**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2016 ГОДУ**

**ОБЗОР МИД РОССИИ**

Москва, апрель 2017 года

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Введение** | - | 3 |
| **Многосторонняя дипломатия** |  |  |
| Участие в деятельности ООН | - | 8 |
| Участие в «Группе двадцати» и БРИКС | - | 13 |
| Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами | - | 15 |
| Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения | - | 23 |
| Межцивилизационный диалог | - | 28 |
| **Региональные направления внешней политики** |  |  |
| Пространство СНГ и вокруг | - | 29 |
| Интеграционные процессы и сотрудничество на евразийском пространстве | - | 41 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | - | 44 |
| Южная Азия | - | 55 |
| Европа | - | 58 |
| США и Канада | - | 74 |
| Ближний и Средний Восток и Северная Африка | - | 78 |
| Африка к югу от Сахары | - | 87 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | - | 89 |
| **Экономическая дипломатия** | - | 92 |
| **Правовое обеспечение внешнеполитической деятельности** | - | 97 |
| **Гуманитарное направление внешней политики** | - | 101 |
| Правозащитная проблематика  | - | 101 |
| Защита интересов соотечественников за рубежом | - | 107 |
| Консульская работа | - | 109 |
| Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта | - | 112 |
| **Взаимодействие с федеральным собранием, институтами гражданского общества и научно-экспертным сообществом** | - | 117 |
| **Межрегиональное и приграничное сотрудничество** | - | 121 |
| **Информационное обеспечение внешней политики** | - | 122 |
| **Историко-архивная деятельность** | - | 124 |
| **Инспекционная работа** | - | 126 |
| **Антикоррупционная работа** | - | 127 |
| **Обеспечение безопасности загранучреждений и российских граждан за рубежом** | - | 128 |

## ВВЕДЕНИЕ

2016 год в международных отношениях был отмечен разнонаправленными тенденциями.

Негативное воздействие на международную обстановку и сотрудничество продолжали оказывать серьезные противоречия между государствами и их объединениями по принципиальным вопросам мироустройства. Зримо проявился кризис глобализации, воплотившийся в том числе в консолидации национально-ориентированных, изоляционистских настроений и политических сил в крупных странах. Неустойчивостью отличалась динамика восстановления мировой экономики.

В 2016 г. не было крупных многосторонних договоренностей по актуальным международным проблемам или региональным конфликтам. Беспрецедентных масштабов достигла террористическая угроза, в ряде регионов имеющая уже системный характер. Как результат, обстановка в мире оставалась напряженной.

При этом удалось предотвратить дальнейшую общую деградацию международных отношений, чреватую неконтролируемым обвалом и скатыванием к широкомасштабной конфронтации. На фоне кризисов утверждалось понимание бесперспективности и серьезных издержек односторонних силовых подходов, направленных на удержание глобального лидерства любой ценой. Возрастала востребованность верстки конструктивной, ориентированной на равноправное сотрудничество и взаимодействие международной повестки дня. Очевидно, что продвижение к более устойчивому, справедливому и сбалансированному мировому устройству – объективный процесс. Он продолжится, хотя и не будет легким.

Прилагая последовательные усилия для укрепления стабильности в международных отношениях, Россия в 2016 г. подтвердила и укрепила свой статус одного из ее гарантов, центра притяжения и опоры для тех, кто привержен примату международного права, здоровым традициям и ценностям, кто готов и стремится выстраивать на этой основе понятные, коллективные подходы к решению актуальных проблем современности.

Позиции страны на международной арене подкреплялись и позитивными тенденциями в развитии национального хозяйства. Российская экономика адаптировалась к новым условиям низких сырьевых цен и ограниченного доступа к ключевым рынкам капитала. С начала 2017 г. отмечается рост промышленного производства, индекса деловой активности.

Российские подходы к происходящим в мире изменениям нашли отражение в обновленной Концепции внешней политики, утвержденной Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 г.

В документе значительное внимание уделено различным аспектам формирования полицентричного миропорядка, работе в таких перспективных международных форматах как ШОС, БРИКС, РИК, «Группа двадцати», развитию ЕАЭС и укреплению его внешних связей, в том числе с АСЕАН, в интересах создания широкого евразийского экономического пространства, углублению разноплановой интеграции в рамках СНГ. Усилены положения о необходимости активизации антитеррористической борьбы и создания в этих целях широкого международного фронта на прочной правовой основе. При этом Концепция подтверждает незыблемость фундаментальных основ внешней политики России, ее самостоятельность, независимость, прагматизм, многовекторность, готовность развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми заинтересованными странами и группами государств.

Ключевым направлением приложения усилий по укреплению безопасности и стабильности в 2016 г. оставалось противодействие международному терроризму. Гибель Посла России в Турции А.Г.Карлова в результате подлого акта террора стала беспрецедентным вызовом России и всему цивилизованному миру, жестким свидетельством масштаба и антигуманной сущности этого явления. В деле мобилизации усилий на борьбу с террористическим злом руководствовались выдвинутой Президентом Российской Федерации в ходе 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН
(2015 г.) инициативой по формированию широкой международной коалиции, действующей на прочной правовой основе и при центральной роли Совета Безопасности ООН.

Внимание укреплению антитеррористического сотрудничества уделялось в работе в международных организациях и объединениях, в том числе в ходе председательства России в Совете Безопасности ООН (октябрь), ежегодной антитеррористической конференции ОБСЕ в Берлине и СМИД ОБСЕ в Гамбурге, в СНГ, ШОС, на других многосторонних площадках.

В фокусе внимания оставался регион Ближнего Востока и Северной Африки, где дестабилизация, вызванная внешним вмешательством и подстегивающая деятельность международных террористических группировок во главе с ИГИЛ, привела к образованию широкого пространства хаоса и насилия. Сохранение острой фазы вооруженных конфликтов в Сирии, Йемене, Ливии, Ираке, дальнейшее ослабление государственных институтов, ухудшение социально-экономического и гуманитарного положения населения в регионе представляет крупную угрозу международной безопасности и стабильности.

В Сирии продолжались усилия по продвижению к мирному урегулированию в рамках политико-дипломатического процесса по запуску инклюзивного межсирийского диалога без предварительных условий на основе резолюции СБ ООН 2254. В условиях, когда администрация Б.Обамы не смогла выполнить достигнутые договоренности по отмежеванию «умеренной» оппозиции от террористов, особую роль в осуществлении мер, направленных на прекращение боевых действий и оживление политического процесса с целью завершения конфликта приобрело трехстороннее взаимодействие России, Исламской Республики Иран и Турецкой Республики. Благодаря ему стало возможным введение режима прекращения огня, что подтверждено в совместном заявлении мининдел трех стран от 20 декабря 2016 г., а также в тексте резолюции СБ ООН 2336, проложившей дорогу к старту переговоров правительственных и оппозиционных сил Сирии в Астане в январе 2017 г.

Среди конфликтов вблизи границ России наиболее опасным оставался внутриукраинский. Киев продолжал саботировать принятые ранее решения по урегулированию, в том числе по таким фундаментальным проблемам как восстановление мира и спокойствия в Донбассе, предоставление особого статуса региону на основе конституционных гарантий, проведение местных выборов на базе согласованного закона и объявление амнистии участникам событий на юго-востоке Украины. В тоже время в ходе работы Контактной группы, регулярного диалога по линии внешнеполитических помощников лидеров «нормандской четверки» и встреч с представителями администрации США, по итогам саммита «четверки» в октябре было подтверждено, что «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений» от 12 февраля 2015 г. является безальтернативной основой урегулирования кризиса.

В 2016 г. Содружество Независимых Государств отметило 25-летний юбилей. Внимание стран-участников было сконцентрировано на повышении эффективности организации и ее адаптации к современным реалиям. Принято
12 международных документов и более 70 решений, регулирующих различные аспекты сотрудничества в экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах. Координация усилий была направлена также на преодоление последствий мирового финансово-экономического кризиса для национальных экономик, противодействие террористической угрозе и организованной преступности, укрепление внешнеполитического взаимодействия.

В рамках реализации выдвинутой Президентом Российской Федерации инициативы формирования многоуровневой интеграционной модели в Евразии – Евразийского всеобъемлющего партнерства – продвигалась работа по налаживанию связей Евразийского экономического союза с третьими странами и интеграционными объединениями, среди которых Сербия, Израиль, Иран, Египет, Индия, Китай, Сингапур, Южная Корея, МЕРКОСУР. Вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом – первое преференциальное торговое соглашение Союза.

Началось согласование проекта соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС с Китаем, открывшее практический этап процесса поиска точек соприкосновения между двумя крупными региональными интеграционными инициативами – ЕАЭС и китайским «Экономическим поясом Шелкового пути».

Значимым событием стал состоявшийся в мае в Сочи саммит Россия – АСЕАН, в документах которого было зафиксировано стремление сторон высети отношения на уровень стратегического партнерства.

Развитие всеобъемлющего равноправного доверительного партнерства и стратегического взаимодействия России с Китаем стало в 2016 г. одним из ключевых факторов мировой политики, базовых составляющих глобальной и региональной стабильности. Высокой степенью интенсивности, взаимопонимания и доверия отличался диалог на высоком и высшем уровне.

Руководствуясь целью обеспечения условий для ускоренного социально-экономического развития регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока, наращивали усилия по углублению многопланового сотрудничества с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. В качестве важной площадки для демонстрации инвестиционного потенциала нашей страны и развития связей с АТР зарекомендовал себя Восточный экономический форум, вторая встреча которого состоялась во Владивостоке в сентябре.

Новое развитие получили отношения с Японией, прежде всего – благодаря первому за 11 лет официальному визиту Президента Российской Федерации в эту страну (декабрь).

Отношения с Европейским союзом по-прежнему находились в заложниках неконструктивной линии Брюсселя на «сдерживание» России под различными предлогами. Тем не менее не прерывался диалог по ряду представляющих взаимный интерес направлений, в числе которых контртерроризм, миграция, торговые и таможенные вопросы, энергетика, ближневосточная проблематика и другие.

Взаимодействие с США осложнялось проводимой Белым домом агрессивной политикой «системного сдерживания» России, в рамках которой оказывалось политическое и финансово-экономическое давление, наращивалась военная активность на западных рубежах нашей страны, продолжалось развертывание глобальной системы ПРО. Для искусственного поднятия градуса русофобии в американском и зарубежном общественном мнении была организована скоординированная кампания в западных СМИ по обвинению России в надуманном вмешательстве в ход выборов в США и других странах.

Контакты с Вашингтоном продолжались по тем направлениям, где это отвечало российским интересам и задачам обеспечения международной и региональной безопасности, в том числе в рамках урегулирования сирийского кризиса, по Договору о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений от 2010 г., другим вопросам. В связи с победой на президентских выборах в США Д.Трампа В.В.Путин направил ему поздравительное послание, в котором выражен настрой на совместную работу по выведению российско-американских отношений из кризисного состояния.

В отношениях с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна поддерживался интенсивный диалог на высшем и высоком уровнях, укреплялись межпарламентские связи, осуществлялся активный межведомственный делегационный обмен. Рассматривая развитие интеграции в ЛАКБ как важное условие «повышения профиля» региона в международных делах, последовательно работали над продвижением сотрудничества с латиноамериканскими многосторонними объединениями.

Предпринимали шаги по развитию многопланового сотрудничества со странами Африки к югу от Сахары и их интеграционными объединениями, прежде всего, Африканским союзом (АС). Установленные контакты между Комиссией АС и Евразийской экономической комиссией открывают дополнительные возможности для углубления связей и наполнения их новым содержанием.

Важным направлением приложения усилий отечественной дипломатии оставалась деятельность по расширению российского культурно-гуманитарного присутствия за рубежом. Реализованы масштабные проекты в рамках «перекрестных» Годов, Дней и Сезонов России с иностранными государствами.

В числе приоритетов внешней политики России в 2016 г. оставались защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, содействие работе российского бизнеса, совершенствование инструментария внешней политики, включая экономическую дипломатию, информационное сопровождение международной деятельности.

## МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ

### Участие в деятельности ООН

В 2016 г. Российская Федерация продолжала активную деятельность в рамках **Организации Объединенных Наций,** последовательно придерживаясь позиции о том, что ООН является центральной площадкой для выработки подлинно коллективных подходов к решению глобальных проблем. Неизменно руководствовались при этом целями и принципами Устава ООН и международным правом, исходили из приоритета равноправного диалога между всеми членами Организации.

В **Совете Безопасности ООН** Россия продвигала инициативы, нацеленные на запуск согласованной работы по урегулированию региональных конфликтов и создание международной контртеррористической коалиции в русле инициативы Президента Российской Федерации, выдвинутой в ходе
70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2015 г.).

Несмотря на высокий уровень конфронтации, сопровождавший обсуждение сирийской проблематики, в течение года удалось принять две ключевые резолюции – 2268 (февраль), вводящую объявленный Россией и США режим прекращения боевых действий, и 2336 (декабрь), приветствующую российско-турецкие усилия по укреплению перемирия и призывающую к перезапуску переговоров сначала в Астане, затем в Женеве. Важное значение имела резолюция СБ 2328 (декабрь), нацеленная на обеспечение мониторинга со стороны ООН эвакуации из восточной части Алеппо.

Последовательно отстаивали тезис о нецелесообразности избыточного задействования **санкционного инструментария** в региональных кризисах в ущерб поиску политико-дипломатических решений. Восемь государств-членов воздержались в ходе голосования в СБ ООНпо проекту резолюции, вводящей оружейное эмбарго в отношении Южного Судана, что не позволило одобрить контрпродуктивные рестрикции против этой страны. Заложена основа под пересмотр санкционного режима в отношении Эритреи. Резолюциями
2283 (апрель) и 2288 (май) отменены санкции против Кот-д’Ивуара и Либерии. Консенсус складывался и по нецелесообразности внесения новых фигурантов в санкционный список по Йемену, где ограничительные меры не отвечают интересам устойчивого урегулирования.

Вместе с тем Россия поддержала принятие тщательно откалиброванных резолюций Совета Безопасности ООН 2270 (март) и 2321 (декабрь), вводящих дополнительные санкции в отношении КНДР. Эти документы являются адекватным ответом международного сообщества на ракетно-ядерные испытания Пхеньяна, осуществляемые в нарушение резолюций СБ ООН и негативно сказывающиеся на ситуации в области безопасности в регионе Северо-Восточной Азии. Таким образом властям КНДР был направлен весомый сигнал прекратить провокационные действия и вернуться в режим нераспространения. Будучи приверженными резолюциям 2270 и 2321 и выполняя в полном объеме их требования, исходим из необходимости не допускать вольных интерпретаций их санкционных положений, что могло бы способствовать ухудшению гуманитарной ситуации и жизни населения страны и подорвать не имеющие отношения к запрещенным программам отрасли северокорейской экономики. Резолюции не закрывают двери для поиска путей политического решения проблем в регионе Северо-Восточной Азии. Ничто не должно служить предлогом для наращивания там военных потенциалов.

В октябре в конструктивном ключе прошло **российское председательство** в Совете Безопасности. В его рамках представили проект резолюции, направленной на противодействие распространению террористической и экстремистской идеологии. Ключевой акцент документа заключается в предложении к осуществлению государствами и их профильными структурами практических мер по укреплению международного сотрудничества на данном направлении, в том числе через придание резолюции обязательного характера (по Главе VII Устава ООН).

Впервые провели открытое заседание по сотрудничеству ООН с ОДКБ, ШОС и СНГ, в ходе которого с докладами выступили представители руководства этих организаций. В период нашего председательства был избран новый Генсекретарь ООН А.Гутерреш. Россия как постоянный член Совета Безопасности и ключевой участник соответствующей дискуссии в Генеральной Ассамблее внесла существенный вклад в то, чтобы процесс отбора наиболее достойного кандидата прошел в транспарентной и справедливой манере, в соответствии с Уставом ООН.

Продолжилась кампания по продвижению различных моделей **реформирования ООН** и ее Совета Безопасности. Россия во взаимодействии с разичными заинтересованными странами успешно отстаивала идею о необходимости поиска максимально широкого консенсусного решения по данному вопросу без искусственного сужения повестки дня, установления графиков и крайних сроков. Последовательно указывали на важность сохранения прерогатив постоянных членов СБ ООН, включая право вето.

В **Генеральной Ассамблее ООН** традиционно широкую поддержку получил российский проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». За его принятие проголосовали 136 государств
(49 воздержавшихся и 2 против).

5 декабря Генассамблея приняла другую ставшую традиционной российскую резолюцию «Неразмещение первыми оружия в космосе», предусматривающую практические меры по сохранению космоса свободным от оружия и обеспечению его использования в мирных целях.

В декабре в ГА ООН принят и российский проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», направленный на пресечение вмешательства во внутренние дела государств, использования информационно-коммуникационных технологий в криминальных, террористических и военно-политических целях.

В развитие нашей принципиальной позиции о недопустимости вмешательства во внутренние дела суверенных государств, непризнании госпереворотов как метода смены власти и исключении из международного общения попыток незаконного давления одних государств на другие, включая экстерриториальное применение национального законодательства, отстояли соответствующие формулировки в тексте кубинского проекта резолюции «Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка», принятого в декабре в ходе пленарного заседания Генассамблеи.

Актуальным направлением оставалось участие в **миротворческой деятельности ООН**.Отстаивали необходимость соблюдения базовых принципов миротворчества: получение согласия страны на развертывавние ОПМ, беспристрастность «голубых касок» и неприменение силы, кроме как для самозащиты и защиты мандата. Исходили из того, что главную ответственность за безопасность гражданских лиц несут сами национальные правительства, а решения об «усиленных» мандатах ОПМ могут приниматься СБ ООН в исключительных случаях с учетом конкретной ситуации «на земле». В отношении применения передовых технологий, в частности беспилотных летательных аппаратов, подчеркивали необходимость тщательного индивидуального подхода после соответствующих консультаций с принимающим государством с учетом всего комплекса факторов и рисков.

Численность российских миротворцев, которые принимали участие в 10 из 16 ОПМ (в ДР Конго, Западной Сахаре, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Южном Судане, Гаити, Косово, суданском районе Абьей, на Кипре и Ближнем Востоке) –
92 человека (65 – военные наблюдатели, 27 – полицейские).

Российский взнос в бюджет миротворческих операций достиг
331 млн. долл.[[1]](#footnote-1) Россия оставалась одним из крупнейших поставщиков гражданских авиационных услуг миротворческим операциям ООН. В Центре подготовки миротворцев на базе Всероссийского института повышения квалификации МВД России в г.Домодедово на регулярной основе проходят обучение полицейские из африканских стран.

Продолжали отстаивать необходимость контроля государств-членов за качеством услуг, предоставляемых ОПМ, должного технического и кадрового обеспечения, надежного и предсказуемого финансирования, а также определения ясных и реалистичных задач.

В ходе ежегодной рабочей встречи министров иностранных дел ОДКБ «на полях» 71-й сессии ГА ООН (22 сентября) акцентировали внимание на необходимости решения вопроса об участии ОДКБ в миротворческой деятельности ООН. Условлено проработать с Секретариатом ООН практические аспекты возможного подключения Организации к конкретным ооновским операциям.

В **Комиссии ООН по миростроительству** в рамках широкого обсуждения реформы архитектуры миростроительства отстаивали российские подходы по тематике сохранения мира, повышения эффективности реакции международного сообщества на зарождающиеся и затяжные кризисы с акцентом на устранение их коренных причин, а также адаптации имеющегося многостороннего инструментария.

Одной из приоритетных задач МИД России в рамках сотрудничества по линии ООН было обеспечение российских интересов при реализации **Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года** (Повестка-2030), которую мировые лидеры приняли на Саммите ООН в 2015 г. в качестве «дорожной карты» решения насущных экономических, социальных и экологических задач на основе принципов солидарности и глобального партнерства. Россия активно и конструктивно участвует в работе ООН по всем приоритетным направлениям Повестки-2030, включая содействие устойчивому промышленному развитию, формирование здорового образа жизни, борьбу с неинфекционными заболеваниями, обеспечение безопасности дорожного движения, расширение надежного доступа к базовым услугам в области энергетики, транспорта, образования, здравоохранения, социальной защиты и др. Последовательно выступали за комплексный, всеобъемлющий и деполитизированный подход к осуществлению Повестки-2030, включая **Цели устойчивого развития,** которые являются универсальными и неделимыми.

В 2016 г. российская дипломатия активно способствовала эффективной реализации государственной политики Российской Федерации в сфере **содействия международному развитию (СМР).** Оказываемая нашей страной помощь неизменно была направлена на решение самых насущных проблем. Руководствуясь принципами солидарности, Россия на протяжении многих лет вносит весомый вклад в создание и укрепление экономического, интеллектуального, информационного, научно-технического потенциала стран-партнеров. Помощь нуждающимся государствам – это, прежде всего, инвестиции в глобальную стабильность, важнейшая предпосылка формирования более эффективной и кризисоустойчивой международной системы, фактор благополучия и процветания всего человечества.

В рамках реализации государственной политики Российской Федерации в сфере СМР продуктивно взаимодействовали с оперативными программами и фондами, а также спецучреждениями ООН, включая Программу развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Объединенную программу ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Благодаря сотрудничеству с организациями системы ООН удалось существенно расширить географию российского СМР, сохранив при этом фокусировку нашей помощи на странах СНГ, в первую очередь партнерах по евразийской интеграции.

В качестве одного из лидеров международного **климатического процесса** 22 апреля Россия в числе большинства государств-членов ООН подписала **Парижское соглашение** по климату. В ходе Марракешской климатической конференции ООН (ноябрь) удалось – в том числе благодаря настойчивым усилиям России – обеспечить, чтобы дальнейшая работа над сводом правил осуществления Парижского соглашения шла под эгидой Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Это позволит полноценно участвовать в переговорах всем странам – как ратифицировавшим Соглашение, так и пока не сделавшим этого. В рамках добровольных донорских усилий России были запущены механизмы финансирования проектов климатической помощи по линии Программы развития ООН на общую сумму 17,5 млн. долл., нацеленные в частности на укрепление потенциала островных государств Тихого океана.

### Участие в «Группе двадцати» и БРИКС

Основной задачей участия России в деятельности **«Группы двадцати»** оставалось активное содействие скоординированным международным усилиям по восстановлению экономического роста. Плодотворно выстраивалось взаимодействие с председательствовавшим в объединении Китаем, в том числе по продвижению отвечающих нашим приоритетам инициатив по расширению инноваций, развитию цифровой экономики, осуществлению структурных экономических реформ.

Главным итогом саммита «двадцатки» (Ханчжоу, сентябрь) стало достижение консенсуса государств-участников относительно путей восстановления глобального экономического роста и применения в этих целях как традиционных финансово-экономических методов, так и предложенных китайским председательством новых инструментов долгосрочного характера, в числе которых инновационное развитие, увеличение доли цифровой экономики и др.

Коммюнике саммита отразило нацеленность государств-участников на повышение координации экономической политики в интересах инклюзивного и взаимосвязанного развития, обеспечения роста, повышения эффективности глобального экономического и финансового управления, укрепления международной торговли и инвестиционного сотрудничества. К нему прилагаются в общей сложности 37 планов действий, инициатив, докладов и других согласованных документов, 7 коммюнике отраслевых министерских встреч, 13 документов рабочих групп, 37 докладов и дискуссионных записок от ООН, Всемирного банка, ВТО, ОЭСР, Совета финансовой стабильности, Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), а также рекомендации вовлеченных в работу «двадцатки» групп, включая «деловую двадцатку», «профсоюзную двадцатку», «женскую двадцатку» и др.

Другое итоговое соглашение саммита – «Контуры инновационного роста» – определяет план работы в сфере инноваций, реализации потенциала новой индустриальной революции и цифровой экономики. Документ состоит из трех планов действий по этим направлениям сотрудничества.

Благодаря в том числе усилиям китайского председательства «Группа двадцати» из механизма реагирования на финансовые кризисы постепенно превращается в платформу для многостороннего регулирования глобальных экономических процессов на долгосрочной основе. Саммит в Ханчжоу также подтвердил все большую востребованность форума в контексте роста глобальных вызовов, имеющих политический подтекст (терроризм, кибербезопасность, миграция, содействие развитию и др.), а также снижения авторитета и эффективности такого формата, как «Группа семи». Таким образом, «двадцатка» становится важным и имеющим особый конструктивный потенциал инструментом согласования позиций ведущих государств по ключевым проблемам глобальной повестки дня.

Создан серьезный задел для продвижения в «двадцатке» в ходе председательства в ней Германии в 2017 г. наших приоритетов в области цифровой торговли, энергетики, климата и международного сотрудничества в деле урегулирования кризиса с беженцами.

В рамках **БРИКС** Россия и страны-партнеры вели дело к дальнейшей консолидации и диверсификации стратегического партнерства в «пятерке», принимали меры по укреплению успешно функционирующих форматов взаимодействия и созданию новых постоянных механизмов, ориентированных на перспективу.

В ходе неформальной встречи на полях саммита «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) лидеры БРИКС провели обмен мнениями о состоянии мировой экономики и финансов, подчеркнули созвучность стоящих перед участниками объединения задач. Была высказана озабоченность в связи с неравномерностью процесса восстановления мировой экономики. Акцентированы необходимость продолжения процесса реформы МВФ и недопустимость фрагментации мирового торгового пространства.

Восьмой саммит БРИКС (Гоа, октябрь) продемонстрировал единство «пятерки» в условиях международной нестабильности и внутренних трудностей, с которыми сталкиваются страны-члены. Встреча на высшем уровне подтвердила наличие реальной заинтересованности в дальнейшем развитии и углублении многопланового партнерства, совпадение или созвучность позиций по широкому спектру ключевых вопросов мировой политики и экономики. Были приняты Декларация и План действий, подписан ряд межведомственных документов.

В Декларации Гоа зафиксированы общие оценки странами БРИКС ситуации в мире, консолидированная позиция относительно необходимости установления более справедливого и демократичного полицентричного миропорядка. Отмечена недопустимость использования военной силы для решения международных проблем, неприемлемость военных интервенций и односторонних экономических санкций, попыток пересмотра итогов Второй мировой войны.

Важное место в повестке дня объединения занимали вопросы урегулирования острых международных конфликтов, в том числе в Сирии, на Ближнем Востоке, в Афганистане и Африке. Повышенное внимание уделялось совместной работе по противодействию другим новым вызовам и угрозам, прежде всего, глобальной угрозе международного терроризма. Задачи в этой сфере были обсуждены на встрече Высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Нью-Дели, сентябрь).

Поступательно развивалось сотрудничество БРИКС в финансово-экономической сфере, прежде всего, по линии Нового банка развития и Пула условных валютных резервов. Эти институты заняли прочное место в мировой валютно-финансовой системе и способствовали модернизации глобальной архитектуры управления. Практический результат деятельности Банка – запуск финансирования в 2016 г. семи проектов, в том числе по строительству двух ГЭС в Карелии.

Продолжалась работа по реализации Стратегии экономического партнерства, которая определяет точки сопряжения экономических интересов пяти стран на годы вперед. Намечены новые области сотрудничества, среди них – нетарифные меры, сфера услуг, стандартизация и оценка соответствия.

В 2016 г. состоялись заседания министров иностранных дел, финансов, экономики, торговли, промышленности, охраны окружающей среды, связи, здравоохранения, науки и образования, труда, руководителей налоговых, таможенных служб и еще целого ряда ведомств стран «пятерки». Согласованы ориентиры дальнейшей работы по многим секторальным направлениям.

Большое внимание уделялось наращиванию «мягкой силы» БРИКС, сплочению культурных и цивилизационных потенциалов стран объединения. Проведен целый ряд крупных форумов – гражданский, молодежный, молодых дипломатов, а также парламентский форум и форум женщин-парламентариев. Состоялись конференция по туризму, кинофестиваль БРИКС, футбольный турнир среди юношей до 17 лет, налаживалось сотрудничество муниципальных образований.

### Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами

Одной из приоритетных задач российской внешней политики оставалось участие в международных усилиях по **противодействию глобальным угрозам безопасности** – терроризму, незаконному производству и обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции, пиратству, киберпреступности. Залог эффективности действий мирового сообщества на этих направлениях – активное сотрудничество заинтересованных стран при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций на основе принципов международного права, прежде всего, Устава ООН, без «скрытых повесток» и «двойных стандартов» в отношении террористов.

Продолжалось активное участие России в международном сотрудничестве в сфере **противодействия распространению террористической идеологии и пропаганды**, а также насильственному экстремизму, ведущему к терроризму.

Принципиальная российская позиция по данной проблематике – необходимость соблюдения основополагающих международно-правовых рамок, прежде всего, Устава ООН и профильных резолюций СБ ООН, а также определяющей роли государств и их органов в противодействии насильственному экстремизму, в том числе в международном антиэкстремистском сотрудничестве. Пропагандировали российский опыт и наработки в этой области, в частности обновленное российское антитеррористическое и антиэкстремистское законодательство, включая Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.

На различных международных площадках и в рамках двусторонних контактов предпринимали усилия по компенсации попыток западных партнеров «размыть» основы действующей контртеррористической архитектуры ООН через введение в нее элементов западной концепции противодействия насильственному экстремизму.

В этой связи важно отметить, что представленный Генеральным секретарем ООН неоднозначный «План действий по предупреждению насильственного экстремизма» (январь) не получил широкого международного признания. В ходе международной конференции министерского уровня по данной тематике (Женева, апрель) акцентировали серьезные расхождения в мировом сообществе. В том числе – в связи с отсутствием в плане Генсекретаря определения самого объекта сотрудничества и противодействия – «насильственного экстремизма», а также объективного подхода к указанию порождающих его факторов. При этом игнорируется главный «драйвер» терроризма и экстремизма – произвольное вмешательство во внутренние дела суверенных государств, использование для этого террористических и экстремистских группировок.

По итогам обзорной конференции ООН по имплементации Глобальной контртеррористической стратегии (Нью-Йорк, 30 июня – 1 июля) Россия и поддержавшие нас делегации (Китай, Египет, Пакистан и др.) добились того, что План Генерального секретаря был не одобрен, а «принят к сведению». В ходе состоявшейся 24 ноября в Москве беседы с назначенным Генеральным секретарем ООН А.Гутеррешем Президент Российской Федерации В.В.Путин высказал особую обеспокоенность в связи с навязчивым продвижением на международной арене проблематики насильственного экстремизма в ущерб задачам по наращиванию коллективных усилий на контртеррористическом треке.

В выступлении на 71-й сессии ГА ООН (23 сентября) С.В.Лавров объявил о подготовке Россией проекта резолюции Совета Безопасности, призванной мобилизовать международные усилия по противодействию распространению террористической идеологии. Документ был представлен 3 октября в рамках российского председательства в СБ ООН. Проект является продолжением и развитием знаковой контртеррористической резолюции СБ ООН 1624 (2005), содержащей уникальный призыв к государствам в пользу криминализации подстрекательства к терроризму и его публичного оправдания. Ключевой, новаторский акцент российского проекта заключается в предложении конкретных мер, реализуемых государствами и их профильными структурами, по укреплению международного антитеррористического сотрудничества на данном направлении. Документ в целом сфокусирован на актуальных аспектах борьбы с террористической пропагандой и вербовкой, в частности, с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, например, путем эффективного блокирования террористических и экстремистских материалов в социальных сетях. Кроме того, в нем четко отражены широко разделяемые в мире российские подходы: уважение международного права, прежде всего, принципа суверенного равенства государств, ведущая роль государственных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом на своей территории, а также в международном сотрудничестве на этих направлениях.

Поддержали предложенную египетской стороной (май) идею подготовки Секретариатом ООН «всеобъемлющих стратегических рамок» с набором рекомендаций по борьбе с террористической и экстремистской пропагандой, которые должны быть согласованы к 30 апреля 2017 г. на коллективных началах, по всем понятным и четким правилам межгосударственного взаимодействия.

В 2016 г. укрепилась роль России в качестве локомотива объединения усилий мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом, прежде всего, с группировкой «Исламское государство» (ИГИЛ) и аффилированными с ней организациями, на основе норм и принципов международного права с опорой на координирующую роль ООН. В рамках утвержденной Президентом Российской Федерации линии активно работали по формированию широкой антиигиловской коалиции. В июне с этой целью была сформирована постоянно действующая правительственная делегация.

Одной из приоритетных тем в этом контексте была **борьба с** **финансированием терроризма**. С февраля по май изданы пять официальных документов СБ ООН, изобличающих роль государств, вступавших в экономические отношения с ИГИЛ: о нелегальной торговле углеводородами; контрабанде предметов антиквариата; вербовке и содействии трансграничному перемещению иностранных террористов-боевиков (ИТБ); поставках оружия и боеприпасов, а также снабжении компонентами для изготовления самодельных взрывных устройств. В Совете Безопасности была начата проработка вопроса о введении на основании статьи 41 Устава ООН всеобъемлющего торгово-экономического эмбарго в отношении территории под контролем «Исламского государства».

