уэльсе в 2014 г. под предлогом событий на Украине. Последовательно реализовывался комплекс мер по усилению военного потенциала блока, наращиванию военного присутствия и развитию военной инфраструктуры в странах Восточной Европы и Прибалтики. Значительно возросли число и интенсивность учений альянса и его стран-членов на «восточном фланге» НАТО, для проведения которых в приграничные с Россией регионы перебрасывались дополнительные подразделения военнослужащих и тяжелая военная техника. Для координации действий при развертывании воинских контингентов, их тылового обеспечения и логистики, а также организации учений и тренировок на территории Болгарии, Польши, Румынии и стран Прибалтики размещены и начали функционировать передовые координационные центры НАТО. Объявлены планы создания аналогичных структур в Венгрии и Словакии. Оперативные соединения ВМС государств альянса осуществляли постоянное патрулирование акватории Балтийского моря, поддерживалось непрерывное ротируемое присутствие в Черном море военных кораблей нечерноморских стран-членов блока, прежде всего США. Сохранена усиленная миссия НАТО по патрулированию воздушного пространства Прибалтики. Продолжилось строительство системы ПРО США/НАТО в Европе.

Принятое в декабре Советом НАТО на уровне министров иностранных дел решение о начале переговоров с Черногорией о ее вступлении в альянс стало очередным подтверждением неизменности натовского курса на безоглядное расширение своего геополитического пространства и создание «закрытых» систем безопасности в ущерб безопасности других.

Не было пересмотрено одностороннее политизированное решение НАТО о приостановке практического сотрудничества с Россией по военной и гражданской линиям.

В сложившихся условиях осталась неизменной принципиальная позиция России относительно выстраивания отношений с НАТО на основе равноправия и соразмерно его готовности учитывать национальные российские интересы. Использовали контакты с руководством альянса и его ключевых стран-членов для разъяснения негативных последствий и потенциальных опасностей изменения существующего баланса сил на европейском континенте. Особо подчеркивали, что декабрьское решение альянса, равно как и политика «открытых дверей» НАТО в целом, провоцируют конфронтацию, ведут к углублению существующих и созданию новых разделительных линий в Европе.

Исходя из стратегической общности целей со всеми государствами и организациями евроатлантического региона по поддержанию мира и стабильности, акцентировали необходимость поиска коллективных решений в реагировании на современные вызовы и угрозы безопасности.

В условиях продолжающейся «заморозки» отношений по линии Россия-ЕС и Совета Россия-НАТО возросла роль **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе** (ОБСЕ) в качестве площадки политического диалога и поиска ответов на вызовы, стоящие перед общеевропейским пространством. Наиболее востребованными оказались возможности Организации в содействии урегулированию кризиса на Украине через координацию деятельности Контактной группы и работу Специальной мониторинговой миссии (СММ) на Украине. Наблюдатели ОБСЕ эффективно работали на пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» в Ростовской области на российско-украинской границе.

Со своей стороны продолжали давать отпор конфронтационной риторике и продвижению в ОБСЕ подходов, противоречащих российским интересам. Последовательно проводили линию на недопустимость неконсенсусной деятельности исполнительных структур ОБСЕ – Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Представителя по вопросам свободы СМИ. Жестко отводили их попытки вмешаться в дела российского Крыма.

Обострившаяся в 2015 г. террористическая угроза заставила ОБСЕ повысить вовлеченность в глобальные усилия по реагированию на транснациональные вызовы. По инициативе Российской Федерации по итогам встречи Совета министров ОБСЕ (Белград, декабрь) были приняты важные документы по борьбе с терроризмом, противодействию насильственному экстремизму и радикализации, а также по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Россия активно способствовала продвижению стратегического диалога в ОБСЕ о путях преодоления современного кризиса евробезопасности в рамках процесса «Хельсинки плюс 40», приуроченного к отмечавшемуся в 2015 г. 40-летию Заключительного акта СБСЕ. Российский представитель, почетный председатель Совета по внешней и оборонной политике С.А.Караганов принял участие в работе Группы видных деятелей ОБСЕ, созданной для подготовки рекомендаций по преодолению кризиса евробезопасности. Группе не удалось согласовать общие подходы, что является отражением стремления ряда западных игроков продолжать курс на конфронтацию с огульными обвинениями в адрес России.

В рамках участия в **Совете Европы** (СЕ) Россия продолжала проводить линию на укрепление этой организации в качестве ведущего многопрофильного общеевропейского механизма сотрудничества, обеспечивающего за счет своих конвенционных инструментов единство правового и гуманитарного пространства континента. Были предприняты усилия с целью более полного раскрытия роли СЕ как гуманитарной опоры такой архитектуры взаимоотношений на континенте, которая обеспечивала бы неделимый и равноправный характер безопасности для всех без исключения европейских стран.

Поддерживался интенсивный политический диалог с руководством СЕ. С.В.Лавров принял участие в 125-й министерской сессии Комитета министров Совета Европы (Брюссель, май). По итогам сессии министры утвердили второй доклад Генерального секретаря СЕ Т.Ягланда «О состоянии прав человека, демократии и верховенства права на пространстве Совета Европы», Дополнительный протокол (об иностранных террористах-боевиках) к Конвенции СЕ о предупреждении терроризма 2005 г., а также министерскую Декларацию и «План действий» по борьбе с угрозой экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.

Особое внимание было уделено работе с государствами-членами СЕ с целью увеличения вклада органов и мониторинговых инструментов Совета Европы в усилия по скорейшему прекращению массовых нарушений прав человека вооруженными силами и «добровольческими батальонами» Украины в Донецкой и Луганской областях.

Расширялось российское участие в конвенциях СЕ.Россия ратифицировала совместную Конвенцию Совета Европы и Организации экономического сотрудничества и развития о взаимной административной помощи по налоговым делам 1988 г. и Протокол о внесении изменений в нее 2010 г. Постпред России при Совете Европы подписал от имени Российской Федерации Конвенцию СЕ против торговли человеческими органами, открытую к подписанию 25 марта 2015 г. (Страсбург, сентябрь).

По итогам заседания Руководящего комитета по программам сотрудничества Российская Федерация – СЕ на уровне старших должностных лиц (Страсбург, декабрь) достигнута договоренность о продолжении осуществления проектов в таких областях, как взаимодействие в повышении квалификации представителей юридических профессий, противодействие коррупционным практикам, общественный мониторинг мест содержания под стражей, права детей и др.

Сохранялась непростая ситуация во взаимодействии с **Парламентской ассамблеей Совета Европы** (ПАСЕ). Несмотря на усилия, предпринятые в т.ч. в ходе участия российской делегации во главе с Председателем Государственной Думы С.Е.Нарышкиным в зимней сессии ПАСЕ (Страсбург, январь), для российской парламентской делегации и ее членов оставались замороженными пять значимых полномочий: голосовать; назначаться в качестве докладчика; быть членом временной Комиссии по наблюдению за выборами; представлять Ассамблею в органах Совета Европы, а также в учреждениях и организациях вовне как на институциональной, так и на периодической основе; быть представленными в Бюро Ассамблеи, Председательском и Постоянном комитетах. В этих условиях российская делегация заявила о приостановке своего участия в деятельности ПАСЕ до конца 2015 г.

Продолжалось практическое сотрудничество в рамках **Совета государств Балтийского моря** (СГБМ)по реализации обновленных долгосрочных приоритетов: «Региональная идентичность», «Устойчивый и процветающий регион» и «Безопасный регион».

В рамках Фонда проектного финансирования СГБМ поддержку получили 20 проектов, имеющих общерегиональное значение. Россия наряду со Швецией и Польшей вошла в тройку стран, получивших наибольшую отдачу от участия в данном механизме.

Вместе с тем второй год подряд в Организации «пробуксовывал» политический диалог. Эстонское председательство в Совете приняло решение не проводить очередную министерскую сессию СГБМ, что имело негативный эффект для развития многостороннего сотрудничества на Балтике.

Взаимодействие в рамках **Совета Баренцева/Евроарктического региона** отличалось динамикой и духом партнерства.

По итогам 15-й министерской сессии Совета (Оулу, октябрь) двухгодичное председательство в Организации перешло от Финляндии к России. Среди приоритетов российской программы действий, нацеленной на решение узловых вопросов Баренцева региона – развитие транспортно-логистической системы региона; защита окружающей среды и борьба с изменением климата, в том числе в контексте усилий по дальнейшей ликвидации экологических «горячих точек» на Северо-Западе России; продвижение сотрудничества в сфере культуры и туризма.

В октябре завершилось двухлетнее председательство Архангельской области в Баренцевом региональном совете, объединяющем 13 административно-территориальных образований России, Норвегии, Финляндии и Швеции. В 2015-2017 гг. эту структуру будет возглавлять финская провинция Кайнуу.

В **двусторонних отношениях** на европейском направлении удалось добиться продвижения взаимодействия прежде всего с теми странами, которые стремятся занимать более реалистичные, прагматичные позиции по вопросам сотрудничества с Россией.

Руководство **ФРГ** не отказалось от линии на замораживание политических и межведомственных контактов высокого уровня и сохранение антироссийских санкций, увязывая их отмену или смягчение с полным выполнением Минских договоренностей. В то же время в позиции германской стороны все отчетливее проявлялось стремление к активизации двустороннего диалога по вопросам, представляющим практический интерес. Наблюдалось оживление межпарламентского и межрегионального взаимодействия, контактов по линии внешнеполитических ведомств. Настраивали партнеров на возобновление полноценной работы позитивно зарекомендовавших себя диалоговых форматов без искусственных увязок
и ограничений.

В течение года состоялось более 20 телефонных разговоров Президента России В.В.Путина и канцлера ФРГ А.Меркель, а также семь встреч, в том числе в рамках «Нормандского формата». А.Меркель приняла участие в состоявшихся в Москве торжественных мероприятиях, посвященных
70-летию Победы в Великой Отечественной войне и возложила венок к Могиле Неизвестного солдата (10 мая).

В условиях сохранения тенденции на снижение объемов взаимного товарооборота осуществлялось дипломатическое сопровождение крупных двусторонних проектов в торгово-экономической и энергетической сферах. Начал функционировать новый диалоговый формат совместной
«бизнес-платформы».

Продолжали активно развиваться культурно-гуманитарные связи. В плановом порядке прошла регулярная Конференция городов-партнеров. После двухлетнего перерыва возобновил свою деятельность Форум общественности «Петербургский диалог», очередное заседание которого прошло в Потсдаме (октябрь). Был успешно завершен знаковый проект «перекрестных» Годов русского и немецкого языков и литературы. Началась подготовка к проведению в 2016-2017 гг. «перекрестного» Года российско-германских молодежных обменов. В контексте празднования 70-летия Победы в Москве и Берлине проведена совместная историко-документальная выставка «По пути преодоления последствий войны: от конфронтации к примирению. Документы из архивов России и Германии».

Неблагоприятное влияние на общий характер **российско-французских** **отношений** продолжали оказывать серьезные расхождения во взглядах на причины развернувшегося на Украине кризиса и роль внешних факторов в его разжигании.

Из-за участия Франции в инициированных Евросоюзом антироссийских санкциях остаются заблокированными такие механизмы взаимодействия, как Российско-Французская Комиссия по вопросам двустороннего сотрудничества, Совет сотрудничества по вопросам безопасности с участием министров иностранных дел и обороны, Большая российско-французская межпарламентская комиссия. В результате санкционного давления ЕС и ответных российских мер двусторонний торговый оборот по итогам января-ноября 2015 г. сократился по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 38,9% и составил 10,4 млрд. долл.

При этом руководством России и Франции прилагались усилия по продолжению политического диалога в целях нахождения компромиссов по наиболее острым международным проблемам. Между двумя нашими странами, пострадавшими в 2015 г. от террористических атак, налаживается координация в вопросах борьбы с международным терроризмом.

В течение года продолжались контакты на высшем уровне: в «нормандском» формате – в Минске (февраль) и Париже (октябрь), с участием канцлера Германии А.Меркель ‑ в Москве (февраль), а также двусторонние встречи – «на полях» мемориальных мероприятий в связи со 100-летней годовщиной армянского геноцида (Ереван, апрель) и в рамках рабочего визита французского президента в Москву (ноябрь).

«На полях» церемонии открытия нового русла Суэцкого канала в Египте (август) состоялась краткая встреча Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева с Ф.Олландом.

Поддерживался интенсивный диалог между министрами иностранных дел двух стран. С.В.Лавров посетил Францию во главе российской делегации для участия в марше мира в память о жертвах терактов в Париже (январь). Л.Фабиус представлял Францию на торжественных мероприятиях в Москве, приуроченных к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

После длительного перерыва возобновила свою деятельность российско-французская Рабочая группа по противодействию новым вызовам и угрозам (Париж, июнь). Несмотря на решение Парижа об ограничении официальных контактов с Россией, продолжает функционировать механизм двустороннего сотрудничества в торгово-экономической области – Российско-Французский Совет по вопросам экономического, финансового, промышленного и торгового сотрудничества. В 2015 г. состоялись заседания всех двенадцати рабочих групп Совета.

Сохранялся устойчивый интерес французского бизнеса к взаимодействию с Россией. Продолжается реализация всех знаковых совместных инвестиционных и технологических проектов. Активизируются экономические связи между регионами двух стран.

Руководство **Великобритании** оставалось в лагере сторонников наиболее жестких антироссийских подходов, поддерживая сохранение санкций и увязывая этот вопрос с ситуацией на Украине. На двустороннюю повестку дня продолжали оказывать негативное влияние прежние ограничители в отношениях, включая последствия «дела А.Литвиненко», проблему «новых политэмигрантов» и неготовность Лондона к подвижкам в визовых вопросах. По-прежнему была заморожена работа ключевых российско-британских механизмов – Стратегического диалога в формате встреч министров иностранных дел и министров обороны, Межправительственного комитета по торговле и инвестициям (МКТИ) и Энергетического диалога высокого уровня.

В то же время Лондон искал возможности для дозированного возобновления двустороннего политического диалога. «На полях» саммита «Группы двадцати» прошла встреча Президента России В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Д.Кэмероном (Анталья, ноябрь). Состоялось несколько телефонных разговоров как между лидерами двух стран, так и между главами внешнеполитических ведомств С.В.Лавровым и Ф.Хэммондом. Продолжали регулярный диалог помощник Президента Российской Федерации Ю.В.Ушаков и советник Премьер-министра Великобритании по вопросам национальной безопасности М.Лайалл-Грант. Активизировалось межмидовское взаимодействие.

В конце года возобновились прямые контакты на высоком уровне между министерствами обороны России и Великобритании. Состоялись консультации заместителя Министра обороны России А.И.Антонова с генеральным директором по вопросам оборонной политики Министерства обороны Великобритании П.Уоткинсом, а также встреча по линии замначальников генеральных штабов (Москва).

Санкционное противостояние сказалось на развитии двусторонних торгово-экономических связей. В январе-ноябре российско-британский товарооборот сократился по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 42,7%, до уровня 10,4 млрд. долл. При этом российский экспорт уменьшился на 38,3% (до 7 млрд. долл.), импорт – на 52,4% (до 3,4 млрд. долл.). В то же время представители деловых кругов Великобритании последовательно проявляли заинтересованность в расширении экономических связей с российскими партнерами.

Главным событием года в сфере культурного сотрудничества стало проведение в Музее науки Великобритании российской выставки «Космонавты: рождение космической эпохи» (Лондон, сентябрь 2015 г. – март 2016 г.).

Связи с **Италией** продемонстрировали в 2015 г. достаточную устойчивость, на ряде направлений отмечалось продвижение вперед.

Активным был политический диалог на высшем уровне. Председатель Совета министров Италии М.Ренци посетил Россию с рабочим визитом (март). Состоялся рабочий визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Италию (июнь) для участия в программе Национального дня России на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2015». В ходе визита прошли его встречи с М.Ренци и Президентом Итальянской Республики С.Маттарелой. В.В.Путин и М.Ренци встретились «на полях» саммита «Группы двадцати» (Анталья, ноябрь).

Достигнуто взаимопонимание о восстановлении работы ряда ключевых двусторонних механизмов. Состоялось 14-е заседание Большой российско-итальянской межпарламентской комиссии (Москва, сентябрь). Прошли переговоры Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича и Министра иностранных дел Италии П.Джентилони в качестве сопредседателей Российско-Итальянского Совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству (Москва – июнь, Черноббио – сентябрь).

Регулярные консультации велись по линии внешнеполитических ведомств двух стран. Состоялось пять встреч С.В.Лаврова с П.Джентилони, в ходе которых особое внимание уделялось вопросам взаимодействия в урегулировании региональных кризисов и борьбы с международным терроризмом. П.Джентилони представлял Италию на торжественных мероприятиях в Москве по случаю 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Успешным было масштабное российское участие во всемирной выставке «ЭКСПО-2015» в Милане (май-октябрь).

Сохранялась позитивная динамика межрегионального взаимодействия. Италию посетили Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа Л.В.Кузнецов, главы семи субъектов Российской Федерации **(**Республика Башкортостан, Республика Кабардино-Балкария, Республика Ингушетия, Ханты-Мансийский Автономный округ, Свердловская область, Мурманская область, Москва**)**.Представительные делегации итальянских бизнесменов побывали в Республике Дагестан, Республике Адыгея, Чувашской Республике и Новосибирской области.

За 11 месяцев 2015 г. товарооборот сократился на 37,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. и составил 28,3 млрд. долл. Вместе с тем продолжалась работа по реализации основных экономических проектов, укреплению деловых связей. На встрече С.В.Лаврова с руководителями ведущих итальянских компаний, действующих на российском рынке (Москва, 9 декабря), обсуждены перспективы углубления промышленной кооперации и локализации итальянских производств в России.

На фоне общего ухудшения диалога между Россией и Западом существенно затормозились **российско-нидерландские отношения**. Гаага, строго придерживающаяся согласованной внешней политики ЕС, свела до минимума любые контакты на высоком уровне. Приостановлено военно-техническое сотрудничество. На неопределенное время отложено проведение 9-й сессии российско-нидерландской Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству, «заморожена» деятельность ее отдельных рабочих групп.

Раздражителем в двусторонних отношениях оставалось курируемое Нидерландами расследование обстоятельств и причин крушения малазийского «Боинга» над Украиной 17 июля 2014 г. Несмотря на исчерпывающие аргументы, приведенные в телефонных переговорах Президента Российской Федерации с Премьер-министром Нидерландов (июль), результаты технического расследования катастрофы самолета были истолкованы Гаагой в обвинительном для России ключе.

В то же время Королевство было готово продолжать взаимодействие в тех выгодных для себя областях, где этому не мешали санкционные ограничения. Этот настрой был подтвержден, в частности, на встречах С.В.Лаврова с мининдел Нидерландов Б.Кундерсом (Женева – март,
Москва – июнь), а также в ходе проведенных впервые с 2011 г. по инициативе нидерландской стороны политических консультаций заместителя Министра А.Ю.Мешкова с Генеральным директором по политическим вопросам МИД Нидерландов В.Геертсом (Гаага, январь).

В 2015 г. сохранилась тенденция к уменьшению объемов торговли с Нидерландами: с января по ноябрь двусторонний товарооборот сократился на 40,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. и составил
40,4 млрд. долл. Вместе с тем продолжалась работа по укреплению деловых связей и привлечению иностранных инвестиций в Россию. Перспективы расширения деятельности на российском рынке обсуждались в ходе встреч Президента России В.В.Путина с главным исполнительным директором голландско-британского концерна «Шелл» Б. ван Бëрденом
(Санкт-Петербург, июнь) и Председателя Правительства России Д.А.Медведева с генеральным директором нидерландской компании «Филипс» Ф. ван Хаутеном (Москва, апрель).

В условиях ограниченных возможностей, обусловленных санкционным противостоянием, **Испания** прилагала усилия для сохранения каналов регулярного политдиалога с Россией, предпринимала шаги по преодолению паузы в развитии контактов на торгово-экономическом направлении. Примерами стали визит мининдел Х.Гарсии-Маргальо в Москву (март), а также 8-я сессия МПК (Мадрид, июнь).

После длительного перерыва испанцы пошли на проведение очередного заседания межведомственной рабочей группы по борьбе с терроризмом (Мадрид, май). Поддерживался нормальный ритм межмидовских консультаций. Продолжалась реализация ряда двусторонних экономических проектов в таких сферах, как инфраструктура и транспорт, энергетика, связь и коммуникации, гражданское строительство.

Состоялось торжественное открытие Года испанского языка и литературы на испанском языке в России (Москва, апрель) и Года русского языка и литературы на русском языке в Испании (Мадрид, май). По нашей инициативе подписан (декабрь) меморандум о проведении в 2016-17 гг. обменных годов туризма.

