***ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ***

***И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ***

***РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ***

**ОБЗОР МИД РОССИИ**

Москва, апрель 2015 года

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | - | 3 |
| МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ | - | 9 |
| Участие России в деятельности ООН | - | 9 |
| Участие России в «Группе двадцати» и БРИКС | - | 17 |
| Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами | - | 21 |
|  Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения | - | 31 |
| Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование | - | 39 |
| Межцивилизационный диалог | - | 48 |
| ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ | - | 51 |
| Пространство СНГ | - | 51 |
| Европа | - | 67 |
| США и Канада | - | 101 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | - | 108 |
| Южная Азия | - | 122 |
| Ближний и Средний Восток и Северная Африка | - | 127 |
| Африка | - | 137 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | - | 142 |
| ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ | - | 146 |
| ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | - | 151 |
| ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ | - | 158 |
| Правозащитная проблематика  | - | 158 |
| Защита интересов соотечественников за рубежом | - | 167 |
| Консульская работа | - | 170 |
| Сотрудничество в области культуры, науки и образования | - | 174 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА | - | 179 |
| МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО |  - | 184 |
| ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ |  - | 187 |
| ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ |  - | 189 |
| ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА |  - | 191 |
| АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА |  - | 192 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙИ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ |   - | 194 |

**ВВЕДЕНИЕ**

2014 год был отмечен дальнейшим осложнением международной ситуации. Продолжающийся процесс формирования полицентричной модели мироустройства сопровождался ростом нестабильности, накоплением элементов хаоса на глобальном и региональном уровнях. Усиливались характерное для переходного периода соперничество между государствами, зачастую недобросовестное и агрессивное, неустойчивость политических и экономических процессов, трансграничные вызовы и угрозы. К многолетним хроническим конфликтам добавились новые кризисы и очаги напряженности, в том числе непосредственно на границах России.

Происходящее в мире как в зеркале отразилось в ситуации вокруг Украины, где отчетливо проявились попытки «исторического Запада» любой ценой сохранить доминирование на международной арене, навязать собственные подходы и взгляды, в том числе путем вмешательства во внутренние дела других государств. Оказанная США и ЕС поддержка осуществленному в этой стране антиконституционному государственному перевороту привела к глубокому, вплоть до вооруженного конфликта, расколу в украинском обществе. В результате значительно возросла напряженность в мировых делах, усилилась поляризация подходов к ключевым вопросам текущей повестки дня международных отношений.

Украинский кризис был использован США и возглавляемым ими западным альянсом для задействования широкого арсенала средств с целью сдерживания России, включая односторонние экономические ограничения, информационную войну, наращивание военного потенциала НАТО вблизи российских границ. Урон от инициированного не нами противостояния, безусловно, несут все стороны.

В этих условиях была особенно востребована активная российская внешняя политика, направленная на оздоровление международной обстановки, выстраивание коллективных действий по поиску решений глобальных и региональных проблем. Наша страна предпринимала необходимые меры по защите своего суверенитета и безопасности, на деле продемонстрировала способность защищать соотечественников, принципы правды и справедливости в международных делах. Историческим событием стало воссоединение Крыма с Россией, осуществленное в результате свободного, мирного волеизъявления жителей полуострова.

Твердо и последовательно выступали в пользу всеобъемлющего и исключительно мирного урегулирования украинского кризиса через политический процесс с учетом интересов всех регионов и граждан этой страны. Российское руководство выдвинуло соответствующие инициативы, способствовавшие достижению в сентябре договоренностей о прекращении огня.

При этом сохраняли готовность к конструктивному взаимодействию с государствами Запада на равноправной, взаимоуважительной основе, в том числе в интересах выработки адекватных ответов на глобальные вызовы современности. Не снимали с повестки дня задачу создания единого экономического и гуманитарного пространства от Лиссабона до Владивостока, которая с возрастающим интересом воспринималась в политических кругах ряда стран ЕС.

Российская Федерация оставалась открытой к объединению усилий со всеми, кто проявлял встречную готовность сотрудничать на основе принципов равноправия, взаимного уважения и выгоды с опорой на международное право и центральную роль ООН в мировых делах. Наша страна принимала активное участие в международных усилиях по урегулированию конфликтов в различных регионах.

Последовательно проводили линию на активизацию коллективного противодействия подъему волны экстремизма и терроризма в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Исходили из того, что меры, предпринимаемые для сдерживания угрозы со стороны «Исламского государства», «Джабхат ан-Нусры» и других радикальных группировок, действия которых представляют собой опасность для будущего целых государств, должны выстраиваться без двойных стандартов и скрытой повестки дня на прочной основе международного права.

Интенсивно взаимодействовали с заинтересованными сторонами в целях завершения процесса химической демилитаризации Сирии в соответствии с разработанным Исполнительным советом ОЗХО и одобренным резолюцией 2118 СБ ООН планом. Последовательно работали в интересах политического урегулирования внутрисирийского конфликта, поддерживали стремление сирийцев обеспечить будущее своей страны в качестве суверенного, территориально целостного, светского государства, где были бы в равной степени гарантированы права всех этнических и конфессиональных групп.

Совместно с партнерами по «шестерке» и иранскими коллегами продолжали вести дело к всеобъемлющему окончательному урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы. Благодаря проявленному всеми сторонами стремлению к поиску компромиссов удалось значительно сблизить позиции. Ключевую роль сыграли выдвинутые российской стороной принципы поэтапности и взаимности, которые легли в основу диалога.

Как на двусторонней основе, так и совместно с партнерами по ОДКБ и ШОС предпринимали последовательные усилия в интересах стабилизации ситуации в Афганистане. Подтверждали готовность оказывать всестороннее содействие Кабулу в деле построения мирного, независимого, демократического государства, способного самостоятельно вести борьбу с терроризмом и организованной преступностью, в том числе наркоторговлей.

В качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН Российская Федерация продолжала вносить вклад в международные усилия по урегулированию кризисных ситуаций в Африке, в том числе в работе встреч высокого уровня по Сомали, Южному Судану, Центральноафриканской Республике и Мали. Ряду африканских государств оказана адресная гуманитарная помощь. Важным направлением внешней политики России оставалось укрепление многоплановых отношений со странами Африки к югу от Сахары и их межгосударственными структурами.

Ведущим приоритетом российской внешней политики оставалось укрепление тесных дружественных связей с государствами на пространстве СНГ. Совместная работа в рамках различных интеграционных форматов получила мощный импульс благодаря подписанию 29 мая Россией, Белоруссией и Казахстаном Договора о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу 1 января 2015 года. В течение года были приняты решения о присоединении к нему Армении, существенно продвинулся процесс присоединения к ЕАЭС Киргизии. Более 40 стран выразили стремление развивать в тех или иных формах сотрудничество с новым интеграционным объединением.

Все более важное место в многовекторной внешней политике России приобретало сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе в интересах стимулирования инновационного развития страны, ускоренного подъема ее восточных регионов. Широкую поддержку на саммите форума АТЭС в Пекине получили российские подходы к обеспечению безопасного роста в АТР, а также выстраиванию региональной интеграции на принципах транспарентности, равноправия и взаимной выгоды в интересах формирования открытого общего рынка.

На новый этап всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия вышли отношения между Россией и Китаем. Беспрецедентно насыщенные связи между двумя странами прочно утвердились в качестве крупного элемента поддержания глобальной и региональной стабильности.

Важная роль отводилась развитию отношений особо привилегированного стратегического партнерства с Индией, поддержанию постоянного диалога с Вьетнамом и другими странами АСЕАН.

Россия выступает за сильную, политически сплоченную Латинскую Америку. С удовлетворением отмечаем, что страны региона все более открыто отстаивают свою идентичность в мировых делах на основе равноправия, баланса интересов и взаимного уважения. Поступательно действовали в интересах расширения многопланового сотрудничества со странами ЛАКБ.

В течение последних лет в международных отношениях уверенно утверждается многосторонняя сетевая дипломатия, предполагающая различные формы взаимодействия на основе совпадения национальных интересов в целях решения общих задач, что особенно актуально в свете сохраняющейся непростой ситуации в мировой экономике, высоких рисков новых кризисных явлений. Наиболее успешными форматами такого многостороннего сотрудничества наряду с ООН стали «Группа двадцати», БРИКС, ШОС. Активно использовали эти площадки для продвижения интеграционной повестки дня, общего оздоровления климата в международных делах.

Вступив в права Председателя ШОС в 2014-2015 гг., Россия сосредоточила усилия на дальнейшей консолидации Организации, наращивании ее потенциала и практической отдачи, совершенствовании структур.

В работе с партнерами по БРИКС действовали с прицелом на трансформацию форума в один из несущих элементов системы глобального управления. Этому в значительной мере способствовало единство позиций по вопросам укрепления международной стабильности в ее различных измерениях, включая финансово-экономическое. Практические итоги совместной работы, включая решения о создании Нового банка развития и Пула условных валютных резервов БРИКС, свидетельствуют как о мощном потенциале Объединения, так и о гармоничном соответствии этого формата работы современным реалиям.

Саммит «Группы двадцати» в очередной раз подтвердил важную роль, которую приобрела эта организация в деле укрепления стабильности мировой экономики. Поддерживали текущую деятельность форума в интересах консолидации международного режима регулирования финансовых рынков и надзора за финансовыми институтами.

В числе естественных приоритетов отечественной дипломатии в 2014 г. оставалась защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, содействие продвижению интересов российского бизнеса, совершенствование инструментария внешней политики, включая экономическую дипломатию, задействование возможностей «мягкой силы», информационное сопровождение международной деятельности.

**МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ**

**Участие России в деятельности ООН**

Участие в деятельности **Организации** **Объединенных** **Наций**, опирающейся на универсальный мандат и общепризнанную легитимность, рассматривали в первую очередь как возможность содействовать налаживанию многостороннего взаимодействия в интересах оперативного реагирования на вызовы международной безопасности.

В период с 1 июня по 1 июля 2014 г. Российская Федерация занимала пост Председателя **Совета Безопасности** (СБ ООН). Российской стороной была разработана интенсивная программа председательства, которая включала в себя проведение 11 открытых заседаний, 3 закрытых заседаний и 14 консультаций.

Одному из ключевых направлений работы ООН – **миротворческой деятельности** – была посвящена открытая тематическая дискуссия о новых тенденциях в миротворческих операциях под эгидой Организации. Обсуждение сфокусировалось на вопросах «силового» миротворчества, новых технологиях, межмиссионном сотрудничестве.