Впервые за 25-летнюю историю ФАТФ по предложению России были внесены изменения в Стандарты ФАТФ (октябрь), в соответствии с которыми вводится полный запрет на любую торговлю с террористами, в том числе нефтью и другими природными ресурсами. Это призвано способствовать всеобъемлющему выполнению профильных резолюций СБ ООН 2199 и 2253, поскольку в отношении стран, нарушающих данные обязывающие решения, ФАТФ теперь будет применять жесткие меры, вплоть до внесения их в свои «черный» и «серый» списки. Поддержана также инициатива России о продолжении работы по выявлению новых источников и каналов финансирования ИГИЛ и обновлении трижды в год базового доклада ФАТФ на эту тему.

На площадке ОБСЕ принимали меры в целях фокусирования деятельности Организации на ключевых задачах международного сотрудничества в противодействии терроризму и экстремизму, в том числе в ходе ежегодной антитеррористической конференции ОБСЕ (Берлин, 31 мая – 1 июня), а также на СМИД ОБСЕ (Гамбург, декабрь).

В целях уплотнения координации на контртеррористическом треке активизировали целенаправленную работу с государствами-единомышленниками, прежде всего, с партнерами по БРИКС, ОДКБ, ШОС и СНГ.

По предложению и при инициативном участии России учрежден новый экспертный механизм БРИКС – Рабочая группа по антитеррору (сентябрь).

В принятой в сентябре Стратегии коллективной безопасности ОДКБ до 2025 г. утверждены дополнительные меры по борьбе с теругрозой. Достигнута договоренность о формировании Единого списка терорганизаций, в соответствии с которым объявление вне закона той или иной группировки в одной из стран будет признаваться и в остальных государствах-членах ОДКБ.

Продолжалась проработка российской инициативы о реформировании Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС с целью создания универсального центра по противодействию терроризму, наркотрафику и оргпреступности, что призвано в перспективе повысить защищенность южных рубежей СНГ от исходящих с территории Афганистана угроз, связанных в том числе с активизацией ИГИЛ в северных районах ИРА. Важным шагом в рамках работы РАТС стало принятие Алгоритма совместных действий компетентных органов государств-членов ШОС по противодействию ИГИЛ.

На укрепление координации в сфере антитеррора была нацелена серия состоявшихся в течение года двусторонних встреч с партнерами по Содружеству Независимых Государств. По инициативе России принято Заявление глав государств-участников СНГ о дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму с особым упором на борьбу с ИГИЛ (Бишкек, сентябрь).

На двусторонних треках 2016 г. был отмечен восстановлением каналов антитеррористического взаимодействия с европейскими партнерами. Состоялись переговоры заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации О.В.Сыромолотова с заместителем Генерального секретаря Европейской внешнеполитической службы П.Серрано (курирует проблематику безопасности и терроризма) и координатором ЕС по контртерроризму Ж.Де Керковом (Брюссель, апрель), с Уполномоченной правительства ФРГ по вопросам разоружения и контроля над вооружениями, Директором департамента по вопросам международного порядка, ООН и контроля над вооружениями МИД ФРГ П.Флор (Берлин, май), заседание российско-испанской межведомственной рабочей группы по противодействию международному терроризму (Москва, июль), а также первое заседание российско-итальянской межведомственной рабочей группы по борьбе с новыми вызовами и угрозами (Рим, октябрь).

Вопросы противодействия международному терроризму обсуждались в рамках заседаний профильных рабочих групп с Индонезией (Москва, январь) и Китаем (Пекин, июль), двусторонних межмидовских консультаций по тематике новых вызовов и угроз с Кубой (Гавана, февраль), Брунеем (Джакарта, май) и Аргентиной (Москва, октябрь), а также консультаций по противодействию терроризму с Японией (Москва, июнь).

В области **борьбы с глобальным наркотрафиком** благодаря активной роли России удалось обеспечить консенсусное принятие сбалансированного и отвечающего нашим интересам итогового документа Спецсессии Генассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, апрель).

Во взаимодействии с партнерами способствовали формированию межрегиональной группы единомышленников, выступающих против нарколиберальной идеологии, расшатывания международно-правовой системы контроля над наркотиками и легализации наркотических субстанций. Совместными усилиями удается противостоять усиливающейся тенденции трактовать «право на наркотики» в качестве одного из основополагающих прав человека.

В контексте сохраняющейся наркоугрозы, исходящей из Афганистана, содействовали укреплению инициативы Парижский пакт, прежде всего, в плане его адаптации к нынешним афганским реалиям, включая борьбу с прекурсорами и нелегальными финпотоками.

Хорошо зарекомендовал себя совместный проект России, УНП ООН и Японии по подготовке кадров в сфере борьбы с наркопреступностью для Афганистана и государств Центральной Азии на базе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России.

Инициативно способствовали включению в принятую в ходе саммита ШОС (июнь) Ташкентскую декларацию раздела, в котором фиксируется намерение государств-членов Организации наращивать практическое взаимодействие по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на пространстве ШОС на основе имеющихся международно-правовых документов, а также подтверждается приверженность сохранению и укреплению действующей международно-правовой системы контроля над наркотиками. В разработанном на основе наших предложений Плане действий до 2020 г. по реализации Стратегии развития ШОС до 2025 г. предусмотрен ряд пунктов, нацеленных, в частности на дальнейшее наращивание практики совместных антинаркотических операций, расширение обмена информацией между компетентными ведомствами и т.д.

По итогам 25-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена, май) принят ряд резолюций по проблематике **борьбы с транснациональной преступностью**.

Тесно взаимодействовали с партнерами в рамках Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и дополняющих ее протоколов. Приняли активное участие в работе 8-й сессии Конференции участников Конвенции (Вена, октябрь), нацеленной на создание механизма обзора ее реализации и дополняющих протоколов.

На площадке Совета Европы (в рамках мандата Европейского комитета по проблемам преступности) инициирована разработка проекта конвенции Совета Европы о преступлениях в отношении культурных ценностей.

Совместно с российскими ведомствами продолжили работу по согласованию проектов международных договоров по двустороннему антикриминальному сотрудничеству с Алжиром, Мальтой, Сальвадором, Филиппинами, Эквадором. Заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (апрель).

Активно продвигали на международных площадках российские подходы к обеспечению **международной информационной безопасности**.

Генеральной Ассамблеей ООН в ходе 71-й сессии принят (декабрь) российский проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Удалось сохранить глобальный характер ее поддержки: соавторами документа стали
80 стран, в том числе ряд государств (включая страны-члены ЕС), впервые выступивших коспонсорами. В резолюции приветствуется созыв новой Группы правительственных экспертов ООН по международной информационной безопасности, которая занимается выработкой правил ответственного поведения государств в информационном пространстве. На первом заседании Группы (Нью-Йорк, 29 августа – 2 сентября) внесли концепцию российского проекта резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Правила ответственного поведения государств в информационном пространстве в контексте международной безопасности». На втором заседании Группы (Женева, 28 ноября – 2 декабря) работа по продвижению российских инициатив была продолжена.

В Декларации Гоа саммита БРИКС (октябрь) закреплено намерение государств «продолжать совместную работу в целях принятия правил, норм и принципов ответственного поведения государств, в том числе в рамках процесса Группы правительственных экспертов ООН». В документе также подчеркивается ведущая роль государств в вопросах обеспечения стабильности и безопасности использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), отмечается необходимость участия всех стран в развитии и функционировании Интернета на равноправной основе.

В Совместном коммюнике по итогам 14-й встречи министров иностранных дел России, Индии и Китая (Москва, апрель) отмечена необходимость укрепления сотрудничества для противодействия использованию ИКТ, включая Интернет, в нарушение Устава ООН, а также в террористических и других преступных целях. Поддержана идея разработки и принятия всеобщих правил ответственного поведения государств при использовании ИКТ для предотвращения конфликтов в информационном пространстве. Подчеркнута необходимость принятия под эгидой ООН универсального международного нормативного документа о противодействии использованию ИКТ в преступных целях.

В ходе XV Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств-партнеров ФСБ России (Санкт-Петербург, июль) была проведена презентация российского **проекта универсальной Конвенции ООН о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности**. Проект представляет собой уголовно-правовой инструмент, ориентированный на противодействие преступлениям в сфере использования ИКТ, носит всеобъемлющий характер и основывается на принципах суверенного равенства сторон и невмешательства во внутренние дела государств.

В рамках работы по укреплению **международного антикоррупционного сотрудничества** последовательно отстаивали центральную координирующую роль ООН в этой сфере. Важным событием 2016 г. стал запуск второго цикла обзора хода осуществления Конвенции ООН против коррупции (КПК, главы II «Меры по предупреждению коррупции» и V «Меры по возвращению активов») в соответствии с решениями шестой сессии Конференции государств-участников Конвенции (Санкт-Петербург, 2-6 ноября 2015 г.).

По результатам жеребьевки в первом году второго обзорного цикла Российская Федерация совместно с Палестиной будет инспектировать Молдавию. Обозревающие страны для Российской Федерации определят на восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления КПК.

Рассматривая Механизм обзора как эффективный и действенный инструмент выполнения государствами своих обязательств в рамках Конвенции, последовательно отстаиваем его межправительственный характер строго в соответствии c руководящими принципами.

Поддерживались тесные контакты с Управлением ООН по наркотикам и преступности по вопросам проведения мероприятий в рамках реализации «Санкт-Петербургского заявления о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней», принятого на шестой сессии Конференции государств-участников КПК.

Антикоррупционное сотрудничество развивалось также на таких авторитетных площадках, как «Группа двадцати» и БРИКС. На саммите «двадцатки» (Ханчжоу, сентябрь) были утверждены Принципы высокого уровня в сфере розыска коррупционеров и возвращения активов и согласован Антикоррупционный план действий «двадцатки» на 2017-2018 гг. Оба документа отражают современные тенденции в области противодействия коррупции, задают выверенный вектор дальнейшей работе на этом направлении.

Набирало обороты запущенное под российским председательством в
2015 г. антикоррупционное сотрудничество в БРИКС.

### Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения

В 2016 г. продвижение разоруженческой повестки дня было затруднено рядом негативных факторов военно-стратегического и политического характера.

На фоне общего кризиса в отношениях с России с Западом оказался фактически полностью заморожен диалог по проблематике стратстабильности с США. Российско-американское взаимодействие в области поддержания ядерного паритета осуществлялось в рамках реализации **Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений** (ДСНВ). Продолжалась адаптация арсеналов к установленным количественным критериям с тем, чтобы выйти на предусмотренные Договором уровни к 5 февраля 2018 г.

Что касается перспектив дальнейших сокращений ядерных вооружений в свете предстоящего завершения реализации ДСНВ, последовательно проводили тезис о нашей принципиальной готовности рассмотреть эвентуальные шаги в этом направлении при том понимании, что возможности для их осуществления исключительно на двусторонней основе с США уже исчерпаны. К процессу разоружения должны подключиться все государства, обладающие соответствующими военными ядерными потенциалами, и прежде всего, Великобритания и Франция.

В ответ на заходы Вашингтона и его союзников, по сути, обвинивших Россию в нежелании продолжать ядерное разоружение, настаивали, что этот вопрос не может рассматриваться в отрыве от всего комплекса факторов, влияющих на стратегическую стабильность, основную угрозу которой своими действиями создают именно США.

К числу таковых относим, прежде всего, развертывание **глобальной** **системы противоракетной обороны**, включая ее европейский и азиатский сегменты. В 2016 г. в оперативную готовность был приведен объект ПРО в Румынии, начаты работы на аналогичном объекте в Польше. Принято решение о размещении комплекса зональной ПРО THAAD в Республике Корея.

В этих условиях наряду с военно-техническими мерами, направленными на купирование угроз безопасности, создаваемых США, продолжили работу по мобилизации партнеров, разделяющих нашу позицию в отношении противоракетных приготовлений Вашингтона и его союзников. Принципиальная оценка деструктивного характера действий США была высказана в Совместном заявлении Президента России и Председателя КНР об укреплении глобальной стратегической стабильности (июнь). На негативные последствия одностороннего развертывания ПРО указано в Ташкентской декларации
15-летия ШОС (июнь) и в Заявлении глав государств-членов ОДКБ о влиянии односторонних действий по развертыванию глобальной системы противоракетной обороны на международную безопасность и стабильность (октябрь).

США продолжали бездоказательно раскручивать тему якобы имеющих место нарушений Россией **Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности**.При этом по-прежнему оставались без ответа российские аргументированные озабоченности в связи с проблемами в соблюдении договора самим Вашингтоном (в том, что касается ракет-мишеней для ПРО, ударных беспилотных летательных аппаратов и пусковых установок противоракет, развертываемых на базах ПРО в Румынии и Польше).

Указом Президента Российской Федерации от 3 октября 2016 г. № 511 приостановлено действие **Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об утилизации плутония,** заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращения с ним, и сотрудничестве в этой области от 29 августа – 1 сентября 2000 г. и Протоколов к нему от 15 сентября 2006 г. и от 13 апреля 2010 г. (СОУП).31 октября 2016 г. принят Федеральный закон №381-Ф3 о приостановлении Российской Федерации действия СОУП и протоколов к нему. Основаниями для такого решения стали коренное изменение с момента вступления Соглашения в силу (2011 г.) ситуации в российско-американских отношениях вследствие предпринятых Вашингтоном недружественных шагов, а также очевидное нежелание США в срок и в полном объеме выполнить свои обязательства по СОУП и протоколам. Метод утилизации, избранный американцами, по сути, представляет собой одну из форм долговременного хранения ядерного материала и позволяет не утратить возвратный потенциал.

В год 20-летия открытия для подписания **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний** качественных изменений ситуации вокруг этого международно-правового инструмента не произошло. Ни одно из восьми государств из Приложения 2 к Договору, чья ратификация необходима для его вступления в силу (Китай, КНДР, Египет, Индия, Иран, Израиль, Пакистан и США), такого шага не сделали. Твердое намерение нашей страны добиваться скорейшего вступления Договора в силу зафиксировано в заявлении Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г.

В глобальном диалоге по проблематике ядерного разоружения все более заметным становилось **нарастание разногласий между ядерными и неядерными странами**. Сторонники скорейшего запрета ядерного оружия взяли курс на оказание политического давления через Генеральную ассамблею ООН на обладающие военными ядерными потенциалами державы с целью принудить их отказаться от такого рода вооружений. 23 декабря Генассамблея приняла резолюцию «Продвижение вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению», которой предусматривается проведение в 2017 г. Конференции ООН для выработки «юридически обязывающего инструмента, запрещающего ядерное оружие с целью его полной ликвидации».

В этих условиях в контактах с зарубежными партнерами разъясняли неприятие идеи немедленного запрета ядерного оружия в отрыве от существующих стратегических реалий. К потенциальной договоренности на этот счет в нынешних условиях не присоединится ни одно ядерное государство, что делает ее в принципе нереализуемой. Кроме того, развитие событий по такому сценарию чревато подрывом целостности **Договора о нераспространении ядерного оружия** (ДНЯО), не подвергающего сомнению легитимность наличия арсеналов у ядерной «пятерки».

Продолжались усилия по возобновлению диалога в целях созыва Конференции по **созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения** (ЗСОМУ)в соответствии срешением Конференции 2010 г. по рассмотрению действия ДНЯО. Россия инициировала проведение неформальной встречи высокого уровня (Москва, май) с участием представителей США, Великобритании, ключевых ближневосточных государств, а также ООН, ЕС, ЛАГ, которая подтвердила сохраняющуюся актуальность созыва Конференции по ЗСОМУ.

Способствовали реализации положений основополагающей нераспространенческой **резолюции СБ ООН 1540**.Активно работали над подготовкой резолюции СБ ООН 2325 (принята 15 декабря), подытожившей всеобъемлющий обзор выполнения резолюции 1540 за 5-летний период.

Последовательно отводили попытки политизации работы **Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)**, исходя из понимания, что Агентство является наиболее представительной и технически компетентной международной организацией по вопросам мирного атома. Активно задействовали площадку Агентства для демонстрации достижений российской атомной отрасли. В части, касающейся ядерного нераспространения, продолжили мониторинг хода осуществления Секретариатом МАГАТЭ реформы системы гарантий.

При обсуждении вопросов **физической ядерной безопасности (ФЯБ)** в МАГАТЭ продвигали фундаментальный принцип об исключительной ответственности государства за ее обеспечение на своей территории. Добились полного учета российских подходов в решениях Генеральной конференции МАГАТЭ и министерском заявлении Международной конференции по ФЯБ. Дистанцировались от участия в четвертом саммите по ФЯБ (Вашингтон, март-апрель), схема подготовки которого не позволяла подключиться к согласованию всех его итоговых политических решений.

Несмотря на серьезные разногласия с западными партнерами по проблематике физической ядерной безопасности удалось сохранить неконфронтационный и неполитизированный характер **Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ).** На встрече высокого уровня (Гаага, июнь), посвященной 10-летию ГИБАЯТ, подтверждена важность данного механизма сотрудничества в сфере противодействия ядерному терроризму.

В русле линии на дальнейшее укрепление режима экспортного контроля в ядерной сфере в рамках **Группы ядерных поставщиков** выступали за участие ней государств, обладающих значимым промышленным и экспертным потенциалом. В этом контексте поддержали заявку Индии на вступление в Группу.

Последовательно выступали за сохранение и повышение эффективности **разоруженческого механизма ООН –** Первого комитета Генеральной ассамблеи ООН, Конференции по разоружению и Комиссии по разоружению, придавая при этом особое значение запуску переговорного процесса на Конференции в соответствии с ее мандатом.

В марте российской стороной было внесено предложение о подготовке в рамках Конференции **международной конвенции о борьбе с актами химического и биологического терроризма** с прицелом на то, что запуск переговорного процесса по этому документу мог бы стать реальной возможностью преодоления затянувшегося застоя в ее работе. Российская инициатива стоит на стыке нераспространенческих, разоруженческих и антитеррористических усилий и ориентирована на укрепление международно-правовой базы для противодействия качественно новой угрозе ОМУ-терроризма.

На прошедшей в Женеве (ноябрь) VIII Конференции по рассмотрению действия **Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия** представили ряд предложений по укреплению ее режима. В их числе – разработка дополнительного юридически обязывающего протокола, касающегося реализации Конвенции, учреждение научно-консультативного комитета по рассмотрению научно-технических достижений, имеющих к ней отношение, создание мобильных медико-биологических отрядов. Ввиду неконструктивной позиции США российские инициативы, равно как и предложения других стран, пока развития не получили.

Продолжалось выполнение комплексных обязательств по **Конвенции о запрещении химического оружия.** На 21-й сессии Конференции государств-участников Конвенции (Гаага, ноябрь-декабрь) информировали о ходе реализации национальной программы уничтожения химоружия. По итогам
2016 г. было уничтожено более 38,5 тыс. тонн отравляющих веществ (96,4% от их общих запасов).

Активно продвигали российскую инициативу по **неразмещению первыми оружия в космосе**. В 2016 г. к ней присоединились еще 3 государства – Боливия, Никарагуа и Эквадор. В ходе 71-й сессии ГА ООН удалось добиться широкой поддержки резолюции по этой инициативе, в число соавторов которой вошло 45 государств.

В рамках **Комитета ООН по космосу** продвигали широкий комплекс мер по преобразованию сферы международного регулирования безопасности космических операций в целях обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Отводили попытки использовать **Режим контроля за ракетной технологией** в качестве рычага давления на отдельные государства, акцентировали приоритетность вступления в него стран, обладающих значимым ракетно-космическим потенциалом.

В рамках **Гаагского кодекса поведения** по предотвращению распространения баллистических ракет проводили линию на его универсализацию, в первую очередь за счет государств, располагающих соответствующим ракетным потенциалом.

Последовательно продвигали в формате **Вассенаарских договоренностей** по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения приоритетную для нас проблематику предотвращения дестабилизирующих накоплений оружия, прежде всего в зонах конфликтов (Сирия, Ливия, Украина). При актуализации контрольных товарных списков отстаивали интересы российских производителей и потребителей высокотехнологичной продукции.

Участвуя в **Инициативе по борьбе с распространением ОМУ,** подчеркивали важность углубленной проработки в ее рамках всех международно-правовых аспектов в целях предотвращения возможного ущерба законному экономическому и научно-техническому сотрудничеству государств.

Способствовали принятию V Конференцией по рассмотрению действия **Конвенции о «негуманном» оружии** (Женева, декабрь) взвешенной и сбалансированной программы работы на последующие пять лет.

Отслеживали становление **Международного договора о торговле оружием** и оформление его организационных структур. Со времени своего вступления в силу (декабрь 2014 г.) Договор так и не смог внести сколько-нибудь ощутимый вклад в укрепление международной безопасности, снизить риски перехода оружия в незаконный оборот, что явилось закономерным результатом как присущих ему концептуальных недостатков, так и неоднозначного толкования государствами-участниками взятых на себя обязательств. С учетом данных обстоятельств, а также установленных в российской системе военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами более высоких стандартов присоединение России к договору представляется нецелесообразным.

### Межцивилизационный диалог

Вопросы межцивилизационного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия оставались в центре дискуссий на различных международных площадках.

Поддерживали их всестороннее обсуждение в рамках **Генеральной Ассамблеи ООН**, в том числе таких постоянно действующих механизмов, как Трехсторонний форум и Министерские встречи по межрелигиозному сотрудничеству на благо мира. Как и в прошлые годы, Российская Федерация вошла в число соавторов проекта резолюции Генеральной Ассамблеи «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимание и сотрудничество на благо мира».

Большое внимание вопросам межцивилизационного и межкультурного сотрудничества уделялось в рамках **Альянса цивилизаций**.

Тематика содействия налаживанию межрелигиозного и межконфессионального мира и согласия рассматривалась, наряду с другими вопросами, в ходе VII Глобального Форума Альянса цивилизаций (Баку, апрель). На мероприятии были широко представлены российские НПО, академические круги и молодежные организации. В его работе приняли участие президент мирового общественного форума «Диалог цивилизаций» В.И.Якунин, руководители Российского фонда мира, Императорского Православного Палестинского общества, РСМД, международного фонда за выживание и развитие человечества.

Прошедшее в Нью-Йорке (сентябрь) министерское заседание Группы друзей Альянса Цивилизаций с участием Высокого представителя Генерального секретаря ООН по Альянсу Цивилизаций Н.Насера было посвящено проблематике миграционного кризиса, связанного с ним роста проявлений ксенофобии.

Историческим событием стала февральская **встреча Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с Папой Римским Франциском** в Гаване (февраль). Предстоятели Церквей подчеркнули общность задач и целей перед лицом актуальных вызовов современному обществу, выступили в защиту традиционных семейных ценностей, призвали мировое сообщество предпринять меры по защите христиан на Ближнем Востоке.

Роль исламской цивилизации в межцивилизационном общении, вопросы сосуществования и гармоничного взаимодействия российской цивилизационной общности и мира ислама заняли центральное место в диалоге, осуществляемом в рамках деятельности **Группы стратегического видения «Россия – исламский мир»**, 7-я встреча которой состоялась в Казани (май). В Группу входят известные государственные и общественные деятели из России и
27 мусульманских стран. С Группой сотрудничают журналисты, исламские богословы и исламоведы, участвующие в идеологическом и медийном противодействии экстремизму и радикализму.

В качестве государства-наблюдателя Российская Федерация продолжала взаимодействие с **Организацией исламского сотрудничества** (ОИС). Политический диалог был сфокусирован на международном содействии урегулированию конфликтов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Российские представители участвовали в работе 13-го Саммита ОИС (Стамбул, апрель) и 43-й сессии Совета министров иностранных дел (Ташкент, октябрь).

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

### Пространство СНГ и вокруг

На площадке **Содружества Независимых Государств** продолжалась работа по дальнейшему укреплению многостороннего сотрудничества.

В Заявлении государств-участников СНГ в связи с 25-летием Содружества (Бишкек, сентябрь) подчеркнута сохраняющаяся востребованность организации, ее важная конструктивная роль в системе международных отношений. Отмечается необходимость не только сохранить статус СНГ как межгосударственного регионального объединения, но и повышать его эффективность в качестве интеграционного инструмента, обеспечивающего устойчивое развитие и благополучие государств-участников Организации. Закреплению этого тезиса способствовало дальнейшее расширение нормативно-правовой базы деятельности СНГ. Подписано 12 международных договоров и более 50 решений, направленных на регулирование и укрепление взаимодействия стран-участниц в гуманитарной, правоохранительной и экономической областях.

В рамках **координации внешнеполитической деятельности** государств-участников Содружества принят ряд документов по ключевым вопросам международной повестки дня. В их числе – заявления по случаю 70-летия завершения работы Нюрнбергского трибунала, о дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму, по итогам Спецсессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков.

Важная роль отводилась работе по **адаптации СНГ к современным реалиям** и повышению эффективности его деятельности, основанной на предложениях казахского председательства в конце 2015 г. В ходе саммита (Бишкек, сентябрь) подписано Заявление глав государств-участников о дальнейших совместных усилиях по **противодействию международному терроризму**, в котором выражается озабоченность ростом террористической активности в регионе и в мире в целом, содержатся призывы к консолидации усилий всего международного сообщества в противостоянии этому злу и отказу от «неконституционных и неправовых действий в какой бы то ни было стране, ведущих к разрушению государственности». Утверждена Программа сотрудничества государств-участников в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 гг. В этом направлении важную роль играет комплексная работа по предотвращению вербовки и рекрутирования граждан СНГ в ряды ИГИЛ, отслеживанию возвращающихся из горячих точек в страны Содружества граждан, а также формированию единого именного списка лиц, участвующих в террористических организациях или причастных к террористической деятельности.

В ходе очередной (четвертой) встречи секретарей советов безопасности государств-участников СНГ (Москва, ноябрь) особое внимание было уделено нейтрализации распространения нетрадиционных религиозных течений (в т.ч. салафизма), иных форм радикального ислама в контексте борьбы с ИГИЛ и другими террористическими объединениями. Затронуты вопросы гармонизации национальных законодательств, выработки единых критериев для признания организаций террористическими или экстремистскими в рамках Содружества, объединения усилий всех мусульманских общин в государствах-участниках СНГ и налаживания рабочих контактов между представителями традиционного духовенства наших стран в борьбе с экстремистскими религиозными течениями и интерпретациями религиозных норм.

В рамках работы по укреплению **интеграционного взаимодействия** на пространстве СНГ в области экономики участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. подписан (Бишкек, июнь) Протокол о правилах и процедурах регулирования государственных закупок, который предоставляет беспрепятственный и равный доступ потенциальным поставщикам сторон к участию в закупках, проводимых в электронном формате, в целях формирования условий для свободного движения товаров и услуг и развития конкуренции. Принят ряд решений, направленных на развитие взаимодействия в области электроэнергетики, автомобилестроения, горно-металлургической отрасли, а также на обеспечение продовольственной безопасности и правового просвещения потребителей.

В сфере **гуманитарного сотрудничества** успешно реализованы такие масштабные проекты, как Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» (Дашогуз, Туркменистан), XI Форум творческой и научной интеллигенции государств-участников СНГ (Бишкек, октябрь), Сетевой университет. Востребованным и действенным инструментом оставался Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ, играющий роль одного из ключевых механизмов взаимодействия на этом направлении.

В рамках **Года образования** успешно прошел VI Съезд учителей и работников образования государств-участников СНГ (Москва, октябрь). ФГБУ «Московский технологический университет» был определен в качестве базовой организации Содружества в сфере работы с молодежью, а ФГБУ «Российский центр содействия молодежному предпринимательству» получил аналогичный статус в области своей компетенции.

В контексте подготовки к **председательству России в СНГ в 2017 г.** Президентом Российской Федерации одобрена Концепция председательства Российской Федерации в Содружестве и План мероприятий по ее реализации. В качестве приоритетов российского председательства определены дальнейшее укрепление Организации, последовательное развитие многопланового сотрудничества в рамках СНГ, наращивание взаимодействия по широкому спектру направлений, включая региональную безопасность, экономическую, культурную и гуманитарную сферу, а также вопросы здравоохранения, науки и образования, физкультуры и спорта.

Продолжали работу, нацеленную на качественное развитие **Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)** и превращение ее в универсальную международную организацию.

Основные усилия под председательством Армении в 2016 г. были направлены на дальнейшее совершенствование механизмов совместного противодействия вызовам и угрозам, прежде всего, международному терроризму.

На сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (Ереван, октябрь) утверждена Стратегия коллективной безопасности на период до 2025 г. – программный документ, определяющий основные направления развития Организации на обозримую перспективу. В качестве основных вызовов и угроз безопасности союзных государств в нем выделяются опасность эскалации существующих и возникновения новых международных и внутригосударственных конфликтов; нарушение отдельными государствами международных договоров и обязательств; применение технологий «цветных революций» и «гибридных войн»; наращивание имеющихся и развертывание новых военных группировок на сопредельных к зоне ответственности ОДКБ территориях; развертывание в одностороннем порядке глобальной системы ПРО без учета интересов других стран и др.

Стратегия определяет также основные направления развития внешнеполитической координации, миротворческой деятельности, военной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, взаимодействия в области охраны границ и т.д.

Успешно прошли учения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2016» (Россия, август), учения миротворческих сил ОДКБ «Нерушимое братство-2016» (Белоруссия, август), совместное тактическое учение «Рубеж-2016» с подразделениями коллективных сил быстрого развертывания центрально-азиатского района коллективной безопасности (Киргизия, октябрь). Впервые прошли совместные учения военных разведок «Поиск-2016» (Таджикистан, апрель).

С участием профильных министерств и ведомств проведена операция постоянного действия «Прокси-2016» по противодействию криминалу в информационной среде, в ходе которой выявлено 4372 информационных ресурса, имеющих значение для оценки угроз коллективной безопасности. В рамках операции постоянного действия «Нелегал-2016» по борьбе с незаконной миграцией выявлено свыше 140 тыс. нарушений миграционного законодательства гражданами третьих стран.

Во взаимодействии с представителями региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества и Антитеррористического центра СНГ проведены совместные тактико-специальные учения «Кобальт-2016» (Армения, май). Приняты решения по реформированию Объединенного штаба ОДКБ, подготовке военных кадров, углублению военно-технического сотрудничества. Государства-члены Организации активно взаимодействовали в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

На высшем и высоком уровне принят ряд политических документов по урегулированию в Сирии, Нагорном Карабахе, по борьбе с международным терроризмом. На различных многосторонних площадках распространены совместные заявления ОДКБ о неразмещении первыми оружия в космосе, об искоренении незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, о всеобъемлющей стабильности в мире, о противодействии распространению ОМУ, о ситуации в Афганистане.

В ходе пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ (Санкт-Петербург, ноябрь) ее председателем назначен Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володин.

В октябре председательство в ОДКБ перешло от Армении к Белоруссии.

В двустороннем взаимодействии на пространстве СНГ традиционно динамично развивались **российско-белорусские отношения**. Продолжался интенсивный диалог на высшем (7 встреч) и высоком (10 встреч) уровнях, в том числе на международных площадках. Обширная повестка дня заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства (Минск, февраль) и Совета Министров Союзного государства (Могилев, май) охватывала вопросы двустороннего взаимодействия в торгово-экономической, культурной и социальной областях. В контексте дальнейшего развития регионального сотрудничества субъекты Российской Федерации посетили более тридцати белорусских делегаций, под председательством глав государств успешно прошел III Форум регионов России и Белоруссии, посвященный социально-гуманитарным вопросам (Минск, июнь).

Укреплению межпарламентского сотрудничества способствовали мероприятия юбилейной 50-й сессии Парламентского Собрания Союза Белоруссии и России (Минск, июнь) и 51-й сессии, прошедшей в обновленном составе (Москва, декабрь).

В ходе совместного заседания коллегий МИД России и Белоруссии (Минск, ноябрь) главы внешнеполитических ведомств обсудили актуальные вопросы сотрудничества в контексте реализации положений Совместного заявления Президента Российской Федерации и Президента Республики Белоруссия от 15 декабря 2015 г. и Программы согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2016-2017 гг.

Оставаясь главным торгово-экономическим партнером Белоруссии, Россия сохраняла долю в 50% всей внешней торговли этой страны. Белоруссия в 2016 г. вошла в четверку крупнейших торговых партнеров России и стабильно занимает место нашего первого торгового партнера на пространстве СНГ. Продолжалась поступательная работа по реализации крупнейшего совместного инвестиционного проекта – сооружения Белорусской АЭС в Гродненской области стоимостью 10 млрд. долл.