**Российско-португальские** отношения в целом соответствовали общему характеру отношений России с Евросоюзом. На регулярной основе проводились межмидовские консультации. В Москве прошли переговоры генерального директора по внешней политике МИД Португалии Ф.Дуарте Лопеша с заместителем Министра С.А.Рябковым и директором ДБВСА МИД России С.В.Вершининым по проблематике иранской ядерной программы и ситуации в странах БВСА, а также с заместителем Министра А.Ю.Мешковым – по вопросам двустороннего сотрудничества и широкому кругу международных проблем (июнь).

В отсутствии определенности относительно проведения полноформатной сессии российско-португальской МПК продвигалась работа в рамках рабочих групп. Состоялись заседания рабочей группы по торговле и инвестициям (Лиссабон, апрель) и рабочей группы по сотрудничеству в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Москва, октябрь).

Несмотря на следование в общеесовском фарватере в контексте событий на Украине, **Ирландия** в целом занимала относительно прагматичную позицию в отношении России и стремилась поддерживать заинтересованный политдиалог.

Главную роль в укреплении связей в торгово-экономической и инвестиционной сферах играл межправительственный комитет по развитию делового сотрудничества, его сессия прошла в Москве (декабрь). «На полях» этого заседания подписан Меморандум о взаимопонимании между Минобрнауки России и Департаментом образования и подготовки кадров Ирландии о сотрудничестве в сфере высшего образования.

В январе-ноябре российско-ирландский товарооборот уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 35,8% и составил
984 млн. долл. При этом российский экспорт уменьшился на 23,4% до
237 млн. долл., импорт – на 38,9% до 747 млн. долл.

Развитие **российско-бельгийских связей** во многом определялось внешнеполитической конъюнктурой. Несмотря на общее похолодание двусторонних отношений, внешнеполитический диалог не прекращался: Заместитель Премьер-министра, Министр иностранных и европейских дел Бельгии Д.Рейндерс посетил Москву (апрель) в качестве председателя Комитета министров Совета Европы (КМСЕ). В рамках визита прошла его встреча с С.В.Лавровым, на которой обсуждались широкий круг вопросов международной повестки дня, взаимодействие с бельгийским председательством в КМСЕ, роль Совета Европы в урегулировании кризиса на Украине, а также состояние двусторонних отношений. Важным итогом визита стало возрождение механизма межмидовских консультаций: состоялись переговоры заместителей Министра А.Ю.Мешкова и М.Л.Богданова с генеральными директорами МИД Бельгии Г.Мёйле и
Ж.-А.Режибо (Москва, октябрь). В контексте развития договорно-правовой базы были подписаны Конвенция между Российской Федерацией и Королевством Бельгия об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокол к ней (Брюссель, май).

Западные санкции и российские контрмеры дополнительно осложнили неблагоприятные процессы, наблюдаемые в двусторонней торговле: за 11 месяцев 2015 г. торговый оборот сократился на 34,8% по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. и составил 7,76 млрд. долл.

Санкционная политика ЕС продолжала оказывать негативное влияние и на развитие **российско-люксембургских отношений**. Люксембург в то же время демонстрировал заинтересованность в поддержании двустороннего сотрудничества, которое носит прагматичный и взаимовыгодный характер.

Состоялся рабочий визит в Россию Премьер-министра Великого Герцогства К.Беттеля, который также выступал в качестве главы правительства государства, председательствующего в Совете Европейского союза. В ходе визита прошли встречи с Президентом России В.В.Путиным и Председателем Правительства России Д.А.Медведевым (Сочи, октябрь).
С рабочим визитом Россию посетил Министр иностранных и европейских дел Люксембурга Ж.Ассельборн (июль). Проведены межмидовские консультации заместителя Министра А.Ю.Мешкова с директорами политического и экономического департаментов МИД Люксембурга Ж.Олингером и Г.Стронком (Москва, январь).

«На полях» IV Санкт-Петербургского культурного форума в присутствии министров культуры России и Люксембурга была подписана очередная программа сотрудничества в области науки, образования, культуры, спорта, молодежных обменов и культурного туризма
на 2015-2018 гг. Активно развивались двусторонние межрегиональные связи.

Товарооборот в январе-ноябре 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г. сократился на 25,9% и составил 145,6 млн. долл.

После прихода к власти в Афинах (январь) леворадикальной партии СИРИЗА активизировался политический диалог с **Греческой Республикой.** Премьер-министр страны А.Ципрас дважды посетил Россию: с рабочим визитом (апрель) и для участия в XIX Петербургском международном экономическом форуме (июнь). «На полях» церемонии открытия модернизированного русла Суэцкого канала состоялась встреча А.Ципраса с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым (август). Состоялись переговоры С.В.Лаврова с Министром иностранных дел Греческой Республики Н.Кодзиасом (Москва, февраль). Министры также встретились в ходе 70-й сессии Генассамблеи ООН в Нью-Йорке (сентябрь).

Для обсуждения инвестиционных проектов Афины посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович (ноябрь). Проведена сессия Смешанной Комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству (Сочи, ноябрь). Осуществлялась подготовка к проведению «перекрестных» Годов Россия-Греция и торжеств, посвященных 1000-летию русского присутствия на Афоне.

Отношения с **Турецкой Республикой** до определенного момента удавалось продвигать, поддерживая контакты на различных уровнях. Вместе с тем в них постепенно нарастал негативный потенциал, ширились расхождения в позициях по ряду вопросов двусторонней повестки дня, региональным проблемам. Проведенная Анкарой враждебная акция в отношении России (24 ноября), когда турецкие ВВС сбили над сирийской территорией российский бомбардировщик Су-24, выполнявший задачи в рамках контртеррористической операции в САР, привела к фактическому замораживанию двусторонних связей. Предпринят комплекс шагов, направленных на защиту граждан России и обеспечение их безопасности: приостановлен безвизовый режим для поездок турецких граждан, являющихся обладателями общегражданских загранпаспортов, введен запрет на ввоз в Россию некоторых видов турецкой сельхозпродукции и на осуществление чартерных авиаперевозок между двумя странами, установлен мораторий на туристические поездки в Турцию. Кроме того, принят ряд специальных ограничительных мер в отношении двустороннего торгово-экономического и межрегионального сотрудничества, в том числе участия субъектов Российской Федерации в деятельности ТЮРКСОЙ. Свернуты контакты по политической и военной линиям. Занимаемая в настоящее время турецким руководством антироссийская позиция не позволяет рассчитывать на нормализацию двусторонних отношений в обозримой перспективе.

Новый импульс получили контакты с **Республикой Кипр**, испытывающей растущие негативные последствия западных антироссийских санкций. Россию с официальным визитом посетил Президент Республики Кипр Н.Анастасиадис (февраль). Он же представлял Кипр на мероприятиях в Москве, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Состоялась его встреча с С.В.Лавровым «на полях» 70-й сессии Генассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь). С.В.Лавров посетил с визитом Республику Кипр в ознаменование 55-летия установления дипломатических отношений между нашими странами (декабрь).

В контексте перезапуска в мае 2015 г. и интенсификации переговоров под эгидой ООН между кипрскими общинами Россия продолжала оказывать содействие достижению всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного **урегулирования кипрского вопроса** на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, которые предполагают создание на острове двухобщинной двузональной федерации с едиными международной правосубъектностью, суверенитетом и гражданством. Российская позиция состоит в том, что действительно прочное урегулирование возможно лишь в результате добровольного согласия между самими кипрскими общинами, а навязывание киприотам искусственных переговорных графиков и внешнего арбитража контрпродуктивно.

Руководство **Мальты** продолжало придерживаться курса ЕС в отношении России, что отрицательно влияло на развитие двусторонних связей. В январе-октябре взаимный товарооборот сократился на 13%, количество российских туристов – на 42 %.

Вместе с тем наметилась определенная активизация двусторонних контактов. Состоялась встреча министров здравоохранения России и Мальты (Москва, сентябрь), между ведомствами подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. В Торгово-промышленной палате (ТПП) Российской Федерации был проведен День Мальты (сентябрь) с участием делегации во главе с Министром экономики, инвестиций и малого бизнеса Мальты К.Кардоной. Состоялась встреча президента ТПП России С.Н.Катырина с президентом Палаты по торговле, предпринимательству и промышленности Мальты А.Боргом и председателем мальтийского Торгового совета Д.Курми (Москва, октябрь). Директор департамента культуры Министерства юстиции, культуры и местного самоуправления Мальты К.Табоне приняла участие в IV Санкт-Петербургском международном культурном Форуме (декабрь).

Отношения с **Монако** не были подвержены влиянию внешнеполитической конъюнктуры. В 2015 г. прошел Год России в Монако с уникальной программой как по количественному (более 150 мероприятий), так и по качественному наполнению. В Москве с рабочим визитом (январь) побывал Государственный министр (глава правительства) Монако М.Роже. «На полях» Гайдаровского форума состоялась его беседа с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым.

В конструктивном ключе осуществлялся политический диалог с **Ватиканом**. Приоритетными направлениями взаимодействия оставались защита христиан, особенно в регионе Ближнего Востока, противодействие экстремизму, поддержка традиционных гуманистических ценностей. Расширялось практическое сотрудничество в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и социальной сферах. Существенный импульс развитию российско-ватиканских отношений придали встреча Президента Российской Федерации В.В.Путина с Папой Римским Франциском (Ватикан, июнь) и переговоры С.В.Лаврова с Секретарем Ватикана по отношениям с государствами П.Р.Галлахером (Ватикан ‑ июнь, Белград ‑ декабрь). Состоялись переговоры на уровне заместителей глав внешнеполитических ведомств (март), а также межмидовские консультации по историко-архивной (октябрь), ближневосточной (ноябрь) и правочеловеческой (декабрь) проблематике.

Дальнейшее развитие получили отношения с **Андоррой**, которая не присоединилась к антироссийским санкциям ЕС. В июне отмечалось
20-летие со дня установления дипломатических отношений России и Андорры. В июле Андорру посетил заместитель Министра А.Ю.Мешков. В ходе состоявшихся встреч Главы Правительства Андорры А.Марти и Министра иностранных дел Андорры Ж.Сабойя заявили о стремлении княжества развивать взаимовыгодное сотрудничество с Россией.

Отношения с **Республикой Сан-Марино** развивались без ограничений c учетом взаимных интересов и приоритетов на основе укрепления
торгово-экономических связей и сохранения традиционно высокого уровня практического взаимодействия на международных площадках.

Связи с **Суверенным Мальтийским Орденом** развивались преимущественно в культурно-гуманитарной сфере. Знаковым событием в истории двусторонних отношений стал визит в Россию Великого Магистра М.Фестинга (Санкт-Петербург, сентябрь-октябрь).

В отношениях с **Финляндией** проводили линию на сохранение добрососедских связей, минимизацию ущерба от антироссийских санкций ЕС. Были продолжены контакты на высшем уровне. В.В.Путин провел переговоры с посетившим с рабочим визитом Россию Президентом Финляндии С.Ниинистё (Ново-Огарёво, июнь). Диалог глав государств также активно поддерживался по телефону.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев провел телефонный разговор с новым Премьер-министром Финляндии Ю.Сипилей (июнь). Состоялись переговоры Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова с Президентом С.Ниинистё, а также Руководителем Администрации Президента Финляндии Т.Таннером (Хельсинки, ноябрь).

Проведено три встречи глав внешнеполитических ведомств. Переговоры С.В.Лаврова и мининдел Финляндии Т.Сойни прошли в увязке с Министерской сессией СБЕР (Оулу, октябрь), а также «на полях» сессии
ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь) и СМИД ОБСЕ (Белград, декабрь). Регулярные контакты поддерживались по линии других профильных министерств и ведомств двух стран.

В сфере культурно-гуманитарных контактов интерес вызвал
XVI Российско-Финляндский Культурный форум (Петрозаводск, сентябрь). Россия приняла участие в Хельсинкской книжной выставке-ярмарке в качестве тематической страны (октябрь).

Отношения **Дании** с Россией были подчинены общезападным установкам. Оставался замороженным политдиалог, сохранялась тенденция сокращения двусторонней торговли. Вместе с тем на отдельных отраслевых направлениях продолжала развиваться деловая кооперация (морские грузовые и пассажирские перевозки, энергоэффективность, медицинская промышленность и фармацевтика), реализовывались инвестиционные проекты с датским участием в целом ряде российских регионов.

Несмотря на спровоцированные Евросоюзом осложнения в торгово-экономических отношениях, обмены России с датскими автономными территориями – Фарерскими островами и Гренландией, которые не входят в ЕС – осуществлялись в прежнем благоприятном режиме. В марте открыто представительство Фарерских островов при Посольстве Дании в Москве.

Поддерживались конструктивные контакты с датской стороной по тематике разграничения континентального шельфа и регионального сотрудничества в Арктике.

В 2015 г. сотрудничество со **Швецией** продвигалось прежде всего в торгово-экономической и инвестиционной сферах, при этом Швеция продолжала активно поддерживать антироссийские санкции ЕС. По инициативе Стокгольма остаются замороженными контакты по линии руководства министерств и ведомств. С 2011 г. длится пауза в политдиалоге на уровне глав государств и правительств.

Сохраняется неурегулированными ряд вопросов, отягощающих развитие российско-шведских отношений, в т.ч. ситуация вокруг обладающего дипломатическим иммунитетом здания Торгового представительства России в Швеции, проданного шведскими властями в нарушение норм международного права на исполнительном аукционе в сентябре 2014 г. в рамках судебного разбирательства по иску немецкого бизнесмена Ф.Зедельмайера к Российской Федерации.

Развитие отношений с **Норвегией** сдерживали ее участие в антироссийских санкциях ЕС и неконструктивная позиция Осло в связи с украинским кризисом. Оставались замороженными контакты на уровне руководства государств, парламентские и военные связи.

Непросто складывался диалог по проблемным вопросам российского присутствия на Шпицбергене. Дополнительным осложняющим моментом стало принятие Норвегией предписания о возможности депортации с архипелага российских граждан, включенных в санкционные списки ЕС.

В то же время продолжало развиваться практическое сотрудничество по важным отраслевым направлениям: управление совместными рыбными запасами, охрана окружающей среды, ядерная и радиационная безопасность, поиск и спасание, предотвращение нефтеразливов в Артике, связи между регионами. Продвигалось взаимодействие в рамках региональных форматов на севере Европы и в Арктике.

В связи с участием **Исландии** в антироссийских санкциях ЕС на нее были распространены ответные меры, которые привели к прекращению поставок в Россию морепродуктов, составляющих основу исландского экспорта в нашу страну.

Пути дальнейшего развития двусторонних торгово-экономических отношений в сложившихся условиях были обсуждены в ходе телефонного разговора Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева c Премьер-Министром Исландии С.Д.Гуннлёйгссоном (август), а также на двусторонней встрече экспертов (Москва, октябрь). Продолжала развиваться деловая кооперация в области коммуникационных технологий, мобильной связи, осуществлялось взаимодействие по вопросам рыболовства, ветеринарной сертификации. Состоялось два раунда межмидовских консультаций, проведены консультации по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

В **российско-латвийских отношениях** доминировал негативный вектор. В условиях агрессивной антироссийской риторики и массированной кампании по нагнетанию на фоне украинских событий истерии вокруг «угрозы с Востока» Рига активно поддерживала курс на военное усиление НАТО в регионе, сохранение санкционного давления на Россию. Наряду с этими факторами и традиционными раздражителями – проблемой массового безгражданства, попытками фальсификации совместного прошлого, рецидивами героизации бывших легионеров «Ваффен-СС» и их пособников – формированию неблагоприятного политико-информационного фона способствовала также последовательная линия латвийских властей на ограничение работы русскоязычных СМИ и сужение русскоязычного информационно-образовательного пространства, сопровождаемая запретами на въезд в страну российских журналистов, политологов и деятелей культуры. Более чем на 46% сократился объем двустороннего товарооборота, не удалось провести очередное заседание МПК.

В ходе визита в январе в Москву мининдел Э.Ринкевича (в рамках первого председательства Латвии в Совете ЕС) до латвийской стороны были доведены наши озабоченности в связи с нагнетанием нездоровой атмосферы в отношении России.

На фоне крайне недружественной внешнеполитической линии официального Вильнюсапродолжали деградировать **российско-литовские** отношения. Литва оставалась в числе наиболее активных в ЕС сторонников сохранения жестких санкций в отношении России. Раскручивая тезис о «российской военной угрозе», напористо лоббировала усиление присутствия военных контингентов стран-членов НАТО на своей территории и в Прибалтике в целом и его перевод с ротационной на постоянную основу. Президент Литовской Республики Д.Грибаускайте, мининдел Л.Линкявичюс и другие представители литовского руководства неоднократно допускали враждебные высказывания в адрес нашей страны.

Литовские власти продолжали сводить исторические счеты с Россией. Весь год велась подготовка процесса над бывшими сотрудниками советских правоохранительных органов, обвиняемых в участии в событиях 1991 г. в Литве. В рамках развязанной Вильнюсом агрессивной кампании борьбы с «российской пропагандой» сохранялась практика ограничений на ретрансляцию передач российских телеканалов и других запретов в отношении русскоязычных СМИ.

В сложившейся ситуации замороженными оставались межгосударственный диалог и деятельность российско-литовской МПК, не наблюдалось существенных подвижек в расширении договорно-
правовой базы.

Продолжался откат в **российско-эстонских** отношениях. Таллин оставался в числе инициаторов военного укрепления НАТО на российских границах, усиления мер санкционного воздействия на нашу страну, занимая жесткие позиции по этим вопросам в рамках ЕС и НАТО. Все это вкупе с антироссийской риторикой эстонских властей, недружественным поведением в международных форматах, «застарелыми» раздражителями (дискриминация русскоязычного населения, массовое безгражданство, искажение истории, рецидивы героизации нацистов и их местных пособников) негативно отражалось на наших отношениях.

Призывы российской стороны к обеспечению неконфронтационной атмосферы и надлежащего фона двустороннего диалога как важного фактора в деле продвижения ратификации договоров о границе не встречали должного отклика.

Несмотря на произошедшую в стране смену президента и правительства, **Польша** оставалась одним из наиболее активных сторонников сохранения и ужесточения санкций, введенных в отношении России на фоне украинского кризиса, хотя в результате взаимных ограничений страдал в первую очередь польский бизнес.

В условиях продолжения руководством Польши курса на сворачивание двустороннего политического диалога исходили из того, что инициатива в возобновлении ранее «замороженных» Варшавой совместных переговорных форматов должна исходить от польской стороны. В то же время были сохранены контакты по линии МИД (в феврале в польской столице прошли двусторонние политконсультации на уровне заммининдел), а также между отдельными ведомствами экономического блока.

Продолжалась масштабная антироссийская кампания в польских СМИ, нередко выходящая за границы профессиональной этики. Существенно отягчали развитие двусторонних отношений попытки польской стороны политизировать спорные вопросы совместной истории, а также развязанная Варшавой «война» с советскими мемориальными объектами на территории Польши. С нашей стороны этим проявлениям и действиям давался решительный публичный отпор.

Несмотря на отказ официальной Варшавы от участия в запланированных на 2015 г. «перекрестных» Годах России в Польше и Польши в России, часть мероприятий, заявленных в проекте программы Годов, удалось реализовать усилиями заинтересованных российских и польских партнеров.

В условиях непростой международной обстановки разворачивался конструктивный политический диалог между Россией и **Австрией**. Поддерживались межведомственные, межпарламентские, межрегиональные контакты. Продвигалось взаимодействие в различных отраслях сотрудничества, включая энергетику, транспорт, авиа- и машиностроение, строительство. Изучались возможности использования инвестиционного потенциала и «ноу-хау» австрийских фирм при создании инфраструктуры Чемпионата мира по футболу 2018 г. По итогам второго заседания трехстороннего бизнес-форума Россия-Белоруссия-Австрия планируется привлечь к участию в его работе на правах наблюдателей представителей стран Евросоюза и ЕАЭС.

Проведена обширная работа на историко-мемориальном треке в контексте 70-летия освобождения Вены советскими войсками (апрель),
70-летия Победы и 60-летия подписания Государственного договора о восстановлении независимой и демократической Австрии (май). С успехом завершились Российско-Австрийские «перекрестные» Сезоны культуры, осуществлявшиеся впервые в истории двусторонних отношений.

**Российско-швейцарские** политические контакты поддерживались по линии руководства Совета Безопасности Российской Федерации, парламентов двух стран, в рамках активного межмидовского диалога.