По мнению России, формат осуществления миротворческих миссий ООН не должен выходить за рамки базовых принципов ооновского миротворчества, учитывая, что главную ответственность за безопасность мирного населения несут национальные правительства. Решения об «усилении» мандатов операций ООН по поддержанию мира (ОПМ) Совету Безопасности следует принимать в исключительных случаях, руководствуясь конкретной ситуацией «на земле», уделяя особое внимание недопустимости создания условий, способных привести к гибели миротворцев и захвату их в заложники.

В рамках дискуссии по вопросам материально-технического обеспечения миротворчества выступали в пользу сохранения максимального контроля государств-членов за качеством предоставляемых ОПМ услуг, их должным техническим и кадровым обеспечением, надежным и предсказуемым финансированием. Еще одно непременное
условие – определение Советом Безопасности ООН ясных, реалистичных задач и четких временных рамок ОПМ.

Решение по использованию передовых технологий при проведении операций по поддержанию мира, прежде всего средств наблюдения, связи и беспилотников, следует, по мнению России, принимать в каждом конкретном случае после консультаций с государством, на территории которого проводится операция, и соседними странами, учитывая весь комплекс преимуществ и возможных рисков/ресурсных издержек.

Оказали содействие Секретариату ООН в учреждении Группы экспертов высокого уровня по подготовке всестороннего обзора миротворчества, в состав которой включен и российский эксперт. Способствовали углублению контактов по тематике миротворчества между ООН и региональными организациями, прежде всего ОДКБ и ШОС.

Значимым оставалось российское участие в миротворческих операциях ООН. Численность российских миротворцев в 9 операциях ООН по поддержанию мира по состоянию на декабрь 2014 г. составляла 83 чел. Россия по-прежнему занимает одно из ведущих мест в области гражданских авиационных услуг, оказываемых для нужд ОПМ. Продолжалась положительно зарекомендовавшая себя практика подготовки миротворческих кадров из стран Африки на базе российских учебных заведений.

Выстраивая свою работу в ООН, неизменно ориентировались на выработку коллективных решений на основе уважения принципов независимости и территориальной целостности государств, верховенства международного права, противодействовали попыткам разрешения кризисных ситуаций путем силового вмешательства во внутренние дела суверенных государств в нарушение Устава ООН. Выступали за использование имеющихся в распоряжении Совета Безопасности ООН **санкционных** механизмов исключительно с целью содействия
политико-дипломатическому урегулированию конфликтов. Применение рестрикций должно носить адресный характер и минимизировать издержки для гражданского населения. Односторонние же санкции не просто контрпродуктивны, так как подрывают коллективный характер международных политико-дипломатических усилий, но и незаконны.

Данные принципы легли в основу выдвинутого Российской Федерацией в период проведения сегмента высокого уровня 69-й сессии **Генеральной Ассамблеи** **(ГА)** ООН предложения о разработке декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела суверенных государств, непризнании государственных переворотов как метода смены власти и исключении из международного общения попыток незаконного давления одних государств на другие, включая применение национального законодательства, носящего экстерриториальный характер.

В декабре ГА ООН приняла российский проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», направленный на пресечение вмешательства во внутренние дела государств, использования
информационно-коммуникационных технологий в криминальных, террористических и военно-политических целях.

Использовали трибуну ООН для противодействия попыткам искажения истории и пересмотра итогов Второй мировой войны. Широкую поддержку (декабрь) получил российский проект резолюции ГА ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью». Совместно с Китаем и партнерами по ОДКБ внесли дополнительный пункт повестки дня в работу 69-й сессии и подготовили проект резолюции ГА ООН, посвященной 70-летней годовщине Победы в Великой Отечественной Войне.

Одной из традиционных тем обсуждения на ооновской площадке оставалась проблематика **реформирования ООН и ее Совета Безопасности**. Российская Федерация исходила из того, что реформирование Организации не должно сказаться на эффективности ее институтов – в первую очередь, Совета Безопасности – и требует максимально широкого консенсуса государств-членов относительно практических путей «модернизации» ООН. При этом прерогативы нынешних постоянных членов СБ ООН, включая право вето, ревизии не подлежат. В 2014 г. согласия по указанным вопросам достичь не удалось.

Участвовали в деятельности **Комиссии ООН по миростроительству**, направленной на поддержание мира в странах, переживших конфликты. Российская Федерация внесла ежегодный взнос в Фонд ООН по миростроительству в размере 2 млн. долл. США.

Занимались проработкой вопросов, связанных с формированием **Глобальной повестки дня в области развития (ГПДР)** на период после 2015 г., призванной объединить усилия международного сообщества в борьбе с голодом и нищетой. Исходим из того, что составляющие ядро ГПДР Цели устойчивого развития (ЦУР) будут выдержаны строго в русле итогов Конференции «Рио+20» и концепции устойчивого развития в рамках ее трех измерений – экономического, социального и экологического. Оказывали финансовое и экспертное содействие процессу реализации инициативы Генерального секретаря ООН «**Устойчивая энергетика для всех**» (УЭВ).

Констатируем позитивные сдвиги в решении вопросов **технического содействия**, в частности, последовательную и своевременную реализацию проектов технического содействия с использованием российского добровольного взноса в бюджеты региональных экономических комиссий.

Руководствуясь положениями Концепции государственной политики Российской Федерации в области **содействия международному развитию** (СМР) обеспечили финансирование ряда знаковых проектов – в первую очередь на пространстве СНГ. В частности, российская сторона перечислила 6,7 млн. долл. США Программе развития ООН на реализацию трехлетнего проекта «Улучшение благосостояния 1 млн. человек сельского населения Таджикистана», 1,476 млн. долл. США для программы «Развитие населенных пунктов, расположенных вблизи урановых хвостохранилищ в Киргизии», и 590 тыс. долл. США на выполнение 4-й фазы проекта «Содействие Правительству Белоруссии при вступлении в ВТО».

На предоставленные Россией **Детскому фонду ООН (ЮНИСЕФ)** средства осуществлялись проект поддержки детей афганских мигрантов в Иране (2,6 млн. долл. США) и проект «Профилактика детского травматизма» в Белоруссии (500 тыс. долл. США), а по линии **Фонда ООН в области народонаселения** **(ЮНФПА)** – проект по содействию национальной программе демографической безопасности в Белоруссии
(900 тыс. долл. США).

Российская Федерация оказала гуманитарную помощь в размере
1 млн. долл. США Республике Куба на восстановление жилья, разрушенного в результате урагана «Сэнди».

За счет российского взноса в бюджет **Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)** профинансированы проекты по производству стройматериалов в Киргизии (2 млн. долл. США) и модернизации текстильной промышленности Армении (1 млн. долл. США).

Заметные финансовые средства были выделены Российской Федерацией через механизм **Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС)**: Киргизии (1,14 млн. долл. США), Таджикистану (1,26 млн. долл. США) и Узбекистану (0,62 млн. долл. США).

В рамках программы Правительства Российской Федерации по развитию потенциала госслужащих стран Содружества Независимых Государств на базе МГИМО (У) МИД России прошли учебные курсы по теме «ВТО и региональные торговые режимы СНГ: вопросы правового взаимодействия», организованные совместно с Учебным и
научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР).

Традиционно конструктивный характер носило сотрудничество с **Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)** и **Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП)**. Важным результатом более чем 10-летней истории российского донорского участия в проектах Программы стало подписание Соглашения о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и ВПП на 2014-2017 гг. Документ позволил придать долгосрочный и предсказуемый характер международным обязательствам России в сфере продовольственной безопасности. Принято решение об учреждении в Москве отделения ФАО.

Зримым оставалось участие нашей страны в деятельности **природоохранных организаций системы ООН**. Его рамки во многом определялись действующим Соглашением о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и **Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП)** на 2013-2023 гг. Наиболее активные сферы контактов с ЮНЕП и другими организациями системы ООН – тематика региональных морей, устойчивые модели производства и потребления, международное регулирование химических веществ, биоразнообразие и экосистемные услуги, «Арктическая повестка дня 2020», незаконная торговля объектами дикой природы. Участвовали в реформировании ЮНЕП и преобразовании ее Совета управляющих в орган универсального
состава – Ассамблею ООН по окружающей среде ЮНЕП.

По линии **Форума ООН по лесам** шло согласование стратегических глобальных рамок устойчивого управления лесами. Россией перечислен добровольный донорский взнос в фонд ФЛООН для содействия решению этой задачи.

Способствовали продвижению конструктивного диалога по **проблематике глобального изменения климата**. Активная линия российской делегации в ходе 20-й сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата/10-й сессии Совещания Сторон Киотского протокола (Лима, декабрь) позволила прийти к согласию относительно взаимоприемлемых параметров проекта нового универсального климатического соглашения на период после 2020 г. и согласовать решения, ускоряющие работу над его текстом.

24 сентября 2014 г. Российская Федерация подписала **Минаматскую конвенцию по ртути**. Документ нацелен на сокращение общего количества ртути в окружающей среде и снижение ее негативного антропогенного воздействия в глобальном масштабе.

В развитие **Рамочной** **конвенции** **по защите морской среды Каспийского моря** (Тегеранской конвенции) принято решение о подписании Протокола о сохранении биологического разнообразия Каспия. Продолжалась работа над другими протоколами – о защите морской среды Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности; об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В апреле 2014 г. (Париж) с участием Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации прошли торжественные мероприятия, посвященные 60-летию вступления Российской Федерации в **ЮНЕСКО** – ведущую международную гуманитарную организацию. Знаменательной дате было также посвящено общее собрание Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО (Москва, апрель) под председательством Министра иностранных дел Российской Федерации и при участии Генерального директора ЮНЕСКО.

Подробное обсуждение различных аспектов взаимодействия России с Организацией состоялось в ходе встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Генеральным директором ЮНЕСКО И.Боковой «на полях»
3-го Санкт-Петербургского международного культурного форума (декабрь). И.Бокова не только высоко оценила вклад нашей страны в коллективные усилия ЮНЕСКО, но и поддержала идею проведения в 2015 г. Санкт-Петербургского международного культурного форума, приуроченного к
70-летию создания ЮНЕСКО.

Сфера образования оставалась одной из наиболее продвинутых областей нашего сотрудничества. Активизировалась деятельность российской сети кафедр ЮНЕСКО, выросло число ее участников: открылись кафедры в Институте стран Азии и Африки МГУ и Белгородском университете кооперации, экономики и права. С успехом прошли организованные при содействии российских кафедр представительные международные конференции: «Инклюзивное образование для лиц с ограниченными возможностями здоровья» (Казань, май) и «Партнерство кафедр ЮНЕСКО в области применения
информационно-коммуникационных технологий в образовании»
(Санкт-Петербург, июнь). Число российских участников Международной сети Ассоциированных школ ЮНЕСКО (АШЮ) превысило 280, пополнившись 26 новыми учебными заведениями. Широкий резонанс имела Международная конференция АШЮ «Обь-Иртышский бассейн: молодежь изучает и сохраняет природное и культурное наследие в регионах великих рек мира» (Ханты-Мансийск, май).