Сотрудничество в области культуры получило дальнейшее развитие благодаря проведению фестивалей «Цветы России» (Минск) и «Славянский базар» (Витебск). В Минске прошли Дни Москвы и Дни Санкт-Петербурга, а в России, в свою очередь, Дни культуры Белоруссии. 21 ноября в Гомеле был открыт филиал Российского центра науки и культуры.

Взаимоотношения с **Казахстаном** развивались в традиционном духе добрососедства и стратегического партнерства на основе насыщенного политического диалога. Состоялось 15 встреч на высшем и высоком уровнях, прошел обмен визитами глав обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации и Парламента Республики Казахстан.

Дальнейшему укреплению отношений призван способствовать подписанный главами государств План совместных действий России и Казахстана на 2016-2018 гг., определяющий первоочередные задачи двустороннего сотрудничества в различных областях.

С большим успехом прошел XIII Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств на тему «Развитие транспортно-логистического потенциала Евразийского пространства» (Астана, октябрь), «на полях» которого впервые был проведен бизнес-форум, собравший более 1 тыс. ведущих представителей деловых кругов двух стран, заключивших контракты на общую сумму свыше 3 млрд. долл.

В соответствии с положениями Договора о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г. Россия и Казахстан продолжали выступать с близких позиций по основным международным и региональным проблемам. Избрание Казахстана непостоянным членом СБ ООН на 2017-2018 гг. открывает дополнительные возможности для более плотного взаимодействия в мировых делах.

Поступательную динамику демонстрировали отношения стратегического партнерства с **Киргизией.** Регулярный политический диалог, в том числе на высшем и высоком уровнях, придал дополнительный импульс развитию двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, гуманитарной, миграционной и других областях.

Российская сторона продолжала оказывать Киргизии финансовое и техническое содействие в обеспечении адаптации ее экономики к условиям ЕАЭС, в том числе через механизмы Российско-Киргизского Фонда развития.

Наращивались связи между регионами двух стран. Успешно прошла очередная (пятая) российско-киргизская межрегиональная конференция. В сентябре спортсмены из 8 субъектов Российской Федерации приняли участие во II Всемирных играх кочевников. Насыщенными были контакты в области культуры. С успехом прошли Неделя российского кино (апрель) и Дни России в Киргизии (июнь-июль).

С учетом возрастания общих вызовов и угроз существенно интенсифицировалось двустороннее взаимодействие в сферах обороны, безопасности, борьбы с международным терроризмом. Россия и Киргизия успешно сотрудничали в международных и региональных организациях, демонстрируя близость подходов по большинству вопросов глобальной повестки дня.

Дальнейшее развитие получило **российско-армянское** союзническое взаимодействие.

В ходе визитов в Москву Президента Армении С.А.Саргсяна (март, август) достигнуты договоренности, направленные на укрепление сотрудничества в политической, торгово-экономической и гуманитарной сферах. По итогам официального визита в Ереван (апрель) Д.А.Медведева подписан пакет двусторонних межправительственных, межведомственных и межрегиональных документов. Укреплению координации в международных вопросах послужил официальный визит в Армению С.В.Лаврова (апрель).

В целях обеспечения энергобезопасности Армении были реализованы договоренности о снижении цены на поставляемый российский газ, продолжалась работа по продлению срока эксплуатации Армянской АЭС.

Укреплению военно-политического сотрудничества будет служить подписанное (ноябрь) межгосударственное соглашение об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации.

Укреплялось интеграционное взаимодействие с Ереваном в рамках ЕАЭС, СНГ, а также в ОДКБ, где Армения председательствовала в 2016 г.

В активном ключе продолжалось посредническое содействие сторонам **нагорно-карабахского конфликта**. Благодаря усилиям России 5 апреля в Москве на уровне начальников генеральных штабов вооруженных сил Азербайджана, Армении и России достигнута договоренность о прекращении огня после продолжавшейся несколько дней вспышки широкомасштабных боевых действий.

Беспрецедентная эскалация вооруженного противостояния на линии соприкосновения стала темой встречи Минской группы (Россия, США, Франция) и экстренно созванного после нее специального постсовета ОБСЕ, участники которого поддержали решение группы о необходимости сохранения режима прекращения огня и активизации мирных переговоров по всеобъемлющему урегулированию нагорно-карабахской проблемы.

Стабилизации обстановки и созданию условий для возобновления переговорного процесса по практическим вопросам урегулирования были посвящены санкт-петербургский трехсторонний саммит И.Г.Алиева, С.А.Саргсяна и В.В.Путина (июнь) и предшествовавшая ему венская встреча президентов Азербайджана и Армении с участием мининдел стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ (май).

Актуальные аспекты нагорно-карабахского урегулирования находились в центре внимания в ходе российских контактов на высшем уровне с Баку (8 августа) и Ереваном (10 августа), подробно рассматривались в течение года во время серии встреч С.В.Лаврова с мининдел Армении и Азербайджана.

В заявлении министров иностранных дел России, США и Франции на заседании СМИД ОБСЕ в Гамбурге (декабрь) изложены базовые элементы урегулирования, зафиксирован настоятельный призыв к сторонам подтвердить приверженность мирному разрешению конфликта на основе предложений посредников.

Отношения стратегического партнерства России с Азербайджаном продолжали динамично развиваться. Состоялись две встречи на высшем уровне (Санкт-Петербург, июнь; Баку, август). Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев совершил официальный визит в Азербайджан (апрель).

Успешно прошел VII российско-азербайджанский межрегиональный форум (Баку, ноябрь). В V Бакинском международном гуманитарном форуме, традиционно проходящем под патронатом президентов России и Азербайджана, приняла участие представительная российская делегация во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец (сентябрь).

Развитие **российско-молдавских** отношений в 2016 г. опиралось на диалог на высоком уровне. Кишинев посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозин (июль, октябрь), состоялся рабочий визит в Москву Министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова А.Галбура (апрель). Мининдел двух стран встречались «на полях» заседаний СМИД СНГ в Бишкеке (сентябрь) и СМИД ОЧЭС в Сочи (июль).

По итогам первого после четырехлетнего перерыва заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству (Москва, ноябрь) подписан план действий по развитию торгово-экономического сотрудничества на 2016-2017 гг., стимулирующий стороны к решению практических вопросов двустороннего взаимодействия в конкретных областях.

Важное влияние на развитие отношений между двумя странами оказывал электоральный процесс в Республике Молдова, который завершился в ноябре избранием по итогам первых за последние 20 лет всенародных президентских выборов новым главой молдавского государства И.Додона. Первый зарубежный визит нового Президента Республики Молдова в Российскую Федерацию
17 января 2017 г. стал отправной точкой для активизации совместной работы по развитию взаимодействия в торгово-экономической, миграционной и других актуальных сферах двустороннего сотрудничества.

В **приднестровском урегулировании** на основе предложений российской стороны удалось решить главную задачу последних двух лет, заключавшуюся в возвращении сторон за стол переговоров и возобновлении официальных встреч в формате «5+2». В ходе официальных контактов в Германии в июне и июле стороны смогли обсудить наиболее острые вопросы.

Тем не менее, устные заверения молдавской стороны о намерении приступить к налаживанию контруктивного взаимодействия с Приднестровьем не были подкреплены реальными шагами. Отсутствовал прогресс в снятии таких застарелых раздражителей, как политически мотивированные уголовные дела в отношении приднестровских чиновников и коммерсантов, ограничительные меры против приднестровских предприятий.

В 2016 г. по-прежнему сохранялся негативный вектор развития отношений с **Украиной**, руководство которой продолжало культивировать в общественном сознании враждебный образ России, разрушать столетиями формировавшуюся общность двух народов. В этих целях использовались как провокации военного характера (в августе и ноябре в Крыму были обезврежены украинские диверсионные группы, в задачу которых входило совершение террористических актов на территории полуострова), так и организация международной кампании антироссийского характера, в том числе в интересах делегитимизации выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю.

Продолжалась линия на ограничение присутствия России в экономическом, культурном и информационном пространстве Украины. Продлены (октябрь) санкции против российских юридических и физических лиц, список которых был обновлен и расширен. Принят закон о запрете выпуска печатной продукции «на языке соседних стран» (ноябрь), а также запрещен ввоз российской литературы.

На этом фоне продолжалось сокращение товарооборота (в 5 раз за последние 3 года, в 2016 г. составил менее 10 млрд. долл.), что оборачивается значительными издержками для Киева.

Приверженность «Комплексу мер по выполнению **Минских соглашений**» от 12 февраля 2015 г. как безальтернативной основе урегулирования внутриукраинского кризиса вновь была подтверждена лидерами России, ФРГ, Франции и Украины по итогам саммита «нормандской четверки» в Берлине (октябрь). При этом подчеркнута необходимость строгого соблюдения достигнутых договоренностей во всей их совокупности и последовательности.

Несмотря на предпринимавшиеся российской стороной в рамках Контактной группы усилия, серьезного прогресса в плане реализации Минских соглашений добиться не удалось. Во многом это связано с отсутствием политической воли Киева, который не проявляет готовности действовать в логике «Комплекса мер», пытается выхолостить смысл прямого диалога с Донбассом, а также на собственный лад переиначить итоги «нормандских» встреч, в том числе достигнутые на высшем уровне. Подобная линия подрывает предпринимаемые усилия в направлении успешного продвижения мирного процесса.

Контакты по урегулированию конфликта на юго-востоке Украины проводились также по линии внешнеполитических помощников лидеров «нормандской четверки» и на других уровнях. Состоялся ряд встреч с представителями администрации США. Все это позволило добиться определенного сближения позиций сторон при том, что фундаментальные проблемы, касающиеся восстановления мира и спокойствия на Донбассе, предоставления особого статуса региону на основе конституционных гарантий, проведения местных выборов на базе согласованного законодательства и объявления амнистии участникам имевших там место событий, решить не удалось.

Развитие отношений с Таджикистаном было обеспечено близостью или совпадением позиций сторон по большинству ключевых вопросов международной и региональной повестки дня, прежде всего, в сфере региональной безопасности, борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и наркотрафиком, особенно в свете непростой ситуации в соседнем Афганистане. Позитивная динамика взаимодействия отмечена как на двустороннем треке, так и на международных площадках, прежде всего, СНГ, ОДКБ, ШОС, ООН и ОБСЕ.

Новый импульс деловому сотрудничеству придан в ходе первого заседания Российско-Таджикского делового совета (апрель). Хорошо зарекомендовал себя в качестве формата взаимодействия, укрепляющего торгово-экономические и культурные связи двух стран, Межпарламентский форум «Россия-Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества», 5-е заседание которого (Душанбе, апрель) прошло при участии Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко.

В марте состоялись крупнейшие за всю историю российско-таджикских отношений военные учения по отработке задачи отражения нападения условных террористов на таджико-афганской границе. Мероприятия, охватившие свыше
1 тыс. км. приграничных территорий, наглядно продемонстрировали стратегический характер взаимодействия двух стран.

Сотрудничество с Республикой Узбекистан развивалось под знаком углубления стратегического партнерства и союзнических отношений, чему во многом способствовал интенсивный диалог на высшем и высоком уровнях, который получил дальнейшее развитие с приходом к руководству в Узбекистане Ш.М.Мирзиёева. Первая встреча глав государств состоялась 6 сентября.

Повестка дня очередного (семнадцатого) заседания Российско-Узбекской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству (Москва, март) была посвящена актуальным вопросам двустороннего взаимодействия в таких областях, как промышленность, сельское хозяйство, транспорт, ТЭК, наука.

Успешно прошел (Москва, октябрь) четвертый раунд двусторонних российско-узбекских консультаций высокого уровня по вопросам региональной безопасности в Центральной Азии.

В ходе визита Министра обороны Узбекистана в Москву (ноябрь) был подписан Договор между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества.

Важной вехой диалога России и Туркменистана стала встреча глав двух государств (Сочи, ноябрь), в ходе которой было подтверждено стремление к наращиванию взаимодействия по самому широкому кругу вопросов, включая сотрудничество по региональной и международной проблематике. Реализация договоренностей на высшем уровне рассматривалась в ходе визитов в Ашхабад С.В.Лаврова (январь) и С.К.Шойгу (июнь).

Высокая оценка межпарламентскому сотрудничеству была дана в ходе визита в Москву Председателя Меджлиса Туркменистана А.Т.Нурбердыевой (июнь).

Плодотворно работала созданная в рамках межправкомиссии Группа высокого уровня по поддержке торговли и инвестиций. С успехом прошел
5-й российско-туркменский Экономический форум (Екатеринбург, март). Укреплялись деловые связи по линии российских регионов, на долю которых приходится свыше 80% всей двусторонней торговли.

Традиционно близкие или совпадающие подходы России и Туркменистана по ключевым международным проблемам позволяли эффективно сотрудничать в ООН и других международных организациях.

Всесторонняя поддержка оказывалась процессам становления **Абхазии** и **Южной Осетии** как современных демократических государств, укрепления их международных позиций.

Поступательно расширялась договорно-правовая база отношений, прежде всего, за счет прежде документов, заключаемых в рамках реализации российско-абхазского Договора о союзничестве и стратегическом партнерстве от 24 ноября 2014 г. и российско-югоосетинского Договора о союзничестве и интеграции от 18 марта 2015 г. Вступило в силу российско-абхазское соглашение об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Российской Федерации и Вооруженных Сил Республики Абхазия. Подписаны соглашения с Южной Осетией о порядке формирования и деятельности Совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел и об интеграции таможенных органов.

Всего по состоянию на конец 2016 г. действует более 90 соглашений с Абхазией и свыше 80 – с Южной Осетией, в рамках которых наряду с тематикой безопасности важное место уделяется вопросам оказания Россией системной помощи республикам в социально-экономической сфере.

Продолжался неформальный **российско-грузинский** диалог по вопросам нормализации отношений в формате регулярных контактов статс-секретаря, заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Г.Б.Карасина и спецпредставителя премьер-министра Грузии З.Абашидзе.

Россия закрепилась в роли одного из важнейших экономических партнеров Грузии, в том числе благодаря либерализации российского визового режима для грузинских граждан. Состоялась первая встреча представителей российских и грузинских деловых кругов под эгидой ТПП двух стран (Тбилиси, ноябрь).

Диссонансом по отношению к наращиванию торгово-экономического сотрудничества звучало нежелание Грузии восстанавливать дипотношения, продолжавшиеся антироссийские выпады на международных площадках. Углубление сотрудничества Тбилиси с НАТО, масштабные совместные учения, в ходе которых использовалась специально переброшенная из Европы тяжелая техника, негативно сказывались на региональной обстановке.

В ходе декабрьского раунда **Женевских дискуссий** по вопросам безопасности и стабильности в Закавказье все участники констатировали стабильную ситуацию на границах, исправную работу пунктов пропуска, горячей линии, а также повышение оперативности в решении возникающих проблем. Функционирование механизма по предотвращению и расследованию инцидентов на грузино-югоосетинской границе и восстановленного после длительного перерыва аналогичного грузино-абхазского механизма позволяло поддерживать в целом нормальную ситуацию в приграничье.

### Интеграционные процессы и сотрудничество на евразийском пространстве

В рамках работы по развитию региональной экономической интеграции и продвижению евразийского интеграционного проекта важное внимание уделялось повышению эффективности деятельности **Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**,совершенствованию его нормативно-правовой базы и механизма функционирования Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

По итогам года ЕАЭС упрочил свои позиции в качестве действенного инструмента развития государств-членов. Несмотря на неблагоприятную внешнеэкономичекую конъюнктуру, экономики Армении, Казахстана и Киргизии продемонстрировали рост ВВП (максимальный показатель у Киргизии – 3,8%, в 2015 г. – 3,9%). Производство в сельском хозяйстве увеличилось почти на 4%, преодолен спад промышленного производства. Основным рынком сбыта для Армении, Белоруссии и Казахстана во внутрисоюзной торговле является Россия, на которую приходится более 88% экспорта этих стран на общий рынок ЕАЭС.

Председательство Казахстана в ЕАЭС в 2016 г. прошло под знаком углубления экономического сотрудничества Союза с третьими странами и интеграционными объединениями. В этом контексте велась интенсивная работа по широкому спектру направлений: от заключения меморандумов о взаимопонимании по линии ЕЭК до подготовки торгово-экономических соглашений и создания зон свободной торговли.

Крупным событием стало вступление в силу 5 октября первого преференциального документа – Соглашения о свободной торговле (ССТ) с Вьетнамом. Запущен переговорный процесс по заключению аналогичных договоренностей с Израилем и Ираном. Состоялось два раунда переговоров о заключении соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС –Китай (Москва, октябрь; Пекин, январь 2017 г.). Предполагается, что оно откроет дополнительные возможности для выведения торгово-экономического сотрудничества Союза с Китаем на качественно новый уровень с прицелом на постепенное формирование зоны свободной торговли, а также будет способствовать сопряжению строительства ЕАЭС и китайской инициативы Экономического пояса Шелкового пути.

В ходе встречи глав России, Армении, Казахстана и Киргизии (Санкт-Петербург, декабрь) одобрены проекты решений Высшего Евразийского экономического совета о запуске переговоров о заключении ССТ с Индией и Египтом.

В развитие инициативы, озвученной Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2015 г., продолжалась работа по позиционированию Союза в качестве одного из центров формирования более широкого интеграционного контура – **Евразийского всеобъемлющего партнерства** с участием стран ШОС и АСЕАН. Предприняты шаги по укреплению этого формата взаимодействия с учетом имеющихся двусторонних и многосторонних – по линии Союза – треков сотрудничества с КНР.

Договоренность о формировании евразийского всеобъемлющего партнерства, основанного на принципах открытости, транспарентности и взаимного учета интересов, с возможным подключением стран-членов ЕАЭС, ШОС и АСЕАН была зафиксирована в российско-китайском Совместном заявлении от 25 июня. По поручению лидеров России и Китая главы правительств двух стран утвердили (Санкт-Петербург, ноябрь) концепцию принципиальных параметров и модальностей такого партнерства, а также инициировали подготовку его технико-экономического обоснования. Имеется в виду, что оно должно базироваться на соблюдении норм международного права, равноправии и взаимовыгодности, обеспечивать сопряжение с другими форматами, продвигать взаимосвязанность евразийского пространства, быть разноскоростным и разноуровневым, а также носить открытый характер.

Ключевое внимание уделялось совершенствованию договорно-правовой базы ЕАЭС, в том числе направленной на ликвидацию не устраненных Договором о Союзе барьеров, изъятий и ограничений во взаимной торговле.

По итогам заседания Евразийского межправительственного совета (Москва, ноябрь) подписан пакет документов, необходимых для функционирования общего рынка лекарственных средств в рамках ЕАЭС в дополнение к ранее согласованным решениям по созданию общего рынка медицинских изделий. Завершена работа над проектом нового Таможенного кодекса ЕАЭС. В ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета (Астана, май) одобрены Концепция развития общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС и Концепция формирования общего рынка газа ЕАЭС, что закладывает основы для выхода на полноценное наднациональное регулирование этих секторов экономики к 2025 г. В интересах координации действий по преодолению снижения товарооборота и возвращения устойчивого экономического роста стран Союза приняты Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов ЕАЭС на 2016-2017 гг. Продолжалась реализация комплекса мероприятий по созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров от момента ввоза на таможенную территорию Союза до их передачи потребителю, который позволит обеспечить оперативный сквозной контроль за перемещением различных товарных групп.

В контексте формирования предусмотренных договором о ЕАЭС единых рынков товаров и услуг, а также проведения согласованных отраслевых политик продолжалась разработка «Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики». Утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 гг.

В целях укрепления функционала ЕЭК сформирован новый персональный состав Коллегии Комиссии, оптимизирована ее структура и кадровый состав, осуществлена подготовка проектов документов, закрепляющих наднациональные полномочия ЕЭК.

Работа в рамках **Шанхайской организации сотрудничества** **(ШОС)** выстраивалась под знаком 15-й годовщины создания этого многостороннего объединения. Первоочередное внимание уделяли дальнейшему развитию потенциала Организации, укреплению ее роли в качестве одного из ключевых элементов современной системы региональных и международных отношений, наращиванию качества практического взаимодействия в сферах политики и безопасности, экономики и культурно-гуманитарных связей.

Россия внесла весомый вклад в подготовку и проведение очередного заседания Совета глав государств-членов ШОС (Ташкент, июнь). По нашей инициативе утвержден План действий на 2016-2020 гг. по реализации Стратегии развития ШОС до 2025 г. Важной вехой стало подписание меморандумов об обязательствах Индии и Пакистана в целях получения статуса государства-члена Организации.

Принят ряд документов культурно-гуманитарного характера: Программа по развитию сотрудничества государств-членов ШОС в сфере туризма (Ташкент, июнь), Концепция научно-технического партнерства ШОС и План мероприятий по реализации Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о научно-техническом сотрудничестве на период 2016-2022 гг. (Бишкек, ноябрь). Начата разработка проекта Соглашения об учреждении и функционировании Университета ШОС.

В целях повышения авторитета ШОС на международной арене в рамках председательства России в Совете Безопасности ООН (октябрь) проведено специальное заседание на тему «Сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями с акцентом на ОДКБ, ШОС и СНГ». Единогласно принята очередная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «О сотрудничестве между ООН и ШОС» (декабрь), в подготовке которой активно участвовала российская сторона.

### Азиатско-Тихоокеанский регион

В 2016 г. Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) сохранил за собой роль одного из локомотивов мировой экономики. Продолжалось развитие интеграционных процессов, активно формировались многосторонние зоны свободной торговли. Интенсивно функционировали различные диалоговые форумы и организации.

Вместе с тем относительная финансово-экономическая и политическая стабильность в регионе подтачивалась сохранявшимся конфликтным потенциалом, обсуловленным наличием ряда нерешенных вопросов: ядерной проблемой Корейского полуострова, территориальными спорами, неурегулированностью некоторых пограничных претензий, наличием вызовов и угроз нового поколения. Дестабилизирующее влияние на ситуацию оказывали действия крупных мировых держав.

Продолжилось поступательное многоплановое сотрудничество России с государствами и интеграционными обьединениями АТР в интересах обеспечения условий для ускоренного социально-экономического развития регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

В рамках линии на укрепление позиций России в АТР активно содействовали упрочению статуса **Восточноазиатского саммита (ВАС)** в качестве площадки для диалога лидеров по стратегическим вопросам развития региона.

Особое внимание уделяли сохранению «асеаноцентричного» характера форума. При активной роли российской дипломатии по итогам встречи на высоком уровне (Вьентьян, сентябрь) с участием Председателя Правительства Российской Федерации приняты важные решения по организационному укреплению ВАС, взаимодействию в сферах нераспространения ОМУ, инфраструктурного строительства в Юго-Восточной Азии, а также по миграционной проблематике. Россия выступила с инициативой создания в рамках ВАС регулярного механизма сотрудничества по борьбе с инфекционными заболеваниями, позитивно воспринятой большинством стран-участниц.

Продолжали продвигать наши подходы к выстраиванию в АТР адекватной современным реалиям, всеобъемлющей и открытой архитектуры равной и неделимой безопасности. Добились закрепления понимания важности продолжения работы по этой теме в итоговых документах встреч лидеров и министров иностранных дел ВАС (Вьентьян, июль, сентябрь). В рамках пятого раунда соответствующих консультаций (Пекин, июнь) предложили провести совместный комплексный анализ существующей системы безопасности в регионе в целях конкретизации возможных направлений ее совершенствования.

Важную роль в укреплении кооперации в АТР сыграл состоявшийся во Владивостоке (сентябрь) второй **Восточный экономический форум** **(ВЭФ-2)**, главными гостями которого стали Президент Республики Корея и Премьер-министр Японии. В мероприятии приняло участие около 3,5 тыс. представителей официальных, экспертных и деловых кругов из 56 стран АТР и других регионов мира. По итогам ВЭФ-2 подписано более 200 контрактов на общую сумму 1,85 трлн. руб., что наглядно свидетельствует о серьезной заинтересованности партнеров в наращивании взаимодействия и реализации масштабных взаимовыгодных проектов на российском Дальнем Востоке.

На саммите **форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) (**Лима, ноябрь) с участием Президента Российской Федерации поддержана российская позиция о необходимости продвижения к Азиатско-тихоокеанской зоне свободной торговли на основе сопряжения всех региональных интеграционных инициатив, в том числе реализуемых на евразийском пространстве. В числе результатов лимских мероприятий АТЭС – отражение в принятых решениях российских идей по таким вопросам, как поддержка глобализации малого предпринимательства, усиление гендерного равенства в экономике, поощрение инноваций во всех сферах жизнедеятельности, наращивание человеческого потенциала, укрепление региональной продовольственной безопасности. Все большее понимание встречает комплексный подход России к парированию угроз экономическому развитию в АТР, в том числе со стороны международного терроризма.

Диалог России с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии** **(АСЕАН)** выстраивался под знаком его 20-летнего юбилея. Принципиально новое качество отношениям с «десяткой» придало принятое на российско-асеановском саммите (Сочи, май) решение о продвижении к стратегическому партнерству. В дополнение к традиционным совещаниям глав внешнеполитических и экономических ведомств (Вьентьян, июль-август) впервые прошли встречи министров обороны (Москва, апрель), культуры (Сочи, май) и транспорта (Москва, декабрь). В практическую плоскость перешла проработка вопросов о либерализации торговли между ЕАЭС и АСЕАН, подключении асеановской стороны к формированию Евразийского всеобъемлющего партнерства. С успехом проведен перекрестный Год культуры нашей страны и Ассоциации, целый ряд юбилейных мероприятий гуманитарного характера.

На площадке **Регионального форума АСЕАН по безопасности** (АРФ) приоритетом оставалось противодействие кибертерроризму и киберпреступности, а также обеспечение безопасности космической деятельности. Существенно активизировали работу в рамках механизма **Совещаний министров обороны государств-членов АСЕАН с диалоговыми партнерами** («СМОА плюс») с упором на расширение сотрудничества в сфере военной медицины и гуманитарного разминирования. Углублению контактов по линии правоохранительных органов способствовали наше участие в мероприятиях по линии **Ассоциации национальных полиций АСЕАН** (АСЕАНАПОЛ), в том числе на министерском уровне (Куала-Лумпур, июль), а также организованные для асеановцев курсы по подготовке профильных кадров (сентябрь, ноябрь).

В контексте возрастающей вовлеченности России в политико-экономические процессы в Евразии продуктивно работали в **форуме «Азия –Европа»** (АСЕМ), в том числе в ходе 11-го саммита АСЕМ (Улан-Батор, июль), где российскую делегацию возглавлял Председатель Правительства Российской Федерации. В деятельности этого механизма делали упор на расширение практической составляющей, развитие межрегиональной взаимосвязанности по широкому спектру направлений, противостояние новым вызовам и угрозам.

Важным вкладом в презентацию потенциала российских регионов и укрепления наших позиций стала успешная реализация в России (Владивосток, Иркутск, Чита, август) образовательного проекта «Летний университет АСЕМ», организованного Фондом «Азия-Европа» с участием представителей студенчества и академических кругов стран объединения.

В рамках усилий по повышению эффективности деятельности **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии** (СВМДА) в ходе 5-й встречи глав внешнеполитических ведомств стран-участниц форума (Пекин, апрель) российская делегация внесла существенный вклад в разработку Плана действия СВМДА по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Оказали поддержку созданному по инициативе России Деловому совету в развитии контактов между бизнес-сообществами государств-участников форума. Представили в СВМДА План действий в области поддержки малого и среднего предпринимательства.

По итогам второго саммита **Диалога по сотрудничеству в Азии** (ДСА)одобрена подготовленная с российским участием концепция «ДСА: видение сотрудничества в Азии до 2030 г.» с упором на финансово-экономические, инвестиционные, энергетические, образовательные и экологические аспекты кооперации в рамках объединения.

Активно задействовали для повышения «профиля» России в АТР механизмы **межпарламентского диалога**. Делегации Федерального Собрания Российской Федерации участвовали в мероприятиях по линии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (Ванкувер, январь), Парламентского партнерства «Азия – Европа» (Улан-Батор, апрель) и Азиатской парламентской ассамблеи (Сиемреап, Камбоджа, ноябрь). Весомым вкладом в продвижение многостороннего диалога по линии законодательных органов стало проведение первого Совещания спикеров парламентов стран Евразии (Москва, апрель).

Поступательное развитие взаимодействия с **Китаем** проходило под знаком 20-летия провозглашения нашими странами курса на развитие отношений равноправного доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке, и 15-летия Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Дополнительному укреплению взаимопонимания и доверия послужили встречи глав государств во время официального визита Президента Российской Федерации в КНР (июнь), а также «на полях» многосторонних мероприятий: саммитов ШОС (Ташкент, июнь), «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь), БРИКС (Гоа, октябрь), АТЭС (Лима, ноябрь).

Обеспечивалась четкая работа всех звеньев российско-китайского межправительственного диалога, включая механизм встреч глав правительств. Регулярная (21-я по счету) встреча успешно прошла в начале ноября в Санкт-Петербурге. Получил институциональное оформление диалог между Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратом ЦК КПК.

В акватории Южно-Китайского моря успешно проведены очередные российско-китайские учения «Морское взаимодействие-2016» (сентябрь). Китайская военная делегация посетила Международный военно-технический форум «АРМИЯ-2016» (сентябрь). По приглашению Минобороны России китайские военнослужащие приняли участие в организованных на территории Российской Федерации соревнованиях «Армейские международные игры-2016» (август).

Благодаря совместным усилиям стабилизирована динамика двусторонней торговли. В российском экспорте выросла доля машинно-технической продукции, увеличились поставки высокотехнологичных и инновационных товаров. Существенно активизировалась торговля сельскохозяйственной и пищевой продукцией. Согласованы 66 приоритетных проектов, призванных стать флагманами взаимодействия в инвестиционной сфере.

Подписаны межправительственные соглашения по совместному проектированию широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета и тяжелого вертолета.

В июне запущено финансирование китайскими кредитными организациями проекта «Ямал СПГ». Продолжается строительство трубопровода «Сила Сибири», стабильно растут объемы поставок российской нефти в Китай.

В области гуманитарного сотрудничества последовательно реализовывались мероприятия крупного совместного проекта – Годов российских и китайских СМИ (2016-2017 гг.). Успешно завершено выполнение третьего Плана действий по реализации положений Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой на 2013-2016 гг. Начата подготовка проекта плана на 2017-2020 гг.

Одной из ключевых составляющих российско-китайского стратегического партнерства стало взаимодействие по актуальным вопросам региональной и глобальной повестки дня. В контексте саммита «Группы двадцати» подтверждена близость принципиальных подходов двух стран к вопросам глобального управления и реформы мировой экономики. Поддерживался высокий уровень взаимной координации по вопросам ситуации на Корейском полуострове, стабилизации обстановки в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, борьбы с ИГИЛ, противодействия терроризму, а также по палестино-израильскому урегулированию, по проблемам разоружения и нераспространения, безопасности космической деятельности и в сфере обеспечения международной информационной безопасности. Внешнеполитическая связка Москвы и Пекина энергично работала на продвижение сотрудничества в рамках БРИКС, ШОС и формата Россия-Индия-Китай.

Велась планомерная работа по укреплению всеобъемлющего стратегического партнерства с **Вьетнамом**, включая поддержание динамичного политического диалога, содействие продвижению сотрудничества в торгово-экономической, научно-технологической и гуманитарной сферах. Важные договоренности в этой связи были достигнуты в ходе официальных визитов в Российскую Федерацию Премьер-министра Правительства СРВ Нгуен Суан Фука (май) и Вице-премьера, Министра иностранных дел Фам Бинь Миня (ноябрь).

Оказывалась политико-дипломатическая поддержка усилиям по наращиванию кооперации в таких ключевых областях, как разведка и добыча нефти и газа, электроэнергетика, промышленность, транспорт, связь и телекоммуникации, аграрный сектор, оборона и безопасность.

Этапным событием стало вступление в силу в октябре Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Вьетнамом и сопутствующих документов, нацеленных на увеличение взаимных потоков товаров, услуг и инвестиций.

В 2016 г. произошла всесторонняя активизация **российско-японских** отношений. Укреплению двустороннего сотрудничества способствовал, прежде всего, интенсивный диалог на высшем уровне, в рамках которого состоялись рабочая поездка Премьер-министра Японии С.Абэ в Сочи (май), встреча лидеров двух стран «на полях» второго Восточного экономического форума (Владивосток, сентябрь) и саммита АТЭС (Лима, ноябрь), а также первый за одиннадцать лет официальный визит Президента Российской Федерации в Японию (Нагато и Токио, декабрь). По его итогам подписано
12 межправительственных и межведомственных соглашений и меморандумов, а также 68 коммерческих контрактов в области энергетики, промышленности, сельского хозяйства, медицины, городской среды.