Продолжалась реализация крупных совместных проектов в экономической сфере. Швейцарским фармацевтическим концерном «Новартис» введено в строй высокотехнологичное предприятие в Особой экономической зоне Санкт-Петербурга с объемом инвестиций в
140 млн. долл. (июнь). Швейцарской компанией «AББ» запущено производство электротехнического оборудования в Особой экономической зоне Липецка с объемом вложений в 600 млн. рублей.

Поступательно, на основе прагматизма и взаимного учета интересов развивались **российско-венгерские** **отношения**. Сохранялся высокий уровень политического диалога. Президент России В.В.Путин посетил Будапешт с рабочим визитом (февраль). Главы правительств двух стран Д.А.Медведев и В.Орбан встретились «на полях» XVI Чемпионата мира по водным видам спорта (Казань, август). Трижды встречались руководители внешнеполитических ведомств (Будапешт – февраль, Москва – октябрь, Белград – декабрь). Состоялось очередное заседание двусторонней МПК (Казань, апрель).

Несмотря на сокращение двустороннего товарооборота, Россия удерживала позиции крупнейшего внешнеторгового партнера Венгрии за пределами Евросоюза. Продолжалась реализация совместных инвестиционных проектов, включая строительство второй очереди АЭС «Пакш» и модернизацию вагонов для третьей линии метрополитена Будапешта силами ОАО «Метровагонмаш».

После десятилетнего перерыва с успехом прошли Российско-Венгерские «перекрестные» сезоны культуры.

Отношения с **Чехией** оставались в заложниках избранной ЕС на фоне украинского кризиса политики. «Заморожено» большинство механизмов межгосударственного взаимодействия и проектов в инвестиционной и торгово-экономической сферах, при этом удалось сохранить динамику двустороннего политического диалога. Проведены встречи президентов России В.В.Путина и Чехии М.Земана (Москва – май, Пекин – сентябрь), поддерживались межрегиональные связи – Чехию посетили губернаторы Свердловской области Е.В.Куйвашев (май) и Воронежской области А.В.Гордеев (сентябрь). Министр промышленности и торговли Д.В.Мантуров и Министр промышленности и торговли Чехии Я.Младек провели встречу в качестве сопредседателей российско-чешской МПК (Екатеринбург, июль).

В **российско-словацких отношениях** действие неблагоприятных факторов вследствие конфликта на Украине и санкционной политики Евросоюза удалось минимизировать. Состоялись рабочий визит в Россию Председателя Правительства Словацкой Республики Р.Фицо (июнь), рабочий визит С.В.Лаврова в Братиславу (апрель), проведено очередное заседание межправкомиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Братислава, май). Прошла встреча сопредседателей МПК – министров промышленности и торговли России Д.В.Мантурова и экономики Словакии В.Гудака (Москва, декабрь). Продолжилась проработка крупных проектов в сфере транспорта и поставки авиационной техники.

Взаимодействие с **Болгарией** выстраивалось на фоне неконструктивного курса руководства этой страны на двустороннем и многостороннем треках. Недружественная риторика Президента Р.Плевнелиева, Министра иностранных дел Д.Митова негативно сказывалась на общей атмосфере контактов между двумя странами. Примером такой деструктивной политики стал запрет болгарских властей на пролет самолета ВКС России, следовавшего в Сирию с целью доставки гуманитарных грузов и эвакуации персонала посольства России в Дамаске (сентябрь). Существенно осложнились связи в военно-технической сфере, в том числе в связи с отказом официальной Софии продлить срок действия договора между АО «РСК «МиГ» и Минобороны Болгарии о ремонте и обслуживании истребителей МиГ-29 ВВС Болгарии (сентябрь).

При этом наметилась определенная активизация диалога в сфере экономики и культуры, а также по линии парламентских групп дружбы.
В январе-октябре отмечен некоторый рост объема двустороннего торгового оборота (на 2% по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.). Россия продолжала занимать третье место среди торговых партнеров Болгарии (уступая Германии и Италии).

На динамике отношений с **Румынией** и состоянии политдиалога с руководством этой страны отрицательно сказалась активная поддержка Бухарестом конфронтационной линии Брюсселя и Вашингтона на российском направлении. Несмотря на заметное падение двустороннего товарооборота, румынская сторона уклонялась от созыва очередного заседания МПК и организации встреч ее рабочих групп. В политических контактах основной упор делался на межпарламентское и межмидовское взаимодействие. «На полях» 46-й сессии ГА ПАЧЭС состоялась встреча Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина с Председателем Сената Румынии К.Попеску-Тэричану (Бухарест, ноябрь). Проведены российско-румынские межмидовские консультации на уровне директоров территориальных департаментов (Москва, май). Продолжали развиваться гуманитарные связи. В Бухаресте в торжественной обстановке был открыт Российский центр науки и культуры (май). К памятным датам в течение года были приурочены совместные военно-мемориальные мероприятия.

Взаимодействие с **Республикой Сербией** продвигалось в соответствии с буквой и духом двусторонней Декларации о стратегическом партнерстве, подписанной в 2013 г. президентами В.В.Путиным и Т.Николичем. Политические контакты носили интенсивный характер. Президент Сербии присутствовал в Москве на торжествах, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. По его поручению подразделение Армии Сербии приняло участие в параде на Красной площади. В рамках визита в Россию председателя Народной скупщины Сербии М.Гойкович по приглашению Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина прошло учредительное заседание двусторонней межпарламентской комиссии (декабрь). Состоялись встречи Премьер-министра Сербии А.Вучича с В.В.Путиным и Д.А.Медведевым (Москва, октябрь). Главы внешнеполитических ведомств неоднократно встречались в рамках двусторонних и многосторонних мероприятий, провели ряд телефонных переговоров. В связи с председательством Сербии в ОБСЕ в 2015 г. поддерживались бесперебойные рабочие контакты с сербским руководством.

Белград последовательно проводил линию на неприсоединение к антироссийским мерам ЕС.

Несмотря на некоторое ухудшение финансовых показателей двустороннего товарооборота, отмечалось увеличение его физического объема. Значительно возрос сербский сельскохозяйственный экспорт на рынки России и ЕАЭС. Интенсивно работал Межправительственный комитет по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству, совершенствовалась договорно-правовая база двусторонних отношений.

Российско-сербский гуманитарный центр в г.Ниш оказывал Белграду содействие в упорядочении транзитного потока мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки, направлявшихся в Европейский союз.

Россия продолжала поддерживать Сербию по **косовскому урегулированию** при опоре на международное право и резолюцию СБ ООН 1244.Осуществлялось тесное взаимодействие по данной тематике как в двустороннем формате, так и на многосторонних площадках, прежде всего в ООН и ее специализированных органах. Совместными усилиями было предотвращено принятие Косово в ЮНЕСКО. В контексте диалога между Белградом и Приштиной придавалось особое значение реализации согласованных шагов в полном объеме, без произвольных изъятий и односторонних толкований, которыми нередко оперируют косовские албанцы и их покровители. Ключевую роль в защите коллективных интересов косовских сербов призвано сыграть Сообщество сербских муниципалитетов Косово, формирование которого неоправданно затягивается Приштиной.

В силу однобокого курса руководства **Черногории,** ориентированного на ускоренное вступление в НАТО и полноформатное присоединение к антироссийским санкциям ЕС, российско-черногорские отношения в 2015 г. переживали застой. Президент Ф.Вуянович отказался приехать в Москву на мероприятия, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Политический диалог, межведомственные и межрегиональные контакты по инициативе черногорской стороны фактически приостановлены. На Черногорию распространены соответствующие ответные меры, касающиеся сельхозпродукции, сырья и продовольствия. При этом пока сохраняется значительный по черногорским меркам поток российских туристов в эту страну.

Взаимоотношения с **Республикой Хорватией** осуществлялись в условиях присоединения Загреба к ограничительным мерам Евросоюза в отношении России, а также подготовки и проведения в этой стране президентских (январь) и парламентских (ноябрь) выборов. Тем не менее, обоюдный настрой на развитие связей был подтвержден в ходе состоявшихся в Москве встречи сопредседателей МПК и заседаний ее ключевых рабочих групп (февраль), а также двусторонних политконсультаций на уровне заместителей министров иностранных дел (июль).

Поддерживался интенсивный политдиалог с **Республикой Словенией.** Центральным событием года стал рабочий визит Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева в Любляну (июль), в ходе которого были проведены встречи с Президентом, Председателем Правительства и спикером Государственного собрания Словении, подписан солидный пакет двусторонних документов. Были организованы обстоятельные контакты С.В.Лаврова с Президентом Словении Б.Пахором «на полях» Мюнхенской конференции по вопросам безопасности (февраль) и Заместителем Председателя Правительства, Министром иностранных дел К.Эрьявецем в рамках 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН
(Нью-Йорк, сентябрь). К.Эрьявец возглавлял словенскую делегацию на мероприятиях, приуроченных к 70-летию Великой Победы.

По итогам заседания МПК в Казани (сентябрь) актуализирована Программа реализации Меморандума о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, согласованы шаги по расширению межрегиональных связей, использованию потенциала малого и среднего бизнеса. Проведена масштабная работа на гуманитарном направлении. Словения стала площадкой международных антифашистских ветеранских конференций (февраль, октябрь). Совместными усилиями поддерживалась деятельность Форума славянских культур со
штаб-квартирой в Любляне, продолжилась реализация договоренностей в военно-мемориальных делах.

Сбалансированный характер носило сотрудничество с **Республикой Македония**. В условиях политического кризиса и острого противостояния между властями и оппозицией, беспрецедентного транзитного потока мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки, террористических проявлений, исходящих с территории Косово, ситуация в Македонии оставалась сложной, однако это не сказалось на российско-македонских связях. Президент Македонии Г.Иванов принял участие в мероприятиях в Москве, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Благодаря отказу Скопье присоединиться к антироссийским санкциям ЕС македонские производители, прежде всего сельскохозяйственной продукции, смогли воспользоваться благоприятными обстоятельствами для наращивания поставок на рынки России и ЕАЭС.

Поступательно развивались отношения с **Боснией и Герцеговиной** (БиГ). Председатель Президиума страны М.Иванич и президент Республики Сербской в составе БиГ М.Додик участвовали в торжествах по случаю
70-летия Победы в Великой Отечественной войне. С.В.Лавров провел рабочие встречи с М.Додиком (Санкт-Петербург, июнь) и главой МИД БиГ И.Црнадаком (Белград, декабрь). Москву посетила представительная делегация Палаты народов Парламентской ассамблеи БиГ (декабрь). Подписаны двусторонний Договор о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации (Москва, июнь).

Неприсоединение Сараево к западным антироссийским рестрикциям создало предпосылки для расширения инвестиционно-хозяйственного взаимодействия. Активизировался диалог в рамках рабочих механизмов МПК с прицелом на организацию ее очередного заседания в Москве в первом полугодии 2016 г. Продолжилась реализация в БиГ значимых проектов по линии АО «Зарубежнефть», ОАО «Газпром нефть»,
ПАО Сбербанк.

Россия активно участвовала в продвижении **стабилизационных процессов в Боснии и Герцеговине** на основе принципов Мирного (Дейтонского) соглашения 1995 г. В работе на площадках Совета Безопасности ООН и Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения по БиГ проводилась последовательная линия на передачу боснийцам всей полноты ответственности за ситуацию в стране, в том числе в сфере юстиции, упразднение протекторатного Аппарата Высокого представителя в БиГ, стимулирование конструктивного внутрибоснийского диалога. Принимая во внимание тенденциозный, вызвавший всплеск межнациональной полемики на Балканах характер западного проекта резолюции СБ ООН о 20-летии трагических событий в Сребренице, Россия воспользовалась в его отношении правом вето при голосовании в СБ ООН (июль). В ноябре СБ ООН единогласно принял внесенную российской стороной резолюцию 2247 о продлении мандата Евросил в БиГ.

Прозападный курс Тираны привел к ослаблению **российско- албанских отношений** и понижению уровня политдиалога. Президент Республики Албании Б.Нишани отказался от участия в торжествах в Москве по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В ежегодных межмидовских консультациях по двусторонней проблематике, ранее проводившихся на уровне заместителей министров, принял участие начальник управления МИД Албании (Москва, июнь). С учетом вовлеченности Тираны в санкционный режим против России, на Албанию были распространены соответствующие ответные меры, касающиеся импорта сельхозпродукции, сырья и продовольствия из этой страны. В условиях затишья в двусторонней политической и экономической сферах взаимодействие осуществлялось в основном в гуманитарной области.

**США и Канада**

Ситуация в отношениях с **Соединенными Штатами Америки** в 2015 г. из-за позиции Вашингтона оставалась сложной.

С одной стороны, от американцев поступали сигналы о заинтересованности в совместном решении глобальных и региональных проблем и желании вернуть на устойчивую траекторию развития двусторонние связи, обрушенные ими вслед за переворотом в Киеве. Об этом, в частности, говорилось в ходе четырех встреч президентов В.В.Путина и Б.Обамы, состоявшихся по инициативе Белого дома
(Нью-Йорк – сентябрь, Анталья – ноябрь, Париж – ноябрь), а также трех телефонных разговоров. В течение года поддерживался беспрецедентно интенсивный (18 встреч и несколько десятков телефонных контактов) диалог по ключевым международным темам между главами внешнеполитических ведомств. Госсекретарь США Дж.Керри дважды побывал в России с рабочими визитами (Сочи – май, Москва – декабрь), в ходе которых публично заявил, что Вашингтон больше не стремится к «изоляции»
нашей страны.

С другой стороны, реальной готовности США восстанавливать сотрудничество по большинству направлений не наблюдалось. Более того, следуя объявленному в 2014 г. курсу на «сдерживание» России, администрация Б.Обамы продолжала предпринимать против нас агрессивные шаги, в том числе путем наращивания санкционного давления.
В «украинском» контексте под американские рестрикции подведено в общей сложности 70 российских граждан. Различные ограничительные меры действовали также в отношении 181 юридического лица, включая крупнейшие отечественные топливно-энергетические компании, предприятия ВПК и банки.

Подобные недружественные действия не оставались без ответа – как зеркального, особенно в отношении американских визовых ограничений, так и асимметричного. В качестве эффективной экономической контрмеры был продлен срок эмбарго на ввоз в Россию ряда продовольственных товаров
из США.

В двусторонних контактах последовательно указывали американцам на бесперспективность попыток давления на Россию, требовали соблюдения принципов равноправия, взаимного уважения и невмешательства во внутренние дела. При этом продолжали практическое сотрудничество по тем направлениям, где это отвечает российским интересам и задачам обеспечения международной безопасности.

Общими усилиями России, США и международных партнеров успешно завершен переговорный процесс по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы (июль). После согласования с Ираном Совместного всеобъемлющего плана действий поддерживали тесный контакт с американцами по вопросам, связанным с началом его практической реализации.

Плотно работали с Вашингтоном над поиском выхода из сирийского кризиса на основе принципов Женевского коммюнике от 2012 г. Совместно внесли решающий вклад в формирование Международной группы поддержки Сирии и создание условий для запуска под эгидой ООН переговоров представителей правительства и оппозиции. При этом предостерегали американскую сторону от того, чтобы в рамках политического процесса навязывать сирийцам решения о будущем их страны, включая вопрос о судьбе ее руководства.

В соответствии с инициативой Президента России о создании единого фронта борьбы с терроризмом настойчиво предлагали наладить взаимодействие между военными ведомствами двух стран при проведении операций против ИГИЛ и других подобных группировок. США, однако, уклонялись от реальной координации усилий на этом направлении, продолжая порочную практику деления террористов на «плохих» и «хороших». В Вашингтоне ограничились лишь подписанием в октябре меморандума о безопасности полетов боевой авиации в сирийском небе. При этом, вопреки взятой на себя ответственности за действия всей возглавляемой ими коалиции, США не только не обеспечили выполнение положений этого документа своим союзником Турцией, но и пытались оправдать атаку на самолет ВКС России, совершенную ВВС Турции.

В контактах по украинской проблематике призывали американскую сторону побудить Киев к полному и безусловному выполнению обязательств в рамках Минских договоренностей, в т.ч. в части налаживания прямого диалога с Донбассом, конституционного закрепления его особого статуса, вступления в силу закона об амнистии. В Вашингтоне давали обещания вести соответствующую работу с украинским руководством, однако параллельно продолжали поощрять в Киеве реваншистские настроения, направив на Украину военных инструкторов и фактически поддержав энергетическую блокаду Крыма.

Наблюдался застой в диалоге с США по вопросам контроля над вооружениями. С учетом ранее принятого Администрацией Б.Обамы решения прекратить двустороннее взаимодействие по военной линии эти контакты носили эпизодический характер. Последовательно доводили до американцев тезис о том, что на подобном фоне не видим предпосылок для возобновления предметного обсуждения проблематики стратегических ядерных вооружений, за исключением продолжения регулярных сессий Двусторонней консультативной комиссии по выполнению Договора о СНВ. В то же время, не прекращалась совместная работа в рамках многосторонних разоруженческих и нераспространенческих площадок.

С учетом наращивания военного присутствия США вблизи наших границ – в Прибалтике, Польше и в Черном море – предупреждали о негативных последствиях и потенциальных рисках изменения конфигурации сил в Европе. Акцентировали внимание на том, что Россия будет принимать необходимые меры по обеспечению своей безопасности, в том числе в связи с развертыванием американских противоракетных систем, направленность которых против нас не вызывает сомнений. Глубокую озабоченность вызывает размещение в декабре на базе ПРО в Румынии, а в перспективе и в Польше пусковых установок, появление которых на суше запрещено Договором о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД). Ему противоречит и использование Пентагоном ракетных мишеней и
ударных беспилотников.

В экономической сфере двусторонний товарооборот под воздействием санкций и общемировой нестабильности упал почти на треть – до
20 млрд. долл. В то же время ввиду еще более значительного снижения объемов российского товарооборота с европейскими партнерами доля США во внешней торговле России увеличилась с 3,3% в 2013 г. до 4% в 2015 г.

Несмотря на нажим со стороны Белого дома, американский бизнес не спешит уходить с российского рынка, сохраняя высокую степень заинтересованности в сотрудничестве. Ведущие американские компании («Форд», «Боинг», «Марс», «Каргилл», «Эмерсон» и др.) наращивали и совершенствовали свои производственные мощности в России, участвовали в крупных экономических форумах и в работе Консультативного совета по иностранным инвестициям при Правительстве России.

Продолжали требовать от Вашингтона урегулирования двусторонних проблем, многие из которых были искусственно созданы США еще до кризиса на Украине. Настаивали на прекращении «охоты» американских правоохранительных органов на российских граждан, выезжающих за рубеж, в обход действующего договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Добивались возвращения приговоренных в США к длительным срокам заключения В.А.Бута и К.В.Ярошенко, освобождения похищенного американцами с Мальдив в 2014 г. Р.В.Селезнева и арестованного
в Нью-Йорке по надуманным обвинениям Е.Е.Бурякова.

Велась постоянная работа по обеспечению прав российских детей, усыновленных в США. Добивались консульского доступа к Максиму Бабаеву, Кириллу Кузьмину и подросткам, брошенным приемными родителями и проживающим в частном приюте «Рэнч фор кидс». Настаивали на создании базы данных обо всех несовершеннолетних гражданах России, находящихся в американских семьях. В Вашингтоне, однако, самоустранились от содействия в решении этих вопросов.

Предупреждали о серьезных последствиях, включая неизбежные ответные шаги, в случае посягательств в США на российское имущество в связи с необоснованными претензиями бывших акционеров компании «ЮКОС» и в рамках исполнительного производства по иску американской хасидской общины в отношении «коллекции Шнеерсона». Администрация Б.Обамы, однако, продолжала поощрять эту, по сути, юридическую агрессию против России.

Несмотря на возросшую напряженность в двусторонних делах, удавалось выводить США на позитивные подвижки по некоторым вопросам, где интересы объективно пересекаются. В частности, после длительных переговоров по линии Росрыболовства заключено соглашение о противодействии браконьерскому морскому промыслу (сентябрь). Вашингтон также согласился на продление истекшего в декабре соглашения о научно-техническом сотрудничестве от 1993 г., сняв предложения об изменениях, неприемлемых для России.

Неизменно подчеркивали важное значение тесного общения между россиянами и американцами, включая туристические, культурные, спортивные и научные обмены, для укрепления взаимного доверия, призывали обезопасить их от колебаний политической конъюнктуры. Предлагали американской стороне продолжить шаги по дальнейшему упрощению визовых формальностей для краткосрочных поездок, вплоть до полной отмены виз, однако Вашингтон уклонялся от дополнительных обязательств на этот счет.