Одним из наиболее ярких мероприятий, организованных Российским комитетом программы ЮНЕСКО «Информация для всех» (ИФАП), стала Третья международная конференция ЮНЕСКО «Языковое и культурное разнообразие в киберпространстве» (Якутск, июнь-июль). Участвовали и в работе Межправительственного совета Международной программы ЮНЕСКО по развитию коммуникаций, добиваясь, в частности, объективной оценки положения дел со свободой слова и правами журналистов на Украине, осуждения преступлений, совершаемых против российских журналистов в этой стране.

Очередным (27-м по счету) российским объектом, включенным в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, стал «Болгарский
историко-археологический комплекс» (Татарстан). Соответствующее решение принято на 38-й сессии Комитета всемирного наследия (Доха, июнь).

Российская Федерация оставалась крупнейшим донором Фонда ЮНЕСКО по искоренению допинга в спорте (ежегодный
взнос – 200 тыс. евро). На заседании Согласительного комитета по отбору проектных заявок для финансирования из Фонда (май) председателем Комитета на очередной срок избран президент Центрального спортивного клуба государственной службы Российской Федерации, сопредседатель Комитета национальных и неолимпийских видов спорта Российской Федерации, член экспертного совета Министерства спорта России Г.П.Алешин.

**Участие России в «Группе двадцати» и БРИКС**

Состоявшийся в Австралии (Брисбен, ноябрь) саммит **«Группы двадцати»** стал важным этапом процесса оздоровления глобального финансового и экономического климата. К числу его важных итогов относим решение о начале практической реализации Глобальной инициативы по инфраструктуре, подготовленной в период австралийского председательства. Речь идет о создании Глобального инфраструктурного хаба, который, как предполагается, будет тесно взаимодействовать с международными организациями, многосторонними банками развития, частным сектором стран «двадцатки» и других государств. Его штаб-квартира расположится в Сиднее (Австралия). Российская сторона, реализующая масштабные инфраструктурные проекты, намерена активно участвовать в его деятельности.

Обсуждение вопросов мировой энергетики сфокусировалось на реформировании международных энергетических институтов. Россия исходит из того, что такая необходимость назрела. Cуществующие многосторонние организации не отражают возросшей роли развивающихся стран и не учитывают в полной мере меняющийся ландшафт мировой экономики, на котором производители энергоресурсов становятся их потребителями и наоборот. На саммите приняты Принципы сотрудничества в энергетике, которыми страны «двадцатки» намерены в дальнейшем руководствоваться при обсуждении реформы системы специализированных многосторонних организаций. Лидеры государств «Группы двадцати» поручили министрам энергетики представить к следующему саммиту доклад о проделанной работе.

«Двадцатка» предметно рассмотрела вопросы повышения энергоэффективности национальных экономик, одобрив соответствующий План действий, включающий в себя шесть основных направлений работы: транспорт, здания, менеджмент энергии в промышленности, электроприборы, производство электроэнергии, привлечение инвестиций. Именно на данных направлениях участники Группы намерены на добровольной основе предпринять шаги по повышению энергоэффективности.

Участники саммита проанализировали ход реализации ранее достигнутых договоренностей о реформировании глобальной системы финансового регулирования. В 2014 г. удалось добиться вступления в силу новых, более строгих регулятивных требований к капиталу банков во всех странах «Группы двадцати». Данные правила, изложенные в пакете обязательств «Базель III», вводят более жесткие нормативы уставного капитала, взвешенного по рискам, а также предусматривают дополнительные защитные буферы в структуре собственных средств кредитных организаций. Эти меры в целом заметно снижают концентрацию рисков и повышают устойчивость банков и банковских систем к внешним шокам и кризисным явлениям. В России требования к капиталу банков в соответствии с нормами «Базель III» вступили в силу 1 января 2014 г. – заметно раньше, чем во многих других странах «двадцатки».

Для глобальных системно-значимых банков «Группой двадцати» подготовлены предварительные рекомендации по созданию дополнительных резервов капитала, повышающих их устойчивость к потерям в случае банкротства. Кроме того, завершена разработка минимальных требований к капиталу глобальных системно-значимых страховщиков.

Продолжилось начатое в ходе председательства России в «двадцатке» в 2013 г. обсуждение вопросов занятости в увязке с макроэкономическими и финансовыми проблемами. Особое внимание уделено обеспечению занятости двух недопредставленных на рынке труда групп
населения – женщин и молодежи. В Брисбене страны Группы взяли на себя обязательства сократить разрыв в занятости мужчин и женщин на 25% к 2025 г.

По итогам 2014 г. приходится констатировать полное отсутствие прогресса в выполнении договоренностей, одобренных на Сеульском саммите «Группы двадцати» 2010 г. относительно условий 14 раунда реформы МВФ. Единственная причина многолетнего тупика в этом вопросе – отказ от ратификации «пакета» реформенных решений американским конгрессом. На саммите в Брисбене достигнуто понимание о возможности приступить в начале 2015 г. к обсуждению альтернативных вариантов продвижения реформы, не зависящих от позиции Вашингтона в том случае, если ратификация им решения об удвоении уставного капитала МВФ до конца 2014 г. так и не состоится.

Продолжился процесс трансформации **БРИКС** в полноформатный механизм стратегического и текущего взаимодействия по ключевым направлениям мировой политики и экономики, в ходе которого за этим неформальным объединением закрепляется роль одной из опор формирующегося многополярного мира.

В ходе 6-го саммита БРИКС в Бразилии (Форталеза, июль) приняты решения об учреждении Нового банка развития и Пула условных валютных резервов с общим объемом ресурсов в 200 млрд. долл. США. Созданные механизмы ориентированы на стабилизацию национальных рынков капитала в случае кризисных ситуаций в глобальной экономике, расширение возможностей для совместного кредитования и поддержку торговых и инвестиционных связей стран БРИКС. Стартовал процесс согласования инициированных Россией проектов долгосрочной Стратегии экономического партнерства стран БРИКС и Дорожной карты инвестиционного сотрудничества. Стратегия нацелена на раскрытие фактора взаимной дополняемости экономик стран-участниц БРИКС, совокупный рынок которых насчитывает почти 3 млрд. потребителей. Дорожная карта призвана стать полезным ориентиром для Нового банка развития, Делового совета, ведомств экономического блока стран-участниц.

«На полях» саммита состоялась встреча лидеров стран БРИКС и Союза южноамериканских наций – УНАСУР, подтвердившая ощутимый интерес сторон к установлению более тесных связей.

В преддверии саммита «Группы двадцати» в Брисбене состоялась неформальная встреча лидеров государств БРИКС (ноябрь), позволившая скоординировать подходы к продвижению решений по укреплению кризисной устойчивости глобальной финансово-экономической системы, включая разблокирование реформы МВФ.

Проделана большая подготовительная работа к предстоящему с
1 апреля 2015 г. председательству России в БРИКС. Президентом Российской Федерации одобрены Концепция председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2015-2016 гг. и обширный План мероприятий по двум десяткам направлений.

Работа в формате **«Группы восьми»** под российским председательством была сорвана отказом других членов группы принять участие в запланированном на июнь 2014 г. саммите объединения в Сочи. Расцениваем это решение как политизированное и искусственно «привязанное» к событиям на Украине. Фактически, оно подорвало коллективную работу по широкому кругу вопросов, предложенных Россией в повестку дня на 2014 г. и изначально получивших высокую оценку партнеров по диалогу. К ним относятся такие общие для всех вызовы, как урегулирование конфликтов, противодействие глобальной наркоугрозе, международному терроризму и распространению ОМУ, а также вопросы укрепления глобальной безопасности здоровья и продовольственной безопасности, международной системы управления рисками природных и техногенных катастроф, развития практики открытого государственного и муниципального управления.

Данные направления остаются для России приоритетными. Намерены использовать созданные заделы в работе на международных и региональных площадках.

**Международное сотрудничество в борьбе**

**с новыми вызовами и угрозами**

Деятельное участие в международных усилиях по **противодействию глобальным угрозам безопасности** – терроризму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции, пиратству, киберпреступности – оставалось одной из приоритетных задач российской внешней политики. Сохраняли убежденность в том, что залог эффективности действий мирового сообщества на данном
направлении – опора на центральную координирующую роль Организации Объединенных Наций.

В условиях возросшей в мире **террористической опасности** отстаивали подходы, опирающиеся на солидарные, скоординированные действия стран мира, исключающие «двойные стандарты» и четко соответствующие принципам и нормам международного права. На этой основе энергично участвовали в работе **Совета Безопасности ООН**, содействовали созданию условий для действенного выполнения государствами его базовых антитеррористических резолюций, включая резолюции СБ 1373 и СБ 1624. Привлекли внимание к относительно новому феномену – возрастающим доходам террористических организаций в Сирии и Ираке от нелегальной продажи нефти, инициировав соответствующее заявление Председателя Совета Безопасности (июль). Содействовали закреплению в долгосрочной повестке дня СБ ООН вопросов, затрагивающих эту тематику.

Оказывали поддержку Контртеррористическому комитету, а также Комитетам 1267/1989 (по санкциям в отношении «Аль-Каиды») и
1988 (по санкциям против Движения талибов). Поддержали резолюции
СБ 2160 и 2161 (июнь), обновившие мандаты Комитетов 1267/1989 и 1988.

Поддержали резолюцию СБ 2170 (август), нацеливающую на принятие дополнительных мер против террористических группировок «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Джабхат ан-Нусра» (ДаН). В ходе профильного заседания Совета Безопасности ООН (сентябрь) одобрили резолюцию СБ 2178, направленную на предотвращение угроз, исходящих от иностранных террористов-боевиков, в первую очередь из рядов ИГИЛ и ДаН.

Выступали за комплексную реализацию **Глобальной контртеррористической стратегии** **(ГКС)** ООН как важного инструмента укрепления антитеррористического потенциала государств. По инициативе России пленарное заседание Генеральной Ассамблеи ООН по обзору имплементации ГКС включило в мандат Генассамблеи (июнь) тему противодействия ИТБ. Анализ хода выполнения ГКС учитывал такие элементы, как профилактика терроризма, борьба с идеологией экстремизма и насилия, развитие государственно-частного антитеррористического партнерства, противодействие использованию медийного пространства и Интернета в террористических целях.

Полезной площадкой углубленного диалога практиков в сфере антитерроризма оставался **Глобальный контртеррористический форум**, который дополнял усилия ООН, в том числе по таким вопросам, как противодействие феномену ИТБ и ведущему к терроризму насильственному экстремизму, укрепление антитеррористической компоненты национальных систем уголовного правосудия.