В области экономики знаковыми мероприятиями стали заседания Межправкомиссии по торгово-экономическим вопросам (Токио, ноябрь) и Консультативного совета по модернизации экономики России (Казань, сентябрь). Созданы два новых формата взаимодействия: Рабочая группа высокого уровня по конкретизации представленного Премьер-министром Японии С.Абэ в ходе поездки в Сочи в мае «Плана сотрудничества» из восьми пунктов и Консультационный энергетический совет. Активно развивались межпарламентские обмены: состоялись визиты в Японию председателей обеих палат Федерального Собрания.

Неизменный успех сопутстовал ежегодному Фестивалю российской культуры в Японии. Достигнута договоренность о проведении «Русских сезонов» в Японии в 2017 г., подписан межправительственный меморандум об организации «перекрестных» годов России в Японии и Японии в России в 2018 г.

Был продолжен поиск взаимоприемлемого решения проблемы мирного договора, которое должно базироваться на безусловном признании Токио сложившихся по итогам Второй мировой войны исторических реалий. В ходе визита Президента Российской Федерации в Японию согласовано заявление глав государств для прессы о начале полноформатных переговоров о налаживании на южных Курильских островах совместной хозяйственной деятельности, а также об упрощении процедур посещения гражданами Японии могил их предков на южных Курилах.

Укреплялись разноплановые связи с **Индонезией**. В ходе рабочего визита в Россию (май) президента страны Дж.Видодо (в том числе для участия в сочинском саммите Россия-АСЕАН) подтверждена обоюдная заинтересованность в наращивании сотрудничества по всем приоритетным направлениям. Успешно прошли переговоры заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.В.Федорова с руководством индонезийского законодательного органа (Джакарта, март).

Новый импульс получило взаимодействие в сфере реагирования на современные вызовы и угрозы национальной безопасности. Состоялись
3-е заседание двусторонней Рабочей группы по противодействию международному терроризму (Москва, январь) и консультации Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева с Министром-координатором по вопросам политики, права и безопасности Индонезии Л.Панджаитаном (Джакарта, февраль).

Дан старт новым совместным инвестиционным инициативам в энергетической и транспортной сферах.

Заметно осложнилась ситуация на **Корейском полуострове**. Негативная реакция мирового сообщества на проведение КНДР двух ядерных испытаний (январь и сентябрь) и серии ракетных пусков нашла выражение в принятых
СБ ООН резолюциях 2270 (март) и 2321 (ноябрь), предусматривающих ужесточение политических и финансово-экономических санкций в отношении Пхеньяна.

Под предлогом противодействия северокорейской ракетно-ядерной угрозе США и Республика Корея провели серию беспрецедентных по размаху военных маневров, ускорили реализацию совместных планов по размещению американской системы ПРО THAAD на юге Республики Корея, углубляли военно-политическое взаимодействие, в том числе в тройственном (с участием Японии) формате. Одновременно Вашингтон и Сеул усилили давление на Пхеньян, ввели дополнительные санкции в отношении ряда юридических и физических лиц Северной Кореи, включая высшее руководство страны.

Неготовность сторон к достижению принципиальных договоренностей по урегулированию двусторонних и региональных проблем не позволила приступить к поиску путей разблокирования ситуации в русле продвигаемой Россией концепции общей военно-политической разрядки и демонтажа конфронтационной архитектуры в Северо-Восточной Азии.

В усилиях по сдерживанию сторон от эскалации конфликта важную роль играло взаимодействие России с Китаем. В рамках регулярного двустороннего диалога по безопасности в Северо-Восточной Азии была достигнута договоренность о наращивании совместных усилий в интересах вывода ситуации в субрегионе из тупика.

В контактах с партнерами по шестисторонним переговорам и во взаимодействии с китайской стороной вели линию на создание условий для возобновления деятельности этого многостороннего механизма, работа которого была фактически остановлена ввиду неконструктивных подходов со стороны как Северной Кореи, так и США, Республики Корея и Японии.

Наряду с этим призывали США и их союзников к отказу от ставки на методы силового и санкционного давления, подчеркивая необходимость комплексного подхода к урегулированию проблем Корейского полуострова политико-дипломатическими средствами.

После ужесточения СБ ООН санкционных мер в ответ на проведение КНДР ядерных испытаний и ракетных пусков в отношениях с **Корейской Народно-Демократической Республикой** наблюдался спад. Объемы торгово-экономического взаимодействия существенно сократились. Осложнились условия для реализации транспортно-логистического проекта «Хасан-Раджин» в связи с отказом от участия в нем Республики Корея.

Тем не менее, контакты и обмены в сферах, незатронутых санкционными ограничениями, включая образование, науку и культуру, продолжались. Министр культуры КНДР Пак Чун Нам принял участие в 5-м Санкт-Петербургском международном культурном форуме (декабрь).

В 2016 г. Россия по линии ВПП ООН предоставила КНДР около 8,5 тыс. тонн зерна и муки, а также оказала экстренную гуманитарную помощь населению этой страны, пострадавшему в результате разрушительного тайфуна «Лайонрок» (ноябрь).

Несмотря на непростую международную обстановку и ухудшение мировой экономической конъюнктуры, удалось сохранить динамику политического диалога и практического сотрудничества с **Республикой Корея**.

Состоявшиеся во Владивостоке «на полях» второго Восточного экономического форума (сентябрь) переговоры Президента Российской Федерации с Президентом РК Пак Кын Хе придали новый импульс двусторонним связям. Подтверждена приверженность сторон курсу на дальнейшее развитие разнопланового сотрудничества, включая продвижение совместных проектов в Сибири и на Дальнем Востоке России.

Интенсификации взаимодействия в области торговли и инвестиций способствовало проведение 15-го заседания Российско-Корейской Совместной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Сеул, август).

Значимым событием в **российско-брунейских** отношениях стало подписание меморандумов о взаимопонимании по вопросам военно-технического сотрудничества и сотрудничества в области культуры. В ходе министерских мероприятий по линии АСЕАН (Вьентьян, июль) состоялась беседа С.В.Лаврова со Вторым министром иностранных дел и торговли Брунея Л.Дж.Сенгом. В октябре Россию с рабочим визитом посетил Председатель Законодательного совета Брунея А.Р.Таиб.

Приоритеты дальнейшего сотрудничества с **Камбоджей** в торгово-экономической, инвестиционной, гуманитарной областях и в сфере безопасности были намечены в рамках рабочего визита в Россию Премьер-министра Хун Сена (май). Ход выполнения достигнутых договоренностей, а также алгоритм взаимодействия в региональных и международных делах рассмотрены в ходе поездки в Россию Министра иностранных дел и международного сотрудничества Камбоджи Прак Сокхона (октябрь). По случаю 60-летия установления дипотношений с Камбоджей в Пномпене прошли Дни российской культуры (октябрь).

Поступательно развивалось стратегическое партнерство с **Лаосом.** «На полях» Восточноазиатского саммита (Вьентьян, сентябрь) состоялись переговоры Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом ЛНДР Б.Ворачитом и Премьер-министром Т.Сисулитом. В ходе визита в Москву заместителя Премьер-министра ЛНДР С.Ленгсавата (апрель) определены перспективы сотрудничества в энергетике и атомной сфере. В рамках министерских встреч АСЕАН (Вьентьян, июль) Министр иностранных дел России С.В.Лавров встретился с Премьер-министром ЛНДР Т.Сисулитом и Министром иностранных дел С.Коммаситом. Подписан ряд важных двусторонних документов, включая межправсоглашение об отмене визовых требований для обладателей общегражданских паспортов и дорожную карту сотрудничества в области «мирного» атома. Во Вьентьяне успешно прошли Дни российской культуры (ноябрь).

Дальнейшему развитию сотрудничества с **Малайзией** способствовал визит в Россию Председателя Сената Парламента Малайзии С.А.Вигнесварана (сентябрь).

Диалог с **Мьянмой** был сфокусирован на актуальных вопросах сотрудничества с упором на торгово-экономическую и инвестиционную составляющие и реализацию совместных проектов. Эта тематика находилась в центре внимания в ходе встречи С.В.Лаврова с Госсоветником, Министром иностранных дел Мьянмы Аун Сан Су Чжи «на полях» министерских встреч АСЕАН во Вьентьяне (июль).

Устойчиво развивались отношения с **Таиландом**. Настрой на углубление сотрудничества по всему спектру двусторонних связей подтвержден в ходе переговоров Председателя Правительства Российской Федерации с Премьер-министром Таиланда П.Чан-очой во время его официального визита в Россию (май). Подписан пакет двусторонних документов, включая соглашение о военном сотрудничестве. Перспективы партнерства в области безопасности, торговли и инвестиций предметно обсуждены в рамках совместной поездки в Москву двух таиландских вице-премьеров, курирующих силовой и экономический блоки (февраль), визита в Таиланд Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева и 2-го заседания Рабочей группы по вопросам безопасности (февраль), встреч по линии руководства министерств обороны (апрель).

Позитивная динамика отмечена в двусторонних связях с **Филиппинами**. Активизировался политический диалог на высшем и высоком уровнях, предприняты меры с целью расширения торгово-экономического, военного, военно-технического и гуманитарного сотрудничества. Этим темам была посвящена встреча глав двух государств «на полях» форума АТЭС (ноябрь) и переговоры Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом Филиппин Р.Дутерте «на полях» Восточноазиатского саммита во Вьентьяне (сентябрь). Россию посетил Министр иностранных дел Филиппин П.Ясай (декабрь).

В рамках взаимодействия по военной и военно-технической линии состоялись переговоры главы оборонного ведомства Филиппин Д.Лорензаны с руководством Минобороны и ФСВТС России (декабрь).

В рамках политического диалога с **Сингапуром** состоялся рабочий визит Премьер-министра Сингапура Ли Сянь Луна в Россию (май). Сингапур посетили Секретарь Совета Безопасности Н.П.Патрушев (март) и заместитель Председателя Правительства – полномочный представитель Президента в Дальневосточном Федеральном округе Ю.П.Трутнев (май). Успешно прошел визит делегации Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (декабрь).

Значимым событием в плане наращивания торгово-экономической кооперации стало проведение 7-го заседания Межправительственной Российско-Сингапурской комиссии высокого уровня (Сингапур, ноябрь). В области культурного сотрудничества впервые в истории двусторонних отношений были проведены Дни Москвы в Сингапуре.

Развитие **российско**-**австралийских** связей сдерживалось приверженностью Канберры санкционной линии в отношении нашей страны. В рамках политического диалога состоялись две встречи Президента Российской Федерации с Премьер-министром Австралии М.Тернбуллом «на полях» саммитов «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) и АТЭС (Лима, ноябрь).

Импульс **российско-новозеландскому** диалогу был придан в ходе встреч с Премьер-министром Новой Зеландии Дж.Ки Президента Российской Федерации в ходе саммита АТЭС (Лима, ноябрь) и Председателя Правительства Российской Федерации в рамках мероприятий 11-го Восточноазиатского саммита (Вьентьян, сентябрь).

Продолжался курс на поступательное расширение связей с **государствами южной части Тихого океана** (ЮЧТО). «На полях» 71-й Генассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) С.В.Лавров провел 7-ю встречу с высокими представителями малых островных государств ЮЧТО, по итогам которой были подписаны межправсоглашение о взаимной отмене визовых требований и план межмидовских консультаций на 2017-2018 гг. с **Вануату**, а также межведомственный меморандум о сотрудничестве в области рыболовства с **Науру**.

Представители Вануату, Науру и Фиджи прошли стажировку в Дипакадемии МИД России по курсу «Международные отношения. Внешняя политика России» (июнь).

Состоялся первый в истории двусторонних связей визит в Россию спикера Парламента **Фиджи** Дж.Лувени (октябрь), в рамках которого прошли ее переговоры с Председателем Совета Федерации В.И.Матвиенко, а также ряд межведомственных встреч. Подписаны меморандумы о развитии межпарламентского сотрудничества и о сотрудничестве в области выборов, а также протокол о намерениях по линии МЧС России.

В рамках оказания безвозмездной военно-технической помощи Фиджи в феврале была осуществлена передача отечественной продукции военного назначения для оснащения фиджийского миротворческого подразделения, входящего в Силы ООН по наблюдению за разъединением и дислоцированного на Голанских высотах.

### Южная Азия

Поступательное развитие особо привилегированного стратегического партнерства с **Индией** основывалось на высоком уровне взаимного доверия, схожести приоритетов во внутренней и внешней политике, созвучии подходов к формированию современной глобальной архитектуры безопасности и позиций по наиболее актуальным проблемам современности.

Высокая интенсивность и содержательность отличала политический диалог, в том числе тесное взаимодействовие на площадках ООН, «Группы двадцати», БРИКС, РИК, ШОС и других многосторонних форматов.

В ходе очередного раунда ежегодных российско-индийских переговоров на высшем уровне, состоявшегося встык с саммитом БРИКС (Гоа, октябрь), был принят пакет из 20 документов, направленных на дальнейшее развитие сотрудничества по широкому спектру направлений, включая ядерную и углеводородную энергетику, ВТС, космические исследования, авиастроение, наукоемкую и высокотехнологичную промышленность, информационную безопасность. Успешно прошли также встречи глав государств «на полях» саммитов ШОС (Ташкент, июнь) и «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь).

Поддерживалась высокая интенсивность взаимодействия по линии правительств, советов безопасности, МИД, других министерств и ведомств. Эффективно функционировали механизмы двустороннего практического сотрудничества. В ходе заседаний Межправительственных комиссий по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству (Нью-Дели, сентябрь) и военно-техническому сотрудничеству (Нью-Дели, октябрь) особое внимание уделялось разработке и применению комплекса мер по стимулированию торгово-экономических связей, в частности, по улучшению условий для взаимных инвестиций и предпринимательской деятельности.

Зафиксирована положительная динамика в развитии контактов между представителями малого и среднего бизнеса, в том числе по линии регионов. Индийской стороне переданы первый и второй блоки построенной при российском содействии АЭС «Куданкулам». Серьезные результаты достигнуты в нефтегазовом секторе, на который приходится наиболее весомая часть взаимных инвестиций. В их числе – увеличение доли индийских государственных компаний в АО «Ванкорнефть» до 49,9%.

Продолжалось изучение возможностей для участия индийских фирм в реализации проектов совместного поиска и разработки углеводородов на арктическом шельфе России, сотрудничества в сфере солнечной энергетики, перспектив создания эффективной инфраструктуры международного транспортного коридора «Север-Юг».

Осуществлялась разработка механизма использования национальных валют во взаимных расчетах. Стороны договорились начать переговоры о создании зоны свободной торговли между ЕАЭС и Индией.

Россия заняла уникальное место в плане прямых поставок и совместного производства с Индией вооружений и военной техники. В ходе саммита в Гоа подписано рекордное число двусторонних межправсоглашений в сфере ВТС, в том числе о строительстве в России и Индии кораблей проекта 11356, о поставках Республике Индия зенитных ракетных систем С-400 «Триумф».

Успешно прошли российско-индийские учения: сухопутных войск – «Индра-2016» в Приморском крае (сентябрь-октябрь) и военно-морских сил – «Индра Нэйви-2016» в акватории Бенгальского залива (декабрь).

В сентябре в Индии состоялся очередной Фестиваль российской культуры. Утвержден План мероприятий, посвящённых празднованию в 2017 г. 70-летия установления дипломатических отношений с Индией.

Во взаимодействии с **Пакистаном** основной упор был сделан на углубление торгово-экономических отношений, расширение совместных усилий в сфере противодействия новым вызовам и угрозам, а также интенсификацию работы двусторонних дипломатических и политических механизмов.

Состоялись очередные консультации по двусторонней, региональной и международной проблематике (Москва, апрель), заседания российско-пакистанской Консультативной группы по стратегической стабильности (Исламабад, апрель; Москва, ноябрь) и двусторонней Рабочей группы по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности (Москва, ноябрь).

В рамках сотрудничества по линии законодательных органов глава Национальной ассамблеи Пакистана С.А.Садик принял участие в первом совещании спикеров парламентов стран Евразии (Москва, апрель) и в девятом пленарном заседании ПА ОДКБ (Санкт-Петербург, ноябрь).

Успешно прошло первое в истории двусторонних военных связей тактическое учение «Дружба-2016», в котором приняли участие порядка
200 военнослужащих.

Россия продолжала вносить значительный вклад в международное содействие **Афганистану**, в том числе в виде проектов по обучению и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов ИРА, реализуемых как на двусторонней основе, так и во взаимодействии с ООН и ОБСЕ.

Кабулу осуществлена безвозмездная поставка 10 тыс. АК-47 и свыше
2 млн. патронов к ним. Дополнительный импульс работе на данном направлении должно придать вступившее в силу в ноябре межправсоглашение об оказании Афганистану военно-технической помощи.

«На полях» заседания Совета глав правительств ШОС (Бишкек, ноябрь) прошла беседа Председателя Правительства России Д.А.Медведева с Главным исполнительным лицом ИРА А.Абдуллой. Делегация афганских парламентариев во главе с Председателем Нижней палаты Парламента ИРА А.Р.Ибрагими приняла участие в первом совещании спикеров парламентов стран Евразии (Москва, апрель), в рамках которого состоялась их встреча с С.Е.Нарышкиным. Председатель Государственной Думы В.В.Володин встретился с возглавляемой А.Р.Ибрагими делегацией «на полях» ПА ОДКБ (Санкт-Петербург, ноябрь).

Важным событием стало третье заседание Российско-Афганской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Кабул, март), в ходе которого прошли встречи отраслевых групп по энергетике, транспорту и образованию.

Полезным начинанием в области афганского урегулирования стали профильные консультации спецпредставителей и старших должностных лиц России, Китая и Пакистана. Приняты решения о расширении этого формата за счет других государств региона, в первую очередь самого Афганистана, а также о подключении к усилиям по достижению национального примирения в ИРА Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

По инициативе России в тексте Ташкентской декларации по случаю
15-летия ШОС (июнь) отражен тезис о необходимости поддержки урегулирования внутриафганского конфликта через продвижение инклюзивного процесса национального примирения, исходя из того, что эти усилия должны предприниматься под руководством афганцев и самими афганцами, при центральной координирующей роли ООН. Поддержали заявку Кабула на членство в ШОС, побуждали афганские власти к большей активности в качестве наблюдателя при Организации, подключению к ее Региональной антитеррористической структуре.

Активизировался политический диалог с **Бангладеш**. В ходе
11-го саммита АСЕМ (Улан-Батор, июль) состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева с Премьер-министром Бангладеш Ш.Хасиной, «на полях» 71-й сессии ГА ООН провели беседу мининдел двух стран.

Россия продолжала оказывать содействие строительству первой в Бангладеш АЭС «Руппур». Вступило в силу (декабрь) межправительственное соглашение о предоставлении бангладешской стороне государственного экспортного кредита для финансирования этого проекта.

В рамках межпарламентских контактов с **Непалом** состоялся официальный визит в Россию спикера парламента страны О.Г.Магар (ноябрь), в ходе которого прошли переговоры с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко.

Знаковым событием в современных двусторонних отношениях со **Шри-Ланкой** стало первое заседание Межправительственной Российско-Ланкийской Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, февраль).

### Европа

Отношения с **Европейским союзом** оставались в заложниках антироссийской линии ЕС, главным выражением которой служило продолжавшееся санкционное давление на нашу страну.

Советом ЕС продлены секториальные экономические санкции против России (до 31 июля 2017 г.), санкции в отношении Крыма и Севастополя
(до 23 июня 2017 г.), в том числе визовые рестрикции в отношении жителей полуострова, а также ограничительные меры в отношении конкретных физических и юридических лиц России и Юго-Востока Украины (до 15 марта, а затем до 15 сентября 2017 г.). В «черный список» добавлены шесть депутатов Государственной Думы нового созыва от Крыма и Севастополя.

В свою очередь Россия сохраняла ограничительные меры в отношении ряда представителей евроинститутов и стран-членов ЕС, которым запрещен въезд на территорию страны, а также продлила до конца 2017 г. запрет на импорт отдельных видов сельхозпродукции из государств ЕС. В этой связи продолжалось снижение объемов торговли между Россией и ЕС. По сравнению с рекордным 2013 г. (товарооборот – 417,7 млрд.долл.) в 2016 г. взаимная торговля сократилась более чем на 200 млрд.долл., едва превысив эту отметку (200,4 млрд.долл.). Тем не менее, Евросоюз остается крупнейшим торговым партнером России, на долю которого пришлось более 40% нашего внешнеторгового оборота.

Политическое взаимодействие полностью не прекращалось. «На полях» Петербургского международного экономического форума состояласьвстреча Президента России с Председателем Еврокомиссии Ж.-К.Юнкером (июнь). Поддерживались контакты между Министром иностранных дел России и Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, регулярно проходили встречи политдиректоров.

В рамках сотрудничества в энергетической сфере состоялись встречи Министра энергетики Российской Федерации А.В.Новака с Заместителем Председателя Еврокомиссии по вопросам Энергосоюза М.Шефчовичем (Стамбул, октябрь; Москва, ноябрь; Брюссель, декабрь). Европейской комиссией принято решение (октябрь) о частичном изъятии из требований «Третьего энергопакета» ЕС газопровода «ОПАЛ», который является сухопутным продолжением «Северного потока».

Дальнейшему развитию сотрудничества в области безопасности способствовали консультации заместителя Министра иностранных дел России О.В.Сыромолотова с заместителем Генерального секретаря Европейской внешнеполитической службы П.Серрано и координатором ЕС по контртерроризму Ж. де Керковом (Брюссель, апрель), посвященные вопросам противодействия организованной преступности и терроризму.

Успешно прошли мероприятия по линии сотрудничества в **миграционной сфере: экспертная** сессия Диалога Россия – ЕС по миграции (Москва, март) и заседание Совместного комитета Россия – ЕС по реадмиссии (Москва, июль). Состоялись экспертные консультации по антинаркотической проблематике (Брюссель, сентябрь).

В течение 2016 г. руководство **НАТО** продолжало конфронтационный антироссийский курс, продиктованный намерением руководства альянса преодолеть таким образом назревший кризис идентичности блока, обосновать его существование и деятельность в современном мире.

Последовательно реализовывался утвержденный на Уэльском саммите (2014 г.) комплекс мер, направленный на беспрецедентное с момента окончания «холодной войны» форсированное наращивание военного присутствия и развитие военной инфраструктуры в государствах Восточной Европы и Прибалтики. Значительно возросли количество, интенсивность и масштабы военных учений, проводимых в непосредственной близости от российских границ под эгидой как самого альянса, так и его стран-членов. Для поддержки в развертывании группировок натовских войск создавались передовые многонациональные координационно-штабные центры. Сохранена усиленная миссия по патрулированию воздушного пространства стран Прибалтики. Расширен состав постоянных морских групп альянса. Увеличилось число заходов в Черное море кораблей ВМС нечерноморских государств блока. Активизировалась разведывательная деятельность союзников по периметру территории России. Выведена на уровень начальной оперативной готовности система ПРО США в Европе. Прослеживалась тенденция к росту военных расходов стран-членов альянса. Подписание в мае протокола о присоединении Черногории к блоку стало подтверждением «политики открытых дверей» НАТО, направленной на расширение своего геополитического пространства в Европе.

В ходе выступлений высших лиц альянса на саммите НАТО (Варшава, июль) закреплен долгосрочный курс на усиление военной составляющей блока с целью сохранения доминирующих позиций в военно-политической сфере в евроатлантическом регионе и наращивание глобального проецирования силы в целом. Подтверждена неизменность политики военно-политического «сдерживания» в отношении нашей страны. Оставлено в силе принятое в апреле 2014 г. одностороннее решение НАТО о приостановке практического сотрудничества с Россией по военной и гражданской линиям.

Вместе с тем вопреки собственному антироссийскому курсу альянс инициировал три заседания Совета Россия – НАТО (СРН, Брюссель, апрель, июль, декабрь) на уровне постоянных представителей. Хотя в их ходе натовцы продемонстрировали неспособность преодолеть свои политизированные внутриблоковые установки, а отдельные члены альянса предпринимали попытки дискредитировать сам формат.

Со своей стороны продолжаем рассматривать СРН в качестве востребованного механизма для консультаций между Россией и НАТО по ключевым вопросам безопасности. Отношения с альянсом в целом выстраивали с учетом степени его готовности к партнерству, неукоснительному соблюдению принципов и норм международного права, реальным шагам по обеспечению общего пространства мира, безопасности и стабильности в Евро-Атлантике на принципах транспарентности и предсказуемости, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках СРН обязательства по необеспечению своей безопасности за счет безопасности других государств, а также обязательств по военной сдержанности в соответствии с Основополагающим актом о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Россией и НАТО от 27 мая 1997 г.

В работе на площадке **ОБСЕ** последовательно продвигали деидеологизированные подходы к решению общеевропейских проблем, отводили конфронтационные инициативы, противоречащие российским интересам.

Подтвердилась востребованная роль ОБСЕ в конфликтном урегулировании – как в деятельности по разрешению кризиса на Украине (прежде всего в координации работы Контактной группы и деятельности Специальной мониторинговой миссии), так и в ходе переговорного процесса в рамках Женевских дискуссий по стабильности в Закавказье, урегулированию в Приднестровье, а также в Нагорном Карабахе.

Организация продолжала вносить вклад в укрепление сотрудничества в области борьбы с транснациональными угрозами. Парламентской ассамблеей ОБСЕ по инициативе России была принята резолюция (июль) о видеонаблюдении на судах гражданской авиации в антитеррористических целях. В учебных центрах МВД России в Санкт-Петербурге и Домодедово продолжалась реализация проектов ОБСЕ по обучению наркополицейских из Афганистана и Сербии.

В ходе выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (18 сентября) миссия Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ в составе 378 наблюдателей работала в 54 субъектах Российской Федерации.

Продолжали работу по повышению активности ОБСЕ в вопросах защиты христиан и мусульман, национальных меньшинств, традиционных ценностей, обеспечения плюрализма СМИ, поддерживали усилия по гармонизации интеграционных процессов и реагированию на последствия миграционного кризиса в странах ЕС.

В ходе заседания Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ (Гамбург, декабрь) при поддержке России были приняты важные документы по борьбе с терроризмом, киберугрозой, незаконной миграцией, а также декларация к 20-летию «Концептуальной базы ОБСЕ по контролю над вооружениями», которая приветствовала запуск структурированного диалога по вызовам и рискам безопасности.

В этом контексте отметили инициативу Германии по проблематике **контроля над обычными вооружениями в Европе** (КОВЕ). Сам факт ее появления свидетельствует об осознании ответственной частью европейских стран глубокого системного кризиса «жесткой» безопасности на континенте. Вместе с тем, перспективы предметной проработки идеи Берлина в условиях нерешенности фундаментальной проблемы евробезопасности – расширения НАТО на восток – пока не очевидны. Эвентуальная договоренность по КОВЕ должна соответствовать военно-политическими реалиями на континенте, основываться на принципах равной и неделимой безопасности, отражать баланс интересов всех государств-участников и содействовать укреплению доверия, деэскалации напряженности в Европе.

В 2016 г. отмечалось 20-летие членства Российской Федерации в **Совете Европы** (СЕ). В деятельности на данном направлении исходили из того, что Совет является самостоятельной универсальной европейской организацией, обеспечивающей за счет своих уникальных конвенционных механизмов единство правового и гуманитарного пространств континента.

В рамках политического диалога Россия – СЕ нашу страну посетил с рабочим визитом Генеральный секретарь Совета Европы Т.Ягланд, которого принял Президент Российской Федерации (декабрь).

Подписаны Европейская конвенция об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами, Конвенция СЕ о едином подходе к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, в частности футбольных матчей, и Протокол №15 о внесении изменений в Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, направленный на повышение эффективности работы Европейского Суда по правам человека.

При этом сохранялись барьеры для полноценного взаимодействия с Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ). Федеральное Собрание Российской Федерации подтвердило готовность возобновить работу в ПАСЕ в случае соблюдения равных прав и возможностей для всех национальных делегаций и сформировать свою делегацию в Ассамблее тогда, когда для этого сложатся все необходимые предпосылки.

Развивалось **межрегиональное сотрудничество**. По итогам продолжавшейся в течение нескольких лет подготовительной работы с Евросоюзом, Латвией, Норвегией, Финляндией, Швецией и Эстонией заключены (декабрь) новые соглашения о порядке финансирования и реализации программ приграничного сотрудничества «Россия – Латвия», «Россия – Эстония», «Россия – Юго-Восточная Финляндия», «Карелия» и «Коларктик» на период до 2022-2023 гг. Основанные на преемственности принципов равноправия и совместного управления, соглашения обеспечены масштабным (до 90 млн. евро) финансированием из российского бюджета.

В рамках совместной политики России, Европейского союза, Исландии и Норвегии «Северное измерение» состоялось первое за несколько лет заседание старших должностных лиц (Рейкьявик, декабрь), позволившее наметить пути дальнейшего поступательного развития данного формата равноправного сотрудничества на европейском севере.

В рамках председательства России в **Совете Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)** в 2015-2017 гг. последовательно реализуется программа действий с акцентом на вопросах развития транспортной инфраструктуры, защиты окружающей среды, культуры и туризма.

Проведены две сессии на министерском уровне. На встрече министров транспорта (Архангельск, июнь) существенно продвинулось согласование Совместного транспортного плана Баренцева региона, предусматривающего формирование 16 эффективных, безопасных и устойчивых трансграничных транспортных коридоров, семь из которых проходят по территории Российской Федерации. По итогам встречи министров культуры стран-членов СБЕР (Москва, ноябрь) учреждена Баренцева стипендия в области культуры.

В рамках **Совета государств Балтийского моря (СГБМ)** продолжалось практическое взаимодействие по реализации обновленных долгосрочных приоритетов Совета «Региональная идентичность», «Устойчивый и процветающий регион» и «Безопасный регион». Получило развитие сотрудничество по вопросам высшего образования и молодежной политики. Наметилась положительная динамика развития политического диалога. Польское председательство в Совете (2015-2016 гг.), не добившись консенсуса по вопросу организации встречи министров иностранных дел, смогло провести итоговое мероприятие на уровне заммининдел (Варшава, июнь).

Полноценное развитие **двустороннего взаимодействия** с европейскими странами было затруднено ввиду общего контекста наших отношений с Евросоюзом. Вместе с тем среди стран-членов ЕС крепли настроения в пользу восстановления полноформатного сотрудничества с Россией вопреки официальному рестриктивному курсу, прежде всего, в экономической сфере.

Сохранялась, несмотря на приверженность Хельсинки принятым в рамках ЕС антироссийским решениям, устойчивая положительная динамика развития добрососедских отношений с **Финляндией**. Поддерживался регулярный политический диалог на высшем уровне – состоялось по две встречи президентов (март, июль) и глав правительств (январь, декабрь). Возобновилась работа Межправкомиссии по экономическому сотрудничеству (Москва, ноябрь). Не прекращалась реализация крупных совместных проектов, с середины года наметилась тенденция преодоления спада в торгово-экономических отношениях.

Участие **Норвегии** в антироссийских санкциях ЕС и военных приготовлениях НАТО вблизи наших границ сдерживало развитие отношений с этой страной. Отсутствовали контакты на уровне государственного руководства, оставались замороженными военные связи. Последовательно отводили попытки Норвегии осложнять российское хозяйственное и научное присутствие на архипелаге Шпицберген. Положительной подвижкой во взаимодействии с Осло стало восстановление межведомственных контактов по вопросам охраны окружающей среды, нефтедобычи и энергетики, рыболовства.

В 2016 г. сотрудничество со **Швецией** ограничивалось торгово-экономической и инвестиционной сферами. Позиция Стокгольма в пользу продолжения санкционной политики в отношении нашей страны обусловила стагнацию российско-шведского политического диалога, прекращение контактов по линии руководства профильных ведомств.

**Исландия** продолжала следовать в кильватере антироссийской санкционной линии Евросоюза, что обусловило спад в политдиалоге с Россией, межпарламентских и министерских контактах, взаимной торговле. Вместе с тем продолжалась реализация совместных инновационных и наукоемких проектов, развивались культурно-гуманитарные и образовательные связи. В нормальном режиме работала двусторонняя комиссия по сотрудничеству в области рыболовства.

Отношениясо странами **Прибалтики** продолжали развиваться по негативному сценарию. Позиционируя себя в качестве «потенциальных жертв российской агрессии», они оставались в числе наиболее активных в ЕС сторонников сохранения жестких антироссийских санкций, продолжали напористо лоббировать усиление присутствия военных контингентов стран-членов НАТО на своей территории, добиваясь его перевода с ротационной на постоянную основу.