Активно содействовали популяризации совместного культурно-исторического наследия наших стран. Продолжалась работа по сохранению связанных с Россией памятных мест на территории США, включая поселение Форт-Росс в Калифорнии, превращенное теперь в музей-заповедник, Чкаловский музей в Форт-Ванкувере и др.

Отношения России с **Канадой** оставались в «замороженном» состоянии вследствие антироссийской политики кабинета С.Харпера (действовал до октября). Победа на выборах Либеральной партии во главе с Дж.Трюдо открыла определенные возможности для улучшения двусторонних связей. В этом контексте «на полях» саммита «Группы двадцати» (Анталья, ноябрь) состоялась первая встреча Президента России В.В.Путина с новым канадским Премьер-министром.

В контактах с канадцами неизменно подчеркивали нашу готовность к поступательному наращиванию двусторонних отношений на основе взаимного уважения интересов и сохранения накопленного в предшествующие годы опыта взаимодействия, в том числе в экономической сфере и в рамках сотрудничества в Арктике. При этом санкционные выпады в адрес России получили соответствующий ответ.

Неблагоприятная политическая конъюнктура оказала существенное негативное влияние на взаимный товарооборот, объем которого уменьшился более чем на 40%. Однако вопреки массированному давлению властей канадский бизнес не спешил «сжигать мосты», выступая за восстановление нормального торгово-инвестиционного сотрудничества с Россией.

**Арктика**

Деятельность на **арктическом направлении** выстраивалась в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу, а также Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и Стратегией обеспечения национальной безопасности до 2020 г. В русле зафиксированных в этих базовых документах приоритетов принимались необходимые меры по поддержанию стабильности в регионе, реализации крупных инвестиционных проектов и мероприятий в природоохранной сфере в этих целях. МИД России тесно взаимодействовал с заинтересованными федеральными органами власти, субъектами Федерации, международными деловыми и научными кругами.

Наращивались практические усилия на профильных многосторонних площадках, прежде всего в рамках **Арктического совета** (АС). В итоговой декларации министерской встречи этого органа, состоявшейся в апреле в Икалуите (Канада), подтверждена приверженность государств-членов миру, стабильности и конструктивному сотрудничеству, поиску солидарных ответов на новые вызовы и совместному использованию открывающихся возможностей.

**Экологические аспекты** хозяйственного освоения Крайнего Севера нашли отражение в Рамочном документе АС о действиях по сокращению выбросов черной сажи и метана, а также в межправительственном Рамочном плане сотрудничества в сфере предупреждения загрязнения морских районов Арктики нефтью в результате нефтегазовой деятельности и судоходства. В июле в формате арктической «пятерки» (Россия, США, Канада, Дания, Норвегия) была подписана декларация о предотвращении нерегулируемого промысла в районе открытого моря Северного Ледовитого океана. После продолжительного переговорного процесса подписано и вступило в силу российско-американское межправсоглашение о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Особая ответственность арктических государств за положение дел в регионе закреплена в Совместном заявлении министерской встречи по вопросам изменения климата в Арктике, проведенной по инициативе США в Анкоридже (сентябрь).

Одной ключевых задач было продвижение российских подходов по проблематике **расширенного континентального шельфа** в Арктике Налажен интенсивный экспертный диалог в интересах обеспечения поддержки частично пересмотренного представления на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане, поданного Россией в Комиссию по границам континентального шельфа (август).

**Ближний и Средний Восток и Северная Африка**

В 2015 г. на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки продолжалось нарастание кризисных явлений, затрагивающих основы социально-политического развития стран и народов региона. До критического уровня дошла эскалация внутреннего конфликта в Сирии. В Йемене и Ливии не прекращались кровопролитие и борьба за власть. Крайне напряженной оставалась обстановка в Ираке, треть территории которого контролировалась террористической группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Серьезно деградировала ситуация в палестино-израильском урегулировании, где раскручивание очередного витка насилия грозит окончательно похоронить перспективы мирного процесса.

Последствия кровопролитных войн и многопрофильных конфликтов, выразившиеся в уничтожении государственности, разгуле насилия, разрухе и нищете, наряду с вопиющим попранием норм международного права и прав человека, сформировали питательную среду для активизации действий на пространстве региона сил международного терроризма и экстремизма. На уровень одной из основных угроз миру и безопасности вышла деятельность ИГИЛ, стремящегося к захвату новых территорий за пределами Сирии и Ирака с целью создания там своего «халифата».

Продолжала изменяться геополитическая конфигурация ближневосточного пространства. Особую озабоченность вызывают обострившиеся шиитско-суннитские противоречия в регионе, в том числе с участием его крупнейших держав – Саудовской Аравии и Ирана. Поразившие большую часть БВСА конфликты имели тяжелые последствия для христиан, сотни тысяч которых вынуждены были покинуть места своего проживания в Сирии, Ираке, Ливане и других странах. Продолжающаяся нестабильность спровоцировала волну беженцев из региона и привела к серьезному миграционному кризису в Европе.

Россия продолжала в 2015 г. линию на предотвращение деградации ситуации в арабских странах и поддержку международных усилий по разрешению региональных кризисов. В основу этого курса заложен императив необходимости немедленного прекращения боевых действий, безальтернативности политического урегулирования внутренних конфликтов через инклюзивный национальный диалог при посредничестве ООН без внешнего вмешательства, сопряженного с нарушением международного права.

Была продолжена принципиальная линия России на содействие урегулированию в **Сирии** при сохранении ее суверенитета, единства и территориальной целостности. В числе приоритетных задач определены ликвидация на сирийской территории террористического очага и запуск всеобъемлющего переговорного процесса.

В соответствии с общепринятыми нормами международного права на основе официального обращения сирийского Правительства 30 сентября 2015 г. Воздушно-космические силы России приступили к нанесению ударов по позициям террористических группировок в Сирии. Одновременно продолжены активные усилия в интересах политического урегулирования сирийского кризиса. В этих целях, в частности, проведены консультативные встречи представителей сирийской оппозиции, гражданского общества и официальных властей на «московской площадке» (январь, апрель).

В рамках рабочего визита в Москву Президента Сирийской Арабской Республики Б.Асада (октябрь) состоялось подробное обсуждение ситуации в стране, в ходе которого сделан акцент на необходимости продвижения к диалогу между правительством и оппозицией.

Россия вошла в число организаторов Международной группы поддержки Сирии, в рамках которой предпринимаются коллективные шаги по содействию сирийцам в налаживании политического процесса и нормализации обстановки в Сирии в соответствии с резолюцией 2254 Совета Безопасности ООН.

В контексте оказания содействия международным усилиям под эгидой ООН по продвижению **межливийского** диалога с целью выхода на взаимоприемлемые решения по параметрам национального примирения поддерживались плотные контакты с ливийскими сторонами, международными и региональными партнерами.

В ходе рабочего визита в Москву межведомственной делегации Ливии во главе с премьер-министром легитимного правительства в Тобруке А.Тини (апрель) состоялись его переговоры с Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушевым, встречи с С.В.Лавровым и В.А.Колокольцевым, а также встречи членов делегации с представителями Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и отечественных нефтегазовых компаний.

Специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации М.Л.Богданов провел встречи с Министром информации О.Гувейри (Каир, октябрь) и Министром иностранных дел и международного сотрудничества Ливии М.Дейри (Москва, октябрь).

В рамках мероприятий по освобождению задержанного в Ливии (сентябрь) экипажа российского танкера «Механик Чеботарев» была принята делегация самопровозглашенного триполийского правительства во главе с премьер-министром Х.Гвейлом (Москва, декабрь).

В рамках принципиальной линии в пользу скорейшего прекращения огня и политического урегулирования конфликта в **Йемене** Россиейактивно поддерживались посреднические усилия спецпосланника Генсекретаря ООН по Йемену И.Ахмеда, а также властей Омана. Эти подходы продвигались в двусторонних контактах с партнерами из других государств-спонсоров межйеменского урегулирования, а также на площадке СБ ООН, где были приняты профильные резолюции 2201, 2204 (февраль) и 2216 (апрель).

При содействии МИД России продолжалось оказание гуманитарной помощи йеменскому населению (июль, ноябрь). Более 10 рейсов были организованы в целях эвакуации граждан России и других государств.

В связи с тупиковой ситуацией на палестинском треке **ближневосточного урегулирования**, сложившейся после прекращения в апреле 2014 г. очередного раунда палестино-израильских переговоров, выступали за повышение роли ближневосточного «квартета» международных посредников (Россия, США, ЕС, ООН) в мирном процессе. Особое внимание уделялось налаживанию взаимодействия «четверки» с заинтересованными региональными игроками – Египтом, Иорданией, Саудовской Аравией и другими. По двусторонним каналам, а также на различных международных площадках Россией предпринимались усилия, направленные на недопущение дальнейшей деградации палестино-израильских отношений, прекращение эскалации насилия и создание благоприятных условий для перезапуска процесса урегулирования. В этих целях проводили активные контакты с палестинцами и израильтянами.

Продолжали наращивать взаимовыгодное **двустороннее** **сотрудничество** с государствами Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки.

Одним из ключевых российских партнеров в регионе оставался **Египет**, отношения с которым получили дополнительный импульс благодаря интенсивному диалогу на высшем уровне.

По итогам поездки Президента России в Каир (февраль) был подписан ряд документов о двустороннем взаимодействии, в том числе о сотрудничестве в области атомной энергетики и привлечения инвестиций. В.В.Путин также провел встречу с Патриархом Александрийским и всея Африки Феодором II.

В ходе визитов в Россию Президента Египта А.Сиси (май, август), в том числе для участия в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной Войне, состоялось обсуждение перспектив дальнейшего развития всего комплекса взаимных связей, актуальных международных вопросов.

Д.А.Медведев принял участие в церемонии пуска обновленного русла Суэцкого канала (август). В ходе его встречи с А.Сиси состоялось обсуждение путей укрепления взаимодействия в торгово-экономической и гуманитарной сферах, обмен мнениями по международной проблематике, прежде всего по ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также по перспективам палестинского урегулирования и противодействия международному терроризму.

Дальнейшему развитию торгово-экономических отношений способствовало подписание серии соглашений по поставкам в Египет продукции российского топливно-энергетического комплекса, а также двух соглашений о строительстве атомной электростанции.

Плодотворно развивалось сотрудничество по военно-технической линии. Под председательством Министра обороны С.К.Шойгу состоялись два заседания Совместной Российско-Египетской комиссии по ВТС (Москва – март, Каир – ноябрь).

Катастрофа российского самолета в результате террористического акта над Синаем (октябрь), за которой последовали временное прекращение полетов российской гражданской авиации в Египет и рекомендации отечественным туроператорам воздержаться от продаж туров на этом направлении, привели к определенному спаду в туристическом сегменте.
В целях предотвращения подобных трагедий авиационные власти обеих стран приступили к разработке и запуску механизмов, исключающих возможность терактов на авиалиниях между двумя странами.

Поступательно развивалось взаимодействие с Каиром в международных и региональных делах, в том числе на контртеррористическом, палестинском, сирийском и ливийском направлениях.

Позитивной динамикой отличался политический диалог с **Иорданией**. Король Абдалла II Бен Аль-Хусейн дважды посетил Россию с рабочим визитом (Москва – август, Сочи – сентябрь), плодотворно прошла встреча глав двух государств «на полях» 70-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь). Состоялось несколько раундов телефонных переговоров.

Официальный визит в Амман Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко был нацелен на активизацию межпарламентского взаимодействия на фоне динамичного развития отношений на высшем уровне. В ходе встреч с главами обеих палат иорданского парламента, переговоров с Премьер-министром А.Нсуром и Вице-премьером, Министром иностранных дел Н.Джодой, аудиенции у Короля обсужладись вопросы расширения двусторонних связей в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной областях с акцентом на интенсификацию межпарламентского взаимодействия в международных делах.

Благодаря плотному диалогу между главами внешнеполитических ведомств С.В.Лавровым и Н.Джодой начато формирование механизма координации шагов по военной линии в деле противодействия террористическим группировкам (т.н. «амманский механизм»).

Этапным событием стало подписание межправительственных соглашений о сотрудничестве в сооружении и эксплуатации атомной электростанции на территории Иорданского Хашимитского Королевства (Амман, март) и о развитии торговых и экономических отношений
(Москва, ноябрь).

В 2015 г. на различных уровнях поддерживались активные контакты с **Ираком**. Состоялись две встречи В.В.Путина с Премьер-министром Х.Абади (Москва – май, Нью-Йорк – сентябрь), в ходе которых обсуждались перспективы развития всего комплекса двусторонних отношений в контексте непростой региональной и международной повестки дня. Значительное внимание в этой связи было уделено вопросам укрепления сотрудничества в области борьбы с терроризмом.

Приоритетными сферами диалога оставались ВТС и энергетика. Российские компании присутствовали на иракском рынке в таких секторах, как ВТС, подготовка кадров, энергетика, инвестиции. Объем товарооборота за 2 года вырос приблизительно в 10 раз.

Открытие в Багдаде (октябрь) информационно-координационного центра по борьбе с терроризмом, функционирующего при участии вооруженных сил России, Ирака, Сирии и Ирана, стало демонстрацией продвинутого характера двустороннего взаимодействия.

**Российско-израильские отношения** отличались интенсивным диалогом на высшем и высоком уровнях. По итогам официального визита в Россию Премьер-министра Б.Нетаньяху (сентябрь) была достигнута договоренность о создании двустороннего механизма по координации действий ВКС России и ВВС Израиля в связи с операцией в Сирии. В ходе встречи В.В.Путина и Б.Нетаньяху «на полях» конференции ООН по вопросам изменения климата (Париж, ноябрь) в фокусе внимания были вопросы обеспечения стабильности на Ближнем Востоке.

По итогам 12-го заседания смешанной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Москва, октябрь) были подписаны Программа совместных действий на период 2016-2018 гг. по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области туризма, Соглашение о взаимодействии между Российско-израильским и Израильско-российским деловыми советами, Меморандум о взаимопонимании между Министерством культуры Российской Федерации и Министерством иностранных дел Государства Израиль. Важную роль для дальнейшего развития межрегионального сотрудничества призвано сыграть Соглашение о сотрудничестве между Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан и Израильско-российским деловым советом. В качестве приоритетных областей сотрудничества обозначены также наукоемкое и инновационное производство, энергетика, информационные технологии и связь, космические исследования, сельское хозяйство, транспорт.

Устойчивый характер носили **российско-палестинские связи**, определяющую роль в которых играл традиционно интенсивный политический диалог с Рамаллой. Основой двусторонних отношений оставалось практическое содействие России палестино-израильскому урегулированию, оказание Палестине гуманитарной и финансовой помощи, а также содействие в укреплении основ палестинской государственности и формировании устойчивых и эффективных институтов власти. Президент Палестины М.Аббас трижды посетил Россию (апрель, май, сентябрь).

Прошедший год был отмечен активными контактами с **государствами** **Аравийского полуострова**. Состоялись визиты в Россию Эмира **Кувейта** Сабаха Аль-Ахмеда Ас-Сабаха (ноябрь), Наследного принца Абу-Даби, заместителя Верховного главнокомандующего Вооруженными силами Объединенных Арабских ЭмиратовМухаммеда Аль Нахайяна (август, октябрь), преемника Наследного принца Королевства Саудовская Аравия, Министра обороны Мухаммеда Бен Сальмана (июнь, октябрь). «На полях» саммита «Группы двадцати» (Анталья, ноябрь) прошла первая личная встреча Президента В.В.Путина с Королем **Саудовской Аравии** Сальманом Бен Абдель Азизом Аль Саудом.

В августе С.В.Лавров посетил с рабочим визитом **Катар**, где был принят Эмиром Т.Аль Тани. Состоялись переговоры Министра с главами внешнеполитических ведомств ОАЭ А.Аль Нахайяном (Москва, май), Саудовской Аравии А.Аль-Джубейром (Москва, август), Бахрейна
Х.Аль Халифой (Москва, декабрь) и Катара Х.Аль-Атыйей
(Москва, декабрь).

Ключевую роль в содержательном наполнении контактов играла региональная проблематика: Сирия, Ирак, Йемен, Ливия, ближневосточное урегулирование. Принципиальное значение для монархий этого субрегиона имели вопросы безопасности и установления стабильности в зоне Персидского залива. Предметно обсуждались перспективы наращивания многопрофильного взаимодействия в инвестиционной, энергетической, сельскохозяйственной и научно-технической областях.

Прошедший год стал весьма плодотворным в деле развития отношений Российской Федерации с **Исламской Республикой Иран**. Политический диалог на высшем и высоком уровнях являлся важным элементом поддержания стабильности на Ближнем и Среднем Востоке, Каспии, в Закавказье и Центральной Азии. Новые перспективы открылись в связи с началом отмены санкционного режима в результате согласования Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе.

Участие В.В.Путина в Третьем саммите Форума стран-экспортеров газа (Тегеран, ноябрь) предоставило хорошую возможность обсудить с Президентом ИРИ Х.Рухани весь комплекс взаимодействия в сфере экономики, а также координацию усилий на международных площадках. Встреча Президента России с Верховным руководителем Ирана С.А.Хаменеи, которая фокусировалась в большой степени на «горячих точках» в ближневосточном регионе, продемонстрировала единство мнений Москвы и Тегерана относительно недопустимости диктовки извне вариантов политического урегулирования кризиса в Сирии, безальтернативности решения всех вопросов урегулирования самими сирийцами.

Весьма содержательной была повестка дня визитов в Тегеран заместителей Председателя Правительства России И.И.Шувалова (декабрь) и Д.О.Рогозина (ноябрь). В Москве состоялось два раунда переговоров министров иностранных дел С.В.Лаврова и М.Д.Зарифа (июнь, август). Впервые за 15 лет Иран посетил Министр обороны России, подписано межправительственное соглашение о военном сотрудничестве.

Стратегический характер имели совместные проекты в сфере использования мирного атома. Продолжалась реализация заключенного в 2014 г. контракта на строительство по российской технологии второго и третьего энергоблоков АЭС «Бушер». В ноябре в Москве был подписан новый пакет документов, закладывающих основы для расширения взаимодействия на этом направлении на десятилетия вперед.

Конкретные практические результаты были достигнуты в ходе очередного заседания межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Москва, ноябрь). С большой отдачей проведено первое заседание комиссии высокого уровня в научно-технической сфере (Тегеран, ноябрь). В августе состоялся визит в Россию Вице-президента по науке и технологиям ИРИ С.Саттари.

Активно развивались отношения России со странами **Магриба**.

Председатель Государственной Думы С.Е.Нарышкин совершил официальный визит в **Алжир** (ноябрь), в ходе которого состоялись его переговоры с Президентом страны А.Бутефликой, Премьер-министром А.Селлялем и Председателем нижней палаты парламента М.Халифой.

На беседе С.В.Лаврова с Министром иностранных дел и международного сотрудничества Алжира Р.Ламамрой «на полях»
70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) обсуждались ключевые аспекты двусторонних отношений, а также актуальных вопросов международной и региональной повестки дня.

В ходе 7-го заседания смешанной межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству
(Москва, июль) рассматривались вопросы взаимодействия в таких областях, как энергетика, строительство, промышленность и природопользование.
В совместных проектах с алжирской стороной участвовали компании «Газпром Интернэшнл», ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «ВО Технопромэкспорт». В числе заинтересованных в выходе на алжирский рынок российских компаний – ОАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «НК «РуссНефть», ЗАО «РУСНЕФТЕГАЗ», ОАО «АНК «Башнефть» и ПАО «Интер РАО». По итогам заседания между ОАО «НПК Уралвагонзавод» и компанией «Ferrovial» подписано соглашение о намерениях относительно создания в Алжире совместного предприятия по производству грузового подвижного состава.

В ходе официального визита Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко в **Марокко** (май) были проведены встречи с Королем Мухаммедом VI, главой Правительства А.Бенкираном и председателями обеих палат парламента страны. Подписан Меморандум о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Палатой Советников Королевства Марокко.

Поступательно развивались отношения с **Суданом**, в том числе взаимодействие по международным и региональным вопросам с акцентом на задачи межсуданского урегулирования и нормализации в Дарфуре. Состоялся визит в Москву Министра иностранных дел Республики Судан И.Гандура, который встретился с С.В.Лавровым, а также провел переговоры с Министром иностранных дел и международного сотрудничества Республики Южный Судан Б.Барнабой (сентябрь). Москву также посетил вице-президент Республики Судан А.Абдеррахман (октябрь).