Положительно оцениваем итоги председательства России в **Группе разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ФАТФ)** в период с 1 июля 2013 г. по
1 июля 2014 г. По инициативе России реализован масштабный проект по выявлению и последующему блокированию незаконных финансовых потоков от производства и оборота афганских наркотиков. В ходе исследования удалось не просто подтвердить наличие взаимосвязи между доходами от афганского наркотрафика и финансированием терроризма, но и идентифицировать финансовые центры по отмыванию денежных средств. Результаты проведенной работы были отмечены в официальном заявлении Председателя СБ ООН по Афганистану (июнь).

Выступили инициаторами проведения первой встречи глав делегаций государств БРИКС в ходе пленума ФАТФ (Париж, октябрь) в интересах эффективной координации позиций по основным вопросам его повестки дня.

Россия выдвинула для обсуждения проблематику ИТБ на площадке **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе** (**ОБСЕ**): в частности, данный феномен предметно анализировался участниками ежегодной антитеррористической конференции Организации в Интерлакене (апрель). Развернутая министерская декларация по ИТБ в поддержку соответствующих резолюций СБ ООН 2170 (2014 г.) и 2178 (2014 г.) принята на СМИД ОБСЕ (Базель, декабрь).

Выступали за укрепление потенциала **Совета Европы** **(СЕ)** в противодействии терроризму, участвуя, в том числе, в работе Комитета СЕ по вопросам борьбы с терроризмом (**КОДЕКСТЕР**). Поддерживали деятельность Группы государств-участников Конвенции СЕ о предупреждении терроризма, выступая за ее дальнейшую имплементацию, указывая на особенно актуальные в текущих условиях положения о противодействии публичному подстрекательству к терроризму, вербовке и подготовке террористов. Одобрили решение КОДЕКСТЕР о разработке дополнительного протокола к данной конвенции, который призван содействовать региональной имплементации резолюции СБ 2178 по ИТБ.

Одной из составляющих международных усилий по борьбе с глобальной угрозой терроризма и его предупреждению оставалось антитеррористическое взаимодействие с **Европейским союзом**. На саммите Россия – ЕС (Брюссель, январь) согласовано совместное заявление по борьбе с терроризмом, охватывающее целый ряд важных и новых тем, таких, как предупреждение террористических проявлений, противодействие финансированию террористической деятельности, содействие пострадавшим от терактов лицам, партнерское взаимодействие в преследовании террористов на основе принципа «выдай либо суди», пресечение деятельности ИТБ. Несмотря на текущее осложнение отношений между Россией и ЕС, настроены на практическую реализацию положений совместного заявления.

В качестве первого этапа практического воплощения в жизнь инициативы Президента Российской Федерации о реформировании Региональной антитеррористической структуры **Шанхайской организации сотрудничества** **(РАТС ШОС)** с последующим созданием на ее базе Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности выступили с предложением о формировании Рабочей группы по противодействию финансирования терроризма от незаконного производства и оборота наркотиков. Достигнута договоренность о включении данного вопроса в повестку дня предстоящего 26-го заседания Совета РАТС ШОС (Ташкент, март 2015 г.).

В ходе 25-го заседания Совета РАТС ШОС (сентябрь) его участниками выработаны «Совместные меры компетентных органов государств-членов ШОС в отношении лиц, возвращающихся на территорию государств-членов ШОС после участия в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических, сепаратистских и экстремистских организаций», предусматривающие, в частности, проведение профилактических мероприятий по предупреждению условий и факторов, способствующих выезду граждан за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций.

Вопросы обеспечения безопасности крупных общественных мероприятий и критически важной инфраструктуры, противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) оставались в числе российских приоритетов в повестке дня **Рабочей группы АТЭС по борьбе с терроризмом (РГБТ)**. Представили в Секретариат АТЭС обновленный национальный план действий в сфере борьбы с терроризмом.

Под сопредседательством России, Китая и Индонезии состоялась
9-я Конференция по безопасности торговли в регионе АТЭС (STAR), посвященная проблематике обеспечения комплексной транспортной безопасности (Пекин, август). Ее участники рассмотрели различные аспекты антитеррористической и антикриминальной защищенности контейнерных перевозок.

В 2014 г. состоялись 5-е заседание российско-пакистанской Рабочей группы по противодействию международному терроризму и 10-е заседание российско-китайской Рабочей группы по противодействию терроризму. Проведены также консультации по проблематике новых вызовов и угроз с Кубой (январь), Сербией (март), Марокко (апрель), Аргентиной (июль).

Одной из сфер сопряжения усилий международного сообщества в противодействии глобальным вызовам оставалась **борьба с незаконным оборотом наркотиков**.

В качестве одного из ключевых тематических мероприятий 2014 г. (Вена, март) рассматриваем 57-ю сессию **Комиссии ООН по наркотическим средствам** (КНС) и ее Сегмент высокого уровня (СВУ), вклад в работу которых внесла и российская делегация. Наши приоритеты нашли отражение в министерском заявлении по итогам СВУ, принятом представителями 123 государств: укрепление механизма Парижского пакта (ПП) в целях противодействия незаконному обороту наркотиков (НОН) с территории Афганистана, борьба с отмыванием доходов, полученных от НОН, продвижение концепции альтернативного антинаркотического развития. Комиссия единогласно одобрила российский проект резолюции в поддержку спорта и олимпийского движения в качестве эффективных методик профилактики наркомании, а также российско-американскую инициативу, направленную на противодействие распространению новых психоактивных веществ. В целях объединения передового научного опыта в области профилактики, лечения и социальной реабилитации наркозависимых, а также использования современных технологий для обнаружения и уничтожения незаконных посевов наркосодержащих растений и отслеживания маршрутов транспортировки наркотиков в ходе
57-й сессии КНС российская делегация выдвинула инициативу создания Международной антинаркотической академии. В настоящее время осуществляется проработка ее ключевых элементов с партнерами.

Важным моментом считаем фиксацию в итоговых документах
57-й сессии КНС тезиса о сохранении лидерства Комиссии как главного директивного органа ООН в сфере международного контроля над наркотиками.

На рассмотрение Совета Безопасности ООН в ходе председательства России впервые был вынесен вопрос о борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков афганского происхождения. В соответствующем заявлении Председателя СБ ООН (июнь) производство афганских наркотиков четко квалифицировано в качестве угрозы международному миру и стабильности, а также отражена связь наркотрафика с терроризмом и оргпреступностью.

Проблематика борьбы с наркотической угрозой, исходящей с территории Афганистана, находилась в фокусе внимания **Шанхайской организации сотрудничества** (**ШОС)**. Поддержка усилий афганского народа, направленных на национальное примирение, восстановление и возрождение страны силами в первую очередь самих афганцев была подтверждена главами государств-членов ШОС в Душанбинской декларации (сентябрь). Одновременно декларация фиксирует решимость государств-членов ШОС и далее предпринимать целенаправленные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Продолжали последовательную линию по консолидации усилий государств-членов **Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)** на основе Плана мероприятий по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана, и Решения сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (Москва, 19 декабря 2012 г.) «О прогнозе развития обстановки в Афганистане на среднесрочную перспективу (до 2015 г.) и мерах по противодействию угрозам, исходящим с территории этой страны».

Российская Федерация сохранила практику предоставления финансовой помощи проектам, направленным на усиление потенциала антинаркотических служб Афганистана и государств Центральной Азии. В 2014 г. было выделено 500 тыс. долл. США на проект ООН по созданию Государственной службы по контролю наркотиков Киргизии и
200 тыс. долл. США на Региональную программу Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) для Афганистана и соседних с ним стран. Подготовку в профильных учебных заведениях на территории России прошли 165 сотрудников правоохранительных органов стран
Центральной Азии, Пакистана и Афганистана.

Подтвердили совместную с партнерами по СНГ позицию в пользу сохранения и укрепления международной системы контроля над наркотиками, отразив ее в принятом на саммите Содружества соответствующем заявлении (октябрь). Его текст был распространен в качестве официального документа на 69-й сессии Генеральной
Ассамблеи ООН.

Взаимодействовали с партнерами в рамках Конвенции ООН против **транснациональной организованной преступности** (КТОП). Участвовали в 7-й сессии Конференции участников КТОП (Вена, октябрь).

Все более заметное место в ряду глобальных угроз безопасности занимала **коррупция**. Исходили из того, что роль центрального координатора международных усилий по борьбе с ней принадлежит ООН. Другие универсальные и региональные организации/объединения призваны дополнять, но не подменять эту роль. Уникальным международным договором, предусматривающим всеобъемлющий комплекс мер по предупреждению и противодействию коррупции, остается Конвенция ООН против коррупции (КПК). В связи с предстоящей в ноябре 2015 г. в
Санкт-Петербурге шестой сессией Конференции КПК российская сторона занималась активной подготовкой к ее проведению. Нацелены на то, чтобы заседание этого крупнейшего антикоррупционного форума прошло в конструктивном ключе и сфокусировалось на актуальных проблемах тематического международного сотрудничества. Последовательно отстаивали неполитизированный характер Механизма обзора хода выполнения Конвенции – как инструмента, поддерживающего усилия государств по имплементации КПК. В 2014 г. Правительством Российской Федерации принято решение о выделении единовременного взноса в бюджет Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП), большая часть которого (1,126 млн. долл. США) предназначена для обеспечения бесперебойного функционирования Механизма обзора хода выполнения КПК. За счет ежегодного добровольного взноса нашей страны в фонд УНП ООН силами Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведены обучающие курсы для зарубежных правительственных экспертов, участвующих в Механизме.

Россия является одним из соучредителей и основных доноров Международной антикоррупционной академии (МАА), которая с ноября 2012 г. функционирует в качестве полноформатной международной организации. На третьей Ассамблее МАА (Баку, ноябрь) российская делегация ознакомила партнеров с передовыми национальными наработками в сфере борьбы с коррупцией.

Во время 13-ой Конференции министров спорта стран-членов Совета Европы (сентябрь) российская сторона в числе первых подписала Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями.

Несмотря на то, что проблема **международного пиратства** в 2014 г. несколько отошла в информационную «тень», ее актуальность сохраняется. В этой связи Россия оставалась активным участником антипиратской коалиции регулярно направляя корабли российского ВМФ в опасные районы мирового судоходства для вооруженной защиты торговых судов и действуя, в том числе, по линии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПС). В течение 2014 г. Группа провела 16-е (Нью-Йорк, май) и 17-е пленарные заседания (Дубай, октябрь), в ходе которых, в частности, констатировано, что принятые за последние годы международным сообществом комплексные меры позволили снизить пиратскую активность в районе Африканского Рога у берегов Сомали до минимального уровня с 2010 г. Вместе с тем, наработанный КГПС опыт имеет все шансы быть востребованным в целом ряде других регионов мира, где пиратство, напротив, набирает обороты. С подачи российской стороны создан Правовой форум КГПС для проработки всех правовых аспектов антипиратской деятельности.