Наряду с традиционными раздражителями (массовое безгражданство, последовательный курс на зажим русскоязычного образовательного пространства, реваншистская политика на историческом треке) серьезный ущерб отношениям с **Латвией** наносит планомерный курс Риги на ущемление прав русскоязычных СМИ, преследование неугодных правозащитников и введение визовых ограничений в отношении наших дипломатов и представителей культурного, научного и политологического сообществ.

Практически замороженными оставались **российско-литовские** отношения. Негативный политико-информационный фон двусторонних связей отягощался сфабрикованным процессом над бывшими сотрудниками советских правоохранительных органов и военнослужащими, обвиняемыми в участии в событиях 1991 г. в Литве.

В **российско-эстонских** отношениях продолжал преобладать негативный вектор, обусловленный общей антироссийской линией Таллина. Сохранялись застарелые раздражители – дискриминационная политика эстонских властей по отношению к русскоязычному меньшинству, массовое безгражданство, рецидивы героизации бывших военнослужащих войск СС и местных нацистских пособников, спекуляции на теме «советской оккупации», непрекращающиеся попытки Таллина воспрепятствовать работе российских СМИ в стране. Все это не способствовало формированию конструктивной атмосферы, необходимой, в частности, для продвижения процесса ратификации российско-эстонских договоров о границе.

Принципиальная готовность России к нормализации отношений с **Великобританией** по-прежнему не вызывала встречного движения со стороны официального Лондона. Линия правительства Т.Мэй на ограничение двустороннего диалога «отдельными вопросами, представляющими интерес для Великобритании», резко девальвировала содержательное наполнение российско-британских контактов.

Руководство Великобритании поддерживало сохранение санкций против нашей страны, увязывая этот вопрос с ситуацией на Украине и в Сирии. По-прежнему была заморожена работа ключевых российско-британских механизмов – Стратегического диалога в формате министров иностранных дел и министров обороны, Межправительственного комитета по торговле и инвестициям и Энергетического диалога высокого уровня.

Позитивная динамика сохранялась лишь в культурно-гуманитарной сфере. В 2016 г. прошел перекрестный Год языков и литератур, программа которого включала в себя около 100 мероприятий. В рамках совместных памятных мероприятий по случаю 75-летия прибытия в СССР первого Северного конвоя под кодовым названием «Дервиш» Архангельск посетила член королевской семьи принцесса Анна вместе с делегацией британских ветеранов (август).

В целом сохраняя настрой на поддержание связей с нашей страной, руководство **Ирландии** предпочитало придерживаться общеесовских подходов по ключевым международным сюжетам, прежде всего, относительно действий России в Сирии и оценок событий на Украине. При этом совместными усилиями удалось сохранить положительную динамику двустороннего межмидовского диалога в виде регулярных политконсультаций по широкому кругу вопросов российско-ирландских отношений и международной повестки дня.

Общая атмосфера отношений с **Данией** оставалась неблагоприятной. По-прежнему были заморожены межведомственные и межпарламентские контакты. Одновременно датчане в прагматичном ключе развивали деловую кооперацию с нами в не затронутых взаимными ограничениями областях (энергосбережение, медицинская промышленность и фармацевтика, природоохранные технологии и переработка отходов, агропромышленный комплекс, транспорт, строительство, судостроение). Поддерживался межмидовский диалог, осуществлялось взаимодействие в региональных форматах на Севере.

Курс руководства **Германии** на активное участие в противостоянии России в русле общих западных подходов к украинскому кризису предопределил негативный вектор развития двусторонних отношений. Часть базовых механизмов сотрудничества, включая межгосударственные консультации на высшем уровне, была заблокирована.

Серьезный импульс в пользу скорейшей нормализации связей исходил от деловых кругов Германии, которая сохраняет за собой лидирующие позиции по количеству компаний, работающих на российском рынке. Несмотря на действующий санкционный режим, была возобновлена деятельность двусторонней Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов, продвигалась реализация проекта «Северный поток-2». Успешно запущен знаковый проект «перекрестного» Года российско-германских молодежных обменов 2016-2017 гг. Берлин приступил к осуществлению компенсационных выплат бывшим советским военнопленным.

В 2016 г. официальный Берн предпринял ряд шагов, направленных на восстановление уровня и охвата **российско-швейцарских** контактов, свернутых ранее с оглядкой на позицию Запада в связи с событиями на Украине. По инициативе швейцарской стороны «на полях» саммита АСЕМ прошла встреча Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом Конфедерации Й.Шнайдер-Амманом (Улан-Батор, июль). Поддерживались активные связи по линии внешнеполитических ведомств: состоялись две встречи мининдел (апрель, сентябрь).

В ходе **российско-австрийской** встречи на высшем уровне (Москва, апрель), контактов между парламентами, по линии министерств и ведомств, регионов двух стран партнеры демонстрировали намерение способствовать постепенному восстановлению атмосферы доверия в отношениях ЕС с Россией, заинтересованность в дальнейшей активизации взаимовыгодного двустороннего сотрудничества. В Вене в целом с пониманием воспринимали российскую аргументацию по международной повестке дня. В ходе заседания Российско-Австрийского делового совета (Вена, ноябрь) австрийские деловые круги подтвердили настрой на расширение сотрудничества в высокотехнологичных областях.

Дальнейшее развитие получили **российско-венгерские** отношения. Сохранялся высокий уровень политического диалога. Президент Российской Федерации посетил Будапешт с рабочим визитом (февраль). Состоялось заседание Российско-Венгерской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству (Будапешт, июнь). Продолжалась реализация совместных инвестиционных проектов.

Положительным балансом развития отношений с **Чехией** стало возобновление работы ряда значимых механизмов взаимодействия. «На полях» АСЕМ (Улан-Батор, июль) состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом Чешской Республики М.Земаном. По итогам IX заседания Межправкомиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству (Прага, март) намечены к реализации более десятка двусторонних проектов.

Устойчивой была динамика **российско-словацких** отношений. Состоялась встреча Президента Российской Федерации с Председателем Правительства Словацкой Республики Р.Фицо (Москва, август). Продолжалась реализация взаимовыгодных инвестиционных проектов, укреплялось межрегиональное взаимодействие.

**Польша** оставалась в числе наиболее активных критиков России и сторонников политики сдерживания, выступая за сохранение и ужесточение западных санкций в отношении нашей страны. В силу провозглашенного официальной Варшавой курса на сворачивание политического диалога не работали механизмы двустороннего взаимодействия. По линии МИД поддерживались контакты на уровне заместителей министров (январь, июль).

Польские власти не оставляли попыток политизировать и исказить трагические страницы совместной истории, использовать их в качестве предлога для дальнейшего наступления на советское/российское мемориальное наследие в Польше с подведением под эту линию законодательной базы. Не ослабевала антироссийская пропаганда в СМИ. Все эти действия встречали аргументированный публичный отпор с нашей стороны.

Продолжилось укрепление многопланового партнерства со **Словенией**. Этапным событием стал рабочий визит Президента Российской Федерации в Любляну (июль). «На полях» Мюнхенской конференции по вопросам безопасности (февраль) состоялась беседа Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом Республики Словении Б.Пахором. Поддерживался плотный внешнеполитический диалог. В ходе 13-го заседания Межправкомиссии (Любляна, ноябрь) согласованы меры по совершенствованию структуры товарооборота и расширению договорно-правовой основы отношений.

Несмотря на присоединение **Хорватии** к ограничительным мерам Евросоюза в отношении России, продолжалась работа по обеспечению дальнейшего поступательного развития двусторонних связей в областях, представляющих взаимный интерес.

Дружественный характер взаимодействия с **Боснией и Герцеговиной** подтвержден в ходе обмена посланиями на уровне министров иностранных дел по случаю 20-летия установления дипломатических отношений (декабрь). Поддерживались активные контакты с руководством Республики Сербской в составе БиГ. Неучастие Сараево в антироссийских ограничительных мерах Евросоюза стало важным стимулом для активизации работы механизмов двусторонней Межправкомиссии, встреча сопредседателей которой состоялась в Екатеринбурге (июль), начата подготовка к полноформатному заседанию, запланированному на май 2017 г. в Москве.

В рамках **боснийского урегулирования** Россия как один из гарантов Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине 1995 г. проводила в Совете Безопасности ООН и в Руководящем комитете Совета по выполнению Мирного соглашения по БиГ принципиальную линию на свертывание протекторатного Аппарата Высокого представителя в этой стране. Поощрялся конструктивный и свободный от давления извне диалог между всеми боснийскими сторонами для поиска общеприемлемых решений по всем насущным вопросам.

В связи с инициативным присоединением **Черногории** ко всем антироссийским санкционным мерам ЕС, активным продвижением страны по пути полноформатного вступления в НАТО двусторонний политический диалог был приостановлен. Подгорица фактически полностью свернула сотрудничество с Россией на международных площадках, межпарламентские, межведомственные и межрегиональные связи. Продолжилось падение показателей торгово-экономического оборота, заморожено инвестиционное сотрудничество.

Несмотря на глубокий внутриполитический кризис в **Македонии,** двусторонние отношения носили стабильный дружественный характер. Скопье последовательно придерживалось линии на неприсоединение к антироссийским мерам ЕС. Развивался диалог по линии внешнеполитических ведомств двух стран. Предприняты дальнейшие шаги по расширению двусторонней договорно-правовой базы. Укреплялось взаимодействие в области культуры.

Тесный и дружественный характер имели отношения с **Республикой Сербией**, последовательно продолжавшей курс на неприсоединение к западным антироссийским санкциям. Президент Сербии Т.Николич в течение года дважды посетил Россию (Москва, март; Санкт-Петербург, октябрь). Активно укреплялись отношения сербских ведомств с ОДКБ. Стабильно развивался диалог на уровне министров иностранных дел двух стран. Поддерживались контакты между руководством обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации и Народной скупщины Республики Сербии. Предприняты важные шаги для дальнейшего укрепления договорно-правовой составляющей двусторонних отношений. Состоялось два заседания российско-сербской Межправкомиссии (Белград, январь; Суздаль, ноябрь).

По **косовскому урегулированию** Россия продолжала придерживаться принципиальной линии, в основе которой лежит резолюция СБ ООН 1244. Рассматривали Диалог высокого уровня между Белградом и Приштиной как механизм достижения взаимоприемлемых развязок по широкому спектру проблемных вопросов. Акцентировалась императивность скорейшего выполнения ранее достигнутых договоренностей, в первую очередь касающихся создания Сообщества сербских муниципалитетов Косово.

**Албания**, поддержав очередной пакет антироссийскихе санкций Евросоюза, продолжала курс на сохранение пониженного уровня двусторонних отношений. Политический диалог ограничивался в основном контактами по линии посольств.

Активная поддержка **Румынией** санкционной политики ЕС и США в отношении нашей страны предопределила заметное сужение возможностей поддержания двустороннего политдиалога и отрицательно сказывалась на динамике сотрудничества. Политические контакты ограничивались рабочим уровнем.

Активизация связей с **Болгарией** была обеспечена благодаря последовательной реализации договоренностей, достигнутых в ходе телефонных разговоров Президента Российской Федерации с премьер-министром Б.Борисовым (август-сентябрь), а также заседания двусторонней Межправкомиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, январь) и встреч ее сопредседателей (Варна, сентябрь; Москва, октябрь).

Отношения с **Турцией**, серьезно пострадавшие в результате уничтожения турецкими ВВС в ноябре 2015 г. российского военного самолета, в 2016 г. были выведены из состояния кризиса.

Направление Президентом Р.Т.Эрдоганом (июнь) официальных извинений и его визит в Россию (август) создали предпосылки для поэтапной нормализации связей. Дополнительный импульс этому процессу придали встречи президентов Российской Федерации и Турецкой Республики «на полях» саммита «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) и Мирового энергетического конгресса (Стамбул, октябрь), а также визит в Россию Премьер-министра Турции Б.Йылдырыма (декабрь). Возобновили работу основные механизмы двустороннего взаимодействия – Российско-Турецкая Смешанная Межправкомиссия по торгово-экономическому сотрудничеству и возглавляемая министрами иностранных дел Совместная группа стратегического планирования.

Преодолена пауза в проработке сторонами всего комплекса вопросов, связанных с реализацией крупных проектов в области энергетики – «Турецкого потока» и АЭС «Аккую».

Налажен конструктивный диалог и эффективное практическое взаимодействие по урегулированию ситуации в Сирийской Арабской Республике. Совместными усилиями было обеспечено введение с 30 декабря под гарантии России, Турции и Ирана режима прекращения боевых действий в этой стране и созданы предпосылки для возобновления межсирийского политического процесса за счет подключения к переговорам структур вооруженной оппозиции.

Плодотворно развивалось взаимодействие с **Республикой Кипр**. «На полях» саммита АСЕМ (Улан-Батор, июль) состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации с Президентом Республики Кипр Н.Анастасиадисом. Актуальные задачи торгово-экономических отношений обсуждались на IX заседании Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству (Москва, апрель).

Россия продолжала оказывать содействие достижению всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного **урегулирования кипрского вопроса** на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и посредством переговоров между кипрскими общинами под эгидой ООН. Неизменно подчеркивали, что действительно прочное урегулирование возможно лишь в результате добровольного согласия между самими кипрскими общинами, а навязывание киприотам искусственных переговорных графиков и внешнего арбитража контрпродуктивно.

Динамично развивался политический диалог с **Греческой Республикой**, содержание которого во многом определялось проходившими в 2016 г. «перекрестными» Годами Россия-Греция и празднованиями 1000-летия присутствия русского монашества на Афоне. Старт «перекрестным» Годам был дан в ходе встречи Президента Российской Федерации с Президентом Греческой Республики П.Павлопулосом (Москва, январь). В рамках официального визита в Грецию (май) Президент Российской Федерации совместно с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом принял участие в юбилейных мероприятиях на Святой горе Афон.

В ходе X заседания Смешанной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству выработаны конкретные совместные шаги на следующий год, в том числе проведение Годов туризма (Афины, ноябрь).

Отношения с **Италией** сохраняли устойчивость, на ряде направлений укреплялась позитивная динамика. Продолжался политический диалог на высшем уровне. Председатель Совета министров Италии во главе представительной делегации принял участие в ХХ Петербургском международном экономическом форуме (июнь), состоялись его переговоры с Президентом Российской Федерации. Новое правительство Италии во главе с П.Джентилони заявило о преемственности внешнеполитической линии в отношении России.

После четырехлетнего перерыва проведено XV заседание Российско-Итальянского Совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству (Рим, октябрь). Состоялось три встречи министров иностранных дел России и Италии. Насыщенным был межпарламентский диалог.

Продолжалась реализация основных экономических проектов, предпринимательские круги двух стран вели работу по дальнейшему укреплению делового сотрудничества. Традиционно активным было взаимодействие в культурно-гуманитарной сфере. В ноябре состоялось открытие национального туристского офиса России в Милане.

Поступательно и конструктивно выстраивались **российско-ватиканские** отношения. Консолидации межгосударственного взаимодействия способствовал исторический прорыв в православно-католическом диалоге – встреча между Патриархом Московским и всея Руси Кириллом и Папой Римским Франциском (Гавана, февраль).

Отношения с **Республикой Сан-Марино** развивались на основе обоюдной заинтересованности в практическом взаимодействии на международных площадках и в двусторонних делах. В июле в Сан-Марино состоялись торжественные мероприятия, посвященные 60-летию установления консульских отношений между нашими странами.

В отношениях с **Суверенным Мальтийским Орденом** основным событием стал визит в Россию генерального секретаря по международным связям С.Ронки (Москва, октябрь).

После периода «охлаждения» в **российско-мальтийских** отношениях обозначилось движение в сторону восстановления полноформатных связей. В ноябре состоялся (первый за 24 года) визит Премьер-министра Республики Мальта Дж.Муската в Россию, в ходе которого прошли его переговоры с Председателем Правительства Российской Федерации. Достигнута договоренность о создании Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов.

Сохраняя приверженность общеесовской и евроатлантической линии, **Португалия** демонстрировала настрой на активизацию двусторонних контактов и наращивание торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Заметным событием стала V сессия российско-португальской Смешанной комиссии по экономическому, промышленному и техническому сотрудничеству (Лиссабон, июнь). Тесное взаимодействие с португальцами осуществлялось в контексте продвижения ими кандидатуры бывшего премьер-министра страны А.Гутерреша на пост Генсекретаря ООН.

Устойчивый характер носили **российско-испанские отношения**. Официальный Мадрид продолжал придерживаться осторожных и взвешенных подходов, выступая за восстановление взаимного доверия. На постоянной основе осуществлялось взаимодействие по линии МИД, поддерживался регулярный диалог между профильными ведомствами двух стран. В июле в Москве прошло 9-е заседание межведомственной рабочей группы по борьбе с терроризмом. Традиционно сильной стороной двустороннего сотрудничества оставалась культурно-гуманитарная сфера. Эстафету завершившихся в апреле взаимных российско-испанских Годов языка и литературы приняли перекрестные Годы туризма.

В отношениях с **Андоррой** приоритетами оставались налаживание взаимовыгодных хозяйственных связей с особым акцентом на сфере туризма и укрепление взаимодействия на международных площадках.

В отношениях с **Монако** ключевым мероприятием стали «Дни Монако» в Москве (октябрь), центральным событием которых было открытие в присутствии Президента России и Правящего Князя Монако Альберта II архивной выставки «Романовы и Гримальди: три века истории» (в Государственной Третьяковской галерее). К выставке был приурочен ряд межведомственных контактов.

В **российско-французских отношениях** наблюдались разнонаправленные тенденции.

Поступательное развитие политического диалога на высшем уровне – главы государств провели встречи на саммите «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) и в рамках «нормандского формата» (Берлин, октябрь) – было омрачено срывом официального визита Президента Российской Федерации из-за позиции французской стороны, попытавшейся исключить из программы важные для нас мероприятия.

По-прежнему заблокированы такие механизмы взаимодействия, как Российско-Французская Комиссия по вопросам двустороннего сотрудничества под председательством глав правительств, Совет сотрудничества по вопросам безопасности с участием министров иностранных дел и обороны, Большая российско-французская межпарламентская комиссия на уровне председателей нижних палат парламентов.

При этом французские деловые круги демонстрировали интерес к расширению торгово-инвестиционных связей с нашей страной, динамично развивалось сотрудничество на уровне местных и региональных властей. На культурном направлении ключевыми событиями стали инаугурация Российского духовно-культурного православного центра в Париже и освящение входящего в его состав Храма Святой Троицы в рамках пастырского визита во Францию Патриарха Московского и всея Руси Кирилла (декабрь). Возобновила свою работу Российско-французская комиссия по вопросам культуры, образования и молодежных обменов.

В рамках торжеств, посвященных 125-летию установления дипломатических отношений с **Люксембургом,** состоялся визит в Великое Герцогство Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец и ряд культурных мероприятий (ноябрь).

Несмотряна участие **Бельгии** в санкционной политике в отношении России, сохранялись возможности для развития взаимодействия в областях, не подпадающих под действие ограничительных мер. В ходе Х сессии Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Бельгийско-Люксембургским Экономическим Союзом (Москва, февраль) бизнес-сообщество Бельгии продемонстрировало серьезный интерес к интенсификации кооперации с Россией.

**Российско-нидерландские** связи по многим направлениям оставались на историческом минимуме. Гаага всячески избегала контактов на высоком политическом уровне, за исключением межмидовского формата. Проводимая Нидерландами линия на обострение двусторонних отношений проявилась в многократных публичных антироссийских высказываниях Премьер-министра М.Рютте и Министра иностранных дел Б.Кундерса. Серьезным раздражителем является антироссийская направленность курируемого Нидерландами расследования обстоятельств крушения малазийского «Боинга» на Украине в 2014 г.

Продолжилось снижение объемов двусторонней торговли, но крупный голландский бизнес сохранил линию на укрепление своего присутствия в России.

### США и Канада

2016 г. был исключительно сложным в плане выстраивания отношений с **США**.

Администрация Б.Обамы, объявив курс на «системное сдерживание» России, до своих последних дней предпринимала целенаправленные шаги против нашей страны. Вашингтон под различными предлогами расширял односторонние санкции в украинском контексте, действие которых продлено до 2018 г., а также вводил новые. В итоге под ограничительными мерами дополнительно оказалось 46 российских граждан, 164 юридических лица и два танкера. Всего в американских публичных «черных списках» теперь фигурирует 172 россиянина и 350 отечественных организаций.

Раскручивая тезис о «российской угрозе», Пентагон наращивал военные приготовления в Европе, запросив на эти цели более чем четырехкратное увеличение расходов – с 789 млн. до 3,4 млрд. долл. в 2017 финансовом году. Американцы продолжали планомерно развивать европейский сегмент своей глобальной ПРО, введя в строй базу в Румынии и начав сооружение аналогичного объекта в Польше.

Серьезно усугубили атмосферу отношений попытки разжечь в американском обществе русофобскую истерию в преддверии президентских выборов. При участии Белого дома, стремившегося сплотить избирателей вокруг «своего» кандидата от партии демократов, в публичное пространство были вброшены клеветнические обвинения относительно вмешательства России в избирательный процесс.

После провала такой тактики и победы на выборах республиканца Д.Трампа команда Б.Обамы применительно к российско-американским отношениям взяла на вооружение тактику «выжженной земли». На волне небылиц про «русских хакеров» в Вашингтоне объявили о высылке 35 наших дипломатов. Предприняли беспрецедентную акцию, в нарушение международного права закрыв доступ к загородной собственности российского Посольства и Постпредства при ООН, принадлежащей Росийской Федерации и обладающей дипломатическим иммунитетом. Ранее были лишены аккредитации пять из шести почетных консулов России в США.

В качестве реакции на враждебные выпады властей США пришлось до конца 2017 г. продлить эмбарго на ввоз американских продовольственных товаров. Указом Президента России приостановлено двустороннее Соглашение об утилизации плутония от 2000 г., обязательства по которому Вашингтон не выполнял. В связи с ограничением американцами взаимодействия в атомной энергетике «заморожена» реализация Соглашения 2013 г. о научном сотрудничестве в ядерной и энергетической сферах, прекращено действие межведомственного Соглашения о сотрудничестве в проведении исследований возможности конверсии российских исследовательских реакторов на использование низкообогащенного уранового топлива от 2010 г.

В рамках политического диалога на высшем уровне состоялись встречи В.В.Путина и Б.Обамы по ходу заседания «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) и саммита АТЭС (Лима, ноябрь), а также шесть их телефонных разговоров. Кроме того, Президент России 14 ноября говорил по телефону с победителем президентских выборов в США Д.Трампом, который акцентировал стремление к выправлению неудовлетворительной ситуации в российско-американских отношениях.

В течение года поддерживались интенсивные контакты глав внешнеполитических ведомств. С.В.Лавров и Дж.Керри провели 14 встреч и
70 телефонных разговоров, 66 из которых – по американской инициативе. Госсекретарь США дважды побывал в Москве с визитами – 23-24 марта и 14-15 июля. Все это продемонстрировало полный провал объявленной Б.Обамой политики «изоляции».

В двусторонних контактах с представителями США неизменно акцентировали бесперспективность оказания на нас давления, подчеркивали необходимость соблюдения принципов взаимного уважения, учета интересов и невмешательства во внутренние дела. При этом продолжали совместную работу с Вашингтоном по тем направлениям, где это отвечало российским интересам и задачам обеспечения международной безопасности.

В рамках усилий по урегулированию ситуации в Сирии была достигнута договоренность о создании Совместного исполнительного центра для контроля за соблюдением режима прекращения огня и координации действий против террористов. Но это начинание было сорвано прежними властями США из-за их зацикленности на свержении Б.Асада и уклонения от полноценного военного сотрудничества. Администрация Б.Обамы саботировала выполнение собственного обязательства об отмежевании «умеренной» сирийской оппозиции от террористических группировок, целенаправленно прикрывая и даже снабжая оружием головорезов из «Джабхат ан-Нусры».

В диалоге по украинской тематике последовательно добивались от Вашингтона побудить Киев к неукоснительному и полному выполнению минского «Комплекса мер». Однако команда Б.Обамы, напротив, поощряла антироссийскую риторику руководства Украины.

Рассмотрение вопросов контроля над вооружениями ограничивалось сессиями Двусторонней консультативной комиссии по выполнению Договора о СНВ. Большее в условиях развернувшейся в США антироссийской кампании и разрыва американцами контактов по военной линии было невозможно.

Со своей стороны указывали, что растущая активность вооруженных сил США в Европе непосредственно у наших границ подрывает стабильность в регионе и идет вразрез с обязательствами по Основополагающему акту Россия – НАТО от 1997 г. В ситуации, когда игнорируются российские озабоченности, будем вынуждены принимать адекватные меры по обеспечению собственной безопасности и недопущению слома стратегического паритета.

Продолжали отводить обвинения Вашингтона в мнимом нарушении Россией Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Требовали от США ответа на наши аргументированные озабоченности их поведением. Эти вопросы поднимались в ходе состоявшейся в ноябре – впервые с 2003 года – сессии Специальной контрольной комиссии по ДРСМД.

Вели настойчивую работу с Вашингтоном по снятию проблем в двусторонней сфере. Продолжали ставить вопрос о прекращении незаконных арестов россиян американскими спецслужбами в третьих странах и переходе к цивилизованному взаимодействию на базе двустороннего Договора 1999 г. о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Добивались скорейшего возвращения В.А.Бута и К.В.Ярошенко, необоснованно осужденных в США на длительные сроки заключения, освобождения похищенного американцами с Мальдивских островов Р.В.Селезнева и арестованного в Нью-Йорке по надуманным обвинениям Е.Е.Бурякова.

Особое внимание уделяли защите прав детей из России, подвергшихся жестокому обращению со стороны американских приемных родителей. Настаивали на необходимости создания базы данных обо всех 62 тыс. несовершеннолетних россиянах, устроенных в 1992-2012 гг. в новые семьи в США, продолжали добиваться консульского доступа к ним.

Несмотря на подчеркнутое нежелание представителей администрации Б.Обамы устранять многочисленные раздражители в двусторонних делах, удавалось выйти на развязки в областях, где наши интересы объективно пересекаются. В частности, на очередной десятилетний период продлено межправительственное Соглашение о научно-техническом сотрудничестве.

Предлагали американцам предпринять шаги по дальнейшему упрощению визовых формальностей для взаимных краткосрочных поездок. Вашингтон по-прежнему уклонялся от дополнительных обязательств в этом отношении.

Неблагоприятная политическая конъюнктура продолжала сковывать торгово-инвестиционное сотрудничество. Под воздействием санкций взаимный товарооборот в 2014 г. сократился почти на треть (менее 20 млрд. долл.). Однако крупные американские компании, несмотря на давление администрации Б.Обамы, не покинули российский рынок. Наращивали производственные мощности в нашей стране («Боинг», «Дженерал электрик», «Марс», «Форд», «Каргил» и др.), участвовали в экономических форумах и работе Консультативного совета по иностранным инвестициям при Правительстве России (в нем представлено 11 компаний из США).

Неизменно акцентировали в диалоге с США значение тесного общения между людьми, включая туристические, культурные, спортивные и научные обмены, для укрепления взаимного доверия. Активно содействовали сохранению объектов российского исторического наследия на американской земле, таких как музей-заповедник Форт-Росс в Калифорнии и музей В.П.Чкалова в штате Вашингтон, и использованию их потенциала для развития гуманитарных контактов.

В отношениях с **Канадой** положительных подвижек не наблюдалось. Курс Правительства по главе с Дж.Трюдо отличался непоследовательностью. Шаги в пользу диалога с нами чередовались с недружественными акциями, осуществлявшимися, в том числе, в угоду администрации Б.Обамы.

Со своей стороны не оставляли без адекватного ответа конфронтационные выпады. Однако в целом проводили линию на восстановление нормального двустороннего взаимодействия, в первую очередь в областях, представляющих взаимный интерес, с акцентом на сотрудничество в освоении Севера и торгово-инвестиционную сферу.

Удалось частично реанимировать двустороннее взаимодействие, прежде всего, по Арктике, наладить рабочие межмидовские контакты. Состоялись краткие беседы В.В.Путина с Дж.Трюдо «на полях» саммитов «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) и АТЭС (Лима, ноябрь). С.В.Лавров провел переговоры с канадским коллегой С.Дионом «на полях» заседания Регионального форума АСЕАН (Вьентьян, июль).

Содействовали продвижению проектов экономического сотрудничества. Канадский бизнес активно выступал за восстановление полноформатной кооперации с Россией. Тем не менее, под давлением антироссийских санкций, введенных Оттавой, объем товарооборота продолжал сокращаться, опустившись до 1,1 млрд. долл., что на 200 млн. меньше, чем в предыдущем году.

### Ближний и Средний Восток и Северная Африка

Обстановка на Ближнем Востоке и в Северной Африке оставалась напряженной и характеризовалась сохранением в острой фазе вооруженных конфликтов в Сирии, Ираке, Йемене и Ливии, ухудшением социально-экономической и гуманитарной ситуации в странах региона, а также дальнейшим ослаблением государственных институтов и усилением внутриполитической нестабильности. Такое положение дел во многом – результат порочной практики геополитической «инженерии» западных стран, вмешательства во внутренние дела суверенных государств, попыток смены неугодных режимов, в том числе силовым путем, и «демократизации» по собственным лекалам без учета исторических и культурных особенностей государств региона.

Одним из последствий провоцирования «контролируемого хаоса» в многообразном, исторически отягощенном конфликтами регионе стало беспрецедентное усиление террористической угрозы. Несмотря на то, что в
2016 г. удалось сдержать террористическую экспансию, боевики ИГИЛ, «Джабхат Фатх аш-Шам» (бывшая «Джабхат ан-Нусра») и аффилированных с ними группировок продолжали контролировать обширные территории в Сирии и Ираке. Кроме того, активизировалась их деятельность в других странах Ближнего Востока и Северной Африки, как например, Ливии и Йемене. Волна кровопролитных терактов, захлестнувшая целый ряд стран мира, наглядно продемонстрировала, что террористическая угроза приобрела глобальный характер.

Происходящее подтвердило необходимость консолидации усилий международного сообщества для формирования широкого антитеррористического фронта, к чему Президент Российской Федерации В.В.Путин призвал в ходе 70-й сессии Генассамблеи ООН в сентябре 2015 г.

Помимо собственно борьбы с терроризмом, продолжали принимать эффективные меры по восстановлению стабильности и налаживанию мирной жизни в регионе. В вопросах разрешения конфликтов в Сирии, Ираке, Ливии, Йемене неизменно руководствовались подходом в пользу безальтернативности политико-дипломатического процесса, опирающегося на инклюзивный национальный диалог.

Была продолжена принципиальная линия России на достижение мирного урегулирования в **Сирии** при уважении суверенитета, единства и территориальной целостности страны. Последовательно реализовывалась задача ликвидации на сирийской земле террористов ИГИЛ, «Джабхат Фатх Аш-Шам» и подобных им организаций, придерживающихся человеконенавистнической идеологии и практики.

С февраля по сентябрь продолжались российско-американские переговоры, в ходе которых стороны пытались выработать общий подход в интересах скорейшего урегулирования конфликта в Сирии. Результатом этих усилий в соответствии с решением России и США как сопредседателей Международной группы поддержки Сирии в стране был установлен режим прекращения боевых действий (февраль). Однако в дальнейшем администрация Президента Б.Обамы фактически саботировала исполнение достигнутых договоренностей.

В условиях, когда Вашингтон не смог выполнить достигнутые договоренности по отмежеванию «умеренной» оппозиции от террористов, особую роль в осуществлении мер, направленных на прекращение боевых действий и оживление политического процесса с целью завершения сирийского конфликта, приобрело трехстороннее взаимодействие России, Исламской Республики Иран и Турецкой Республики. 29 декабря были оформлены соглашения между сирийским правительством и основными отрядами вооруженной оппозиции о введении режима прекращения боевых действий, который не распространяется на террористов ИГИЛ и «Нусры». Договоренности позволили установить режим тишины на большей части территории страны и взять курс на проведение Международной встречи по Сирии в Астане с участием представителей Правительства САР и вооруженной оппозиции.

На политическом треке Россия содействовала организации и проведению в апреле в Женеве под эгидой ООН опосредованных межсирийских консультаций, подчеркивая необходимость участия в них представителей разных групп сирийской оппозиции.

Военно-политическая ситуация в **Ираке** оставалась напряженной и характеризовалась продолжающейся ожесточенной борьбой с ИГИЛ. Иракским военным удалось вернуть контроль над стратегически важными городами Рамади и Эль-Фаллуджа. 17 октября началась операция по освобождению Мосула. Военные действия спровоцировали серьезное обострение гуманитарной обстановки – число ВПЛ превысило 162 тыс. чел.