По итогам заседания межправкомиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Хартум, декабрь), российским сопредседателем которой является Министр природных ресурсов и экологии С.Е.Донской, было подписано 14 соглашений и ряд меморандумов в таких сферах, как промышленность, электроэнергия, поощрение и защита инвестиций, строительство, энергетика, геологическое изучение недр. К участию в проектах сотрудничества с Суданом подтвердили свой интерес свыше 10 отечественных компаний.

В работе на многосторонних региональных площадках дальнейшее развитие получило сотрудничество с **Лигой арабских государств**. По итогам визита в Россию Генерального секретаря ЛАГ Н.Араби (Москва, июль) было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Лигой арабских государств о пребывании Представительства ЛАГ на территории Российской Федерации.

Получил дальнейшее развитие диалог с **Организацией исламского сотрудничества** (ОИС). Состоялась встреча С.В.Лаврова с членами делегации министерской контактной группы ОИС по Палестине (Москва, февраль).

С.В.Лавров и Генеральный секретарь ОИС И.Мадани провели два раунда переговоров: в ходе рабочего визита И.Мадани в Москву (июнь) и «на полях» 70-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь). Россия выступила инициатором привлечения ОИС, представляющей интересы всех мусульманских государств, к деятельности Международной группы поддержки Сирии.

**Африка к югу от Сахары**

Продолжался диалог с африканскими партнерами по широкому спектру вопросов глобальной и региональной повестки дня, включая обеспечение международной стабильности, укрепление центральной роли ООН, борьбу с международным терроризмом, поиск путей урегулирования и предотвращения региональных конфликтов.

Взаимная заряженность на дальнейшее раскрытие потенциала стратегического партнерства России с ключевым игроком на континенте – **Южно-Африканской Республикой** – была подтверждена на встречах президентов В.В.Путина и Дж.Зумы в Москве в рамках мероприятий по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне и «на полях» июльского саммита БРИКС в Уфе. Дополнительный импульс двусторонним отношениям придала рабочая поездка в Преторию Секретаря Совета Безопасности Н.П.Патрушева (ноябрь). В декабре подписан Меморандум о сотрудничестве между верхними палатами российского и южноафриканского парламентов.

В праздновании годовщины Победы в Москве принял участие и Президент **Зимбабве**, действующий председатель Африканского союза Р.Мугабе.

Актуальные вопросы двусторонних отношений с **Кенией** обсуждались в беседе Президента У.Кениатты и Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко, посетившей с официальным визитом Найроби (октябрь).

В Москве успешно прошли переговоры С.В.Лаврова с главами внешнеполитических ведомств **Бурунди** (январь), **Танзании** (январь), **Габона** (март), **Мадагаскара** (апрель), **Замбии** (апрель), **ЮАР** (май, ноябрь), **Кении** и **Экваториальной Гвинеи** (май), **Руанды** (октябрь), **Республики Конго** (ноябрь), в Нью-Йорке «на полях» 70-й сессии Генассамблеи ООН – с Премьер-министром **Сомали** и мининдел **Сенегала** (октябрь). По нашей инициативе впервые состоялись консультации в трехстороннем формате с министрами иностранных дел **Судана** и **Южного Судана** (Москва, сентябрь), по итогам которых подписано Совместное коммюнике по проблематике межсуданского урегулирования – важный шаг в направлении окончательного решения «зависших» вопросов во взаимоотношениях между Хартумом и Джубой.

Приоритетное внимание уделялось диверсификации связей с интеграционными структурами континента, прежде всего с **Африканским союзом**, где Россия с 2006 г. имеет статус наблюдателя. Обоюдная заинтересованность в расширении взаимодействия, в том числе с учетом подписанного в сентябре 2014 г. Меморандума о взаимопонимании между МИД России и Комиссией Афросоюза относительно механизма проведения политических консультаций, была выражена в ходе переговоров С.В.Лаврова с Председателем этого органа Н.Дламини-Зумой (Москва, апрель). Особое внимание было уделено проблематике урегулирования региональных конфликтов и кризисных ситуаций с упором на положение в Южном Судане, Мали, ЦАР, ДРК.

В феврале Москву посетила с рабочим визитом Исполнительный секретарь **Сообщества развития Юга Африки** (САДК) С.Такс, обсудившая с С.В.Лавровым перспективы совершенствования политического, торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества, в том числе актуализации Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и САДК об основах взаимоотношений и сотрудничестве от 2003 г. Велась проработка проекта меморандума об основных принципах взаимоотношений в формате Россия – **Общий рынок Восточной и Южной Африки** (КОМЕСА).

Активно использовался механизм политических консультаций по линии МИД. Специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель Министра иностранных дел России М.Л.Богданов неоднократно посещал африканский континент, где провел встречи с рядом лидеров государств региона, главами внешнеполитических ведомств, а также принял участие в работе саммитов АС в Аддис-Абебе (январь) и Йоханнесбурге (июнь).

О стабильном росте **активности отечественного бизнеса на континенте свидетельствуют многомиллиардные экономические и инвестиционные проекты с российским участием.** В феврале консорциум в составе ООО «РТ-Глобальные ресурсы» (дочерней компании Госкорпорации «Ростех»), ПАО «Татнефть» и «ВТБ Капитал» объявлен победителем в тендере на строительство нефтеперерабатывающего завода в Уганде с общим объемом финансирования более 3,1 млрд. долл. В октябре ООО «РН-Эксплорейшн» (входит в структуру ОАО «НК «Роснефть») совместно с «ЭксонМобил» получило право на разведку и разработку углеводородов на трех лицензионных участках в Мозамбике. В сентябре вступило в силу соглашение с Правительством Ганы о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях.

**В качестве востребованного механизма закрепления на континенте отечественных экономоператоров утвердился формат профильных межправительственных комиссий. В Москве** проведены заседания таких структур с Анголой (февраль) и ЮАР (ноябрь), подписано соглашение о создании МПК с Угандой (май). Состоялись встречи сопредседателей межправкомиссий с Эфиопией (Санкт-Петербург, апрель), ЮАР (Москва, май), Намибией (Виндхук, июнь), Республикой Конго (Браззавиль, сентябрь).

Важным направлением приложения усилий выступало **военное и военно-техническое сотрудничество**, налаженное с более чем двадцатью странами региона. В 2015 г. Россию посетило руководство оборонных ведомств Гамбии, Зимбабве, Чада. Развивались контакты по линии межправительственных комиссий и рабочих групп с Анголой, Экваториальной Гвинеей, ЮАР. Подписано соглашение о ВТС с
Камеруном (май).

Заметно активизировалось взаимодействие с африканскими странами в сфере **борьбы с наркоугрозой**. В Гамбии состоялась первая международная конференция «Российско-Африканский антинаркотический диалог», организованная ФСКН России, итогом которой стало принятие Банжульской декларации (июль). Достигнута договоренность о создании Рабочей группы высокого уровня по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в формате ФСКН России – Африканский союз, в декабре в адрес Комиссии АС направлен проект ее регламента, а также список участников группы с российской стороны .

Традиционно весомая поддержка континенту оказывалась в сфере **образования**. В общей сложности в российских вузах по гражданским специальностям обучалось свыше 10 тыс. африканцев. Реализовывались программы подготовки афромиротворцев. Сотрудники африканских правоохранительных органов на льготной основе повышали свою квалификацию в профильных учебных заведениях МВД России.

Закреплению позиций на африканском континенте способствовало оказание **адресной** **гуманитарной помощи**, предоставленной в 2015 г. Гвинее, Сьерра-Леоне, Либерии и Камеруну. Повышался вклад Российской Федерации в международные усилия по облегчению **долгового бремени** африканских государств. Подписано соглашение с Правительством Мадагаскара об использовании долга перед Россией на цели финансирования проектов внутреннего развития (сентябрь), в рамках аналогичного межправсоглашения полностью погашена задолженность Замбии.

**Латинская Америка и Карибский бассейн**

Отношения России с государствами **Латинской Америки и Карибского бассейна** (ЛАКБ) развивались в 2015 г. по нарастающей. Заметно возросла интенсивность двусторонних **политических контактов**, в том числе на высшем уровне. Президент Российской Федерации В.В.Путин встречался с главами Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы (четырежды), Кубы, Перу; Председатель Правительства Д.А.Медведев – с Президентом Колумбии, Вице-президентом Бразилии, Заместителем Председателя Совета Министров Кубы.

В течение года состоялись также беседы С.В.Лаврова с президентами Венесуэлы, Гватемалы, Колумбии, Кубы, Никарагуа; вице-президентами Аргентины и Доминиканской Республики; Заместителем Председателя Совета Министров Кубы; переговоры с мининдел Венесуэлы, Гаити, Гайаны, Гватемалы, Колумбии, Кубы, Мексики, Никарагуа, Сальвадора, Чили, Эквадора, стран «квартета» Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), а также дважды – встречи с группой латиноамериканских послов, аккредитованных в Москве.

Получили дальнейшее развитие **межпарламентские связи**.Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко посетила Аргентину, Бразилию Кубу, Никарагуа и Эквадор, Председатель Государственной Думы С.Е.Нарышкин – Кубу. Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушев осуществил визит в Уругвай и Аргентину. Активный делегационный обмен проводился также по линии руководства министерств и ведомств.

В конструктивном ключе выстраивалось взаимодействие с латиноамериканцами **в структурах глобального управления**: с Венесуэлой и Чили – в Совете Безопасности ООН, Бразилией – в БРИКС, Аргентиной, Бразилией и Мексикой – в «Группе двадцати», Мексикой, Перу и Чили –
в АТЭС.

Страны ЛАКБ оказали поддержку ряду российских инициатив в **ООН**, став, в том числе, соавторами резолюций Генеральной Ассамблеи «Борьба с героизацией нацизма» (Никарагуа), «70-я годовщина окончания Второй мировой войны» (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Колумбия, Куба, Никарагуа, Перу, Эквадор), «Неразмещение первыми оружия в космосе» (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гондурас, Куба, Никарагуа, Сальвадор и Эквадор) и «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» (Аргентина, Бразилия, Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа и Эквадор).

Вели линию на углубление сотрудничества с **интеграционными объединениями ЛАКБ**. Учрежден постоянный механизм политического диалога и сотрудничества с СЕЛАК, российской стороной подана заявка на присоединение к Центральноамериканской интеграционной системе в качестве внерегионального наблюдателя.

МИД России принимал участие в налаживании контактов **Евразийской экономической комиссии** с латиноамериканцами. Подписаны Меморандумы о взаимопонимании между ЕЭК и правительствами Чили и Перу; по итогам визита в Мехико высокопоставленной делегации ЕЭК (декабрь) заинтересованность в подготовке аналогичного документа высказала мексиканская сторона. В октябре в г.Сантьяго прошло первое заседание Совместной комиссии по взаимодействию между ЕЭК и Правительством Республики Чили, на котором обсуждались вопросы налаживания сотрудничества в области техрегулирования, таможенного законодательства, фитосанитарных и ветеринарных мер, либерализации торговли.

В рамках Евразийского экономического союза (ЕЭАС) согласован проект меморандума о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между ЕЭК и правительствами стран-участниц **МЕРКОСУР**.

Продолжили работу по расширению **торгово-экономических связей** с латиноамериканскими партнерами, активно задействуя механизм комиссий высокого уровня и межправкомиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК). Очередные заседания в этих форматах проведены с Аргентиной, Боливией, Бразилией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Уругваем, Перу, Чили, Эквадором. «На полях» МПК с чилийцами прошел двусторонний бизнес-форум.

Тематике торгово-экономического, инвестиционного и технологического сотрудничества с ЛАКБ было посвящено очередное заседание Делового совета при Министре иностранных дел Российской Федерации. На постоянной основе оказывали российскому бизнесу необходимую дипломатическую поддержку его деятельности на рынках стран региона, содействие в налаживании диалога с латиноамериканскими бизнес-кругами, в том числе на различных экономических дискуссионных площадках. На XIX Петербургском международном экономическом форуме было организовано заседание региональной секции, в рамках Красноярского экономического форума прошла конференция «Бизнес-диалог России и Латинской Америки».

К традиционным направлениям взаимовыгодного сотрудничества с латиноамериканцами – энергетике и ВТС – добавились авиастроение (поставка самолетов «Сухой Суперджет 100» в Мексику), инфраструктурные проекты (модернизация ТЭС и металлургического завода на Кубе), биофармацевтика, информационные технологии.

Осуществлялась подготовка национальных латиноамериканских кадров в образовательных учреждениях системы МВД России, на региональных курсах ФСКН России в Перу и Никарагуа. По линии МЧС России велась подготовка специалистов в Региональном центре пожарно-спасательного профиля на Кубе, прорабатывалось создание многопрофильного центра по подготовке специалистов для гражданской обороны на базе Международного центра гуманитарного разминирования в Никарагуа.

Успешно продолжалась работа по расширению **безвизового пространства**. Вступили в силу межправсоглашения об условиях отказа от визовых формальностей с Панамой и Гайаной, заключено аналогичное соглашение с Сальвадором.

Получили дальнейшее развитие связи в области **образования и культуры**. За счет средств федерального бюджета на 2015/2016 учебный год в ВУЗы России принято более 400 латиноамериканских студентов. В мае-октябре прошли «перекрестные» российско-аргентинские Дни культуры. По случаю юбилейных дат в дипотношениях России с рядом государств региона проведены три выставки историко-дипломатических документов из архива МИД России (апрель, октябрь, декабрь).

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ**

Усилия на экономическом направлении были ориентированы на создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста, технологического обновления и инновационного развития экономики России, повышения ее конкурентоспособности. Практическая работа по реализации этих задач носила комплексный характер и включала в себя сопровождение деятельности отечественных экономических операторов на зарубежных рынках, противодействие дискриминации российских компаний, товаров, услуг, инвестиций, участие в международных усилиях, направленных на формирование более справедливой международной торговой и валютно-финансовой системы.

Проведение **XIX** **Петербургского международного экономического форума** (июнь) наглядно продемонстрировало бесперспективность попыток политически и экономически изолировать Россию. Мероприятие стало рекордным по численности и уровню участников, насыщенности программы и объему подписанных контрактов. На Форум прибыли свыше 100 официальных делегаций, в том числе 10 глав и заместителей глав государств и правительств, около 40 действующих министров из более чем 30 стран мира, руководители ряда международных организаций.

Интерес зарубежных партнеров вызвали Международный инвестиционный форум «Сочи-2015», Красноярский, Ялтинский, Восточный экономические форумы, экономические и инвестиционные конференции в ряде российских регионов, а также деловые форумы стран БРИКС и ШОС.

В условиях сохраняющегося санкционного давления на нашу страну со стороны США, ЕС и ряда их союзников последовательно проводился тезис о недопустимости применения односторонних ограничительных мер как средства принуждения. Выступили соавтором принятой в декабре Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи ООН резолюции 70/185, в которой осуждается использование рестрикций в целях политического и экономического давления.

Практика односторонних санкций противоречит международному праву, в том числе нормам и принципам **Всемирной торговой организации (ВТО)**. В тоже время правовые инструменты ВТО применяются для защиты законных интересов отечественных экспортеров. В этом контексте Россия продвигает инициативу о повышении транспарентности антидемпинговых и компенсационных расследований, которая призвана обеспечить более четкое следование нормам соответствующих соглашений Всемирной организации при их проведении.

В рамках ВТО продвигались также российские подходы по ключевым вопросам повестки дня Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров. В ходе 10-й Министерской конференции ВТО (Найроби, декабрь) российская делегация способствовала нахождению развязок между развитыми и развивающимися государствами по вопросу будущей архитектуры многосторонних переговоров, внеся тем самым вклад в согласование пакета итоговых документов Конференции.

В частности, были приняты значимые для нас решения по вопросу экспортной конкуренции, включая постепенное введение запрета на экспортные субсидии, а также регламентацию использования экспортных кредитов и помощи развитию. В министерской декларации Конференции нашли отражение российские предложения относительно повышения прозрачности и управляемости региональных торговых соглашений. Члены ВТО дали поручение ее Секретариату изучить системные последствия таких договоренностей и их соответствие правилам Организации. Была также поддержана инициатива России о придании постоянного характера действующему с 2006 г. на временной основе механизму транспарентности в отношении региональных торговых соглашений (устанавливает правила информирования членов ВТО о содержании заключаемых преференциальных соглашений).

Оказывалась поддержка партнерам по ЕАЭС по вступлению в ВТО. Заявка Казахстана была удовлетворена на сессии Генсовета в июле, продолжался процесс присоединения к Организации Белоруссии.

Наметился прогресс в реализации согласованных на Сеульском саммите «Группы двадцати» (2010 г.) договоренностей относительно реформы квот и управления **Международным валютным фондом**. Ее результатом должно стать увеличение доли стран БРИКС в уставном капитале Фонда с 10,72%, до 14,18%. Доля России при этом возрастет с 2,49% до 2,71% (девятое место среди стран-членов).

В то же время в результате введенных Евросоюзом антироссийских санкций продолжало сворачиваться сотрудничество России с **Европейским банком реконструкции и развития** (ЕБРР) и **Европейским инвестиционным банком** (ЕИБ). Российский кредитный портфель в них значительно сократился.

Активно участвовали в процессе реформирования **Международного инвестиционного банка (МИБ)** со штаб-квартирой в Москве с прицелом на его трансформацию в эффективный институт развития с весомым российским участием.

**Организация Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)** оставалась важной региональной платформой для диалога и взаимодействия в экономической сфере. Несмотря на продолжающиеся попытки отдельных стран, прежде всего Украины, политизировать, а в ряде случаев и блокировать работу ЧЭС и некоторых связанных с ней органов, деятельность Организации удавалось в целом выстраивать в прагматичном ключе. Состоялись два заседания СМИД ЧЭС (Кишинев – июнь и Бухарест – декабрь) и одно неформальное заседание СМИД ЧЭС на полях 70-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь). Проводилась работа по подготовке председательства России в Организации и ее Парламентской Ассамблее (первая половина 2016 г.).

В сфере **поддержки** внешнеэкономической деятельности **отечественного бизнеса** усилия были сосредоточены на оказании содействия российским компаниям в расширении поставок углеводородов на внешние рынки, а также реализации трансграничных инфраструктурных проектов по транспортировке энергоносителей.

В плане диверсификации поставок особое внимание уделялось переговорному процессу по согласованию условий закупки российского газа и нефти Китаем, Индией, Республикой Корея, Японией и другими странами АТР. Активно работали над достижением договоренностей в трехстороннем формате Россия-Еврокомиссия-Украина по поставкам природного газа на Украину и его транзиту в Европу в зимний сезон 2015-2016 гг.

Оказывалось дипломатическое сопровождение взаимодействия профильных российских министерств и организаций с Форумом стран –экспортеров газа (ФСЭГ), Организацией стран – экспортеров нефти, Международным энергетическим агентством, Международным энергетическим форумом, Международным агентством по возобновляемым источникам энергии и Энергетическим сообществом.

Основные усилия на данном треке были сосредоточены на подготовке к **3-му саммиту ФСЭГ** (Тегеран, ноябрь), в котором принял участие Президент Российской Федерации В.В.Путин. В итоговой декларации саммита были зафиксированы важные для России положения об абсолютном суверенитете государств-членов Форума над их природными ресурсами и фундаментальной роли долгосрочных контрактов на поставку газа для финансирования крупномасштабных газовых проектов. Акцентирована важность более широкого использования природного газа как наиболее эффективного и экологически чистого вида ископаемого топлива, играющего ключевую роль в мировом энергобалансе.

Совместно с Минпромторгом России и Минэнерго России обеспечена реализация решений саммита **БРИКС** (Уфа, июль) по проблематике отраслевого сотрудничества. Результатом этой работы стало подписание в Москве в октябре Меморандума о взаимопонимании в области горнодобывающей промышленности, в ноябре – Меморандума о взаимопонимании в области энергосбережения и повышения энергоэффективности стран БРИКС.

Продуктивный характер носило взаимодействие с ведущими **объединениями деловых кругов**, в т.ч. ТПП России, РСПП, «ОПОРА России», «Деловой Россией». Важной площадкой для диалога с российским бизнесом оставался Деловой совет при Министре иностранных дел. Его июньское заседание было посвящено вопросам торгово-экономического, инвестиционного и технологического сотрудничества со странами Латинской Америки и Карибского бассейна.

Получили развитие традиционные связи Министерства с российскими компаниями. В октябре подписано Соглашение о сотрудничестве между МИД России и ОАО «НК «Роснефть»; велась проработка вопроса о заключении аналогичного соглашения с ПАО «Газпромнефть».

МИД России принял активное участие в подготовке очередного заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям в Российской Федерации (Москва, октябрь).