Российские эксперты также участвовали в семинаре по проблематике борьбы с пиратством и безопасности судоходства в Юго-Восточной Азии по линии регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ)
(Пекин, декабрь).

Весь комплекс вопросов по обеспечению **международной информационной безопасности (МИБ)** рассматривали в качестве неотъемлемого элемента укрепления стратегической стабильности, системно продвигая российские подходы по данной тематике на различных площадках.

Соответствующие разделы включены в итоговую декларацию
6-го саммита БРИКС (Форталеза, июль). Документ осуждает практику массовой электронной слежки и сбора данных о частных лицах по всему миру, нарушение суверенитета государств и прав человека, и в частности права на неприкосновенность частной жизни. Страны БРИКС высказались в пользу выработки универсального и имеющего обязательную юридическую силу международно-правового документа в области борьбы
с киберпреступлениями. В тексте отмечено российское предложение о совместной разработке соглашения между странами БРИКС
о сотрудничестве в области обеспечения МИБ.

На первом заседании Группы правительственных экспертов ООН по МИБ (Нью-Йорк, июль) достигнута договоренность о том, что Группа должна сосредоточиться на выработке практических политических рекомендаций для определения путей адаптации международного права к специфике информационного пространства.

В Первом комитете 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН консенсусом при рекордном числе соавторов – 63 государства – принята российская резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности».

Вопросам международной информационной безопасности было посвящено заседание группы экспертов Шанхайской организации сотрудничества (Пекин, май), которые подготовили раздел по МИБ и управлению сетью Интернет, включенный в Душанбинскую декларацию саммита ШОС (сентябрь).

Наши предложения легли в основу рабочего плана Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ) по безопасности в сфере использования ИКТ, согласованного экспертами России, Малайзии и Австралии «на полях» заседания межсессионной группы поддержки АРФ по мерам доверия и превентивной дипломатии (Малакка, декабрь). Документ содержит положения о предотвращении конфликтов в информационном пространстве, правилах, нормах и принципах ответственного поведения государств в информационном пространстве.

Тематика информационной безопасности прочно вошла в повестку дня двусторонних контактов с зарубежными партнерами.

По итогам Полномочной конференции Международного союза электросвязи (МСЭ) (Пусан, октябрь-ноябрь) Российская Федерация была переизбрана в состав Совета МСЭ, а российский кандидат вошел в состав Радиорегламентарного комитета.

Конструктивный характер носил процесс выработки концепции долгосрочной устойчивости **космической деятельности** и режима безопасности космических операций под эгидой Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях. Российские эксперты выдвинули комплекс методологически взаимосвязанных предложений по параметрам, функциям и модальностям реализации мер по обеспечению безопасности космических операций. Не теряет актуальности задача формирования реальных предпосылок к тому, чтобы подготавливаемый свод руководящих принципов по указанной тематике характеризовался системным и прагматическим подходом к регулированию всех основных и значимых аспектов сохранения космоса в качестве безопасной, стабильной и бесконфликтной среды. В этом контексте принципиальное значение придавалось обеспечению широкой поддержки внесенной в Комитет ООН по космосу (февраль) российской концепции создания под эгидой ООН единого Центра информации по мониторингу околоземного космического пространства. Она призвана обеспечить эволюционное развитие модели организации на многосторонней основе действенного механизма обмена информацией об объектах и событиях в космосе в целях прямого и эффективного содействия выработке операционных процедур предотвращения опасных ситуаций на орбитах. Проведены консультации с Управлением ООН по вопросам космического пространства относительно организационных аспектов создания подобной информационной платформы.

С прицелом на поддержание базовых стандартов в сфере права и безопасности применительно к космической деятельности Россия энергично продвигала предложение об обсуждении в рамках Комитета ООН по космосу правовых оснований и модальностей задействования (в гипотетическом случае) согласно Уставу ООН права на самооборону применительно к космическому пространству. С нашей подачи Комитет актуализировал схему работы над приоритетным пунктом своей повестки дня о сохранении космоса для мирных целей, что позволит начать рассмотрение российского предложения (подготовлен и вносится в ООН обстоятельный аналитический материал по теме, сформулированы проекты рекомендаций относительно введения в практику самоограничительных мер операционного и технологического характера для предотвращения негативного развития ситуации в космосе).

**Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения**

Нацеленность российской внешней политики на мобилизацию усилий мирового сообщества – как с использованием механизмов многостороннего взаимодействия, так и по двусторонним каналам – для укрепления политических и правовых основ универсального и прочного режима нераспространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки оставалась неизменной. Однако, рассматривая **проблематику поддержания стратегической стабильности** в широком понимании, нельзя не отметить обострения в 2014 г. целого ряда факторов, не просто оказывающих на нее негативное воздействие, а подрывающих весь фундамент существующей архитектуры безопасности. Это и дальнейшее развертывание глобальной системы ПРО США, и продолжающиеся работы по реализации американской концепции «Глобального удара», и стойкое нежелание американской стороны отказаться от возможности размещения оружия в космосе одновременно с наращиванием дисбалансов в обычных вооружениях. Взятый Администрацией США курс на замораживание отношений с Россией под предлогом украинского кризиса привел к тому, что задействование имевшихся переговорных площадок для обсуждения различных аспектов упомянутой активности американской стороны оказалось невозможным. Фактически, США и страны Запада в целом свернули диалог с российской стороной по стратегическим вопросам.

Отсутствовал какой-либо прогресс в **урегулировании проблемы ПРО** США. При этом если в предыдущие годы американская сторона была вынуждена хотя бы минимальным образом реагировать на наши аргументы и озабоченности, то с принятием решения о прекращении практики регулярного политического диалога с российскими представителями США устранили для себя и эту формальность. В результате строительство глобальной системы противоракетной обороны окончательно приобрело характер ничем не ограниченного процесса развертывания элементов ПРО с подключением к нему союзников в различных регионах мира.

Российская сторона также не получила удовлетворительного ответа ни на одну из высказанных озабоченностей в отношении ряда действий Вашингтона, прямо подрывающих **Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности** (ДРСМД) 1987 г.: использование ракет-мишеней для целей ПРО, аналогичных по характеристикам баллистическим РСМД, боевых летательных аппаратов (ударных беспилотников), подпадающих под определение крылатых ракет средней дальности, а также наземных пусковых установок противоракет, развертываемых на базах ПРО США в Румынии и Польше. Подобные шаги не просто разрушают ДРСМД, но и прямо угрожают военной безопасности российского государства. Уходя от предметного разговора с нами по упомянутым вопросам, Администрация США попыталась публично раскрутить тему якобы имевшего место нарушения Россией своих обязательств по Договору. При этом от какой-либо конкретизации или обоснования своих обвинений американцы уклонились.

Приоритетом для России остается выполнение **Договора между Российской Федерацией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению наступательных вооружений** (ДСНВ) 2010 г. Работу по реализации его положений оцениваем в целом положительно. Состоялись две регулярные сессии Двусторонней консультативной комиссии, на которых рассматривались практические вопросы соблюдения Договора.

Исходили из того, что любые переговоры о дальнейшем сокращении ядерных вооружений невозможны без подключения к этому процессу других государств, обладающих военным ядерным потенциалом – в первую очередь американских союзников по НАТО.

Одним из важнейших элементов режима ядерного нераспространения оставался **Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)**. Активно участвовали в подготовке к Обзорной Конференции 2015 г. по рассмотрению действия ДНЯО (ОК ДНЯО-2015). «На полях» 3-й сессии ее подготовительного комитета (Нью-Йорк, май) состоялось подписание ядерной «пятеркой» Протокола к **Договору о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия**.

Продолжали систематическую деятельность по реализации решений ОК ДНЯО-2010. Особое внимание уделяли теме созыва Конференции по созданию на Ближнем Востоке **зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки (ЗСОМУ)**. Над решением этой задачи работали в тесном контакте с другими депозитариями ДНЯО (США и Великобританией), Секретариатом ООН, Специальным координатором по подготовке Конференции и всеми заинтересованными ближневосточными государствами.

Содействовали универсализации и скорейшему вступлению в силу **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**. По состоянию на 1 января 2015 г. Договор подписали 183 государства, а ратифицировали – 163. Из 44 государств, чья ратификация обязательна для вступления Договора в силу (обладатели ядерного потенциала),
лишь 36, включая Россию, выполнили эту процедуру. Ключевой участник этого Договора – США, ратификационные процедуры не выполнил.

Приветствовали инициативу Исполнительного секретаря Подготовительной комиссии Организации по ДВЗЯИ Л.Зербо о создании «Группы видных деятелей» для проведения работы с теми государствами, которые еще не ратифицировали Договор. Российский представитель (Президент Российского совета по международным делам И.С.Иванов) уже приступил к работе в рамках этой Группы. Приняли участие в министерской встрече государств-«друзей» ДВЗЯИ (Нью-Йорк, сентябрь).

Взаимодействие с партнерами по **Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ)** и свое участие в мероприятиях данного формата выстраивали, исходя из понимания того, что ее основной задачей остается обобщение, универсализация и внедрение «наилучших практик» национальных систем противодействия ядерному терроризму.

Придерживались линии на укрепление режима экспортного контроля в ядерной сфере в рамках **Группы ядерных поставщиков (ГЯП)**. Как показала практика, Группа технических экспертов ГЯП служит эффективным механизмом выработки рекомендаций по актуализации контрольных списков.

В фокусе внимания российской дипломатии оставалась проблематика **милитаризации космоса**. Задействовали механизмы профильных форумов (Конференция по разоружению, Первый комитет ГА ООН, Комиссия ООН по разоружению) и двусторонние контакты для продвижения национальных интересов в области предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. С целью популяризации нашей инициативы – политического обязательства о **неразмещении первыми оружия в космосе (НПОК)** подписали двусторонние заявления о НПОК еще с двумя государствами: с Аргентиной (май) и Кубой (июль). При активной поддержке партнеров (страны ОДКБ, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Индонезия, Китай, Куба, Пакистан, Шри-Ланка) впервые внесли на Генеральную Ассамблею ООН проект соответствующей резолюции, который был принят подавляющим большинством голосов, собрав в итоге 34 соавтора (A/RJES/69/32). Кроме того, удалось сохранить консенсус по еще одной приоритетной для России резолюции ГА ООН – **Меры транспарентности и доверия в космической деятельности (МТДК)**.