Сохранялся поступательный характер двустороннего российско-иракского сотрудничества. Его скрепляли содействие России усилиям Багдада по освобождению захваченных ИГИЛ районов страны, поддержка иракцами операции российских ВКС в соседней Сирии. Важным механизмом координации выступал функционирующий в Багдаде четырехсторонний информационный центр с участием военных России, Сирии, Ирака и Ирана. В рамках антитеррористического взаимодействия Москву дважды (в мае и декабре) посещал советник Премьер-министра Ирака по национальной безопасности Ф.Файяд.

Приоритетными направлениями оставались ВТС и топливно-энергетический сектор. Наращиванию торгово-экономического взаимодействия способствовало состоявшееся в Багдаде после восьмилетнего перерыва
6-е заседание Российско-Иракской межправительственной комиссии с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина.

Исходя из задачи сохранения суверенитета и территориальной целостности **Ливии**, российская дипломатия продолжала оказывать содействие международным усилиям под эгидой ООН, нацеленным на имплементацию политического соглашения по параметрам национального примирения, подписанного в марокканском г.Схирате в декабре 2015 г. и подтвержденного резолюцией СБ ООН 2259.

В этом контексте проводилась работа со всеми ливийскими участниками политпроцесса. В сентябре в Нью-Йорке С.В.Лавров встречался с Премьер-министром Правительства национального согласия Ф.Сарраджем. В ноябре состоялся визит в Москву Командующего Ливийской национальной армией Х.Хафтара, в декабре – Председателя Палаты депутатов (парламента) А.Салеха.

В сентябре в Нью-Йорке заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Г.М.Гатилов принял участие в международной министерской встрече по Ливии.

Россия осуществляла последовательную линию по содействию достижению устойчивого и всеобъемлющего политического урегулирования кризиса в **Йеменской Республике**. Продолжали взаимодействие с различными йеменскими и региональными сторонами. Проводили энергичную работу на площадке ООН по поиску необходимых компромиссов и взаимоприемлемых политических развязок, учитывающих интересы ведущих йеменских общественно-политических сил. Поддерживали соответствующие посреднические усилия Султаната Оман и спецпосланника Генсекретаря ООН по Йемену И.Ахмеда.

Ситуация на **палестино-израильском направлении** оставалась сложной и взрывоопасной, что подтверждалось периодическими вспышками насилия, нарушениями режима тишины вокруг сектора Газа, волной арестов палестинцев. В условиях фактически замороженных в последние годы переговоров между палестинцами и израильтянами набирали силу экстремистские настроения с обеих сторон, что ставило под угрозу возможности реализации двухгосударственного решения.

Одна из основных причин роста напряженности на палестинских территориях заключается в политическом курсе Израиля на создание «необратимых фактов на земле», прежде всего путем строительства поселений. Кроме того, в 2016 г. было разрушено рекордное количество палестинских домов и продолжилась практика экспроприации земель на Западном берегу р.Иордан.

В целях стабилизации обстановки и поиска выхода из опасного тупика в переговорном процессе продолжали работу в рамках ближневосточного «квартета» международных посредников. «На полях» Мюнхенской конференции по вопросам безопасности (февраль) состоялось традиционное министерское заседание «четверки», по итогам которого было принято решение подготовить доклад по ситуации в палестино-израильском урегулировании. Документ (опубликован 1 июля) получился сбалансированным, отражающим реальное положение «на местах». В нем содержатся рекомендации сторонам конфликта по сохранению двухгосударственного решения, выполнение которых могло бы способствовать общему оздоровлению ситуации и преодолению взаимного недоверия.

В контексте международных усилий по разблокированию ближневосточного мирного процесса и в связи с т.н. «французской инициативой» приняли участие в министерской встрече в Париже (июнь) и в собственно международной конференции по палестино-израильскому урегулированию (январь 2017 г.).

Проводили активную работу непосредственно с участниками конфликта. В результате контактов на различных уровнях палестинский Президент М.Аббас и израильский Премьер-министр Б.Нетаньяху подтвердили принципиальную готовность провести под эгидой Президента Российской Федерации В.В.Путина встречу в Москве для обсуждения оптимальных путей разблокирования мирного процесса без предварительных условий в удобное для обеих сторон время.

Исходя из общей и неоднократно подтвержденной позиции международного сообщества о незаконности поселенческой деятельности Израиля, Россия поддержала резолюцию СБ ООН 2334 по палестино-израильскому урегулированию (14 членов Совбеза проголосовали «за», США воздержались). В резолюции подтверждается, что строительство Израилем поселений на оккупированных палестинских территориях не имеет юридической силы и является грубым нарушением международного права, содержится призыв прилагать коллективные усилия для возобновления палестино-израильских переговоров с целью достижения справедливого и прочного урегулирования на общепризнанной международно-правовой основе.

Неизменно придерживаясь курса в поддержку суверенитета, территориальной целостности и единства **Ливана**, Россия последовательно выступала за решение внутриполитических проблем этой страны самими ливанцами через диалог и исключительно в рамках правового поля. Содействовали преодолению двухлетнего кризиса, вызванного отсутствием президента и фактическим параличом исполнительной власти. В октябре в соответствии с Конституцией Ливанской Республики по итогам голосования в парламенте страны президентом был избран известный христианский политик, основатель ливанского Свободного патриотического движения генерал М.Аун. В декабре он утвердил новый состав Правительства страны во главе с С.Харири.

Россия продолжила оказывать содействие Ливану как в двустороннем формате, так и в рамках Международной группы поддержки Ливана.

**Египет** оставался одним из ведущих партнеров России в регионе. В течение года поддерживался активный политический диалог, в том числе на высшем уровне. Президент Российской Федерации провел встречу с главой АРЕ А.Сиси «на полях» саммита «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь). По нарастающей развивалось взаимодействие с Каиром в международных и региональных делах, в том числе на контртеррористическом, палестинском, сирийском и ливийском направлениях.

Регулярный характер имело взаимодействие по линии профильных министерств и ведомств. Укреплялись межпарламентские связи. Несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию в Египте, сохранили положительную динамику торгово-экономические отношения. Состоялось
10-е заседание Совместной Российско-Египетской комиссии по торговому, экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Каир, 31 января –
2 февраля).

Одним из наиболее актуальных сюжетов повестки дня российско-египетского сотрудничества оставался вопрос о возобновлении прямого авиасообщения, приостановленного после крушения в Египте в результате теракта самолета российской компании «Когалымавиа» (31 октября 2015 г.) Компетентные органы двух стран вели совместную работу по реализации согласованного комплекса мер по повышению авиационной безопасности в аэропортах Каира, Хургады и Шарм-аш-Шейха.

2016 год прошел под знаком 60-летия установления дипломатических отношений между Россией и **Суданом**. Сохранялись высокая степень взаимопонимания между руководством двух стран, близость позиций по основным международным и региональным проблемам с акцентом на задачи межсуданского урегулирования и нормализации в Дарфуре.

Специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель Министра иностранных дел М.Л.Богданов и Госминистр иностранных дел Республики Судан К.Саид провели пятое заседание Российско-Суданского Рабочего комитета высокого уровня (Москва, июнь).

«На полях» 4-го заседания Российско-Суданской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству состоялись первая встреча Российско-Суданской бизнес-платформы и бизнес-диалог «Россия и Судан: перспективы делового партнерства» (Москва, декабрь).

Динамично развивались двусторонние связи между Россией и **Иорданией**. По приглашению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко в мае Россию с официальным визитом посетил Председатель Сената Национального Собрания Иордании Ф.Фаиз. Главы верхних палат также встречались в сентябре «на полях» Конференции председателей парламентов стран-членов Совета Европы.

Плотный внешнеполитический диалог, основной темой которого оставалась координация усилий на сирийском направлении, поддерживался между руководителями МИД двух стран.

Продолжилось взаимовыгодное сотрудничество в материальной сфере. Провести его инвентаризацию позволило состоявшееся в Аммане 3-е заседание российско-иорданской межправительственной комиссии. Продвигалась реализация прединвестиционной стадии проекта строительства в Иордании АЭС с участием ГК «Росатом».

Продолжали развиваться **российско-израильские отношения**, в рамках празднования 25-летия восстановления дипотношений проведено большое количество мероприятий. Премьер-министр Израиля Б.Нетаньяху дважды посетил Москву (апрель, июнь). В марте состоялся официальный визит в Россию Президента Израиля Р.Ривлина. В ноябре Председатель Правительства Российской Федерации с рабочим визитом посетил Израиль и Палестину.

Подписан ряд соглашений, направленных на интенсификацию взаимовыгодного сотрудничества в различных сферах. Важную роль в развитии двусторонних связей играла Смешанная Российско-Израильская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, 13-е заседание которой прошло в сентябре в Иерусалиме.

Продолжилось наращивание **российско-палестинского** взаимодействия и активный политический диалог с Рамаллой. Президент Государства Палестина М.Аббас посетил Россию (апрель). В ходе визита Председателя Правительства Российской Федерации в Палестину (ноябрь) были подписаны двусторонние документы о поощрении и взаимной защите капиталовложений, проведении перекрестных дней культуры в 2016-2017 гг., сотрудничестве по линии торгово-промышленных палат, создании промышленных городов и зон.

Поступательно развивались отношения с **Тунисом**. В марте Москву посетил Министр иностранных дел Тунисской Республики Х.Жинауи, в мае – Председатель Ассамблеи народных представителей (тунисского парламента) М.Насер, который провел переговоры с руководителями обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Активизации взаимодействия в торгово-экономической сфере способствовало 6-е заседание российско-тунисской Межправительственной Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, 30 марта –
1 апреля).

В феврале состоялся визит в **Алжир** С.В.Лаврова. В ходе встреч с Президентом АНДР А.Бутефликой, Премьер-министром А.Селлялем и Государственным министром, Министром иностранных дел и международного сотрудничества Р.Ламамрой собеседниками была высказана заинтересованность в более тесном внешнеполитическом взаимодействии как в двустороннем, так и в многостороннем форматах, в том числе в ООН и на различных региональных площадках (Лига арабских государств, Африканский союз и др.).

В апреле в Москве с официальным визитом находился Премьер-министр Алжира А.Селляль (первый визит главы алжирского Правительства в Россию за всю историю двусторонних отношений). Состоялись переговоры с Д.А.Медведевым, отдельные встречи с В.И.Матвиенко и С.Е.Нарышкиным. Под эгидой Российско-Алжирского делового совета и при поддержке Торгово-промышленной палаты России был организован российско-алжирский экономический форум «Россия – Алжир: эффективное стратегическое партнерство» с участием порядка 200 представителей алжирских бизнес-кругов и значительного числа представителей российского делового сообщества.

В рамках официальной части визита в Москву (март) Короля **Марокко** Мухаммеда VI прошли его встречи с Президентом и Председателем Правительства Российской Федерации. Принято Заявление об углубленном стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Королевством Марокко, подписан внушительный пакет межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов.

Продолжали активное взаимодействие в рамках региональных и субрегиональных многосторонних площадок. Дальнейшее развитие получило сотрудничество с **Лигой арабских государств (ЛАГ)**. Состоялась
3-я министерская сессия Российско-Арабского Форума сотрудничества с участием С.В.Лаврова, Генерального секретаря ЛАГ, руководителей внешнеполитических ведомств ОАЭ, Ливии, Судана, Йемена, Омана, а также делегаций Иордании, Бахрейна, Египта, Алжира, Ирака (Москва, февраль). Форум сотрудничества стал значимой международной «площадкой» для проведения откровенного диалога России и государств БВСА по актуальным проблемам международной повестки дня с целью нахождения общих подходов к разрешению кризисных ситуаций в регионе, совместному содействию урегулированию проблем и вызовов глобального характера, а также интенсификации многопланового взаимовыгодного сотрудничества.

Поддерживался активный политический диалог на различных уровнях со странами-членами **Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива** (ССАГПЗ). В течение года Россию посетили Эмир Катара Т.Аль Тани (январь), Король Бахрейна Х.Аль Халифа (февраль, сентябрь), Наследный принц Абу-Даби М.Аль Нахайян (март). «На полях» саммита «Группы двадцати» (Ханчжоу, сентябрь) состоялась беседа В.В.Путина с преемником Наследного принца, Министром обороны Саудовской Аравии М.Бен Сальманом.

Эффективным механизмом обмена мнениями по ключевым региональным и глобальным проблемам, совместной работы в интересах наращивания экономического сотрудничества и гуманитарных связей оставался стратегический диалог Россия – ССАГПЗ. Его 4-й раунд был проведен в Москве в мае.

Близким партнером России оставался **Иран**. Продолжались интенсивные контакты на высшем и высоком уровнях как в двустороннем, так и в многосторонних форматах.

Взаимное стремление к качественному наращиванию сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной сферах, в области обороны и безопасности было подтверждено в ходе переговоров Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Исламской Республики Иран Х.Рухани «на полях» саммита Россия – Иран – Азербайджан (Баку, август). Дальнейшему укреплению всего комплекса партнерских связей способствовали также встречи с иранским руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко (Тегеран, ноябрь).

Министры иностранных дел С.В.Лавров и М.Д.Зариф регулярно сверяли подходы по наиболее актуальным международным вопросам, включая борьбу с международным терроризмом. Ключевое значение для выстраивания дальнейшего взаимодействия на сирийском направлении, в том числе борьбы с ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусрой» и другими экстремистскими группировками, стали итоги трехсторонних министерских встреч в Москве в формате Россия – Иран – Сирия (октябрь) и Россия – Иран – Турция (декабрь).

Была продолжена целенаправленная работа по наращиванию торгово-экономического сотрудничества. Большой вклад в поддержание позитивной динамики деловых связей внесли решения Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Тегеран, декабрь) и Комиссии высокого уровня в научно-технической сфере (Москва, июнь).

Несмотря на неблагоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру, высокими темпами рос взаимный товарооборот. Договорно-правовая база делового партнерства была дополнена соглашениями о создании упрощенного таможенного коридора для обмена товарами, предоставлении Ирану российских госкредитов на строительство ТЭС близ г.Бандар-Аббас и электрификацию железнодорожного участка Гармсар – Инче-Бурун. Начато строительство второго и третьего энергоблоков атомной электростанции в Бушере (сентябрь).

Укреплению международного и регионального мира и безопасности, а также ядерного нераспространения способствовал запуск 16 января практической реализации **Совместного всеобъемлющего плана действий по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы** (СВПД). В этом России принадлежит ключевая роль.

Тегерану было оказано содействие в сокращении излишков обогащенного урана до предусмотренного СВПД уровня в 300 кг и их вывозе в Россию, что было наиболее трудоемким условием Плана, а также излишков тяжелой воды (в соответствии с лимитом в 130 тонн). В течение года были запущены и отлажены все рабочие механизмы СВПД. Заключен контракт по линии Госкорпорации «Росатом» и Организации по атомной энергии Ирана на проведение предпроектных работ по оказанию содействия Ирану по налаживанию производства стабильных изотопов на объекте Фордо.

В качестве государства-наблюдателя Российская Федерация продолжала взаимодействие с **Организацией исламского сотрудничества** **(ОИС)**. Политический диалог был сфокусирован на международном содействии урегулированию конфликтов в регионе БВСА. МИД России и Генеральный секретариат ОИС провели консультации по широкому кругу вопросов, представляющих взаимный интерес (Москва, март). Представители Российской Федерации участвовали в работе 13-го Саммита ОИС (Стамбул, апрель) и
43-ей сессии Совета министров иностранных дел организации (Ташкент, октябрь).

### Африка к югу от Сахары

Предпринимались шаги по дальнейшему развитию всего комплекса отношений с государствами Африки к югу от Сахары.

Важное значение имели встречи Президента Российской Федерации с Президентом **Гвинеи** А.Конде «на полях» Петербургского международного экономического форума (Санкт-Петербург, июнь) и Президентом **ЮАР** Дж.Зумой в ходе саммита БРИКС (Гоа, октябрь).

Поддерживался интенсивный межпарламентский диалог. Состоялись беседы Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко с руководством парламентов **Кении** (Москва, июнь) и **ЮАР** (Москва, сентябрь), а также **Мозамбика** «на полях» 11-го Форума женщин-спикеров парламентов (Абу-Даби, декабрь). Российские депутаты совершили рабочие поездки в **Анголу** (январь), **Мозамбик** и **Намибию** (февраль), **Замбию** (март). Подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве с **Кенией**.

Активно использовался механизм контактов между внешнеполитическими ведомствами России и африканских стран. С.В.Лавров принял находившегося с визитом в Москве Премьер-министра **Сомали** (апрель), провел переговоры с главами МИД **Намибии** (октябрь) и **Бенина** (ноябрь). «На полях» 71-й сессии Генассамблеи ООН С.В.Лавров встречался с министрами иностранных дел **Экваториальной Гвинеи** и **Эфиопии** (сентябрь).

В ходе 26-го саммита Африканского союза (АС) в Эфиопии (январь) Специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель Министра иностранных дел России М.Л.Богданов провел беседы с руководством **Анголы**, **Бурунди**, **Замбии**, **Камеруна**, **Нигера**, **Эфиопии** и **Южного** **Судана**. Состоялись его визиты в **Анголу**, **Бурунди**, **Руанду** и **Уганду** (май), а также **Мали** и **Нигер** (октябрь).

В Москве М.Л.Богданов провел переговоры с заместителем Премьер-министра **Эфиопии** и Министром окружающей среды, дикой природы и туризма **Ботсваны** (март), заместителем Министра иностранных дел и сотрудничества **Мозамбика** (май), Министром общественной безопасности **Бурунди**, госминистром Администрации Президента **Гвинеи** по вопросам инвестиций и Министром торговли **Камеруна** (октябрь), Руководителем Администрации Президента **Замбии** (ноябрь), госминистром иностранных дел **Эфиопии** (декабрь).

Укреплялись связи с ведущими **африканскими региональными интеграционными объединениями**. Продолжена практика ежегодных консультаций с руководством **Африканского союза**. В рамках реализации подписанного в 2014 г. Меморандума о взаимопонимании между МИД России и **Комиссией АС** (КАС) относительно механизма проведения политических консультаций С.В.Лавров принял в Москве Председателя КАС Н.Дламини-Зуму (апрель). В ноябре прошли отдельные переговоры М.Л.Богданова и заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации О.В.Сыромолотова с находившимся в Москве с визитом Комиссаром АС по вопросам мира и безопасности С.Шерги.

Новым направлением российско-африканского сотрудничества стало установление контактов между КАС и Комиссией Евразийского экономического союза. Делегация Евразийской экономической комиссии во главе с членом Коллегии (Министром) ЕЭК Т.Д.Валовой посетила штаб-квартиру АС и передала африканской стороне российский проект Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и КАС.

Велась работа по расширению **договорно-правовой базы** отношений с государствами Африки. Продолжено согласование проекта актуализированного меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и **Сообществом развития Юга Африки** (САДК). В Ботсване состоялись консультации экспертов по проекту меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и САДК в сфере ВТС. В рамках взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по линии ФСКН России заключены соответствующие соглашения с **Габоном** и **Кабо-Верде**, меморандум о взаимопонимании с **ЮАР**, а также План совместных действий на 2016-2018 гг. с **Замбией**.

**Принимались меры по активизации торгово-экономических связей,** наращиванию инвестиционного партнерства. Значимым инструментом в этой работе оставалась деятельность двусторонних межправительственных комиссий (МПК). Состоялись заседания МПК с **Анголой** (Луанда, апрель), **Гвинеей** (Москва, апрель), **Зимбабве** (Хараре, апрель), **Ганой** (Аккра, сентябрь), **Угандой** (Кампала, октябрь), **Намибией** (Москва, октябрь), **Нигерией** (Абуджа, ноябрь), **ЮАР** (Претория, ноябрь), **Республикой** **Конго** (Браззавиль, декабрь). В сентябре подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики **Мозамбик** об учреждении Межправительственной Российско-Мозамбикской комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

В рамках расширения военного и военно-технического сотрудничества подписаны соглашения о ВТС с Руандой, о военном сотрудничестве с **Гамбией**, **Мозамбиком** и **Танзанией**.

Россия участвовала в усилиях международного сообщества по оказанию комплексного содействия Африке по линии МВФ, ВБ, ВОЗ, ВПП, МОГО. Было принято решение о внесении дополнительного единовременного взноса в Фонд ВПП по финансированию гуманитарной продовольственной помощи, в т.ч. Зимбабве и Эфиопии – по 1,5 млн. долл., Мадагаскару и Сомали – по 1 млн. долл.

Продолжена работа по облегчению долгового бремени африканских государств. В январе вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики **Мадагаскар** об использовании задолженности Республики Мадагаскар перед Российской Федерацией на цели финансирования проектов в области развития на территории Республики Мадагаскар.

Весомое содействие оказывалось в **подготовке африканских национальных кадров**. По итогам приемной кампании 2016/2017 учебного года на бюджетные места в российских вузах в рамках квоты принято 1313 студентов. В российских вузах по гражданским специальностям обучалось около 15 тыс. африканцев.

### Латинская Америка и Карибский бассейн

Непростая собственная повестка дня региона, ряд государств которого в 2016 г. прошел через электоральный цикл или переживал период внутриполитической неопределенности, не отразилась на развитии российско-латиноамериканских связей. Это стало еще одним подтверждением зрелого характера отношений России со странами ЛАКБ, объективной заинтересованности обеих сторон в выстраивании стабильного взаимодействия на долгосрочную перспективу.

Тон сотрудничеству традиционно задавал политический диалог на высшем и высоком уровнях. Президент Российской Федерации провел встречи с лидерами **Аргентины** М.Макри (Ханчжоу, сентябрь), **Венесуэлы** Н.Мадуро (Стамбул, октябрь) и **Перу** П.П.Кучински (Лима, ноябрь), Председатель Правительства Российской Федерации – с Первым заместителем Председателя Государственного совета и Совета министров **Кубы** М.Диас-Канелем (Москва, май). Состоялись контакты руководителей палат Федерального Собрания с главами парламентов **Кубы** и **Уругвая**. Продолжались взаимные визиты делегаций законодателей, осуществлялись активные делегационные обмены по линии различных министерств и ведомств.

Плодотворно взаимодействовали с латиноамериканцами в структурах коллективного глобального управления: с **Венесуэлой** и **Уругваем** – в СБ ООН, **Бразилией** – в БРИКС, **Аргентиной**, **Бразилией** и **Мексикой** – в «Группе двадцати», **Мексикой**, **Перу** и **Чили** – в АТЭС. В основе такой кооперации – совпадение интересов и общность подходов к ключевым международным проблемам. На ооновской площадке заручились широкой поддержкой партнеров из ЛАКБ в отношении российских инициатив «Борьба с героизацией нацизма», «Неразмещение первыми оружия в космосе» и «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Активно искали точки соприкосновения с латиноамериканцами по тем сюжетам международной повестки дня, где у нас объективно имеются расхождения, в частности в том, что касается пользующихся значительной поддержкой в регионе идей о запрете ядерных вооружений или декриминализации оборота наркотических средств.

Рассматривая развитие разноплановой **интеграции в ЛАКБ** как важный элемент консолидации региона в качестве одной из опор формирующегося полицентричного мироустройства, последовательно работали над углублением диалога с латиноамериканскими многосторонними структурами. Ключевым событием на этом направлении стал перевод в практическую плоскость договоренности о создании постоянного механизма политического диалога и сотрудничества Россия – **Сообщество латиноамериканских и карибских государств** (СЕЛАК). Состоялись встречи С.В.Лаврова с главами внешнеполитических ведомств руководящей тройки (Нью-Йорк, сентябрь) и расширенного «квартета» СЕЛАК (Сочи, ноябрь).

Заметную динамику приобрел процесс формализации связей между **Евразийским экономическим союзом** с государствами и интеграционными объединениями в ЛАКБ. Действуют совместные рабочие группы Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) с правительствами **Перу** и **Чили**, ведется подготовка к подписанию меморандума о сотрудничестве между ЕЭК и правительством **Эквадора**. Готов к подписанию проект меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и секретариатом Андского сообщества, аналогичный документ был передан на рассмотрение КАРИКОМ. Ведется работа по согласованию проекта меморандума о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между ЕЭК и правительствами стран-участниц МЕРКОСУР.

Насущной задачей на латиноамериканском направлении остается «конвертация» позитивного баланса, накопленного на политическом треке, в существенные подвижки в **хозяйственной сфере**, где имеется значительный, но еще не до конца задействованный потенциал. Речь идет не только о возможностях для наращивания объемов взаимной торговли и инвестиций, но и диверсификации товарооборота, расширении сотрудничества в высокотехнологичных областях, включая энергетику, машиностроение, космос (включая ГЛОНАСС), биофармацевтику, информтехнологии.

Эффективным инструментом для реализации этих амбициозных планов призвано стать расширение диалога бизнес-сообществ. В этих целях активно задействуем механизм двусторонних комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В 2016 г. заседания в таком формате проведены с **Аргентиной**, **Венесуэлой**, **Кубой**, **Перу** и **Эквадором**. В рамках Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) уже традиционно организуется специальная региональная «латиноамериканская» секция. Здесь же прошел технический семинар по развитию сотрудничества малого и среднего бизнеса России и ЛАКБ, организованный под эгидой ЮНИДО. В марте в Монтевидео состоялась выездная презентация ПМЭФ, в ходе которой основное внимание было уделено вопросам развития сотрудничества с ЛАКБ в области энергетики и сельского хозяйства.

Предпринимались шаги по дальнейшему укреплению гуманитарного измерения во взаимодействии с Латинской Америкой. В этом контексте продолжилась работа по расширению безвизового пространства с регионом. В 2016 г. вступили в силу соответствующие соглашения с **Боливией** и **Сальвадором**.

Получили дальнейшее развитие связи в области **образования.** В 2016/2017 учебном году в российские ВУЗы на обучение за счет средств федерального бюджета принято 515 латиноамериканских студентов. В марте Дипломатическая академия МИД России реализовала пилотный проект краткосрочных курсов для сотрудников центральных аппаратов МИД государств ЛАКБ (участвовали
23 человека из 17 стран региона).

Значимым направлением двустороннего гуманитарного диалога остаются связи по линии религиозных структур. Историческим событием стала встреча Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с главой Римско-католической церкви Франциском в феврале в Гаване, а также последующие пастырские визиты Предстоятеля Русской православной церкви в **Парагвай** и **Бразилию**.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

В 2016 г. российская дипломатия предпринимала шаги, ориентированные на создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста национальной экономики, повышения ее экспортного потенциала, укрепления позиций в многосторонней торговой системе.

Принимали участие в усилиях по привлечению иностранных инвестиций в Россию, выстраивали соответствующие стратегические партнерства и альянсы, прежде всего со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Содействовали формированию более справедливой глобальной торговой и валютно-финансовой системы.

В рамках **Всемирной торговой организации** (ВТО) выступали за укрепление ее статуса фундамента многосторонней торговой системы. Продвигали российские подходы по ключевым вопросам международного торгового регулирования. В целях достижения значимых договоренностей на предстоящей в декабре 2017 г. 11-й Министерской конференции ВТО Россия ведет интенсивную работу по сближению позиций развитых и развивающихся членов Организации в отношении приоритетных направлений многосторонних переговоров.

Добиваемся своевременной реализации решений, достигнутых в ходе 9-й и 10-й Министерских конференций (2013 и 2015 гг.). В марте Российская Федерация ратифицировала Соглашение об упрощении процедур торговли. Ведем работу по запуску в ВTO механизма системного диалога по воздействию региональных торговых соглашений на многостороннюю торговую систему. Оказываем содействие переговорному процессу о присоединении к Организации Белоруссии.

Одним из ключевых направлений работы является эффективное использование правовых инструментов ВТО в целях защиты законных интересов российских экономических операторов, в том числе путем активного задействования Органа по разрешению споров (ОРС). В настоящее время Россия является участницей 44 разбирательств в ОРС. На постоянной основе ведется мониторинг дискриминационных мер, применяемых членами ВТО против отечественных товаров и услуг. Загранучреждения МИД России плотно вовлечены в работу по отстаиванию российских позиций в рамках проводимых третьими странами антидемпинговых, компенсационных и защитных расследований в отношении нашей продукции.

Продолжали усилия по реализации согласованных на Сеульском саммите «Группы двадцати» (2010 г.) договоренностей относительно **реформы квот и управления Международным валютным фондом** (МВФ). Удалось добиться вступления в силу решения об удвоении объемов имеющихся в распоряжении МВФ ресурсов (с 329 млрд. долл. до 659 млрд. долл.) с последующим пересмотром формулы расчета квот для адекватного отражения веса акционеров в управлении МВФ. В результате совокупный вес стран БРИКС вырос на 3,46% и составил 14,89%, из которых 2,71% у России. Состоялся переход к полностью избираемому Исполнительному совету Фонда.

Добивались восстановления финансирования российских проектов по линии **Всемирного банка** и **Европейского банка реконструкции и развития**. Взаимодействуя со странами-партнерами, проводили линию на закрепление в практике международных финансовых организаций принципа недопустимости дискриминации одного или нескольких акционеров по политическим мотивам.

Активно участвовали в процессе становления и наращивания объемов операционной деятельности новых многосторонних институтов развития – **Азиатского банка инфраструктурных инвестиций** и **Нового банка развития БРИКС**. Продолжали оказывать поддержку усилиям по наращиванию потенциала межгосударственных банков содействия с весомым российским участием – **Международного инвестиционного банка**, **Международного банка экономического сотрудничества**, а также **Черноморского банка торговли и развития**.

Для продвижения российских подходов по важнейшим международным проблемам использовали площадку **Всемирного экономического форума в Давосе**. Российскую делегацию на его очередной 46-й ежегодной сессии (январь) возглавил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнев. После трехлетнего перерыва возобновлена практика проведения в Москве ежегодных выездных сессий Форума (состоялась в декабре при участии высоких представителей Правительства России).

Серьезным вызовом на направлении международного экономического сотрудничества в 2016 г. оставались введенные отдельными западными странами **односторонние экономические ограничения** против наших компаний и граждан.

По оценкам Банка России, негативный эффект от западных санкций на российскую экономику минимален. Оперативно запущен процесс импортозамещения, отечественные предприятия и банки смогли погасить текущие долговые обязательства перед европейскими и американскими заемщиками. Снижение ВВП России в 2015 г. на 3,4% было в большей степени вызвано колебаниями сырьевых цен, нежели санкционным эффектом. Экономика начала расти уже в III квартале 2016 г., и это происходило в условиях низких цен на нефть (порядка 40 долл. за баррель). Безработица находится на низком уровне 5,6% (в ЕС – 9,8%). Приток иностранных инвестиций увеличился с 6 млрд. долл. в 2015 г. до более 25 млрд. долл. в 2016 г. Отток капитала из России снизился со 150 млрд. долл. в 2014 г. до
15,4 млрд.долл. в 2016 г. Внешние заимствования в 2017 г. не превысят 16-17% ВВП (в странах-членах ЕС уровень госдолга в среднем составляет 80% ВВП). Отмечается рост доверия населения к национальной валюте. Уровень долларизации в России составляет 24%, в то время как в странах с переходной экономикой достигает 60-80%.

Данные показатели свидетельствуют, что российская экономика адаптировалась к новым условиям низких сырьевых цен и ограниченного доступа к ключевым рынкам капитала. При этом инициировавшие санкции против России страны сами несут потери от подобных действий. По оценкам авторитетного австрийского Института экономических исследований (WIFO), только «чистые» экономические потери для ЕС составили порядка 17,5 млрд. евро, а также привели к сокращению 400 тыс. рабочих мест. При этом в расчет не принималось общее ухудшение макроэкономической конъюнктуры ввиду снижения цен на нефть и падения курса рубля в 2015-2016 гг. Наибольшие убытки, согласно исследованию, понесли Германия (6 млрд. евро и 97 тыс. рабочих мест), Франция (1,63 млрд. евро и 18 тыс. рабочих мест) и Чехия
(760 млн. евро и 29 тыс. рабочих мест).

В ходе двусторонних контактов и на площадках профильных международных организаций проводили линию на осуждение применения односторонних ограничительных мер в целях политического и экономического давления. Подобные шаги имеют нелегитимный характер, нарушают основополагающие нормы и принципы международного права.

Важным направлением российской экономической дипломатии оставалось содействие обеспечению **глобальной энергетической безопасности**. Это обусловлено особой ролью, которую занимает Россия в мировой энергетике. Уникальное геополитическое положение страны, самые большие запасы первичных энергетических ресурсов в мире, развитая промышленная инфраструктура и высокий технологический потенциал отечественного ТЭК обеспечивают, наряду с другими факторами, вес страны в мире, создают объективные предпосылки для дальнейшего укрепления ее роли в качестве одной из ведущих энергетических держав в современной системе международных отношений.