В рамках работы по **созданию благоприятного инвестиционного климата** и привлечению иностранного капитала в Республику Крым и г. Севастополь содействовали установлению деловых контактов с представителями деловых кругов ряда стран (Китай, включая САР Гонконг, Сингапур, ЮАР, Израиль, Саудовская Аравия, Греция, Тунис и др.).

Способствовали вовлечению иностранных партнеров в проекты, осуществляемые в рамках создания в регионе российского Дальнего Востока т.н. территорий опережающего развития (ТОР) и реализации Федерального закона «О свободном порте Владивосток».

Дипломатическое содействие продвижению заявки Казани на проведение в 2019 г. Чемпионата мира по профессиональному мастерству помогло обеспечить принятие в ходе Генеральной ассамблеи международного некоммерческого движения “WorldSkills International” (август) решения в пользу столицы Татарстана.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В условиях сохранения напряженности в международных отношениях, разрастания кризисных тенденций, усиления противоречий относительно основных направлений дальнейшего развития мировой системы особое значение приобретает укрепление **международного права**.

В решении этой задачи в 2015 г. были задействованы как двусторонние контакты, так и площадки международных организаций и, прежде всего, основных многосторонних правовых форумов, в т. ч. Совета Безопасности ООН, Генеральной Ассамблеи ООН и ее Шестого (юридического) комитета, Комитета юридических советников Совета Европы, Консультативного комитета глав правовых служб внешнеполитических ведомств государств-участников СНГ.

На постоянной основе продвигали тезис о необходимости неуклонного соблюдения общепризнанных норм и принципов международного права, в
т. ч. неприменения силы, невмешательства во внутренние дела государства, сотрудничества государств. В **Генеральной Ассамблее ООН**, а также при работе над резолюцией по тематике верховенства права на национальном и международном уровнях отстаивали позицию по фокусировке концепции верховенства права на международном формате взаимодействия. Блокировали предпринимавшиеся попытки создания в этой области новых структур и стандартов, не одобренных государствами и направленных на мониторинг национального законодательства и правоприменительной практики.

Участвуя в коллективных усилиях мирового сообщества по укреплению правовых основ в межгосударственных отношениях, совместно с другими государствами Россия выступала за разработку ГА ООН универсальных конвенций на основе проектов статей **Комиссии международного права ООН**, прежде всего об ответственности государств, и по ряду смежных тем.

Отстаивали принцип мирного урегулирования международных споров. В Спецкомитете ГА ООН по Уставу ООН и укреплению роли Организации предложили разработать новую публикацию ООН о способах мирного разрешения споров.

На других направлениях правового обеспечения внешнеполитической деятельности продолжилось сотрудничество с **международными судебными органами**. Отслеживали деятельность **Международного уголовного суда** по всем принятым к производству делам. Особое внимание уделялось работе Суда по «грузинскому досье», ситуации на Украине, а также по ливийскому и дарфурскому вопросам, переданным МУС
Совбезом ООН.

Проводили последовательную линию на ограничение сроков продления мандатов судей и прокуроров **Международного трибунала по Руанде** (**МТР)** и **Международного трибунала для бывшей Югославии** (**МТБЮ).** 31 декабря 2015 г. деятельность МТР была прекращена. Работали над обеспечением политико-правовых и организационных условий, способствующих ускорению судопроизводства в рамках МТБЮ и завершению его работы. Удалось добиться установления административно-бюджетных мер контроля над деятельностью этого Трибунала.

Под постоянным контролем находились вопросы развития и совершенствования институциональной и договорно-правовой основы **интеграционных процессов на постсоветском пространстве**. Основное направление в данной сфере – развитие права **Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**, в том числе с учетом расширения круга его государств-членов за счет Армении и Киргизии.

В целях создания международно-правовых механизмов для повышения роли ЕАЭС в международных экономических отношениях прорабатывался вопрос о создании зон свободной торговли (ЗСТ) с третьими странами. Первое соглашение о ЗСТ было подписано между ЕАЭС и Вьетнамом (май).

Совершенствовалась **правовая база двустороннего сотрудничества** России с иностранными государствами в сферах **энергетики** (договоры о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях заключены с Саудовской Аравией и Ганой), **транспорта** (межправсоглашение о прямом международном железнодорожном сообщении подписано с Финляндией), **противодействия незаконной миграции** (вступило в силу новое соглашение со Словакией, подписано межправсоглашение о реадмиссии с Боснией и Герцеговиной). Расширяется **безвизовый режим**. Подписано соглашение с Сальвадором об отказе от визовых формальностей при взаимных поездках граждан.

Традиционным направлением работы остается **инвентаризация многосторонних международных договоров**, участницей которых Россия не является. Систематизирован значительный массив документов (свыше 500), заключенных по линии основных международных организаций, ведется анализ целесообразности присоединения к ним нашей страны.

Российская делегация приняла активное участие в работе
**32-й** **Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца** – универсального гуманитарного форума, проходящего раз в четыре года. В ходе этого мероприятия выступили за неукоснительное соблюдение и деполитизацию гуманитарного права, отстаивали подлинно нейтральный статус всех компонентов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Значительное внимание уделялось задаче **международно-правового обеспечения морской деятельности** Российской Федерации, в том числе посредством участия в работе органов ООН, ее специализированных учреждений, Международной морской организации и иных международных организаций, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права. Обеспечено представительство нашей страны в органах, созданных в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. (Совещание государств-участников Конвенции ООН по морскому праву, Комиссия по границам континентального шельфа, Международный орган по морскому дну и Международный трибунал по морскому праву), а также в других профильных международных конференциях и форумах (Черноморская комиссия, ХЕЛКОМ, Открытый неофициальный консультативный процесс по морской проблематике, Процесс глобальной оценки и освещения состояния морской среды, Специальная рабочая группа ГА ООН по морскому биоразнообразию за пределами национальной юрисдикции и др.).

В августе в **Комиссию по границам континентального шельфа (КГКШ)** передана частичная пересмотренная заявка Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане за пределами 200 морских миль. С учетом рекомендаций КГКШ в отношении российской заявки по Охотскому морю практически завершена работа по оформлению прав России на участок шельфа в центральной части Охотского моря.

На состоявшихся в ходе 29-й сессии Ассамблеи **Международной морской организации** (ИМО) выборах Российская Федерация была переизбрана в Совет ИМО по категории «А» на очередной двухлетний период 2016-2017 гг.

Продолжена активная работа в рамках **Международного органа по морскому дну** (МОМД). В 2015 г. подписан контракт на разведку кобальтоносных железомарганцевых корок, в результате чего Российская Федерация стала одним из основных государств, заключивших контракты на разведку всех трех минеральных ресурсов морского дна, по которым МОМД приняты правила по разведке. В ходе 21-й сессии МОМД утверждены Правила продления контрактов на разведку минеральных ресурсов морского дна, начата разработка Правил добычи ресурсов Мирового океана.

В рамках обеспечения государственных интересов Российской Федерации в **Антарктике** российская межведомственная делегация приняла активное участие в 38-м Консультативном совещании по Договору об Антарктике (София, июнь). Россия председательствовала на 34-м совещании Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики – АНТКОМ (Хобарт, октябрь).

В развитие договоренностей, достигнутых на состоявшейся в 2014 г. встрече глав прикаспийских государств, продолжилось согласование проекта **Конвенции о правовом статусе** **Каспийского моря**. Российской стороной завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу пятисторонних межправительственных соглашений о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря и о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря.

На площадке **Международной организации гражданской авиации (ИКАО)** уделяли особое внимание проблематике обеспечения безопасности полетов гражданской авиации в соответствии с целями и принципами Устава ООН, Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. Российские представители внесли вклад в подготовку Второй конференции высокого уровня по безопасности полетов (февраль), приняли участие в сессии Юридического комитета ИКАО (ноябрь). В ходе состоявшегося в марте голосования поддержали избрание кандидата от Китайской Народной Республики на пост Генерального секретаря ИКАО.

К настоящему времени полностью завершено **международно-правовое оформление государственной границы** России с Норвегией, Финляндией, Польшей, Монголией, Китаем и КНДР. Временно применяется Соглашение с США о разграничении морских пространств.

В 2015 г. осуществлялись внутригосударственные процедуры, необходимые для ратификации договоров о государственной границе и о разграничении морских пространств в Нарвском и Финском заливах с Эстонией (2014 г.), а также Договора о государственной границе с Южной Осетией (2015 г.).

В рамках реализации обязательств России по действующим международным договорам проводится демаркация государственной границы с Латвией, Литвой, Казахстаном и Азербайджаном, на плановой основе продолжается проверка границы с Финляндией, Норвегией и Китаем.

**ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Правозащитная проблематика**

Межгосударственное взаимодействие в сфере обеспечения прав человека по-прежнему характеризуется высоким уровнем политизации и конфронтации. В практику ряда стран прочно вошло использование «правозащитного досье» в качестве инструмента давления. Нередки попытки навязывания узких интерпретаций международных норм в данной области под видом универсальных, ведется агрессивное наступление на традиционные ценности.

В этом контексте усилия российской дипломатии были направлены на укрепление межгосударственного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами международного права. Для продвижения объективной информации о внешней политике России в этой области и внутреннем развитии нашей страны задействуются контакты с широким кругом государств, международных структур и
профильных НПО.

Празднование 70-летия Великой Победы придалоособую значимость работе по противодействию попыткам **фальсификации истории**, нацеленных на то, чтобы принизить вклад СССР и его вооруженных сил в разгром фашизма. Последовательно отводили подобного рода ревизионистские заходы. Одновременно привлекали внимание международного сообщества к проблеме распространения идеологии нацизма и расового превосходства в современном мире, к деятельности политических движений и организаций, пропагандирующих расизм, этноцентризм и ксенофобию. Детальный анализ состояния дел в данной области в ряде государств был представлен в обнародованном в апреле Докладе МИД России «Неонацизм – опасный вызов правам человека, демократии и верховенству права».

Подтверждением международной поддержки линии России на противодействие возрождению нацистской идеологии стало принятие на
70-й сессии **Генеральной Ассамблеи ООН** традиционной российской резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Показательно, что в 2015 г. количество ее соавторов увеличилось – в их число вошло 51 государство-член ООН (в предыдущем году – 44).
За резолюцию проголосовало проголосовало подавляющее большинство стран, против, как и прежде, выступили делегации Канады, Палау, США
и Украины.

В 2015 г. в **Совете ООН по правам человека** проводили взвешенную линию на укрепление деполитизированного диалога по ключевым правозащитным сюжетам, недопущение практики «двойных стандартов» и продвижение равноправного и взаимоуважительного сотрудничества как основного принципа работы СПЧ.

Неизменно выступали против внесения в Совет страновых инициатив, за исключением тех, которые направлены на оказание технического содействия в области прав человека с согласия заинтересованного государства. Регулярно привлекали внимание СПЧ и созданных им специальных процедур к ряду острых кризисов, в том числе на Украине и в Сирии.

В этом контексте принимали меры по приданию сбалансированного характера докладам Наблюдательной миссии ООН по правам человека на Украине. Несмотря на определенные подвижки в сторону большей объективности, подход миссии к оценке ситуации в этой стране по-прежнему оставался ангажированным и не отражал системные проблемы в сфере обеспечения свободы выражения мнения и плюрализма СМИ, мирных собраний, прав национальных и религиозных меньшинств, борьбы с агрессивным национализмом, разжиганием ненависти и вражды. Впрочем, проигнорировать наиболее вопиющие случаи нарушения прав человека украинскими властями и силовиками в ходе «антитеррористической операции» на Юго-Востоке страны миссия не смогла.

В рамках специальных сессий СПЧ по террористической группировке «Боко Харам» и ситуации с правами человека в Бурунди вновь акцентировали

недопустимость вмешательства во внутренние дела государств под правозащитными предлогами.

Российской стороной был представлен ряд инициатив, направленных на укрепление международного режима обеспечения прав человека. Среди них – заявление председателя СПЧ, посвященное 70-летию Победы во Второй мировой войне; резолюция Совета о праздновании 50-й годовщины принятия и 40-й годовщины вступления в силу Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые составляют основу современной универсальной системы поощрения и защиты прав человека; резолюция СПЧ о защите семьи и ее роли в вопросах обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты; совместное заявление от имени государств-участников ОДКБ об обеспечении безопасности журналистов и работников СМИ в условиях вооруженных конфликтов.

Настойчиво привлекали внимание мирового сообщества к **положению христиан** в различных регионах мира. По итогам состоявшегося 2 марта
«на полях» сессии СПЧ мероприятия высокого уровня, посвященного проблематике защиты христиан, по инициативе России, Ватикана и Ливана было принято [совместное заявление](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newsline/244025C9F220DA5C43257E0700628AD5) 65 государств «В поддержку прав человека христиан и других общин, в особенности на Ближнем Востоке». При содействии России положения о противодействии нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и мусульман включены также в итоговые документы заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ (Белград, декабрь).

В марте 2015 г. в Комитет по правам человека представлен
7-й периодический доклад Российской Федерации о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах.

Продолжалось сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. В качестве одного из основных доноров Управления уделяли приоритетное внимание финансированию проектов в области противодействия расизму, ксенофобии и нетерпимости, защиты национальных меньшинств, а также поддержки образования и распространения знаний в области прав человека.

По **социальной и гендерной проблематике** в рамках повестки дня Организации объединенных наций Российская Федерация активно участвовала в работе Комиссии социального развития ООН, Комиссии ООН по положению женщин Исполнительного совета Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). В сентябре в Санкт-Петербурге под председательством главы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко состоялся первый **Евразийский женский форум**, в котором приняли участие свыше 900 делегатов из различных стран. В ходе
62-й сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении
женщин (октябрь) был представлен 8-й периодический доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В рамках **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе** во взаимодействии с действующим председателем Сербией продолжали курс на обеспечение сбалансированного подхода при рассмотрении гуманитарных вопросов. Последовательно привлекали внимание ОБСЕ к грубым и системным нарушениям в сфере прав человека в США и государствах-членах Евросоюза. Поднимали вопросы, связанные с ростом проявлений неонацизма и героизации нацизма, агрессивного национализма, дискриминацией религиозных и национальных меньшинств, усилением расистских и ксенофобских тенденций, бесчеловечным обращением с мигрантами, нарушением права на неприкосновенность частной жизни, отказом западных государств расследовать феномен «секретных тюрем» ЦРУ. В свете гуманитарной катастрофы на Юго-Востоке Украины на постоянной основе выражали обеспокоенность многочисленными нарушениями прав человека со стороны киевских властей.

Фиксировали недостатки в работе ОБСЕ и ее институтов, настоятельно призывая их отказаться от «двойных стандартов» и непредвзято оценивать соблюдение гуманитарных обязательств «к востоку от Вены». Препятствовали однобокому толкованию обязательств государств-участников в области гуманитарного измерения ОБСЕ.

В рамках многопланового сотрудничества с **Советом Европы** на гуманитарном направлении ключевым оставалось взаимодействие с Европейским Судом по правам человека (ЕСПЧ). Значительное внимание уделяли работе по дальнейшему реформированию ЕСПЧ в целях деполитизации этого органа, повышения эффективности его деятельности и укрепления принципов субсидиарности и свободы усмотрения в ходе выполнения государствами-участниками постановлений Суда и своих обязательств по Европейской конвенции по правам человека. Продолжали отстаивать интересы Российской Федерации при рассмотрении ряда резонансных дел, в том числе межгосударственных жалоб против нашей страны, поданных Грузией и Украиной.

В конструктивном ключе складывалось взаимодействие с Европейским комитетом по предупреждению пыток, в том числе в контексте процесса реформирования российской пенитенциарной системы.

В рамках диалога с Комиссаром СЕ по правам человека Н.Муйжниексом неоднократно указывали на предвзятость и необъективность его подходов к вопросу о соблюдении прав человека в Республике Крым, однобокую позиции в отношении масштабных нарушений киевским режимом прав человека и международного гуманитарного права
на Юго-Востоке Украины. Некоторые позитивные подвижки в этом плане появились в докладе Н.Муйжниекса по итогам его визита на Украину, включавшего посещение Донецка (июнь-июль).

В связи с кризисом на Юго-Востоке Украины и массовым притоком в Россию мигрантов активизирована работа с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Налажен механизм регулярного предоставления в УВКБ статистических данных ФМС России о масштабах миграционных потоков из Украины, информации о мерах по оказанию помощи беженцам. Управление неоднократно констатировало, что условия приема украинцев в России соответствуют самым высоким международным стандартам, а иногда и превосходят их. Сотрудникам Управления оказывалась поддержка при осуществлении мониторинга ситуации с украинскими беженцами с целью привлечения внимания международного сообщества к гуманитарной катастрофе на
Юго-Востоке Украины.

Ежегодный добровольный взнос России в бюджет УВКБ составил
2 млн.долл.

В свете **миграционного кризиса**, охватившего страны Европы, призывали европейцев более ответственно подходить к своим международным обязательствам в сфере обеспечения и защиты прав беженцев, оказывать содействие странам исхода мигрантов в социально-экономическом развитии и государственном строительстве. Особое значение имеет обеспечение надлежащего контроля за миграционными потоками, создания дополнительных каналов законной миграции, предотвращение возможности проникновения в европейские страны террористов вместе с людьми, действительно нуждающимися в помощи.

Взаимодействовали с **Глобальным форумом по миграции и развитию**, который закрепился в качестве постоянно действующей межгосударственной структуры для обсуждения миграционной проблематики в тесной увязке с целями и задачами международного развития. Принимали деятельное участие в мероприятиях по линии международных консультативных форумов в сфере миграции – **Пражского и Будапештского процессов** – с участием стран СНГ, ЕС и других государств Восточной и Юго-Восточной Европы.

В рамках усилий по противодействию торговле людьми взаимодействовали с **Целевой группой по борьбе с торговлей людьми Совета Государств Балтийского моря**, а также с **«Группой друзей,

объединившихся в борьбе с торговлей людьми»**, созданной по инициативе Белоруссии в марте 2010 г.

**Защита интересов соотечественников за рубежом**

Оказание всемерной поддержки Русскому миру как уникальному элементу общечеловеческой цивилизации – безусловный приоритет российской внешней политики. Министерством иностранных дел велась системная работа, нацеленная на то, чтобы соотечественники были равноправными гражданами в государствах проживания, сохраняли гарантированные права на свою этнокультурную самобытность, могли поддерживать связь с Отечеством, а при желании – вернуться на Родину.

Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР) под руководством С.В.Лаврова исполняла функции координатора в деле выработки общей линии по основным проблемам, затрагивающим российскую диаспору. Повестка дня, утвержденная в Программе ПКДСР на 2015-2017 гг., дополнялась на региональном уровне инициативами правительств Москвы, Санкт-Петербурга, Татарстана, Алтайского края, Ямало-Ненецкого автономного округа и ряда других субъектов Российской Федерации.

Принципиально важную роль играла деятельность **Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом** (ФПС). С момента своего создания в 2013 г. Фондом осуществлено около 300 проектов в более чем 40 государствах. Центрами правовой поддержки в 20 странах ближнего и дальнего зарубежья была оказана помощь по 40 тыс. индивидуальных и групповых обращений. Значителен вклад ФПС в усилия по противодействию ревизии итогов Второй мировой войны, героизации нацистов и их приспешников, ксенофобии, агрессивному национализму
и шовинизму.

Не снижала обороты целенаправленная работа на многосторонних площадках, прежде всего в ООН, ОБСЕ и Совете Европы, с особым упором на положение нетитульного населения в **государствах Прибалтики**. Важным результатом усилий по искоренению феномена «дерусификации» стало принятие Европарламентом резолюции «О ситуации с фундаментальными правами в ЕС (2013-2014)», в которой было впервые признано, что власти прибалтийских стран нарушают права так называемых неграждан (сентябрь).

Все более значительной становится роль **информационной составляющей** взаимодействия с организациями соотечественников. Объективные и актуальные сведения о соответствующих направлениях государственной политики доносили журналы «Русский век» и три специализированных региональных издания – «Балтийский мир», «Единство в разнообразии», «Шире круг». В более чем 70 странах организации соотечественников получали помощь в подписке на российскую периодику. Комплексно задействовались возможности Интернет-пространства: на регулярной основе обновлялись портал «Рувек», веб-сайт Всемирного координационного совета соотечественников (ВКС) и его раздел в «Фейсбуке», а также страницы страновых советов в социальных сетях. Доказала свою востребованность деятельность Фонда сотрудничества с русскоязычной зарубежной прессой (Фонд ВАРП).

Успешно функционировал **ВКС** и его страновые отделения. В течение года состоялись два заседания ВКС и шесть региональных конференций. По инициативе зарубежных общин и при поддержке Министерства были созданы шесть региональных координационных советов.