Вели интенсивный диалог с членами **Конференции по разоружению (КР)** на предмет скорейшего вывода форума на рабочий режим деятельности, в первую очередь для запуска предметного обсуждения представленного в июне 2014 г. обновленного российско-китайского проекта **договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК)**. Третий год подряд выступили от имени единомышленников на сессии Первого комитета ГА ООН с заявлением в поддержку КР.

Действуя в соответствии с Федеральной целевой программой «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и руководствуясь национальными обязательствами по **Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО)**, продолжали планомерную ликвидацию российских запасов химического оружия. На конец 2014 г. в России уничтожено 33 тыс. тонн отравляющих веществ, что составляет 84,5% от их общих запасов. Завершить процесс планируется не позднее 2020 г.

Самым активным образом, включая содействие в
материально-техническом и финансовом обеспечении, участвовали в усилиях международного сообщества, направленных на **ликвидацию сирийского военно-химического потенциала** согласно решениям Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия и резолюцией СБ ООН 2118.

В связи с прекращением по инициативе западных стран многостороннего взаимодействия с Россией в рамках **Глобального партнерства «Группы восьми» против распространения оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов**, профильный диалог ограничился реализацией ядерно-экологических проектов, реализуемых на двусторонней основе с Германией, Италией, Норвегией, США и Швецией.

Выступали за укрепление **Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО)** в соответствии с решениями 7-й Обзорной конференции (2011 г.) – использовали для продвижения данной позиции встречу экспертов (август) и совещание государств-участников Конвенции (декабрь). Провели опрос среди государств-участников о целесообразности возобновления переговоров по юридически обязывающему дополнительному протоколу к КБТО. Большинство из откликнувшихся респондентов (более 40 государств) данное предложение поддержали.

Принимали участие в ежегодных межсессионных мероприятиях **Конвенции о «негуманном» оружии (КНО)**, выступая за укрепление и универсализацию КНО. Призывали экспертов Конвенции дать объективную оценку применению в Донецкой и Луганской областях силовыми структурами Украины оружия неизбирательного действия, влекущего жертвы среди гражданского населения.

Значительное влияние на деятельность **Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)** и **Консультативной Комиссии по открытому небу (ККОН)** оказал кризис на Украине. Аргументированно, опираясь на результаты инспекционных мероприятий по **Венскому документу 2011 г. (ВД-2011)** и наблюдательных полётов в рамках **Договора по открытому небу (ДОН)**, отводили обвинения в адрес России в чрезмерном накоплении войск и вооружений вблизи украинско-российской границы. В свою очередь, обращали внимание партнёров на то, что в рамки требований ВД-2011 не вписывается «необычная военная деятельность» (карательная операция) военных сил Украины.

С учётом ухудшения международной политической обстановки принципиальных решений по вопросам ведения ФСОБ в течение 2014 г. принять не удалось. В то же время продолжались дискуссии по традиционным для Форума темам, включая европейский контроль над вооружениями и укрепление доверия и безопасности, в том числе в контексте обсуждения возможности развития соответствующих режимов в интересах европейской безопасности в будущем.

Способствовали реализации положений основополагающей нераспространенческой резолюции **СБ ООН 1540**, предусматривающей создание каждым государством эффективной системы мониторинга и экспортного контроля, нацеленной на предотвращение попадания ОМУ, средств его доставки и относящихся к ним материалов в руки негосударственных субъектов. Представили в Комитет СБ ООН 1540 обновленный национальный доклад о выполнении данной резолюции.

Отводили попытки использовать **Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ)** в качестве рычага давления на отдельные государства. Акцентировали приоритетность вступления в Режим стран, обладающих значимым ракетно-космическим потенциалом. Поддерживали инициативы, направленные на повышение эффективности РКРТ, его адаптацию к новым вызовам и угрозам в ракетной сфере.

Взаимодействуя с партнерами в рамках **Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП)**, указывали на необходимость выполнения всеми его участниками обязательств по транспарентности ракетной деятельности, желательность присоединения к Кодексу государств, располагающих соответствующим ракетным потенциалом.

Последовательно продвигали в формате **Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения (ВД)** приоритетную для нас проблематику предотвращения дестабилизирующих накоплений оружия, прежде всего в зонах конфликтов (Сирия, Ливия, Грузия, Украина). При актуализации контрольных товарных списков отстаивали интересы российских производителей и потребителей высокотехнологичной продукции.

В контактах с партнерами по **Инициативе по борьбе с распространением ОМУ (ИБОР)** стремились обеспечить соответствие ИБОР нормам международного права и национального законодательства, закрепить ее ненаправленность против каких-либо стран. Исходили из необходимости углубленной проработки всех международно-правовых аспектов при проведении операций в рамках ИБОР в целях предотвращения возможного ущерба законному экономическому и научно-техническому сотрудничеству государств.

Внесли заметный вклад в процесс выработки текста **Международного договора о торговле оружием** (**МДТО**, вступил в силу 24 декабря 2014 г.). С учетом того, что в МДТО так и не нашли отражения продвигавшиеся Россией меры по противодействию попаданию оружия в незаконный оборот (в Договоре отсутствуют положения о недопустимости передач оружия структурам, не уполномоченным государством) российской стороной было принято решение не торопиться с присоединением к Договору.

Продвигали отвечающие национальным интересам подходы к решению проблем неконтролируемого распространения **легкого и стрелкового оружия (ЛСО)** за счет принятия конкретных и практически осуществимых мер, направленных на перекрытие каналов утечки ЛСО в нелегальный оборот. Вместе с тем, итоги Пятого двухгодичного совещания государств по Программе действий ООН в сфере борьбы с незаконной торговлей ЛСО (Нью-Йорк, июнь) показали неготовность международного сообщества к решительным действиям на данном направлении.

**Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование**

Выстраивая свои подходы к участию в разрешении конфликтных ситуаций в различных регионах мира, Российская Федерация руководствовалась необходимостью четкого соблюдения государствами общепризнанных норм международного права, важнейшим сводом которых остается Устав ООН. К числу таких основополагающих принципов относим отказ от применения силы или угрозы силой, мирное разрешение споров, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство в их внутренние дела.

Особенность текущего момента мирового развития в том, что подавляющая часть международных кризисов носит не межгосударственный, а внутриполитический характер и зачастую вызвана напряженностью в межконфессиональных отношениях. Россия сохраняет твердую убежденность в отсутствии перспектив их силового решения – это наглядно продемонстрировала за последние годы история мирового развития. Единственный путь, способный привести к долговременному
результату, – политико-дипломатическое урегулирование с подключением механизмов инклюзивного диалога. Усилия же международного сообщества следует ограничить содействием процессам национального примирения.

В 2014 г. серьезным вызовом для всей системы безопасности в Европе стали **события на Украине**, во многом спровоцированные вмешательством западных стран в глубокий внутриполитический кризис в этой стране, обострившийся в ноябре 2013 г. в связи с решением украинского руководства приостановить процесс подписания Соглашения об ассоциации с Евросоюзом. После вооруженного государственного переворота, предпринятого на следующий день после подписания 21 февраля 2014 г. Президентом В.Януковичем и лидерами парламентской оппозиции Соглашения об урегулировании, к власти в Киеве пришли радикально настроенные националистические силы, провозгласившие курс на форсированное сближение с Западом и интеграцию страны в евроатлантическое пространство. Зафиксированные соглашением обязательства о продвижении национального согласия на основе реального учета интересов всех политических сил и регионов Украины были стремительно «забыты» как бывшими оппозиционерами в Киеве, так и в столицах Евросоюза, выступивших в качестве посредников при его заключении.

При попустительстве Вашингтона и Европейского союза новыми властями в Киеве была развязана карательная операция на юго-востоке страны. Ее целью стало подавление протестных выступлений населения под лозунгами большей самостоятельности украинских регионов, против возрождения в обществе фашиствующего национализма, ущемления прав и свобод русскоязычных граждан. Силовые действия властей во многом предопределили развитие событий по негативному сценарию: тысячи погибших и раненых, десятки тысяч беженцев и внутренне перемещенных лиц, уничтоженная социальная и экономическая инфраструктура, возникновение долгосрочного очага напряженности в непосредственной близости от российских границ.

Одновременно новые власти сознательно предприняли шаги по сворачиванию многопланового взаимодействия с Россией, преднамеренному разрушению складывавшихся на протяжении веков между двумя странами уникальных отношений, в буквальном смысле переплетенных миллионами родственных, духовных, культурных и экономических связей, по грубому искажению совместного исторического прошлого.

С самого начала кризиса Российская Федерация занимала твердую позицию уважения суверенитета Украины, выступала с призывом к партнерам в США и Европе воздержаться от вмешательства в ее внутренние дела. Отчетливая перспектива сползания соседнего государства в пропасть гражданской войны побудила Россию активней включиться в работу по поиску путей выхода из кризиса. 17 апреля в Женеве состоялась встреча министров иностранных дел России, США, Украины и Высокого представителя Евросоюза по иностранным делам. Ее итогом которой стало принятие заявления, зафиксировавшего необходимость немедленного прекращения применения силы и начала прозрачной конституционной реформы на основе общенационального диалога с участием всех регионов и всех политических сил страны. На практике, однако, эти положения реализованы не были.

По мере разрастания военного противостояния на юго-востоке Украины на первый план вышла задача безотлагательного прекращения огня. В ходе торжественных мероприятий в Нормандии по случаю 70-летия открытия второго фронта в Европе (июнь) президенты Российской Федерации, Украины, Франции и Канцлер ФРГ достигли договоренности о совместных действиях в так называемом «нормандском» формате. Уже
2 июля (Берлин) министры иностранных дел России, Украины, Франции и Германии подписали Декларацию о перемирии, в которой немедленное и безусловное прекращение огня обозначалось в качестве первостепенной цели.

К ситуации на Украине было приковано и внимание **Совета Безопасности ООН**: проведено тридцать заседаний Совета по данной проблематике, из которых восемь инициировано Россией. Неоднократно выдвигали проекты так называемых «гуманитарных» резолюций, нацеленных на немедленное прекращение насилия в стране. Российской стороне пришлось пойти на ветирование американского проекта резолюции СБ ООН по ситуации на Украине как полностью игнорирующего сложившиеся реалии.

Настаивали на объективном и беспристрастном расследовании случаев грубого, массового и умышленного нарушения вооруженными силами и национал-радикалами Украины норм международного гуманитарного права, прав человека и верховенства закона, в том числе применения тяжелых вооружений и боевой авиации против гражданского населения, на привлечении виновных к ответственности.