Приоритетное внимание в сфере энергетической дипломатии уделялось содействию переговорам по выработке мер, направленных на стабилизацию глобального энергетического рынка. Крупным успехом стало подписание Соглашения об ограничении добычи нефти между ОПЕК, Россией и другими нефтедобывающими странами (Вена, декабрь). Договоренности ускорили процесс восстановления равновесия между спросом и предложением на нефтяном рынке в приемлемом для потребителей и производителей ценовом диапазоне, что является важной предпосылкой для поддержания устойчивого экономического роста.

В рамках **Форума стран-экспортеров газа** (ФСЭГ) фокусировались на важнейших для отечественного топливно-энергетического комплекса вопросах ценообразования на газ, надежности поставок, стабильного функционирования газовых рынков и увеличения доли природного газа как наиболее экологически чистого ископаемого вида топлива в глобальном энергобалансе. По итогам
18-й встречи министров энергетики Форума (Доха, ноябрь) одобрена Долгосрочная стратегия ФСЭГ, ориентирующая страны-участницы на координацию усилий по соблюдению баланса интересов производителей и потребителей газа на международных рынках.

На постоянной основе осуществлялось информационно-дипломатическое сопровождение крупных инфраструктурных проектов («Турецкий поток», «Северный поток-2» и «Сила Сибири»), призванных создать дополнительные условия для обеспечения бесперебойных поставок российского «голубого топлива» заинтересованным партнерам.

С использованием всего спектра внешнеполитических инструментов, в том числе в двусторонних отношениях с иностранными государствами, в рамках международных экономических организаций, а также на площадках различных форумов, оказывали поддержку деятельности отечественных экономических операторов на зарубежных рынках.

Юбилейный **XX** **Петербургский международный экономический форум** (16-18 июня) стал рекордным по численности и уровню официальных зарубежных участников: более 12 тыс. чел. из 130 стран мира, в том числе высокие делегации из Италии, Казахстана, Гвинеи, Мальты, министры из более чем 30 государств, руководители 11 международных организаций, включая ООН (Генеральный секретарь Пан Ги Мун) и Европейский союз (председатель Европейской комиссии Ж.-К. Юнкер), около 1300 компаний. Общеполитические и коммерческие итоги Форума также оказались рекордными за всю его двадцатилетнюю историю. Общая стоимость заключенных контрактов втрое превысила результаты 2015 г.

Содействовали подготовке и проведению ряда других конференций экономической и инвестиционной направленности: Международного инвестиционного форума «Сочи-2016», Красноярского экономического форума, Ялтинского международного форума, форума «Открытые инновации», Международного молодежного промышленного форума «Инженеры будущего 2016».

Во взаимодействии с Минпромторгом России координировали проработку вопросов российского участия в выставке «ЭКСПО-2017», проводимой под девизом «Энергия будущего» (Астана, июнь-сентябрь 2017 г.).

Проводилась работа по привлечению иностранных инвесторов в проекты в рамках создания территорий опережающего развития в регионах Дальнего Востока и реализации Федерального закона «О свободном порте Владивосток», а также в проекты на территории Крыма.

Оказывали дипломатическое содействие внешнеэкономическим инициативам отечественного бизнеса, в том числе в расширении поставок российской сельскохозяйственной продукции на внешние рынки. Участвовали в подготовке и проведении 2-го Всемирного зернового форума (ноябрь, Сочи).

Исполняя в январе-июне функции страны-председателя **Организации Черноморского экономического сотрудничества** (ЧЭС), Россия последовательно проводила линию, нацеленную на дальнейшее развитие Организации в качестве действенной региональной платформы для диалога и взаимодействия в экономической сфере. Несмотря на продолжающиеся попытки отдельных стран, прежде всего Украины, политизировать работу ЧЭС, при поддержке партнеров удавалось сохранять прагматичный подход в ее работе.

В ходе российского председательства достигнуты важные результаты в плане повышения эффективности и активизации проектной деятельности. Организован ряд министерских встреч по вопросам здравоохранения, транспорта, культуры и туризма, статистических служб и ведомств, отвечающих за преодоление последствий чрезвычайных ситуаций. В июле в Сочи прошло заседание Совета министров иностранных дел государств-членов (СМИД) ЧЭС, завершившее программу председательства России.

По нашей инициативе подписано (июль) Соглашение между Секретариатом ЧЭС и ЧБТР о создании Механизма развития проектного сотрудничества в Черноморском регионе, а также соответствующее Донорское соглашение (ноябрь) между Правительством Российской Федерации, Секретариатом ЧЭС и ЧБТР. Российский взнос в размере 1 млн. долл. будет направлен на развитие и углубление регионального сотрудничества между государствами-членами.

Продолжалось разноплановое взаимодействие МИД России с **объединениями российских деловых кругов** – ТПП России, РСПП, «ОПОРА России», «Деловая Россия». Новое развитие получила практика заключения Министерством соглашений о сотрудничестве с деловыми объединениями и компаниями. В мае МИД России подписал такое соглашение с ПАО «Газпром нефть», в декабре – с ПАО «Транснефть».

На заседаниях **Делового совета** при Министре иностранных дел в 2016 г. обсуждены темы «Бизнес и права человека» (январь) и «Природоохранная, климатическая и арктическая повестка дня для российского бизнеса на международной арене» (апрель).

Активно участвовали в подготовке и проведении заседания **Консультативного совета по иностранным инвестициям** в Российской Федерации (Москва, октябрь).

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассматривая верховенство права как важное условие стабильного функционирования всей системы международных отношений, последовательно проводили линию на укрепление правовых основ в мировых делах, координируя соответствующие усилия с зарубежными партнерами в двустороннем формате и на площадках международных организаций и основных многосторонних правовых форумов.

В **Генеральной Ассамблее ООН** при работе над проектом резолюции по тематике верховенства права на национальном и международном уровнях блокировали попытки создания в этой области новых структур и стандартов, не одобренных государствами и направленных на мониторинг национального законодательства и правоприменительной практики.

Использовали регулярные встречи глав правовых департаментов МИД стран – постоянных членов СБ ООН для разъяснения нашей позиции по актуальным вопросам международного права.

В ходе визита Президента Российской Федерации в **Китай** (июнь) была подписана Декларация о повышении роли международного права, которая стала первым в истории российско-китайских отношений документом, комплексно излагающим общие подходы к современным проблемам международного права. Декларация распространена в качестве официального документа Совета Безопасности и Генассамблеи ООН.

Приняли участие в организованной индийским председательством **БРИКС** неформальной встрече руководителей правовых служб внешнеполитических ведомств стран «пятерки», состоявшейся «на полях» Недели международного права (Нью-Йорк, октябрь).

В различных форматах продолжали разъяснительную работу относительно правомерности воссоединения Крыма с Россией в соответствии с международным правом, в том числе на основе неотъемлемого права народов на самоопределение.

Последовательно работали с международными судебными органами. Особое внимание уделяли ходу рассмотрения в **Международном уголовном суде** (МУС) «грузинского досье» и ситуации на Украине, включая «крымский» эпизод, а также «ливийского» и «дарфурского» вопросов. Констатировали все большую политизацию, нетранспарентность и неэффективность работы МУС, который так и не стал подлинно независимым и авторитетным органом международного правосудия. В этих условиях Российской Федерацией в ноябре было принято решение не стать участником Римского статута МУС (отозвать свою подпись под этим документом).

Проводили последовательную линию по ограничению сроков продления мандатов судей и прокуроров **Международного трибунала для бывшей Югославии** (**МТБЮ)** в соответствии со стратегией, утвержденной резолюцией СБ ООН 1966 (2010). Прекращение деятельности МТБЮ запланировано на декабрь 2017 г.

Поддерживали традиционно плотное взаимодействие с **Международным Комитетом Красного Креста (МККК)**, в том числе в рамках операции ВКС России в Сирии. Продолжилось сотрудничество МККК с МЧС России по доставке гуманитарных грузов на Юго-Восток Украины. Приняли участие (ноябрь) в первой официальной встрече Межгосударственного процесса по укреплению международного гуманитарного права, организованной в русле имплементации решений 32-й Краснокрестной конференции. Удалось договориться об устраивающих нас модальностях дальнейшей дискуссии, нацеленных на обеспечение инклюзивного и консенсусного характера будущего процесса.

Активно работали над совершенствованием правовых механизмов **культурного и гуманитарного сотрудничества**, в том числе в интересах сохранения всемирного культурного наследия.

В рамках Совета Европы Россия подключилась к разработке Конвенции о правонарушениях в отношении культурных ценностей, а также присоединилась к Декларации о юрисдикционных иммунитетах принадлежащей государству культурной собственности. Декларация создает дополнительные гарантии сохранности и неприкосновенности культурных ценностей, их беспрепятственного возврата в страну происхождения, формируются благоприятные условия для поддержания и развития международных культурных обменов, ограждения их от недружественных действий и претензий, в том числе со стороны третьих лиц.

При непосредственном участии российских экспертов во Всемирной туристской организации началось обсуждение проекта Конвенции по этике туризма, призванного закрепить права и обязанности всех участников туристического процесса.

В целях совершенствования правовой основы международного сотрудничества продолжили работу по **инвентаризации многосторонних международных договоров**, участницей которых Россия не является. В 2013-2016 гг. проанализирована целесообразность присоединения к 550 таким документам, из которых около 350 признаны соответствующими российским интересам. Оформлено участие в порядка 150 договорах, что расширило возможности для продвижения и защиты интересов России на международной арене.

Российская Федерация остается одним из ключевых и активных членов **Международной организации гражданской авиации** (ИКАО). Приоритетным направлением деятельности на этой многосторонней площадке является обеспечение безопасности полетов гражданской авиации в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. С учетом суверенитета России над Крымским полуостровом продолжили усилия по решению под эгидой ИКАО вопроса об использовании в целях международной гражданской авиации района полетной информации Симферополь. В ходе 39-й сессии Ассамблеи ИКАО (27 сентября –
7 октября) Россия была переизбрана членом Совета ИКАО на очередной трехлетний период.

В контексте **международно-правового обеспечения морской деятельности** Российской Федерации принимали активное участие в работе Международной морской организации и других международных организаций, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права. В ходе 22-й сессии **Международного органа по морскому дну** представители России переизбраны в Финансовый комитет и Юридическую и техническую комиссию на очередной 5-летний срок. Приняли активное участие в подготовке Правил добычи ресурсов Мирового океана.

В рамках **Комиссии по границам континентального шельфа** продолжилось рассмотрениечастично пересмотренной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане за пределами 200 морских миль. Заседания соответствующей подкомиссии состоялись в августе и декабре.

В соответствии со ст. 84 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Генеральному секретарю ООН переданы на хранение морские карты с указанием границ континентального шельфа Российской Федерации в центральной части Баренцева моря (сентябрь).

Продолжалась работа по обеспечению государственных интересов Российской Федерации в **Антарктике**. Российская межведомственная делегация приняла участие в 39-м Консультативном совещании по Договору об Антарктике(Сантьяго, 23 мая – 1 июня).

Российский представитель председательствовал на 35-м совещании Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики(Хобарт, Австралия, октябрь), в ходе которого было принято решение об учреждении морского охраняемого района в море Росса, отражающее баланс базовых интересов охраны окружающей среды и устойчивого использования морских биоресурсов Антарктики.

К настоящему времени полностью завершено **международно-правовое оформление государственной границы** России с Норвегией, Финляндией, Польшей, Монголией, Китаем и КНДР. Временно применяется Соглашение с США о разграничении морских пространств.

В 2003-2016 гг. с Латвией, Литвой, Украиной, Казахстаном, Азербайджаном и Южной Осетией заключены международные договоры о делимитации границы, проводится демаркация государственной границы с отдельными упомянутыми странами. На плановой основе продолжается проверка границы с Финляндией и Норвегией. Завершена проверка границы с Китаем.

## ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

В условиях роста числа и масштабов гуманитарных кризисовв мире Российская Федерация сохраняет и укрепляет свои позиции в качестве традиционного и ответственного участника и донора международной деятельности по оказанию гуманитарной помощи нуждающемуся населению, которая поставляется как по двусторонним, так и многосторонним каналам.

В 2016 г. в рамках международных организаций Россия выделила порядка 68 млн. долл. на преодоление последствий гуманитарных кризисов и оказание срочной продовольственной помощи населению, пострадавшему в результате конфликтных ситуаций и стихийных бедствий в разных регионах мира. Традиционно получателями российского гуманитарного содействия были государства СНГ, а также Сирия, КНДР, Никарагуа, Ирак, Иордания, Палестина и ряд стран Африки.

Основными партнерами среди международных гуманитарных организаций для нас являются Всемирная продовольственная программа ООН, Международная организация гражданской обороны, Международный Комитет Красного Креста, а также Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Центральный фонд чрезвычайного реагирования ООН. В 2016 г. Россия продолжила вносить ежегодные взносы в Центральный фонд (1,5 млн. долл.) и УКГВ (1 млн. долл.).

В последнее время меняются не только объемы нашего сотрудничества с международными гуманитарными организациями, но и его качество, расширяется география совместной работы. Помимо традиционного оказания продовольственной помощи по многосторонним каналам Россия занимается укреплением транспортного потенциала гумагентств. Активно идет реализация проектов развития – осуществляются совместные с Всемирной продовольственной программой и ФАО проекты в области развития систем школьного питания в странах Закавказья, Центральной Азии и Ближнего Востока.

### Правозащитная проблематика

В 2016 г. продолжили активно продвигать на международной арене российские подходы по проблематике **прав человека.** Планомерно вели дело к формированию у наших партнеров понимания необходимости укрепления равноправного и взаимоуважительного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами международного права.

Работа российской дипломатии на данном направлении велась в условиях нарастания конфронтации и усиливающейся негативной тенденции использования правозащитной проблематики отдельными группами стран в качестве рычага политического давления и вмешательства во внутренние дела суверенных государств. Непрекращающиеся попытки навязывания узких интерпретаций международных норм в области прав человека под видом универсальных, игнорирование традиционных ценностей, исторических, культурных и религиозных особенностей государств значительно осложняли межгосударственное взаимодействие в правозащитной и гуманитарной сферах.

В Совете ООН по правам человека (СПЧ) проводили линию на укрепление конструктивного, деполитизированного диалога по ключевым сюжетам правозащитной повестки дня, исключение практики «двойных стандартов» и продвижение равноправного и взаимоуважительного сотрудничества как основного принципа работы Совета. Неизменно выступали против внесения предвзятых страновых инициатив. Регулярно привлекали внимание Совета и его аффилированных структур к ряду острых кризисов, в том числе на Украине и в Сирии.

На 31-й сессии СПЧ (март) по российским проектам приняты традиционные резолюции, посвященные целостности судебной системы, а также поощрению прав человека через спорт и олимпийские идеалы. В ходе этой же сессии по инициативе Российской Федерации организована тематическая дискуссия, посвященная 50-летию принятия и 40-летию вступления в силу Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

В ходе 32-й сессии СПЧ (июнь) на основе российских проектов были приняты две резолюции: по правам человека и произвольному лишению гражданства, а также по защите семьи с акцентом на ее роль в поощрении прав инвалидов. В программу сессии включена тематическая дискуссия по вопросам использования спорта для продвижения прав человека для всех, в том числе инвалидов. В качестве одного из основных докладчиков выступил Генеральный секретарь Паралимпийского комитета России, пятикратный паралимпийский чемпион по плаванию А.А.Строкин.

Российская Федерация представила периодические доклады о выполнении своих обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Продолжалось сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Будучи одним из стабильных доноров Управления, Россия традиционно финансировала проекты, направленные на противодействие расизму, ксенофобии и нетерпимости, защиту национальных меньшинств, а также образование и распространение знаний в области прав человека.

На социальном и гендерном направлениях существенное внимание уделялось вопросам гендерного равенства, защиты прав детей, обеспечения интересов молодежи, благополучия пожилых людей, равных возможностей для инвалидов, а также укрепления института семьи.

Российская Федерация, переизбранная в 2016 г. на четыре года в Комиссию социального развития ООН и Комиссию ООН по положению женщин, продолжила активно участвовать в работе этих двух функциональных комиссий ЭКОСОС. В состав Комитета по правам ребенка была переизбрана О.А.Хазова, а в состав Комитета по правам инвалидов впервые был избран российский эксперт В.Н.Рухледев.

Во взаимодействии с германским председательством **ОБСЕ** проводили линию на выправление баланса при рассмотрении вопросов гуманитарного сотрудничества. Сохранилась тенденция расширения участия представителей как российских, так и зарубежных неправительственных организаций в гуманитарных мероприятиях ОБСЕ, в частности в Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь). Российская делегация в наступательном ключе привлекала внимание к грубым системным нарушениям в сфере прав человека в США и государствах-членах Евросоюза: росту проявлений неонацизма, героизации нацизма, агрессивного национализма, дискриминации религиозных и национальных меньшинств, усилению расистских и ксенофобских тенденций, нарушениям прав мигрантов, вмешательству в частную жизнь. В свете непрекращающихся вооруженных провокаций Киева в отношении жителей Юго-Востока Украины требовали прекращения нарушений прав человека со стороны украинских властей.

Обращали внимание на недостатки в работе ОБСЕ и ее институтов, настоятельно призывая отказаться от «двойных стандартов» и непредвзято оценивать соблюдение гуманитарных обязательств «к востоку от Вены».

Достигнута договоренность об организации в 2017 г. визита в Российскую Федерацию Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми М.Джарбусыновой.

В рамках сотрудничества с Советом Европы в сфере прав человека внимание уделялось взаимодействию с **Европейским Судом по правам человека** (ЕСПЧ). Отстаивали линию на дальнейшее реформирование ЕСПЧ в целях его деполитизации, повышения эффективности и укрепления в его деятельности принципов субсидиарности и свободы усмотрения при выполнении государствами-участниками постановлений Суда и своих обязательств по Европейской конвенции по правам человека.

Совместно с Уполномоченным России при ЕСПЧ продолжали отстаивать интересы Российской Федерации в рамках рассмотрения Европейским Судом ряда резонансных дел, включая «Катан», «ЮКОС», «Ходорковский и Лебедев», «Пичугин», «Хашаев и Акаева», а также межгосударственных жалоб против России, поданных Грузией и Украиной.

Российская Федерация продолжала активное участие в общеевропейском сотрудничестве по социальным вопросам в рамках Совета Европы, в том числе по линии Европейской социальной хартии (пересмотренной), а также специализированного комитета СЕ – Европейской платформы по социальной сплоченности. Ввиду сохраняющейся предвзятой и необъективной позиции Комиссара СЕ по правам человека Н.Муйжниекса в отношении ситуации с правами человека в Республике Крым поддержание конструктивных взаимоотношений с ним оказалось затруднительным.

Продолжали многосторонние контакты с представителями государств-членов Европейского союза, СЕ и ОБСЕ, а также мониторинговых механизмов ООН, СЕ и ОБСЕ в целях привлечения внимания к продолжающейся дискриминационной политике и практике в отношении русскоязычного меньшинства на постсоветском пространстве, в первую очередь в странах Прибалтики и на Украине.

Продолжали оказывать содействие участию представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, этнокультурных и иных общественных объединений в профильных международных мероприятиях для обмена опытом при решении вопросов в сфере обеспечения прав **национальных меньшинств и коренных малочисленных народов** Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

Продолжали взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН но делам беженцев (УВКБ) – основным агентством ООН по решению проблем вынужденной миграции и оказанию помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам и лицам без гражданства, а также другим категориям лиц, нуждающихся в международной защите.

Работа с УВКБ ООН приобрела особое значение в связи скризисом на Юго-Востоке Украины и массовым притоком в Россию вынужденных покинуть свою страну украинцев. Наладили механизм регулярного предоставления в УВКБ статистических данных МВД России о количестве и составе миграционных потоков с Украины, а также информации о мерах российских властей по оказанию им помощи.

Продолжили оказывать донорское содействие УВКБ. Сумма ежегодного добровольного взноса в бюджет Управления составила в 2016 г. 2 млн. долл. Из них 250 тыс. долл. направлены на гуманитарное содействие на Украине, включая реинтеграцию возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц, 300 тыс. долл. – на деятельность Управления в рамках плана регионального реагирования по содействию сирийским беженцам, 500 тыс. долл. – на осуществление программ УВКБ ООН по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам в Сирии, которые реализуются в координации с сирийским правительством, 200 тыс. долл. – на программы Управления по ликвидации безгражданства в Латвии и Эстонии. Оставшаяся часть средств распределена на другие важные для России проекты УВКБ ООН.

Положительно оцениваем итоги пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН для решения проблемы **перемещения больших групп беженцев и мигрантов**. Российская Федерация готова работать над реализацией положений принятой на нем «Нью-Йоркской декларации», что при объединении усилий всего мирового сообщества позволит улучшить ситуацию с приемом беженцев и мигрантов.

По линии **Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права** осуществляли пристальный мониторинг за ситуацией с обеспечением прав человека в мире, с особым акцентом на рост количества грубых системных нарушений фундаментальных норм международного права в области прав человека в США, странах-членах Европейского союза, на Украине. Констатировали сохранение масштабных проблем с обеспечением прав огромного русскоязычного населения в странах Прибалтики, рост нарушений прав мигрантов, христианофобии и в целом нетерпимости по религиозному признаку, ксенофобских и неонацистских тенденций и разрастание вопиющих деструктивных мер против российских СМИ и журналистского сообщества.

Особо отмечаем сохраняющееся в регионе Ближнего Востока и Северной Африки беспрецедентно тяжелое положение христианского населения, переживающего, по сути, гуманитарную катастрофу в результате действий международных террористов.

В свете **европейского миграционного кризиса** настаивали на необходимости обеспечить надлежащий контроль за миграционными потоками, создать дополнительные каналы законной миграции, исключить возможность для проникновения в европейские страны террористов вместе с людьми, действительно нуждающимися в помощи. Призывали наших европейских коллег более ответственно подходить к своим международным обязательствам в сфере обеспечения и защиты прав беженцев, оказать содействие странам исхода мигрантов в социально-экономическом развитии и государственном строительстве.

Исходили из того, что нынешняя миграционная ситуация в Европе является следствием безответственного вмешательства во внутренние дела суверенных государств Ближнего Востока и Северной Африки в целях их дестабилизации и насильственной смены неугодных режимов. Это привело к коллапсу государственности, гуманитарным катастрофам, гражданским войнам и подъему терроризма, сделав проживание людей там невыносимым в связи с угрозой жизни и соблюдению основополагающих прав и свобод человека, что и вызвало массовые потоки беженцев и мигрантов. В этой связи рассматриваем продвижение западными странами концепции «разделения ответственности» за беженцев как попытку переложить соответствующее бремя на чужие плечи.

С целью обсуждения всего комплекса вопросов миграционной политики, управления миграцией и реагирования на возникающие миграционные проблемы МИД России совместно с МВД России и другими российскими ведомствами обеспечивал участие нашей страны в деятельности Международной организации по миграции (у России – статус наблюдателя).

В последние годы одним из ключевых элементов международной повестки дня стала тематика взаимосвязи миграции и развития. Неслучайно миграция включена в принятую ГА ООН Глобальную повестку дня в области развития на период до 2030 г. В этом контексте взаимодействовали с Глобальным форумом по миграции и развитию (ГФМР), который закрепился в качестве постоянно действующей межгосударственной структуры для обсуждения миграционной проблематики в тесной увязке с целями и задачами развития. В 2016 г. совместно с МВД России приняли участие в его мероприятиях, в том числе в
9-м Основном заседании ГФМР (Дакка, декабрь).

Велась активная работа в ходе мероприятий международных консультативных форумов в сфере миграции – Пражского и Будапештского процессов – с участием стран СНГ, ЕС, Восточной и Юго-Восточной Европы, Ближнего Востока и Азии.

### Защита интересов соотечественников за рубежом

Продолжали системную деятельность, направленную на то, чтобы соотечественники были равноправными и законопослушными гражданами в государствах проживания, имели возможность осуществлять свои фундаментальные права на использование родного языка, получение образования на нем, сохранение культуры и традиций, могли поддерживать связи с Отечеством, а при желании – вернуться на Родину.

В рамках реализации **Программы** **работы с соотечественниками, проживающими за рубежом,** на 2015-2017 гг. в 67 странах мира состоялось более 600 мероприятий, направленных на консолидацию общественных объединений соотечественников, удовлетворение их культурных, языковых и духовных потребностей.

Работа организаций соотечественников идет в русле процессов консолидации и за последние годы стала более заметной и эффективной. Благодаря новым подходам к взаимодействию **Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом** (ВКС), найдены новые формы сотрудничества с 6 региональными, 98 страновыми координационными советами, а также с **Правительственной комиссией по делам соотечественников** (ПКДСР). ПКДСР под председательством С.В.Лаврова систематически осуществляет координацию и контроль за выполнением всех программ работы с нашими диаспорами, принятых как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации.

Подтвердил свою востребованность **Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом**, созданный в 2013 г. и уже реализовавший около 300 проектов в более чем 40 странах. В 2016 г. Центрами правовой помощи, образованными при содействии Фонда в 13 государствах ближнего и дальнего зарубежья, было оказано содействие более чем 8 тыс. соотечественников. В конце года начата работа по открытию подобных центров в Тунисе и ряде стран Ближнего Востока.

Повысилась роль информационной составляющей взаимодействия с организациями соотечественников. Журналы «Русский мир» и три специализированных региональных издания – «Балтийский мир», «Единство в разнообразии» и «Шире круг» – знакомили наши диаспоры с актуальными и объективными новостями, касающимися государственной политики России. Организации соотечественников продолжают получать помощь в подписке на российскую периодику более чем в 70 странах. Активно использовались возможности интернет-портала «РуВек», веб-сайта ВКС и его раздела в «Фейсбуке», регулярно обновлялись страницы страновых советов в социальных сетях. Широкое признание получила работа координационных советов по информационному сопровождению состоявшихся в сентябре выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
VII созыва.

Эффективно работали **Всемирный координационный совет** и его страновые отделения. Состоялось два заседания Совета и шесть региональных конференций.

Особым душевным подъемом отличались мероприятия, приуроченные к **празднованию Дня Победы** в Великой Отечественной войне, которых по всему миру прошло не менее 700. В целом ряде государств к акциям «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка» наряду с соотечественниками активно подключались местные граждане, ветераны, представители антифашистских организаций.

В течение года в Москве прошло три крупных **международных форума**, оказавших позитивное влияние на сплочение российской диаспоры: Всемирный форум «В единстве с Россией» (август) и приуроченные ко Дню народного единства и согласия Всемирная тематическая конференция «Вместе с Россией» и десятая Ассамблея «Русского мира» (ноябрь). В мероприятиях участвовали делегаты из более чем 100 стран.

В центре внимания оставалась **работа с молодежным крылом** диаспор. При поддержке ПКДСР в Софии в сентябре прошел второй Всемирный молодежный форум «Историческая память: связь поколений».

Одним из наиболее масштабных проектов года стали II Всемирные игры юных соотечественников в Сочи (апрель), организованные совместно с Минспорта, Минобрнауки и Всероссийской федерацией школьного спорта. Существенно расширилась география участников Игр: в мероприятии приняли участие более 500 соотечественников из 46 стран (в 2015 году – из 33 стран). Впервые для участников Игр был создан Международный детский пресс-центр.

Особое внимание традиционно уделялось проектам, ориентированным на молодежь и детей (проект «Здравствуй, Россия!»). Участниками учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации с посещением Москвы, Санкт-Петербурга и Казани стали 740 молодых соотечественников из 43 стран мира – победители международных конкурсов на знание истории и культуры России.

В рамках реализации **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению** в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, удалось обеспечить переезд в Россию более 146 тыс. переселенцев. Всего с начала действия Госпрограммы (2006 г.) ее условиями воспользовалось около 585 тыс. чел.

### Консульская работа

Консульская деятельность была направлена на достижение максимальных результатов при осуществлении мер по защите прав и законных интересов Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц за рубежом, содействиию развитию международных и внешнеэкономических связей.

Совершенствованию организационных основ этой работы способствовало утверждение Положения о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации, в соответствии с которым осуществляется координация и контроль выполнения консульских функций дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации.

В целях ознакомления широкой общественности с материалами по консульской проблематике в марте запущена страница Консульского департамента в социальной сети «Фейсбук».

Совместно с загранучреждениями подготовлены и опубликованы на Консульском информационном портале списки адвокатов и юридических фирм за рубежом, услугами которых могут воспользоваться нуждающиеся в правовой помощи российские граждане.

Особое внимание дипломатические представительства и консульские учреждения уделяли вопросам защиты прав и законных интересов **несовершеннолетних российских детей в приемных семьях** за рубежом.

Продолжилось развитие правового регулирования процедур по **оформлению и выдаче загранпаспортов**, в том числе содержащих электронный носитель информации. Всего в системе МИД России данные государственные услуги были предоставлены более чем 400 тыс. российских граждан.

Были подписаны двусторонние **соглашения о безвизовых поездках** с Боливией и Вануату, а также с Бангладеш, Катаром, Лаосом и Оманом – для владельцев дипломатических и служебных паспортов. В рамках визита Президента Российской Федерации в Японию (декабрь) достигнута договоренность об упрощении визовых формальностей для граждан двух стран. В марте вступила в силу договоренность с Индией о выдаче на условиях взаимности многократных туристических виз сроком действия шесть месяцев.

В январе Российская Федерация подписала **Европейскую конвенцию об отмене легализации документов**, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами, от 7 июня 1968 г. В течение года проводилась работа по оформлению участия Российской Федерации в Конвенции.

Пристальное внимание уделялось **военно-мемориальной работе**. В 2016 г. на ремонт и восстановление, уход и благоустройство российских (советских) воинских захоронений за рубежом из бюджета Российской Федерации было выделено 5,1 млн. долл. Проведены заседания смешанных межправительственных комиссий по воинским захоронениям с Венгрией, Латвией, Румынией и Словакией.

Развивалось консульское взаимодействие по линии **почетных консулов**. Учреждены новые посты почетных консулов России в Бразилии, Германии, Греции, Италии, Колумбии, Македонии, Мексике и Суринаме. В Российской Федерации приступили к работе почетные консулы Венгрии, Мальты, Суверенного Мальтийского Ордена, Намибии, Шри-Ланки, Эфиопии и Ямайки.

Практически во всех загранучреждениях проведена модернизация программного обеспечения, что позволит перейти к выдаче виз, содержащих личное фото владельца.

В дополнение к получившим высокую оценку пользователей порталам по загранпаспортам и гражданству, позволяющим передавать сведения в электронном формате для последующей их обработки консульскими автоматизированными системами, запущены разделы, посвященные вопросам пенсионного обеспечения и нотариата. Совершенствуется система электронной записи на прием в консульские учреждения.

Продолжена работа по укреплению сотрудничества в консульской сфере со странами **СНГ**. Были проведены двусторонние консультации по консульским вопросам с партнерами из Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Узбекистана. В мае в Бишкеке состоялось очередное заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств-участников СНГ, на котором были обсуждены вопросы исполнения Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., Конвенции о правовой помощи по гражданским семейным и уголовным делам 1993 г., двусторонних консульских конвенций, своевременного уведомления о задержании, аресте или смерти, предоставлении консульского доступа, эвакуации граждан из «горячих точек».

Загранучреждения в странах СНГ продолжают отслеживать ситуацию с соблюдением прав находящихся там российских граждан. Осуществляется мониторинг по возбужденным в отношении россиян уголовным делам, консульские сотрудники посещают задержанных и осужденных в местах лишения свободы, оказывают содействие россиянам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах. Особое внимание уделялось ситуации на востоке Украине, где полноценное оказание консульской помощи затруднено.

Совместно с МВД России подготовлены проекты соглашений о реадмиссии с Азербайджаном, Молдавией и Таджикистаном.

В ходе консультаций с руководством консульской службы **США** в Вашингтоне обсуждены вопросы применения Соглашения об упрощении визовых формальностей для граждан двух стран, своевременного уведомления в случаях ареста, заключения под стражу, депортации или смерти граждан, проблемы обеспечения консульского доступа.

Впервые после двухлетнего перерыва в Москве состоялось очередное заседание Совместного комитета **Россия-ЕС** по наблюдению за выполнением визового Соглашения (декабрь).

Согласован вопрос об открытии в г.Вильфранш-сюр-Мер (**Франция**) канцелярии Генерального консульства России в Марселе, что позволит улучшить консульское обслуживание в регионе.