Мощное объединяющее воздействие на международное движение соотечественников оказали мероприятия, посвященные **70-летию Победы** в Великой Отечественной войне. В числе наиболее резонансных – акции «Георгиевская ленточка» и «Бессмертный полк», международная научная конференция «Российская эмиграция в борьбе с фашизмом».

К 5-му Всемирному конгрессу соотечественников (Москва, ноябрь) многомиллионный Русский мир подошел более сплоченным, настроенным на дальнейшее раскрытие своего созидательного и творческого потенциала. Общий тон работе пленарных заседаний и тематических секций Конгресса задало выступление Президента В.В.Путина. Делегаты из 97 стран, руководители федеральных органов власти и регионов, целый ряд авторитетных гостей обсудили вопросы консолидации землячеств, содействия добровольному переселению в Россию, укрепления позиций русского языка, культуры и образования за рубежом, правозащитную проблематику. «Красной нитью» прошла тема празднования годовщины Победы и сохранения исторической памяти о событиях военных лет.

Конгресс продемонстрировал, что зарубежный Русский мир остается нашим партнером, сохраняет родной язык, культуру и наследие. Как важную историческую веху оценили соотечественники воссоединение Крыма с Россией. Подавляющее большинство диаспоральных организаций выразили поддержку российской линии в урегулировании кризиса на Украине.

В рамках работы с **юным поколением** диаспоры большой патриотический эффект имело проведение Международного молодежного форума, приуроченного в 2015 г. к 70-летию Победы (София, ноябрь). В ходе ежегодных учебно-образовательных поездок «Здравствуй, Россия!» около 1 000 школьников из 47 стран побывали в Москве, Санкт-Петербурге и Казани. В качестве востребованного проекта зарекомендовала себя «Школа молодого лидера».

Значительно возросло число участников **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению** в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В 2015 г. в рамках этого проекта на Родину переехало около 160 тыс. человек, а всего с начала его реализации в 2007 г. – более 360 тысяч. Дипломатические представительства и консульские учреждения обеспечивают широкое распространение базовых нормативных документов Госпрограммы, разъясняют практические аспекты использования предоставляемых ею возможностей. Материалы по этой теме публикуются в ежемесячном специализированном журнале «Русский век», размещаютсяь на одноименном Интернет-портале, распространяются в рамках региональных и страновых конференций соотечественников и «круглых столов» под эгидой МИД.

Особое место в рамках оказания содействия добровольному переселению отводилось задачам помощи переселенцам из Украины, вынужденным покинуть свою страну в связи с развязанными Киевом боевыми действиями на Донбассе.

**Консульская работа**

Работа на консульском направлении ориентировалась на максимально эффективное обеспечение интересов российских граждан и юридических лиц в иностранных государствах. Решению этой задачи способствовала мобилизация ресурсов консульских загранучреждений, развитие нормативно-правовых и организационных основ их деятельности.

На особом контроле находились вопросы защиты законных прав и свобод **несовершеннолетних российских детей** в приемных семьях. Совершенствованию международно-правового инструментария на этом треке способствовало вступление в силу (март) Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

Усилен мониторинг за положением малолетних россиян, усыновленных гражданами США и ряда скандинавских государств. Настойчиво предлагали партнерам предпринять реальные шаги навстречу нашим озабоченностям, указывали на существенные пробелы и перекосы в их национальном законодательстве и правоприменительной практике. Помимо двустороннего трека задействовали для постановки «детского» вопроса ресурс международных организаций, включая Совет Европы
и ОБСЕ.

Продолжалась оптимизация процедур оформления **заграничных паспортов** **и свидетельств на въезд (возвращение)** в Российскую Федерацию. В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве введена практика направления заявителям изготовленного паспорта по почте, расширен перечень оснований для выдачи свидетельства на возвращение, появилась возможность оформления второго загранпаспорта.

На основании Положения о предоставлении **помощи в возвращении** в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию, организован переезд на Родину восьми россиян.

В числе нововведений на **визовом участке** – начавшийся с января 2015 г. поэтапный переход к выдаче виз, содержащих личное фото владельца, который уже осуществляется в диппредставительствах и консульских учреждениях в Великобритании, Германии, Греции, Грузии, Дании, Канаде, Сингапуре, США, Финляндии, Франции. Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 г. № 626 утвержден упрощенный порядок въезда иностранных граждан в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий. Планомерно шла реализация запущенного в декабре 2014 г. пилотного проекта по сбору биометрических персональных данных, распространяющегося на Великобританию, Данию, Мьянму, Намибию и консульский пункт в аэропорту Внуково.

В октябре Министерству иностранных дел было поручено подписать от имени Российской Федерации **Европейскую конвенцию об отмене** **легализации документов**, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами, от 7 июня 1968 г.

Самое пристальное внимание уделялось **военно-мемориальной работе**, которая проводилась в 2015 г. под знаком 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. 5,2 млн. долларов было выделено из федерального бюджета на благоустройство мемориальных объектов в
39 странах, где погребено более 2,5 млн. российских и советских воинов. Проведены заседания смешанных межправкомиссий по воинским захоронениям с Латвией, Румынией, Словакией, Чехией.

Примерами успешного реагирования консульской службы в **чрезвычайных ситуациях** служат операции по экстренному вывозу российских граждан из Сирии, Йемена, Египта, Турции.

В рамках плановой **оптимизации сети РКЗУ** приняты решения об открытии Генерального консульства в Хургаде, прекращении работы Генконсульства в Аннабе.

Были продолжены усилия по укреплению консульских связей на пространстве **СНГ**. На очередном заседании Консультативного совета руководителей консульских служб МИД государств Содружества (Москва, май) обсуждались, в частности, вопросы взаимного информирования об обвинительных приговорах и положения трудовых мигрантов, рассматривалось исполнение положений Конвенции о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.) и Венской конвенции о консульских сношениях (1963 г.). Успешно зарекомендовала себя практика проведения тематических межмидовских консультаций в двустороннем формате, организованных в 2015 г. с партнерами из Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана и Узбекистана. Впервые состоялись консультации по консульской проблематике с Южной Осетией (август).

В сентябре вступили в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации, подписанные в Астане в 2012 г.

Продолжали линию на либерализацию визового режима с государствами **Азиатско-Тихоокеанского региона**. В ходе официального визита в Москву Премьер-министра Индии Н.Моди (декабрь) достигнута договоренность об упрощении режима взаимных поездок для представителей деловых кругов двух стран. Заключено соглашение с Сингапуром об отмене визовых требований для владельцев дипломатических и служебных паспортов.

Существенно расширилась география безвизовых поездок россиян в **Латинскую Америку**: вступили в силу соответствующие соглашения с Панамой и Гайаной.

Подписаны соглашения о визовых упрощениях и с целым рядом государств **Африки, Ближнего и Среднего Востока** – Бахрейном, Ираном, Кувейтом, Маврикием, Оманом, Сенегалом, Сейшелами.

Регулярный обмен мнениями поддерживался с руководством консульской службы **США**. Используя все возможные правовые и политические механизмы, отстаивали законные права наших граждан, содержащихся в американских тюрьмах, предпринимали последовательные шаги в целях их скорейшего возвращения на Родину. В жестком ключе предупреждали партнеров о неприемлемости практики экстрадиции россиян из третьих стран в обход действующего Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

По-прежнему замороженным оставался диалог с **Евросоюзом** относительно модернизации соглашения об упрощении выдачи виз от 2006 г., переведенный европейцами в «режим ожидания» в контексте событий на Украине.

В связи с усилением террористической угрозы в **Турции** Президентом Российской Федерации было принято решение о приостановлении с 1 января 2016 г. действия межправительственного соглашения об условиях взаимных поездок в отношении граждан этой страны – владельцев обычных паспортов (ноябрь). Наши загранучреждения внимательно отслеживали правовое положение проживающих в Турции россиян, каких-либо тревожных сигналов в этой связи не фиксировалось.

**Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта**

Обострение процесса глобальной конкуренции во всех ее измерениях, включая гуманитарное, требует от России полномасштабной активизации ресурсов «мягкой силы» в целях обеспечения адекватного восприятия нашей страны в мире.

Особую роль в решении этой задачи играет входящее в структуру МИД России Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (**Россотрудничество**).

Продолжается процесс расширения и оптимизации сети зарубежных представительств Россотрудничества – российских центров науки и культуры (РЦНК). Открыт РЦНК в Бухаресте, завершено строительство нового здания Центра в Кабуле, в ближайшей перспективе планируется открытие отделений РЦНК в Гяндже (Азербайджан), Гюмри (Армения), Оше (Киргизия), Худжанде (Таджикистан). Подписано межправсоглашение с Сингапуром об учреждении культурного центра в этой стране.

В РЦНК в Белграде, Бухаресте, Улан-Баторе, Берлине и Бресте открылись электронные читальные залы Президентской библиотеки имени Б.Н.Ельцина с доступом к уникальной коллекции документов и книг по истории российского государства.

Особое внимание уделяется расширению культурно-гуманитарного взаимодействия на пространстве СНГ. В рамках одноименной программы Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ звание «культурных столиц» 2015 года было присвоено Воронежу и Кулябу. В ходе реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года Россотрудничество подключалось к пилотным проектам по развитию молодежных связей в научно-технической и инновационной сферах. Совместно с Фондом «Сколково» проведен ряд мероприятий, в том числе Зимняя школа Сколково «Вызов принят», Летняя школа Сколково

«Наука как бизнес», круглый стол «СНГ: партнерство в инновациях» Форума ученых СНГ – 2015.

В рамках Федеральной целевой программы «Русский язык»
на 2011-2015 гг. проводились разноплановые мероприятия, направленные на закрепление позиций **русского языка** за рубежом. Наиболее заметными проектами 2015 года стали Международный конкурс «Лучший учитель русской словесности зарубежья», Венский форум преподавателей-русистов для российских соотечественников и иностранных граждан европейских стран, Международная олимпиада по русскому языку учащихся школ с русским языком обучения государств-участников СНГ, стран Балтии, Грузии, Абхазии и Южной Осетии.

За прошедший год более 20 тыс. слушателей посетили курсы русского языка, действовавшие на базе 63 зарубежных представительств Россотрудничества в 58 странах мира.

По линии Фонда «Русский мир» выделялись гранты на реализацию проектов по популяризации русского языка и культуры, поддержку русскоязычных СМИ и информационных ресурсов, обеспечивалось функционирование русских центров за рубежом.

Продолжилась работа по экспорту российских образовательных услуг и демонстрации достижений российской науки за рубежом. Обеспечено участие российских вузов (более 80) в 44 международных образовательных выставках, им оказана помощь в установлении партнерских связей с ведущими университетами и научными центрами мира.

В 2015 году на обучение в образовательных организациях за счет средств федерального бюджета было принято 13 тыс. иностранных граждан и российских соотечественников. Россотрудничество, на которое возложена функция единого оператора по набору иностранных студентов, предпринимало меры по совершенствованию системы отбора.

На постоянной основе оказывается содействие национальным ассоциациям выпускников российских и советских учебных заведений.
В 2015 году на базе РЦНК во Вьетнаме, Киргизии и Монголии впервые проведена акция «Единый день иностранных выпускников российских (советских) вузов».

Продолжали функционировать российские **общества дружбы** с зарубежными странами**,** вносящие заметный вклад в укрепление взаимопонимания между народами. В октябре в Москве прошел форум
«Роль народной дипломатии в развитии международного гуманитарного сотрудничества», посвященный 90-летию системы ВОКС – ССОД – Росзарубежцентр – Россотрудничество, в котором приняли участие более
500 делегатов из 100 стран мира.

В рамках комплексной реализации государственной политики в сфере **содействия международному развитию** (СМР) вели дело к созданию межведомственного консультативно-координационного органа в сфере СМР. Совместно с Минэкономразвития России на базе РЦНК в Египте, Марокко, Перу, Вьетнаме, Сербии, Франции, Армении были проведены семинары-презентации, посвященные государственной политике Российской Федерации в области СМР.

В ходе отмечавшегося в Российской Федерации **Года литературы** на площадках представительств Россотрудничества за рубежом состоялись различные тематические мероприятия, посвященные юбилеям русских поэтов и писателей.

Продолжилась плодотворная практика проведения **Годов России** за рубежом и иностранных государств в России. Большой интерес общественности вызвали программы «перекрестного» Года дружественных молодежных обменов Россия-Китай (2014-2015 гг.), Года России в Монако (2015 г.), «перекрестного» Года языка и литературы Россия-Испания
(2015-2016 гг.), российско-австрийских Сезонов культуры (2013-2015гг.), «перекрестных» Дней культуры Россия-Венгрия и Россия-Аргентина, Года русского языка и литературы в Германии и немецкого языка и литературы в России (2014-2015 гг.). Помимо этого с успехом прошли традиционные «Фестиваль российской культуры» в Японии, ежегодные Сезоны российской культуры в Китае, Германо-российский фестиваль и др.

Совместно с Минкультуры России и Русской православной церковью продолжили проведение Дней России за рубежом. В 2015 году такие мероприятия состоялись в Белоруссии, Словении и Израиле.

Важным событием международной жизни стало празднование
**70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.**В состоявшихся в Москве 8-9 мая торжественных мероприятиях приняли участие официальные делегации из 37 стран, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и Генеральный директор ЮНЕСКО И.Бокова, а также делегации ветеранов из государств СНГ и Прибалтики, Грузии, Абхазии и Южной Осетии, стран-участниц антигитлеровской коалиции – США, Великобритании, Франции, Канады, Польши, а также из Израиля и ФРГ.

Весомый вклад в организацию юбилейных мероприятий внесли загранучреждения МИД России и представительства Россотрудничества. Значительный интерес зарубежной аудитории и соотечественников вызвали прошедшие на их площадках тематические выставки, презентации памятных изданий и специальных публикаций, показы субтитрированных фильмов, лекции, праздничные концерты, круглые столы и конференции с участием международных экспертных кругов. Были организованы встречи ветеранов и возложения венков к мемориальным комплексам и памятникам. В 70 странах мира состоялась акция «Георгиевская лента».

Во взаимодействии с Министерством культуры Российской Федерации, Росархивом, Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом и общественными фондами проведена комплексная работа по поддержанию и сохранению мест погребения, имеющих для России историко-мемориальное значение, в Болгарии, Германии, Греции, Египте, Италии, Македонии, Марокко, Нидерландах, Польше, Сербии, Тунисе, Турции и Чехии.

Совместно с Минспортом России и Олимпийским комитетом России в 2015 году продолжали работать над развитием международного спортивного сотрудничества и укреплением связей с зарубежными странами **в области спорта**. На постоянной основе оказывалось содействие различным межведомственным координационным структурам, оргкомитетам крупных международных соревнований, таких как российский этап чемпионата мира FIA «Формула 1» и автомобильных гонок международной серии GP2 и GP3, Чемпионат мира по хоккею 2016 года, Чемпионат мира по футболу FIFA (2018 г.) и Кубок конфедераций FIFA (2017 г.), XXIX Всемирная зимняя универсиада (Красноярск, 2019 г.).

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ,**

**ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
И НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ**

Разноплановое взаимодействие МИД России с **Федеральным Собранием** Российской Федерации способствовало обеспечению единой внешнеполитической линии страны, повышению согласованности и эффективности продвижения ее интересов на международной арене.

Министр иностранных дел и представители Министерства регулярно участвовали в заседаниях палат парламента, работе их профильных комитетов. В рамках «правительственных часов» С.В.Лавров выступил с докладами по актуальным международным проблемам в Совете Федерации (май) и Государственной Думе (октябрь). Состоялась встреча Министра с руководством Совета Федерации по вопросам совершенствования координации совместной деятельности (февраль).

Законодателям оказывалась экспертная и информационная поддержка в их контактах с парламентскими ассамблеями СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, ЧЭС, БРИКС, Межпарламентским союзом, а также в двусторонних форматах. Комплексно подключались к подготовке и проведению Парламентского форума БРИКС (Москва, июнь), Евразийского женского форума
(Санкт-Петербург, сентябрь), Международного парламентского форума (Москва, сентябрь).

Одной из основных форм взаимодействия с парламентом оставалась ратификация международных договоров и соглашений. В 2015 г.
МИД России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами было представлено на утверждение Федерального Собрания
45 международно-правовых документов.

Пристальное внимание уделялось работе с депутатскими запросами. Министерством подготовлено около 1,5 тыс. ответов на такие обращения.

В качестве важной задачи рассматривали вовлечение во внешнеполитический процесс структур **гражданского общества**. Возможности продвижения гражданских инициатив на международной арене

обсуждались в ходе ежегодной встречи Министра с представителями некоммерческих организаций (апрель).

Профильные НКО традиционно вносили свою лепту в работу российской делегации на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН. Сохранялось обширное поле для задействования их потенциала в рамках повестки дня других ооновских органов и структур, в том числе Экономического и Социального Совета и его комиссий. Благодаря предпринятым усилиям число отечественных структур, обладающих консультативным статусом при ЭКОСОС, было увеличено с 59 до 62. Оказали поддержку конференции по защите христиан на Ближнем Востоке, созванной Императорским Православным Палестинским Обществом совместно с Институтом демократии и сотрудничества в ходе сегмента высокого уровня 28-й сессии Совета по правам человека (Нью-Йорк, март). Привлекали к мероприятиям по линии СПЧ НКО из Крыма, которые квалифицированно, в опоре на реальные факты и знание ситуации на местах проясняли картину процессов, происходящих в России.

В условиях непростой ситуации в Евро-Атлантическом регионе возросла значимость вклада неправительственных организаций в усилия по преодолению дефицита доверия на площадке ОБСЕ. Во многом благодаря их активной позиции в ходе Совещания по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь-октябрь) удавалось доносить объективную информацию о положении дел в нашей стране, высвечивать многочисленные проблемы в ряде зарубежных государств.

В Совете Европы взаимодействие с НКО развивалось по таким темам, как укрепление роли гражданского общества, обеспечение прав несовершеннолетних, поощрение межрегиональных обменов, борьба с проявлениями нацизма, расизма и ксенофобии, развитие диалога культур и религий.

Активировали совместные усилия в рамках проектов гуманитарного сотрудничества по линии БРИКС и ШОС. Задачам расширения социально-политической базы этих объединений отвечало проведение Гражданского форума и Молодежного саммита «пятерки» в Москве и Казани, Молодежного совета ШОС в Уфе (июнь-июль).

Наращивали контакты с неправительственным сегментом в странах СНГ в целях стимулирования объединительных тенденций на постсоветском пространстве, продвижения евразийских интеграционных процессов.

Солидным подспорьем для развития теоретических основ и аргументационной базы российских подходов по международной повестке дня служила деятельность **Научного совета** при Министре иностранных дел. На заседаниях Совета в июне и декабре обсуждалась «тонкая настройка» внешнеполитического курса страны в меняющейся геополитической ситуации. Были детально рассмотрены дальнейшие шаги по гармонизации интеграционных процессов на евразийском пространстве, а также перспективы отношений с партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эксперты ведущих академических центров сформулировали предложения по корректировке Концепции внешней политики Российской Федерации с учетом происходящих трансформаций международных отношений.

На постоянной основе сотрудничали с Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова, деятельность которого осуществляется в виде предоставления грантов некоммерческим организациям и реализации собственных проектов внешнеполитической направленности. В 2015 г. Фондом Горчакова было рассмотрено 187 грантовых заявок и выделено финансирование на проведение 41 мероприятия, в том числе 17 – с участием зарубежных НКО. Значительным успехом пользовались регулярные научно-образовательные программы Фонда «Дипломатический семинар молодых экспертов», «Академия по безопасности», Каспийский, Кавказский, Балканский и Балтийский диалоги, «Школа по Центральной Азии», «Диалог во имя будущего». Существенный вклад в противодействие попыткам искажения исторической правды о Второй Мировой войне внесла международная конференция «1945–2015. 70 лет Победы над фашизмом» (Рим, май). 19 делегаций российских экспертов получили помощь в рамках «Программы поддержки экспертной мобильности», в том числе на площадках ООН и ОБСЕ. Продолжал пополняться основанный в 2013 г. Клуб друзей Фонда Горчакова, насчитывающий порядка 200 членов.

Углубленной проработке актуальных вопросов внешней политики способствовала деятельность **Российского совета по международным делам**. Совет уверенно занимает лидирующие позиции среди отечественных НКО внешнеполитического профиля, эффективно выполняет функцию связующего звена между органами государственной власти, экспертным сообществом, бизнесом и гражданскими институтами, влияет на формирование оценок и повестки дня дискуссий по актуальным внешнеполитическим вопросам. Представители РСМД активно участвовали в «экспертных часах» в Совете Федерации, заседаниях Государственной комиссии, Научном совета при Министре иностранных дел, сотрудничают с Общественной палатой Российской Федерации, Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова, Советом по внешней и оборонной политике, ПИР-Центром, Фондом развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», журналами «Международная жизнь» и «Россия в глобальной политике».