Российская Федерация инициировала в Совете Безопасности ООН вопрос о проведении эффективного и беспристрастного расследования причин катастрофы над территорией Украины самолета авиакомпании «Малайзия эйрлайнс». Соответствующая резолюция СБ ООН 2166 принята при активном участии нашей страны.

Серьезной попыткой достичь политического урегулирования украинского кризиса стали Минские соглашения. Речь идет о Протоколе по итогам консультаций контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины и инициатив Президента России, и Меморандуме по соблюдению режима прекращения огня на Украине, подписанных 5 и 19 сентября соответственно. Участие в переговорах наряду с представителями России и Украины также и представителей ОБСЕ и провозглашенных Донецкой и Луганской народных республик давало ощутимый шанс на их претворение в жизнь и, как следствие, к установлению на юго-востоке Украины долгосрочного и окончательного перемирия.

К сожалению, руководство Украины в 2014 г. так и не решилось на подобный шаг – верх вновь взяла «партия войны».

В целом, украинский кризис стал отражением системных проблем безопасности в Евро-Атлантике. В первую очередь они связаны с проводимой в течение последней четверти века западными государствами линией на укрепление собственной безопасности путем продвижения на восток контролируемого ими геополитического пространства, что проявилось, в частности, в последовательных волнах расширения НАТО. Этот процесс происходил без учета российских интересов и вопреки дававшимся Российской Федерации на высшем уровне заверениям.

Очагом нестабильности оставалась **Сирия**. Продолжительный и кровавый конфликт в измученной войной стране наглядно – ценой сотен тысяч жизней – продемонстрировал невозможность достижения мира силовыми методами. Россия последовательно выступала за скорейшее налаживание широкого межсирийского диалога на основе Женевского коммюнике 2012 г., рассматривая переговоры в качестве единственной возможности для достижения прочного урегулирования ситуации.

Благодаря российско-американской инициативе, такой диалог удалось запустить, организовав 22 января в Монтре **Международную конференцию по Сирии** с участием Генерального секретаря ООН, генеральных секретарей Лиги Арабских Государств и Организации исламского сотрудничества, а также глав внешнеполитических ведомств 40 государств. Прошедшие два раунда переговоров в Женеве (с 24 по 31 января и с 10 по 15 февраля) продемонстрировали, что определить контуры будущего своей страны могут только сами сирийцы. Любые попытки внешних сил заниматься «социальной инженерией» и диктовать другим народам рецепты политического устройства контрпродуктивны и не способны привести ни к прочному миру, ни к национальному согласию.

Одной из первоочередных задач остается объединение усилий правительства и оппозиции Сирии в борьбе с **террористической угрозой**, создающей прогрессирующие риски региональной дестабилизации. Для противодействия террористическим вызовам в регионе Советом Безопасности ООН были приняты соответствующие решения – резолюция 2170 (15 августа), направленная на противодействие поддержке и финансированию террористических группировок «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Джабхат ан-Нусра», и резолюция 2178 (24 сентября), нацеленная на купирование угроз со стороны иностранных боевиков, воюющих в рядах террористических группировок.

В мае Россия и Китай в четвертый раз со времени начала сирийского конфликта были вынуждены воспользоваться в Совете Безопасности ООН **правом вето**. На данный шаг Москва и Пекин пошли в отношении французского проекта резолюции СБ ООН о передаче сирийского «досье» в **Международный Уголовный Суд**, в котором вина за совершение масштабных военных преступлений и преступлений против человечности возлагалась почти исключительно на сирийское правительство, а зверства орудующих под знаменами оппозиции исламистов замалчивались. При этом западными партнерами по Совету Безопасности был отклонен российский проект резолюции СБ ООН о поддержке широко практикуемых сирийскими властями локальных замирений с оппозицией, позволивших существенно облегчить условия гуманитарного доступа к нуждающемуся населению и спасти жизни людей непосредственно в зонах вооруженного противостояния.

При активном участии России Совет Безопасности ООН принял три резолюции: 2139 (22 февраля), 2165 (14 июля) и 2191 (17 декабря) по проблемам оздоровления **гуманитарной ситуации в САР**.

Наглядным подтверждением эффективности солидарных действий государств стало успешное завершение международной операции по ликвидации **сирийского военно-химического потенциала** в соответствии с разработанным Исполнительным советом Организации по запрещению химического оружия и одобренным резолюцией 2118 Совета Безопасности ООН планом по уничтожению сирийского химического оружия за пределами страны. По состоянию на конец 2014 г. ликвидировано порядка
98 % вывезенных из Сирии компонентов и прекурсоров химического оружия, запущена работа по уничтожению на территории Сирии бывших объектов по производству химоружия.

В фокусе международного внимания оставалась ситуация вокруг **иранской ядерной программы (ИЯП)**. Благодаря проявленному всеми участниками переговорного процесса (Россия, США, Китай, Великобритания, Франция, Германия и Иран) стремлению к поиску компромиссов удалось заметно продвинуться по пути выхода на политико-дипломатическое урегулирование комплекса вопросов вокруг ИЯП. При этом оказались востребованными ряд российских концептуальных, политических и технических решений, которые, на наш взгляд, позволяют добиться искомого компромисса при учете базовых позиций всех участников переговоров. Продолжаем исходить из основополагающего принципа урегулирования, согласно которому Иран должен сохранить за собой право на мирное использование атомной энергии, в том числе на обогащение урана, при строгом и полном контроле со стороны МАГАТЭ. Отталкиваясь от достигнутого в течение 2014 г. прогресса в переговорах, министры иностранных дел стран «шестерки» и Ирана 24 ноября пришли к согласию о продлении переговоров по ИЯП до конца июня 2015 г.

Как относительно стабильную – на контрасте с кризисными «всплесками» в первой половине 2013 г. – оценивали обстановку на **Корейском полуострове**. Тем не менее, об общем оздоровлении ситуации на полуострове говорить не приходилось. Укреплению доверия между сторонами не способствовала военная деятельность США и Республики Корея (РК), в частности, совместные военные учения, включавшие ряд провокационных эпизодов (отработка десантных операций по захвату некоего «крупного административного центра» и уничтожению ядерных объектов на территории условного противника). Постепенно обретает практические очертания перспектива размещения в Южной Корее американских комплексов ПРО THAAD. В конце 2014 г. подписано трехстороннее соглашение между РК, США и Японией об обмене разведывательной информацией относительно ракетно-ядерных программ КНДР, по сути, закладывающее юридическую основу для создания интегрированной системы ПРО трех стран. При этом по своим техническим характеристикам она существенно превосходит уровень, необходимый для нейтрализации ракетного потенциала Северной Кореи.

Прикладывали усилия по разблокированию шестисторонних переговоров по **ядерной проблеме Корейского полуострова** (ЯПКП). В ходе визитов в Москву Министра иностранных дел КНДР Ли Су Ёна (октябрь) и специального представителя руководителя КНДР, секретаря ЦК ТПК Цой Рён Хэ (ноябрь) северокорейская сторона заявила о своем согласии вернуться в шестисторонние переговоры без предварительных условий и на основе целей Совместного заявления Китая, КНДР, России, РК, США и Японии от 19 сентября 2005 г. По мнению России и Китая, подобный шаг создавал реальные возможности возобновления переговорного процесса по ЯПКП.

Однако на практике эти перспективы остались нереализованными вследствие жесткой политики США и их союзников, бескомпромиссно добивавшихся от Пхеньяна односторонних «серьезных действий, подтверждающих искренность его намерения отказаться от ядерного оружия». Одновременно в Вашингтоне реанимировали тему северокорейского правочеловеческого «досье» и ввели новые санкции в отношении Пхеньяна под предлогом хакерской атаки на компанию
«Sony Pictures».

Тем не менее, разумной альтернативы перезапуску переговорного процесса российская сторона не видит и намерена продолжать диалог с партнерами по шестистороннему процессу с целью не допустить выхода событий из политико-дипломатического поля.

Россия оставалась активным участником международных усилий по нормализации ситуации в **Афганистане**. В ходе председательства в Совете Безопасности ООН (июнь) инициировали проведение Советом открытого тематического заседания. Исходя из центральной координирующей роли ООН в принимаемых международным сообществом мерах по стабилизации и развитию Афганистана, поддержали резолюцию СБ 2145 (март) по продлению мандата Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) и резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН по положению в Афганистане (ноябрь).

В связи с завершением мандата Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ) и выводом к концу 2014 г. из страны большей части иностранных военных контингентов стремились не допустить дальнейшей деградации ситуации «на земле» и настояли на принятии резолюции СБ 2189 (декабрь) по новой небоевой миссии НАТО в Афганистане «Решительная поддержка», которая предусматривает регулярное рассмотрение деятельности этой миссии в Совете
Безопасности ООН.

Сохраняли вовлеченность в международные усилия по линии Совета Безопасности ООН в разблокирование кризисных ситуаций в **Африке**. Российские военные наблюдатели и сотрудники органов внутренних дел задействованы практически во всех операциях ООН по поддержанию мира на континенте. Вместе с тем активность международного сообщества рассматриваем как существенное дополнение к усилиям самих африканцев, на которых лежит главная ответственность за предотвращение и урегулирование конфликтов на Африканском континенте. Отмечаем определенные успехи в становлении африканской архитектуры мира и безопасности. Выступаем за наращивание партнерства ООН с Африканским союзом и субрегиональными организациями континента.

Важным этапом посреднических усилий России в рамках процесса **нагорно-карабахского урегулирования** стала трехсторонняя встреча Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Армении С.А.Саргсяном и Президентом Азербайджана И.Г.Алиевым (Сочи,
10 августа), позволившая детально проанализировать позиции сторон. Подтвержденная лидерами Азербайджана и Армении приверженность мирному разрешению конфликта способствовала снижению напряженности в зоне конфликта в период резкого обострения ситуации на
армяно-азербайджанской границе и линии соприкосновения.

Тесно взаимодействовали с государствами–сопредседателями Минской группы ОБСЕ. На заседании СМИД ОБСЕ (Базель, декабрь) главы делегаций России, США и Франции приняли заявление, в котором содержался настоятельный призыв к сторонам конфликта воздерживаться от использования силы и настроиться на активную работу в интересах долгосрочного урегулирования. Посредниками проведены 5 встреч
с руководителями Азербайджана и Армении, серия консультаций с министрами иностранных дел двух стран, поддерживались контакты
с властями Нагорного Карабаха.