В соответствии с подписанным протоколом к межправительственному соглашению с **Норвегией** расширен перечень населенных пунктов, жители которых могут воспользоваться упрощенным порядком взаимных поездок в пределах приграничных территорий.

Предпринимались планомерные шаги по развитию отношений в консульской сфере в **Азиатско-Тихоокеанском регионе**. Проведена весьма продуктивная работа с консульскими службами азиатских стран, включая Индию, Китай, Республику Корея, Таиланд, Японию и др., в том числе в ходе межмидовских консультаций по консульским вопросам и двусторонних встреч.

Последовательно велась работа по либерализации визового режима со странами **Латинской Америки**. На текущий момент российские граждане могут посетить без виз 21 страну этого региона.

Правительством Российской Федерации принято предложение МИД России об открытии в Москве Генерального консульства Никарагуа.

Развивались консульские отношения со странами **Африки, Ближнего и Среднего Востока**. Начало свою деятельность Генеральное консульство Российской Федерации в Хургаде. Достигнута принципиальная договоренность о заключении межправительственного соглашения с ЮАР о взаимной отмене визовых требований для владельцев заграничных паспортов. Подготовлен к подписанию проект соглашения с Ираном о безвизовых групповых туристических поездках.

### Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта

В контексте реализации государственной политики в области **международного гуманитарного сотрудничества** приоритетными направлениями деятельности МИД России и Россотрудничества оставались продвижение достижений российской науки, культуры и образования за рубежом, укрепление позиций русского языка в мире, формирование позитивного имиджа России в мире, развитие гуманитарных связей с зарубежными партнерами.

Работа на этом направлении основывалась на утвержденных в предыдущие годы концептуальных и стратегических документах, но вместе с тем отличалась своевременным, гибким и адекватным реагированием на меняющуюся внешнеполитическую конъюнктуру, адаптацией новых форм и методов.

Продолжается процесс расширения сети **российских центров науки и культуры** (РЦНК) за рубежом. На пространстве СНГ открыты отделения РЦНК в Гомеле (Белоруссия) и в Оше (Киргизия). В ноябре фактически возобновлена работа нового комплекса РЦНК в Кабуле (Афганистан). Разработаны подходы к обеспечению функционирования РЦНК в Дамаске (Сирия). Уже летом 2016 г. на базе центра были организованы выездные мероприятия по отбору сирийских граждан
на обучение в Российской Федерации. Для работы на культурно-гуманитарном направлении в состав Посольства Российской Федерации в Македонии командирован представитель Россотрудничества.

В течение года осуществлялись поэтапные действия по созданию необходимых условий для открытия Российского культурного центра в комплексе с православным храмом в Сингапуре. Проводилась работа по формированию договорно-правовой базы для учреждения РЦНК в странах ЛАКБ, АТР и на других направлениях.

Велась системная работа по оказанию **государственной поддержки русскому языку**, русскоязычным школам, продвижению российского высшего образования за рубежом, созданию единого русскоязычного образовательного пространства. Данная деятельность осуществлялась в соответствии с такими основными нормативными документами, как Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка, Концепция «Русская школа за рубежом», а также федеральная целевая программа «Русский язык» на
2016-2020 гг.

Во исполнение положений указанных документов Россотрудничеством разработаны проекты страновых «дорожных карт», учитывающих специфику отдельных иностранных государств и расширяющих масштаб реализации мероприятий, в том числе Дня русского языка за рубежом.

Продолжали успешно функционировать курсы русского языка на базе
63 загранпредставительств Россотрудничества в 58 странах. Слушателями курсов стали более 16 тыс. чел.

В тесной координации с Минобрнауки России, Государственным институтом русского языка им. А.С.Пушкина и другими партнерскими организациями осуществлялось повышение квалификации преподавателей русского языка. Переподготовку по специально разработанным программам прошли более 6 тыс. педагогических работников и руководителей русских школ из стран СНГ и дальнего зарубежья. В целях поддержки и развития сети русских школ создан специализированный единый интернет-ресурс «Система поддержки русских школ за рубежом». Начата работа по формированию сети международных полилингвальных школ и детских садов. В рамках государственно-частного партнерства реализуется проект «Школа Росатома».

Совместно с ФМС России в ряде РЦНК организовано тестирование иностранных граждан по русскому языку с последующей выдачей сертификатов государственного образца.

В отдельных странах приступили к созданию центров приема ЕГЭ за рубежом. Осуществлена поставка комплекта программно-технического оснащения для проведения ЕГЭ, обеспечена подготовка специалистов по работе с комплектами программно-технического оснащения для проведения ЕГЭ в Республике Молдова, Республике Узбекистан, Республике Киргизия.

В образовательной сфере МИД России совместно с Россотрудничеством и Минобрнауки России оказывал активное содействие зарубежным странам в **подготовке национальных кадров** и совершенствовании системы отбора иностранных граждан на обучение в российских образовательных организациях за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

Особое внимание уделялось гражданам иностранных государств, желающим получить российское образование. Высокий уровень интереса к российскому образованию подтверждает объем заявок: количество желающих учиться в Российской Федерации в 2016 г. превысило 80 тыс. чел. (при квоте 15 тыс. чел.). Начал функционировать интернет-портал «Russia.study» ‑ официальный сайт для отбора иностранных граждан на обучение в вузах России. Во время отборочной кампании 2017/2018 г. через упомянутый портал было подано около 80 тыс. заявок.

Существенный вклад в работу по продвижению российского образования и русского языка через электронно-дистанционные формы обучения вносит интернет-портал «Pushkininstitute.ru» (проект Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина, более 1 млн. зарегистрированных пользователей), который предлагает любому желающему изучить русский язык с нуля до совершенства.

Работу по популяризации и продвижению русского языка и культуры проводит Фонд «Русский мир» (МИД России – соучредитель), реализующий такие программы, как предоставление грантов для поддержания гуманитарных проектов в области русского языка и культуры, русскоязычных СМИ и информационных ресурсов, открытия русских центров за рубежом.

Усилена работа по **продвижению российской культуры** за рубежом, проведению тематических фестивалей, дней кино, гастролей российских музыкальных коллективов. Реализуются комплексные программы широкомасштабных культурных акций в рамках «перекрестных» годов, Дней и Сезонов России с иностранными государствами.

Россия активно участвовала в деятельности **Совета Европы**, являющегося ведущим общеевропейским форматом для межправительственного сотрудничества в сферах культуры, образования, молодежи и спорта. Заметные импульсы работе СЕ были приданы тремя министерскими конференциями, проведенными с участием России в 2016 г.: по вопросам образования (Брюссель, апрель), по борьбе с техногенными и природными катастрофами (Лиссабон, октябрь), по вопросам спорта (Будапешт, ноябрь).

Проведена масштабная программа мероприятий в сфере культуры и туризма в рамках «перекрестного» Года Россия – Греция. Более 20 комплексных проектов в области музыкального и театрального искусства, кинематографии, культурно-просветительского и паломнического туризма, межрегионального сотрудничества реализованы на территории Греции и более 55 проектов – на территории Российской Федерации.

В апреле в Москве дан старт Году культурного туризма Россия-Франция (2016-2017 гг.), в Мадриде – Году туризма Россия – Испания (2016-2017 гг.). Реализованы программы Года языков и литературы России – Великобритании (2016 г.), Года сотрудничества российских и китайских СМИ (2016-2017 гг.). Проведены Годы языков и литературы Россия – Испания (2015-2016 гг.).

В целях продвижения российской культуры, повышения за рубежом общественного интереса к истории, духовному наследию Российской Федерации продолжается успешная реализация масштабных мероприятий в рамках фестивалей «Feel Russia» и «Цветы России» (Австрия, Германия, Испания, Казахстан, Финляндия, Белоруссия и Греция), Дней России в зарубежных странах с включением мероприятий духовного характера (организованных совместно с Минкультуры России в тесном взаимодействии с РПЦ). Высокой популярностью у зарубежного слушателя традиционно пользуются концерты молодых российских исполнителей в рамках проекта «Посольство мастерства». Эффективным инструментом межгосударственного взаимодействия в культурной сфере на пространстве СНГ оставалась программа «Культурные столицы Содружества». Успешно прошли мероприятия в Греции, Словении, Словакии, Македонии, Бразилии, Кубе, Армении, Абхазии и Киргизии.

Совместно с Минкультуры России, Правительством Санкт-Петербурга и Благотворительным фондом поддержки культурных и социальных программ «Классика» МИД России оказывал содействие проекту «День России в мире», в рамках которого 12 июня на столичных площадках Австрии, Белоруссии, Великобритании, Израиля, Китая и Франции состоялись концерты известных российских музыкальных коллективов.

Оказывали содействие Минкультуры России в организации и проведении памятных дат, посвященных видным общественно-политическим и культурным деятелям, историческим событиям. Принимали активное участие в подготовке к проведению V Санкт-Петербургского международного культурного форума (декабрь).

Динамично развивалось сотрудничество России с **ЮНЕСКО**. На
199-й сессии Исполнительного совета по инициативе России было единогласно принято решение «Роль ЮНЕСКО в обеспечении охраны и сохранения Пальмиры и других сирийских объектов всемирного наследия». Соавторами российского документа выступили более 40 стран-членов ЮНЕСКО, в том числе постоянные члены Совета Безопасности ООН, страны БРИКС, Сирия и ряд других арабских государств.

Важным событием в повестке дня взаимодействия с ЮНЕСКО стала Международная конференция «Перекресток культур: межкультурный диалог и сотрудничество на евразийском пространстве» (Уфа, май), организованная в рамках Международного фестиваля искусств «Сердце Евразии» Правительством Республики Башкортостан и Комиссией Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, а также Международный форум «Сбережение человечества как императив устойчивого развития» (Казань, сентябрь).

Особое внимание уделяли задачам **в области молодежной политики**, в том числе развитию молодежных коммуникационных проектов. Оказывали необходимое содействие Минобрнауки России, Росмолодежи, другим профильным организациям в деле подготовки к проведению XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов 2017 г. в Сочи, а также различных молодежных форумов («Территория смыслов» на Клязьме, «Таврида», «Итуруп» и др.).

Активно использовался потенциал Программы краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение», реализуемой Россотрудничеством. В 2016 г. обеспечено участие в мероприятиях программы около 1 тыс. молодых лидеров из более чем 100 зарубежных стран.

В рамках Года молодежных обменов Россия-Германия
(2016-2017 гг.) в июне в Берлине торжественно стартовал Х Германо-Российский фестиваль, организованный в формате «open air», который посетили около 130 тыс. чел.

В качестве одной из приоритетных задач рассматривали всестороннюю поддержку участия Российской Федерации **в международном спортивном движении**.

На постоянной основе обеспечивали содействие различным межведомственным координационным структурам, оргкомитетам крупных международных спортивных соревнований, таких как российский этап чемпионата мира FIA «Формула 1» и автомобильных гонок поддержки, Чемпионат мира по хоккею 2016 г., Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 г. и Кубок конфедераций FIFA 2017 г., XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 г. в Красноярске и др.

В свете известных решений, принятых Международным паралимпийским комитетом и Спортивным арбитражным судом после публикации доклада Р.Макларена, особое внимание уделяли проблематике защиты прав российских спортсментов-паралимпийцев. Оказывали необходимое содействие Минспорту России, Олимпийскому комитету России и Паралимпийскому комитету России в преодолении непростого положения дел в этой области.

Активизирована деятельность по продвижению интересов субъектов Российской Федерации и **приграничному гуманитарному сотрудничеств**у. Продолжалась системная работа с правительствами субъектов и администрациями муниципальных образований Российской Федерации в целях содействия развитию международных контактов российских регионов. Знаковым мероприятием в этой сфере стала Первая встреча городов-побратимов и партнерских регионов России и Словакии, организованная на площадке РЦНК (Братислава, июнь).

Приоритетное внимание уделялось развитию **гуманитарного сотрудничества с государствами-участниками СНГ**, укреплению общего гуманитарного пространства Содружества. В организованном Россотрудничеством (Москва, ноябрь) Открытом международном форуме
«25 лет СНГ: взаимопонимание, сотрудничество, развитие» приняли участие более 1100 человек, из которых более 250 – представители органов государственной власти, НПО, образовательных учреждений стран Содружества.

Последовательно развивалось межгосударственное сотрудничество в сфере инноваций в рамках реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период
до 2020 г.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Многоплановое взаимодействие МИД России с **Федеральным Собранием** Российской Федерации способствовало обеспечению единой внешнеполитической линии страны, более эффективному отстаиванию ее интересов на международной арене.

Представители Министерства регулярно участвовали в заседаниях палат парламента, профильных комитетов и парламентских слушаниях. Состоялись рабочая встреча Министра и его заместителей с руководством Совета Федерации (февраль), а также его выступление перед депутатами в ходе «правительственного часа» в Государственной Думе (июнь).

В результате совместной работы в 2016 г. Федеральным Собранием было одобрено 56 законопроектов о ратификации международных договоров и соглашений.

При поддержке МИД России организован ряд крупных межпарламентских форумов: первое Совещание спикеров парламентов стран Евразии «Межпарламентское сотрудничество в интересах совместного благополучия стран Евразийского региона в XXI веке» (Москва, апрель), 47-я Генеральная ассамблея Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (Москва, июнь), Конференция парламентариев Арктического региона (Улан-Удэ, июнь), второй Парламентский форум БРИКС (Женева, октябрь). Оказывалась практическая и экспертная помощь в деятельности российских делегаций в межпарламентских объединениях СНГ, ОДКБ, ОБСЕ.

Планомерно развивалось сотрудничество с **некоммерческими организациями (НКО)**. Состоялась ежегодная встреча С.В.Лаврова с представителями российских НКО (июнь). Поддерживались усилия Общественной палаты Российской Федерации по активизации диалога с профильными институтами Совета Европы и Евросоюза. Весомый вклад в работу НКО внес Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова, по линии которого в истекшем году было реализовано 67 проектов.

Продолжалось сотрудничество с Советом по внешней и оборонной политике (СВОП), Международным дискуссионным клубом «Валдай», Фондами «Русский мир» и «Политика», Институтом современного развития, Институтом демократии и сотрудничества (представительством в Париже и Фондом «Историческая перспектива»), Российским институтом стратегических исследований (РИСИ), Международной энергетической премией «Глобальная энергия», Центром «Право мира», а также научно-экспертными советами журналов «Международная жизнь», «Россия в глобальной политике», «Пространство и время», «Национальная оборона», «Современная Европа».

Представители Министерства принимали активное участие в обсуждении тезисов «Российская внешняя политика: конец 2010-х – начало 2020-х гг.», подготовленных в рамках главной программы СВОП «Стратегия для России», проведении «круглых столов», методических семинаров, научно-практических конференций, экспертных дискурсов, ситуационных анализов по линии академических институтов, таких как Институт всеобщей истории, ИМЭМО, Институт Европы, Институт США и Канады.

При содействии МИД России состоялись презентации новых научных изданий: «Россия-Британия» (Институт Европы), «Российско-украинский узел. Потеряна ли Украина для России?» (Институт демократии и сотрудничества), «Военно-политическая ситуация в мире и безопасность России» (РИСИ). Вышла в свет (июль) электронная версия совместного российско-британского тома документов «Советско-британские отношения в годы «холодной войны» (1943-1953 гг.)».

В прошедшем году многие российские НПО использовали новые формы работы. Фонд «Демократии и сотрудничества» проводил онлайн-лекции ведущих российских и европейских ученых по актуальным проблемам современности. Фонд исторической перспективы завершил работу над проектом «Другая Европа». При участии Министерства был дан старт (ноябрь) международному проекту «Российско-европейский политический практикум». Приняли участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с созданием на основе электронной версии Большой российской энциклопедии и других российских научных энциклопедий общенационального научно-образовательного интерактивного энциклопедического портала.

Продолжалось сотрудничество с молодежными НКО международной направленности и политологической специализации, деятельность которых осуществляется в русле наших внешнеполитических задач. С.В.Лавров во второй раз принял участие в работе Международного молодежного форума «Территория смыслов на Клязьме» (август).

Отмечалась положительная динамика активности **российских неправительственных организаций** на различных международных площадках, в первую очередь в рамках ООН. В состав официальной российской делегации на 71-й сессии Генассамблеи ООН в качестве экспертов вошли представители
23 отечественных НПО.

Число российских НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС ООН, достигло 64. Продолжали оказывать необходимое содействие в аккредитации отечественных НПО при Департаменте общественной информации Секретариата ООН, в развитии их официальных отношений с ЮНЕСКО.

Российские НПО все чаще самостоятельно организуют мероприятия на российских и международных площадках. К их числу можно отнести
XVI Международные Лихачевские научные чтения (Санкт-Петербург, май),
XIV сессию МОФ «Диалог цивилизаций» (о.Родос, Греция; сентябрь-октябрь),
X Конвент Российской ассоциации международных исследований на тему
«25 лет внешней политике России» (Москва, декабрь), прошедшие при широком участии российских и иностранных экспертов, ученых, журналистов, представителей общественности, международных организаций.

Развивалось взаимодействие с отечественными **религиозными объединениями,** в том числе на многосторонних площадках. Представители традиционных конфессий привлекались к участию в конференции под эгидой Комитета министров Совета Европы по религиозному измерению межкультурного диалога (Страсбург, ноябрь), конференциям БДИПЧ ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом (Берлин, июнь) и по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан (Вена, декабрь), работе российской делегации на 30-й сессии Совета ООН по правам человека (Женева, сентябрь), обзорном совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь-октябрь).

На постоянной основе функционировала Рабочая группа по взаимодействию МИД-РПЦ. В ходе 21-го заседания группы (октябрь) были рассмотрены вопросы развития межхристианского диалога и «церковная составляющая» ситуации на Украине. Важное место в совместной повестке дня заняла тема противодействия навязыванию нашему обществу западных представлений о т.н. «универсальных» ценностях.

Оказывали информационно-консультационную поддержку зарубежных визитов Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в страны Латинской Америки, а также в Великобританию, Грецию, Францию, Швейцарию.

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

МИД России и его территориальные представительства активно содействовали развитию международных связей субъектов Российской Федерации с акцентом на преодоление негативного воздействия введенных против нашей страны санкций, укрепление координации и эффективности внешних связей субъектов Федерации, совершенствование их нормативно-правовой базы.

Лидерами по объему и диверсификации связей с зарубежными партнерами по-прежнему оставались Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Воронежская, Московская, Белгородская, Свердловская, Нижегородская области.

Приоритетное внимание уделялось межрегиональному сотрудничеству с партнерами из СНГ, а также с Китаем, Индией, Ираном, странами АТР.

На площадке Министерства прошла презентация Челябинской области (май). В целях расширения международных связей регионов Урала и Дальнего Востока были организованы поездки в Новосибирскую и Челябинскую области участников Совещания послов и постоянных представителей Российской Федерации (июль).

Особое значение придавалось продвижению за рубежом объективного представления о **Крыме** и произошедших с момента его воссоединения с Россией позитивных переменах, чему во многом способствовали состоявшиеся поездки на полуостров спецпредставителя Генерального секретаря Совета Европы Ж.Штудманна (февраль), групп французских и итальянских парламентариев (июль и октябрь), а также политиков, общественных деятелей и журналистов из США, Великобритании, Турции, Германии, Чехии, Болгарии, Румынии, Израиля, Японии и других стран (в течение года).

Заметный интерес вызвало проведение II Ялтинского международного экономического форума (апрель), IV Международного морского бизнес-форума в Севастополе (июнь), II Крымской международной конференции «Крым в современном международном контексте» (октябрь), а также презентаций инвестиционного, туристического и культурного потенциала полуострова в Пекине и Софии (май), Белграде (октябрь) и Минске (декабрь).

Проблематика межрегиональной интеграции на пространстве ЕАЭС и ее влияния на социально-экономическое развитие российских регионов находилась в центре внимания 27-ого заседания **Совета глав субъектов Федерации** (СГС)при МИД России (июнь). На 28-м заседании СГС (октябрь) обсуждались вопросы участия регионов в продвижении российского высшего образования и русского языка за рубежом, наращивания потенциала «мягкой силы».

На регулярной основе оказывали содействие российской делегации в **Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы**, на площадке которого с успехом прошла презентация Владимирской области (март), а также работе субъектов Федерации в Ассоциации европейских приграничных регионов и Ассамблее европейских регионов.

С заключением Россией, Евросоюзом, Латвией, Норвегией, Финляндией, Швецией и Эстонией соглашений о порядке финансирования и реализации **программ приграничного сотрудничества** «Россия – Латвия», «Россия – Эстония», «Россия – Юго-Восточная Финляндия», «Карелия» и «Коларктик» (декабрь) подведен итог продолжавшейся несколько лет подготовительной работы к запуску новых программ со сроком реализации до 2022-23 гг. Принципы равноправия и совместного управления закреплены в соглашениях на предстоящий период и обеспечены масштабным (до 90 млн. евро) финансированием из российского бюджета. Приграничные программы продолжают формировать и скреплять ткань контактов между людьми через совместное решение локальных и региональных задач в духе конструктивного взаимодействия между Россией, Евросоюзом и его странами-членами.

В рамках совместной политики России, Европейского союза, Исландии и Норвегии **«Северное измерение»** состоялось первое за несколько лет заседание (Рейкьявик, декабрь) старших должностных лиц на политическом уровне, позволившее в откровенной дискуссии наметить пути дальнейшего поступательного развития этого формата равноправного сотрудничества на европейском Севере.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Информационно-разъяснительная деятельность МИД России велась в условиях продолжающейся масштабной информационной войны, развязанной против Российской Федерации западными оппонентами. В дополнение к уже ставшему стандартным набору обвинений в наш адрес (Украина, Сирия, правозащитные и исторические вопросы) в глобальное информпространство «вбрасывались» новые темы, связанные с т.н. допинговым скандалом, хакерскими атаками и вмешательством во внутриполитические процессы зарубежных государств

В целях противодействия нечистоплотным медийным приемам и клевете принимались меры по повышению оперативности реагирования на информационные вызовы, активизации работы с отечественными и иностранными журналистами и СМИ, а также формированию собственной, позитивной повестки дня с использованием самых передовых форм информационной работы.

Организовано 207 интервью и пресс-конференций Министра,
361 выступление руководства Министерства. На новостной ленте интернет-портала МИД России размещено более 2,5 тыс. материалов, включая
569 комментариев и ответов на вопросы журналистов. Обработано 225 поступивших запросов СМИ.

Проведено 44 брифинга официального представителя Министерства для отечественных и иностранных журналистов. Продолжалась работа по освещению крупных международных мероприятий, проходящих на территории нашей страны.

На качественно новом уровне осуществлялось взаимодействие с аккредитованными иностранными корреспондентами. Возобновлена практика организации пресс-туров для представителей зарубежных масс-медиа по территории Российской Федерации, в том числе в Республику Крым.

В сфере развития «цифровой дипломатии» проведена работа по модернизации интернет-портала МИД России и его продвижению в крупнейших поисковых системах. В результате популярность сайта существенно возросла, достигнут уровень 600 тыс. посетителей и более 2 млн. просмотров страниц в месяц. Доля посещений портала с мобильных устройств выросла в 4,5 раза.

Наращивалось присутствие в ведущих социальных сетях. Количество ежедневных читателей сообщений учетных записей МИД России выросло до
2,3 млн. пользователей. При этом аккаунт в «Фейсбуке» достиг отметки в 355 тыс. подписчиков, учетные записи в «Твиттере» на русском языке – 1,18 млн., на английском – 130 тыс., в соцсети «Вконтакте» – 425 тыс. На имиджевый национальный англоязычный аккаунт в «Твиттере» @Russia подписалось 164 тыс. пользователей. Заведены учетные записи в «Инстаграме» и мессенджере «Телеграм».

На системной основе обеспечивали защиту прав отечественных журналистов и СМИ. Противодействовали попыткам ограничения деятельности российских масс-медиа со стороны ряда зарубежных государств, дискредитации отечественных информационных ресурсов на отдельных многосторонних площадках. Наиболее острые вопросы акцентировались в ходе контактов руководства Министерства с зарубежными партнерами, включая глав специализированных институтов межгосударственных организаций.

Оказывали всестороннее содействие участию российских журналистов и экспертов в международных правочеловеческих форумах и круглых столах. Благодаря последовательным усилиям впервые представитель СМИ Республики Крым выступил в ходе Обзорного совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь).

Большое внимание уделялось нормотворческой деятельности и продвижению российских позиций по медийной проблематике в рамках заседаний Комитета ООН по информации, Комиссии по коммуникациям и информации ЮНЕСКО и Руководящего комитета Совета Европы по СМИ и информационному обществу.

## ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Приоритетное внимание уделялось **противодействию попыткам фальсификации истории**, прежде всего, ключевых и наиболее чувствительных вопросов, связанных с Великой Отечественной и Второй мировой войнами, межвоенным и послевоенным периодами, а также другими событиями прошлого, такими как Туркестанское восстание 1916 г. Опираясь на документальные первоисточники, выявляли несостоятельность спекулятивных, конъюнктурных оценок. Предпринимали усилия по формированию в общественном сознании объективной картины исторических процессов. Исходили из недопустимости превращения истории в инструмент политического давления, решительно отстаивали принципиальную линию на перевод исторических дискуссий в академическое русло.

На основе документов, хранящихся в Архиве внешней политики Российской Федерации (АВП) и Архиве внешней политики Российской Империи (АВП РИ), было подготовлено свыше 50 информационно-исторических и аналитических материалов.

В плане **издательской деятельности** состоялся выход в свет XXVI тома (в двух книгах) серийного издания «Документы внешней политики СССР», охватывающего период 1943 г. Позитивный общественный резонанс вызвало создание историко-документального интернет-ресурса «Братья, не рвите вековой связи! Украинский вопрос во внешней политике и дипломатии России и СССР, 1914-1941. Документы архивов МИД России».

Продолжалась совместная работа с зарубежными партнерами над издательскими проектами, в том числе над сборниками документов «Россия – Португалия. 1816-1917» (2 том), «СССР – Таиланд. 1941-1991», «СССР – Израиль. 1954-1967». Осуществлялся подбор материалов для сборников документов, готовящихся к изданию по линии других ведомств, научных и учебных центров: «Российско-финляндские отношения в 1899-1920-х гг.», «Кавказский фронт в годы Первой мировой войны», «Женевская конференция и окончание войны в Индокитае», «Брестский мир», «А.В.Колчак и Россия», «Советско-польские отношения 1933-1941 гг.» (3 том), «Советско-китайские отношения 1925-1930 гг.», «Война в Афганистане», «Курды: портрет на фоне истории».

Провели работу по формированию более 100 **историко­документальных экспозиций,** посвященных памятным событиям отечественной истории, годовщинам установления дипломатических отношений. Ряд выставок был направлен в российские загранучреждения и российские центры науки и культуры за рубежом для использования в информационно-просветительской и патриотической работе. Приняли участие в реализации масштабных историко-документальных проектов совместно с крупнейшими музеями, другими архивами, включая архивы внешнеполитических ведомств зарубежных стран.

Осуществлялось взаимодействие **с двусторонними комиссиями историков**. Развивались связи с российским и зарубежным научно­экспертным и архивным сообществом, в том числе в рамках научно-практических конференций, а также консультаций по вопросам архивного сотрудничества с соответствующими подразделениями министерств иностранных дел Белоруссии, Ирана, Таиланда, Китая, Израиля и Португалии.

Архивная деятельность Министерства регулярно освещалась на официальном портале МИД России, а также в аккаунте Историко-документального департамента в «Твиттере».

В соответствии со Стратегией развития информационного общества Российской Федерации продолжалась работа над расширением **Электронного архива**.Оцифровано и загружено в систему «Научно­справочный аппарат открытых материалов АВП Российской Федерации» 4488 архивных дел.

Архивная служба обеспечила подготовку ответов на более чем 12 тыс. обращений граждан (их них около 2,5 тыс. социально-правового характера). На хранение в АВП былио принято свыше 25 тыс. дел. В фонд подлинников международных договоров принято 328 единиц хранения.

Услугами читальных залов архивов воспользовались 478 исследователей, из них 142 иностранных.

Продолжалась работа по переводу на открытый режим хранения архивных материалов МИД России (в научно-исследовательский оборот введено свыше 3,5 тыс. рассекреченных дел), а также других государственных и ведомственных архивов в рамках плановой деятельности Межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Возрос объем работы Центральной научной библиотеки (ЦНБ) и Справочно-информационного центра. Услугами абонемента и читальных залов в 2016 г. воспользовались свыше 3 тыс. человек. В библиотечный фонд поступило 1610 новых единиц хранения.

Осуществлено перемещение фондов (более 700 тыс. дел),
материалов и оборудования АВП РИ в реконструированное здание
(ул. Серпуховская, д.15).

Совместно с Федеральным агентством связи подготовлен выпуск серии почтовых марок «Мундиры дипломатической службы России».

## ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА

Инспекционная работа была ориентирована на комплексную проверку деятельности ряда подразделений центрального аппарата Министерства, а также подведомственных организаций и территориальных органов-представительств МИД в субъектах Российской Федерации. Инспекций загранучреждений не проводилось. Всего проведено 10 комплексных проверочных мероприятий.

В ходе инспекций анализировались и оценивались результаты деятельности объектов проверки на предмет соответствия установленным требованиям и выработки возможных рекомендаций по улучшению работы, оперативному устранению выявленных недочетов. В этом контексте особое внимание уделялось вопросам междепартаментского и межведомственного взаимодействия, исполнительской дисциплины, включая соблюдение требований к организации информационно-аналитической работы, делопроизводства, проблематике управления персоналом, противодействия коррупции.

Утвержден ряд поправок организационно-управленческого характера в Положение об инспекционной работе в системе МИД России.

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА

Профилактика коррупционных проявлений находится на постоянном контроле руководства Министерства и проводится с учетом действующих положений федеральных законов «О противодействии коррупции»,
«О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Плана противодействия коррупции в МИД России на 2016-2017 гг.

В рамках совершенствования ведомственной нормативной правовой базы определен порядок уведомления представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов. Распространены антикоррупционные стандарты государственной гражданской службы на работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством. В перечень должностей в российских загранучреждениях (РЗУ), при замещении которых госслужащие обязаны ежегодно представлять сведения о доходах, включены должности, предполагающие выполнение консульских, административно-распорядительных и финансово-хозяйственных функций. Действует практика сдачи подарков, полученных государственными служащими системы МИД России в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей.

Контроль исполнения сотрудниками установленных законодательством требований, запретов и ограничений обеспечивается Департаментом кадров МИД России. В рамках деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством, и урегулированию конфликта интересов были приняты решения об устранении возможного конфликта интересов при рассмотрении вопросов трудоустройства родственников в 56 случаях обращений работников РЗУ. За несоблюдение требований антикоррупционного законодательства применены меры профилактического характера в отношении 141 государственного служащего.

На курсах повышения квалификации на базе Дипломатической академии МИД России проводилось ознакомление с законодательными нормами в области противодействия коррупции.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

Характер и направленность работы по обеспечению безопасности РЗУ определяли нарастание негативных тенденций в международной обстановке, угроз со стороны различного рода экстремистских и террористических организаций в целом ряде государств и регионов мира с наибольшим «конфликтным потенциалом», усиленно подогреваемые западными странами антироссийские настроения и акции.

Практические шаги по укреплению инженерно-технической, физической и специальной защиты объектов РЗУ предпринимались с учетом военной и внутриполитической обстановки в различных странах, а также поступающей оперативной информации о террористических и иных угрозах. Продолжалась плановая работа по реализации комплекса мер, направленных на совершенствование всей системы безопасности РЗУ, включая ускоренное решение задач по модернизации средств инженерно-технической защиты, развитие современных систем связи, подготовку высокопрофессиональных кадров, обеспечивающих охрану дипмиссий.

Убийство Посла России в Турции А.Г.Карлова – свидетельство роста рисков для персонала РЗУ. Активизирована работа с зарубежными партнерами относительно обеспечения безопасности российских дипломатических и консульских представительств на основе положений Венских конвенций о дипломатических сношениях 1961 и 1963 гг. МИД России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти оперативно подготовил предложения по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения безопасности РЗУ на 2017 и последующие годы.

**Ситуационно-кризисный центр** (Департамент) **МИД России** на постоянной основе осуществлял мониторинг чрезвычайных и кризисных ситуаций за рубежом, регулярно, с использованием интернет-ресурсов Министерства, публиковал информацию, позволяющую гражданам оценить потенциальные риски, связанные с зарубежными поездками. Для налаживания оперативного оповещения находящихся за границей россиян о возникновении в странах их пребывания нештатных ситуаций и интерактивного взаимодействия с ними в августе было запущено мобильное приложение «Зарубежный помощник».

1. Здесь и далее – доллары США. [↑](#footnote-ref-1)