Усилиями РСМД создавались возможности для реализации совместных с иностранными партнерами проектов, отражающих взвешенный и аргументированный взгляд на внешнеполитический курс страны. В этих целях Совет взаимодействовал с ведущими аналитическими центрами Северной Америки, Европы, Азии и на многосторонних площадках, включая Программу развития ООН, Альянс цивилизаций, Еврокомиссию, Парламентскую ассамблею ОБСЕ, Евразийскую экономическую комиссию. В числе практических результатов этой многоплановой работы – опубликованные в течение года российско-американский доклад по вызовам и угрозам в Центральной Азии в контексте вывода коалиционных войск из Афганистана, трехсторонний российско-европейско-американский доклад о безопасности в Европе, российско-корейская рабочая тетрадь по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии. О востребованности издаваемой Советом аналитики свидетельствует внушительный список адресатов электронной рассылки этих материалов – почти 9 тыс. зарубежных экспертов и организаций. В 2015 г. стажировку и практику в РСМД прошли
23 иностранца, в том числе студенты из ведущих вузов США, Западной и Восточной Европы.

Существенным подспорьем в дипломатической работе стала аналитическая и прогнозная деятельность Отделения глобальных проблем и международных отношений **РАН** и его профильных научно- исследовательских структур, **МГИМО**, **Дипломатической академии**. Внешнеполитическая служба подпитывалась идеями и предложениями, содержащимися в монографиях «Глобальное управление: возможности и риски» (ИМЭМО РАН), «Конфликты и войны XXI века. Ближний Восток и Северная Африка» (Институт востоковедения РАН), «Аналитических докладах» Института международных исследований МГИМО. В соответствии с заказом МИД России, который в 2015 г. получил статус государственного задания с целевым бюджетным финансированием, коллективами МГИМО и Дипакадемии было подготовлено 63 аналитические записки по актуальным вопросам мирового развития.

Оказывалось дипломатическое сопровождение деятельности Общественной палаты Российской Федерации в рамках ее председательства в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (2013-2015 гг.), в том числе по организации Генеральной ассамблеи МАЭССИ (сентябрь), а также мероприятий ОПРФ по линии ООН, ШОС, БРИКС.

Востребованной площадкой для продвижения российских внешнеполитических инициатив и укрепления наших позиций в мировом экспертно-политологическом сообществе выступал **Международный дискуссионный клуб «Валдай»**. В пленарном заседании клуба (Сочи, октябрь), которое в минувшем году было посвящено теме «Война и мир: человек, государство и угроза большого конфликта в XXI веке», принял участие Президент Российской Федерации В.В.Путин.

Свою традиционную роль генератора идей и инновационных подходов во внешнеполитической сфере выполнял **Совет по внешней и
оборонной политике**.

Успешно развивалось партнерство МИД с традиционными **конфессиями** **и религиозными организациями** страны, служившее интересам утверждения в мировых делах атмосферы правды, справедливости и взаимопонимания.

В круг центральных тем заседания Рабочей группы по взаимодействию с Русской Православной Церковью (июнь) вошли такие острые проблемы, как религиозное размежевание в условиях кризиса на Украине, гонения на христиан в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Оказали необходимое содействие мусульманскими организациями в подготовке международных исламских форумов по межнациональной и межконфессиональной проблематике, в частности, конференции «Исламская религия против экстремизма» (Москва, октябрь). Поддерживали контакты с еврейскими общинами в целях продвижения межцивилизационного диалога, противодействия национализму, ксенофобии, неонацизму, экстремизму, религиозной нетерпимости.

В связи с участием российских религиозных деятелей в сессиях Совета ООН по правам человека, Варшавском совещании ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения, Конференции по религиозному измерению межкультурного диалога под эгидой КМСЕ им была обеспечена информационная, консультативная и техническая поддержка.

В формате Комиссии по вопросам международной деятельности **казачьих обществ и объединений**, входящей в состав Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества, принимались меры по расширению контактов с ассоциациями казаков в странах СНГ и дальнего зарубежья, поддержанию их исторической связи с Родиной, возвращению в Россию культурных ценностей и регалий. Важную роль в решении этих задач сыграл 5-й Всемирный конгресс казаков (Новочеркасск, октябрь), в итоговых документах которого отражена солидарность делегатов из 24 стран с внутри- и внешнеполитическим курсом России. МИД России участвовал в организации визитов Оренбургского Войскового казачьего общества (ВКО) во Францию и Германию, ВКО «Всевеликое войско Донское» во Францию и Венгрию, ВКО «Центральное казачье войско» в Швейцарию, Уссурийского ВКО в Китай.

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

МИД России и его территориальные представительства активно участвуют в работе по развитию международных связей субъектов Российской Федерации с акцентом на обеспечение их внешнеэкономических интересов, поддержку функционирования представительств регионов за рубежом, совершенствование нормативно-правовой базы межрегионального сотрудничества.

Координирующая роль в этой деятельности принадлежала **Совету глав субъектов Федерации (СГС)** под руководством Министра иностранных дел. Основной темой 25-го заседания Совета (апрель) стала культурная дипломатия, включая вопросы проведения мероприятий в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, активизации гуманитарных обменов со странами БРИКС и ШОС в контексте председательства России в этих объединениях, а также с партнерами по СНГ, ОДКБ и ЕАЭС. Членами Совета намечены дальнейшие шаги по расширению межрегиональных контактов в области культуры и образования, продвижению объективного образа России в мире, укреплению взаимодействия с соотечественниками. Рассмотрены возможности задействования в решении этих задач потенциала НКО.

В ходе 26-го заседания СГС (октябрь) были проанализированы различные аспекты межрегионального формата сотрудничества на пространстве ШОС: торгово-экономическая и инвестиционная кооперация, связи в культурно-гуманитарной сфере, по линии структур гражданского общества. Подчеркнута важность системного мониторинга практической отдачи от реализации договоренностей, заключенных субъектами Федерации с партнерами из стран ШОС.

Выполнен значительный объем работы по расширению географии межрегионального сотрудничества на пространстве **СНГ**. Целый ряд соглашений и программ был подписан по итогам Второго форума регионов России и Белоруссии (Сочи, сентябрь), в котором приняли участие главы государств, руководители органов исполнительной и законодательной власти, капитаны бизнеса, общественных и научных кругов. В рамках
12-го Российско-казахстанского межрегионального форума (Сочи, сентябрь) президенты В.В.Путин и Н.А.Назарбаев обсудили наиболее актуальные вопросы кооперации в сфере агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности. Программа мероприятия также включила заседания Делового совета по приграничному сотрудничеству и двустороннего Молодежного форума. Реализации долгосрочных российских интересов отвечало проведение 6-го форума «Россия-Азербайджан: межрегиональный диалог-2015» (Екатеринбург, сентябрь) и 4-го форума «Россия. Армения. Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества» (Ереван, ноябрь).

Не ослаблялись усилия по сохранению наработанного капитала добрососедства со странами **Евросоюза**. Продолжалось приграничное сотрудничество в рамках программ «Коларктик», «Карелия», «Россия – Юго-Восточная Финляндия», «Россия – Эстония», «Россия – Латвия», «Регион Балтийского моря». По линии «Северного измерения» осуществлялось взаимодействие в области экологии, транспорта, здравоохранения и культуры. Представителям региональных и местных органов власти оказывалась комплексная поддержка в деятельности в европейских институтах межрегионального и приграничного сотрудничества – Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Ассамблее европейских регионов, Ассоциации европейских приграничных регионов (АЕПР) и Ассамблее европейских регионов (АЕР).

Одной из важных сфер приложения усилий оставалось развитие диалога по вопросам сотрудничества в **Арктике и регионе Баренцева моря**. На площадке Совета Баренцева/Евроарктического региона, в котором Россия председательствует в 2015-2017 гг., вели дело к принятию Совместного транспортного плана Баренцева региона, предполагающего формирование трансграничных автомобильных, железнодорожных и морских коридоров, способствовали урегулированию экологических «горячих точек». Полезный

вклад вносило председательство Архангельской области в Баренцевом региональном совете и Баренцевом региональном комитете (2015-2016 гг.).

Прилагались целенаправленные усилия по недопущению международной изоляции **Крыма**. Значительный общественный резонанс в стране и за рубежом вызвало проведение международного форума
«Ялта-1945: прошлое, настоящее и будущее» (февраль). Предприниматели
из 13 стран приняли участие во втором Ялтинском международном экономическом форуме (апрель). На полуострове побывали делегации политиков, научных и религиозных деятелей из Франции, Германии, Сербии, Турции, Китая, Индии и ряда других государств, которые смогли получить объективную картину жизни крымчан.

Продолжена практика организации на площадке Министерства мероприятий, направленных на продвижение **инвестиционно-экономического потенциала** субъектов Федерации, в том числе его инновационной и высокотехнологичной составляющих, для дипломатического корпуса, российских и зарубежных деловых кругов, средств массовой информации. В 2015 г. прошли презентации Владимирской (июнь) и Новосибирской (ноябрь) областей.

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

2015 год охарактеризовался дальнейшим обострением конкуренции в глобальной медиасфере. Ведущие государства Запада не оставляли попыток обеспечить свое доминирование в мировом информационном пространстве и продолжали вести массированную антироссийскую кампанию.

В этих условиях российская дипломатия существенно активизировала свою информационную деятельность. Пропагандистским нападкам противопоставляли энергичную, сбалансированную, корректную работу, руководствуясь принципом объективности в подаче фактов и аргументации. Последовательно доводили до сведения отечественной и зарубежной общественности достоверную информацию о ключевых аспектах внутренней и внешней политики нашей страны, российском видении актуальных региональных сюжетов и глобальных тенденций развития всей системы международных отношений. Подкрепляли конкретными фактами вскрытые нами случаи дезинформации, подлога и клеветы в зарубежных СМИ, направленные на дискредитацию Российской Федерации.

Информационной службой МИД России было организовано 150 интервью и пресс-конференций Министра иностранных дел, 351 выступление руководства Министерства. Увеличена частота проведения брифингов официального представителя Министерства для отечественных и иностранных журналистов.

Активно задействовался весь инструментарий ресурсов «цифровой дипломатии». Введена в эксплуатацию новая версия интернет-сайта МИД России с современным дизайном и улучшенным функционалом. Его наполнение информационным и мультимедийным контентом осуществляется практически в онлайн-режиме. На единой новостной ленте было размещено более 3 тыс. материалов, включая 443 комментария и ответа на вопросы журналистов. Повышена оперативность перевода информации на иностранные языки. Результатом оптимизации работы портала стал заметный рост посещаемости ресурса (до 2,9 млн. однократных прямых заходов по итогам 2015 г).

Продолжилась практика прямого общения с аудиторией в популярных социальных сетях. О востребованности этой работы говорит тот факт, что число читателей учетных записей МИД России неуклонно растет. На русскоязычный аккаунт в Twitter подписаны уже более 1 млн. пользователей, в Facebook – 303 тыс. чел. В 2015 году были открыты ориентированная на русскоговорящих пользователей учетная запись Министерства в «ВКонтакте» (ее аудитория уже составляет 300 тыс. чел.) и представлен имиджевый Twitter-аккаунт @Russia на английском языке.

На постоянной основе оказывали поддержку российским СМИ за рубежом. Без внимания не остался ни один серьезный эпизод, связанный с воспрепятствованием профессиональной деятельности наших журналистов в иностранных государствах.

Продолжилось участие в нормотворческой и просветительской деятельности международных организаций и специализированных структур с упором на дополнительное международно-правовое закрепление гарантий безопасности журналистов (Комитет ООН по информации, Комиссия по коммуникациям и информации ЮНЕСКО, Руководящий комитет Совета Европы по СМИ и информационному обществу и др.).

**ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В 2015 г. центральное место в деятельности МИД России на историко-архивном направлении занимала масштабная программа мероприятий и проектов, посвященных **70-летию Победы в Великой Отечественной войне и окончания Второй мировой войны**. В условиях развернутой в ряде государств кампании по политизации этой темы, использованию искаженных толкований событий военных лет в интересах определенных политических кругов была активизирована разработка массива документов 1941-1945 гг., хранящихся в архивных фондах Министерства.

К годовщине Победы создан тематический интернет-ресурс «СССР и союзники. Документы Архива МИД России о внешней политике и дипломатии ведущих держав антигитлеровской коалиции». На этой мультимедийной площадке опубликовано 3,9 тыс. дел общим объемом свыше 370 тыс. листов – рассекреченные и несекретные документы наркома иностранных дел СССР В.М.Молотова, подразделений НКИД, в ведении которых находились отношения Советского Союза с Великобританией, США и Францией, а также наших посольств в Лондоне, Вашингтоне и Париже.

Архивная служба МИД комплексно подключилась к подготовке экспозиций «Внешняя политика СССР в годы войны», «Дипломатическая весна: взаимоотношения СССР и стран Латинской Америки в период Второй мировой войны», «70 лет Потсдамской конференции», «Нюрнбергский процесс», «К 70-летию капитуляции Японии», «От Сталинграда до Праги», «СССР–Германия: от конфронтации к примирению», «Вена. Весна 1945-го. Освобождение».

Совместно с Росархивом, Российским историческим обществом, Российским военно-историческим обществом, профильными институтами РАН, неправительственными организациями отстаивали правду о годах войны, показывая решающий вклад нашей страны в разгром нацизма и освобождение от него народов Европы, формирование послевоенного мироустройства. В результате предпринятых мер удалось приглушить негативный эффект действий оппонентов, развернуть обсуждение спорных вопросов в научно-академическую плоскость.

Решительно, в наступательном ключе отводили на основных многосторонних площадках спекуляции вокруг итогов войны. В год юбилея особое значение имело принятие инициированных Россией совместно с партнерами резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» и «Семидесятая годовщина окончания Второй мировой войны». Общность подходов к драматическим событиям нашла отражение в итоговых документах ключевых мероприятий в форматах СНГ, ШОС и ОДКБ.

Проведена большая работа по выпуску **документальных сборников** в целях закрепления объективного взгляда на историю международных отношений. С выходом в свет издания «Советско-китайские отношения. 1952-1955» завершился совместный тематический проект с МИД КНР.
230-летие подписания Георгиевского трактата отмечено сборником «Из истории российско-грузинских отношений», который получил диплом всероссийского конкурса работ в области архивоведения, документоведения и археографии. Продолжилась реализация проектов, посвященных отношениям с Италией (1861-1917 гг.) и Португалией (1816-1917 гг.), взаимодействие с архивными службами Аргентины, Вьетнама,
Таиланда, Мексики.

Участвовали в экспонировании материалов по истории установления и развития официальных контактов с иностранными государствами. Особый успех имела организованная в апреле выставка, посвященная памятным вехам в отношениях с целым рядом стран Латинской Америки.

Услугами читальных залов архивных отделов воспользовались 137 исследователей, в том числе 40 – из зарубежных государств. Облегчению доступа к документам способствовало расширение «Электронной библиотеки» и «Электронного архива МИД России»: более 4,5 тыс. дел было переведено в цифровую форму в русле Стратегии развития информационного общества Российской Федерации. В соответствии с требованиями федерального законодательства рассекречено около 4 тыс. дел.

**ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА**

Инспекционная деятельность в системе МИД России осуществлялась на планомерной основе. В 2015 г. проведено 16 комплексных проверок загранучреждений, подразделений центрального аппарата и территориальных органов-представительств Министерства. В качестве критериев оценки использовались специально разработанные и регулярно обновляемые типовые задания. Проанализированы результаты работы в политико-дипломатической, экономической и договорно-правовой сферах, уровень подготовки аналитических и информационных документов, эффективность усилий по защите интересов российских граждан и юридических лиц, реализация положений федерального законодательства. Приоритетное внимание в ходе проверок уделялось изучению штатно-кадровой ситуации и ресурсного потенциала инспектируемых объектов с целью выявления имеющихся организационных и материальных резервов

С учетом негативных тенденций в международной обстановке, прежде всего общего роста террористической угрозы в мире, на особый контроль были взяты вопросы соблюдения режимных требований и состояния трудовой дисциплины в загранучреждениях. ЗУ оказывалась вся необходимая методическая помощь в вопросах обеспечения безопасного функционирования.

По итогам проведенных инспекционных мероприятий руководству Министерства представлены соответствующие предложения общесистемного характера, направленные на дальнейшую консолидацию наилучших практик на различных уровнях системы МИД.

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА**

Противодействие коррупции носит системный характер и строится на основе положений Федеральных законов от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от
25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226
«О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» и Плана противодействия коррупции в МИД России на 2014-2015 годы.

В 2015 г. на постоянной основе осуществлялась актуализация ведомственной нормативно-правовой базы и совершенствовались меры контроля за соблюдением служащими Министерства обязанностей, запретов и ограничений, накладываемых на них в соответствии с действующим законодательством в целях противодействия коррупции.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. №79-ФЗ
«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», а также во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» введен соответствующий запрет в отношении сотрудников Министерства, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы высшей группы должностей, а также отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, по которым установлен допуск к сведениям особой важности.

Приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации от
10 июня 2015 г. № 9725 сформирована и приступила к работе Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства иностранных дел Российской Федерации, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством иностранных дел Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов. Комиссией были устранены признаки возможного конфликта интересов у 72 работников российских загранучреждений при решении вопросов трудоустройства родственников. За несоблюдение требований антикоррупционного законодательства применены меры профилактического характера в отношении 28 госслужащих.

На постоянную основу поставлена практика сдачи государственными гражданскими служащими системы МИД России подарков, полученных в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Осуществлялись проверки достоверности и полноты представляемых сотрудниками сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (в т. ч. супруги/супруга и несовершеннолетних детей), а также контроль за надлежащим оформлением ими соответствующих отчетных документов.

На регулярной основе велась информационно-разъяснительная работа с сотрудниками Министерства по тематике профилактики и противодействия коррупции.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ**

**И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ**

Непростая международная обстановка потребовала принятия дополнительных мер организационного, технического и правового характера в целях обеспечения безопасности российских загранучреждений и российских за рубежом. Особую опасность представляет всплеск международного терроризма на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Южной и Юго-Восточной Азии, который вышел на принципиально новый уровень. Другая негативная тенденция – власти ряда принимающих государств не всегда проявляли готовность выполнять свои обязательства по защите и пресечению провокаций в отношении аккредитованных дипмиссий.

Разработан комплекс мероприятий по обеспечению готовности находящихся в «зоне риска» РЗУ к действиям в условиях внештатной ситуации. Их персонал ориентирован на повышение бдительности и безусловное выполнение режимных требований. Актуализирована нормативная база предоставления необходимых гарантий и компенсаций соответствующим категориям сотрудников.

На самом пристальном контроле оставались задачи обеспечения бесперебойной деятельности Посольства в Дамаске, которое регулярно является объектом нападений экстремистов. Ситуация еще более усложнилась в связи с проведением операции Воздушно-космических сил России против ИГИЛ и других террористических группировок в Сирии. Очередной минометный обстрел дипмиссии (октябрь) убедительно продемонстрировал своевременность шагов по укреплению ее физической охраны.

На постоянной основе отслеживалось развитие внутриполитической обстановки в Афганистане, Ираке, Ливане, Пакистане, ряде стран Африки к югу от Сахары. С учетом рисков, связанных с вооруженным противостоянием в Йемене, было принято решение о частичной эвакуации персонала российских загранучреждений, а также проживающих здесь соотечественников (апрель). В связи с резким ухудшением положения дел в сфере безопасности в Египте и Турции оказали необходимое содействие в организации экстренного возвращения на Родину находившихся в этих странах российских туристов.

В жестком ключе реагировали на инспирированные антироссийскими кругами «протестные» кампании перед зданиями представительств нашей страны на Украине, нередко сопровождавшиеся эксцессами и актами вандализма. Последовательно выступали с осуждением имевших место грубых нарушений Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях. По различным каналам предпринимали необходимые меры для обеспечения должной международной реакции на противоправные действия националистов в Киеве, Львове, Одессе и Харькове, которые не только нанесли серьезный материальный ущерб имуществу дипмиссий, но и поставили под угрозу жизнь и безопасность их сотрудников.

Ситуационно-кризисным центром (Департаментом) МИД России осуществлялся системный мониторинг чрезвычайных ситуаций в мире. На базе консолидированной информации о существующих и потенциальных рисках разрабатывались рекомендации для россиян, планирующих зарубежные поездки. Эти сведения публиковались в СМИ и размещались на интернет-ресурсах Министерства.