Россия как страна-гарант и посредник в процессе **приднестровского урегулирования** стремилась в контактах с участниками формата «5+2» восстановить динамику переговорного процесса, нащупать точки соприкосновения в позициях Кишинева и Тирасполя. Сделать это в полной мере не удалось – в 2014 г. состоялось лишь две встречи в формате «5+2» вместо согласованных в регламенте переговорного процесса пяти-шести.
И без того непростая ситуация осложнилась после подписания Молдавией соглашения об ассоциации с Евросоюзом (июнь). Этим шагом Кишинев проигнорировал выбор жителей Левобережья в пользу тесного сотрудничества с Евразийским экономическим союзом. Механизмы, способные компенсировать разновекторность экономических интересов левого и правого берегов Днестра, Кишиневом не прорабатывались. Не способствовали снятию напряженности и предпринятые властями в Киеве меры по ужесточению пропускного режима в отношении жителей Приднестровья, а также грузового транспорта на приднестровском участке молдавско-украинской границы. Фактически регион жил в условиях внешнеэкономической и гуманитарной блокады, которая осуществлялась скоординированными действиями Киева и Кишинева.

В целях ее нейтрализации Россия была вынуждена пойти на усиление мер финансовой помощи и социально-экономической поддержки Тирасполя, большее внимание уделять обеспечению стабильности в зоне безопасности конфликта. К позитивным итогам 2014 г. можно отнести успешное проведение силами МЧС России первого этапа демонтажа аварийной промышленной канатной дороги через Днестр (сентябрь-октябрь). При активном содействии российской стороны на СМИД ОБСЕ (Базель, декабрь) принято заявление в поддержку активизации переговорного процесса в рамках решения приднестровской проблемы.

**Межцивилизационный диалог**

Содействие взаимоуважительному и плодотворному диалогу наций и конфессий – безусловный приоритет российской политики как внутри страны, так и на международной арене. Усилия, предпринимаемые в этих целях отечественной дипломатией, имели особое значение на нынешнем переходном этапе в мировых делах, когда возрастают риски углубления межцивилизационных, межкультурных и межрелигиозных разломов. Работа на данном направлении выстраивалась с опорой на разделяемое большинством партнеров понимание, что цивилизационное и культурное многообразие современного мира представляет собой не разъединяющий фактор, а важный ресурс глобального развития.

Отстаивали российские подходы к формированию современной парадигмы межцивилизационного общенияна 6-м Форуме действующего под эгидой Генерального секретаря ООН **Альянса цивилизаций** (о.Бали, август), центральной темой которого было «Единство в многообразии: празднуя разнообразие во имя общих ценностей». Оказана необходимая политико-дипломатическая поддержка ряду отечественных НПО, принявших участие в этом мероприятии. Россия вошла в число соавторов резолюции Генассамблеи ООН «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира» (декабрь).

Последовательно проводили линию на закрепление позиций **Совета Европы** в качестве уникальной общеевропейской платформы для обсуждения и выработки консолидированной позиции по тематике межкультурного диалога, в том числе его религиозного измерения. Неизменное внимание уделяли задачам сохранения религиозного наследия как важного носителя культуры, недопущения дискриминации по религиозному признаку, продвижения принципов свободы вероисповедания и убеждений, составляющих одну из основ современного светского демократического общества. Российское видение модальностей сотрудничества на этом треке получило высокую оценку в ходе состоявшегося в сентябре в Баку Форума Совета Европы «Межкультурный диалог: взаимодействие между культурой и религией».

Активно участвовали в деятельности Мирового общественного форума «Диалог цивилизаций», который прочно утвердился как площадка неангажированного анализа динамичных процессов в глобальной политике. В фокусе внимания 12-й сессии форума, состоявшейся в октябре на о.Родос (Греция), находились вопросы, связанные с необходимостью учета трагического опыта двух мировых войн в усилиях по снижению конфликтности в различных регионах, оздоровлению международной обстановки.

За прошедшие годы важной частью экспертных дискуссий по стержневым проблемам современности стали санкт-петербургские Международные Лихачевские научные чтения – авторитетный форум представителей научной и творческой интеллигенции, видных общественных деятелей, политиков из России и зарубежных стран. В мае 2014 г. он собирался в 14-й раз для обмена мнениями по тематике диалога культур и партнерства цивилизаций.

**ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Пространство СНГ**

Продвижение всестороннего сотрудничества и развитие интеграционных процессов на пространстве **Содружества Независимых Государств (СНГ)** оставалось ключевым приоритетом внешней политики Российской Федерации.

С 1 января 2014 г. в права страны-председателя СНГ вступила Украина, при сопредседательстве Белоруссии и Казахстана, однако уже 20 марта официальный Киев направил в Исполнительный комитет Содружества ноту о решении сложить с себя полномочия. В соответствии с предусмотренной процедурой функции председателя взял на себя Минск, возглавив работу Организации второй год подряд.

Несмотря на непростую ситуацию в мире и драматические события на Украине, политика России была направлена на то, чтобы «сцементировать» Содружество и его структуры, обеспечить бесперебойную работу всех механизмов Организации. Способствовали налаживанию диалога и сглаживанию имеющихся противоречий между государствами-участниками в интересах достижения общих интересов, продвижения проектов и программ, направленных на углубление интеграционных процессов. Плодотворная совместная работа (в течение года только на уровне глав государств и правительств было принято около 70 документов) охватывала широкий круг актуальных вопросов и задач, включая противодействие новым вызовам и угрозам, обеспечение региональной безопасности, углубление взаимодействия в экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах.

Особое внимание уделялось повышению авторитета Организации на международной арене, расширению ее взаимодействия с другими региональными интеграционными объединениями.

Первостепенное значение придавалось дальнейшему развитию **евразийской экономической интеграции**. Ключевым событием на этом треке стало подписание 29 мая в Астане президентами России, Белоруссии и Казахстана Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который предусматривает проведение странами-участницами скоординированной, согласованной и единой политики в ключевых отраслях экономики. Этот шаг зафиксировал переход трех стран к следующему после Таможенного союза и Единого экономического пространства этапу интеграции. 1 января 2015 г. ЕАЭС официально начал свою работу в качестве полноценной международной организации, обладающей международной правосубъектностью. В течение года были приняты решения о присоединении к ней Армении, существенно продвинули процесс присоединения к ЕАЭС Киргизии.

Евразийский экономический союз – это общее пространство свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы с населением более 180 млн. человек, совокупным объемом ВВП более 2,4 трлн. долл. США и территорией 20 млн. кв. км. При создании ЕАЭС учтены лучшие практики как мирового опыта интеграционного строительства и работы в рамках глобальных механизмов сотрудничества, включая ВТО, так и специфика наших стран, имеющих богатую историю дружбы, добрососедства и совместного решения масштабных задач.

Интерес к проекту евразийской интеграции отмечается не только у государств постсоветского пространства, но и далеко за его пределами. Ведутся переговоры о создании зоны свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом. Создана профильная совместная исследовательская группа с Израилем, принято решение о создании аналогичных исследовательских групп с Индией и Египтом. Около 40 стран официально выразили заинтересованность в создании зон свободной торговли с евразийским интеграционным объединением.

В преддверии начала функционирования ЕАЭС было принято решение о ликвидации созданного в 2001 г. **Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)**. 10 октября главы государств-членов ЕврАзЭс (Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан) подписали договор о прекращении деятельности **ЕврАзЭС** с 1 января 2015 г.

После завершения в течение 2014 г. необходимых процедур девятым участником зоны свободной торговли СНГ стал Узбекистан.

Расширению **взаимодействия правоохранительных органов** по различных аспектам обеспечения безопасности, в том числе на внешних границах Содружества, призваны способствовать документы, одобренные на встрече глав государств-членов СНГ (Минск, октябрь). Среди них: Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств-участников СНГ от
5 декабря 2012 г.; Заявление глав государств-участников СНГ о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками; Соглашение о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ; Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии торговле людьми; Решение о Программе сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 гг. В мае 2014 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный Закон № 87-ФЗ «О ратификации Договора
государств-участников СНГ о межгосударственном розыске лиц».

Особое внимание уделялось вопросам обеспечения **безопасности внешних границ** Содружества в Центрально-Азиатском регионе, в том числе с учетом вывода из Афганистана основного контингента Международных сил содействия безопасности (МССБ). Главами государств СНГ был принят ряд международно-правовых документов, нацеленных на укрепление таджикско-афганского участка границы, в частности, решение Совета глав государств-участников СНГ «Об оказании помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на
таджикско-афганском участке внешних границ государств-участников СНГ» (июнь).

В фокусе внимания оставалась тематика **противодействия новым вызовам и угрозам**. По линии МИД стран Содружества состоялись тематические консультации (Москва, июнь). Заметный вклад в антитеррористическое взаимодействие на постсоветском пространстве вносил Антитеррористический центр (АТЦ) СНГ. Велась работа по повышению международного профиля его деятельности.

Проводили последовательную линию на расширение отношений в **военно-политической сфере**. На заседании Совета глав правительств СНГ (Астана, май) подписаны Соглашение о сотрудничестве в области топогеодезического и навигационного обеспечения вооруженных сил государств-участников СНГ, а также Соглашение о сотрудничестве инженерных войск вооруженных сил государств-участников СНГ. Одновременно с выполнением положений действующей Концепции военного сотрудничества государств-участников СНГ до 2015 г. шла подготовка к разработке нового проекта Концепции на период до 2020 г.

Плодотворно развивалось взаимодействие в **гуманитарной области**. В преддверии празднования в 2015 г. 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне на саммите СНГ (Минск, октябрь) принято Обращение глав государств-участников к народам стран Содружества и мировой общественности, в котором выражается обеспокоенность попытками пересмотра итогов войны, осквернения памяти павших в войне и реабилитации нацистских преступников, а также содержится призыв к противодействию героизации нацистского движения, реанимации идеологии фашизма, пропаганде ксенофобии и расизма. Документ подписали все государства-участники Содружества, за исключением Молдавии и Украины.

Способствовать сохранению исторической памяти о самой разрушительной в истории человечества войне призвана реализация Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне, утвержденного Решением Совета глав государств (СГГ) СНГ (февраль), который наряду с вопросами социальной защиты ветеранов и увековечения памяти советских воинов предусматривает проведение международных научных конференций и молодежных слетов, активизацию мемориально-поисковой работы, издание мемуаров, информационно-энциклопедической литературы и публицистических материалов.

Продолжалась реализация крупных проектов в рамках межгосударственных программ «Культурные столицы Содружества» и «Сетевой университет». Предварительное одобрение на заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) СНГ в Минске (октябрь) получил проект Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ на 2015-2016 гг., в который, наряду с мероприятиями основных сфер гуманитарной направленности, вошли разделы, посвященные Году ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и Году образования.

В сфере **межпарламентского взаимодействия** значительное внимание уделялось совершенствованию системы мониторинга электоральных процессов. Наблюдатели от Межпарламентской Ассамблеи (МПА) СНГ приняли участие в мониторинге выборов депутатов Парламента Республики Казахстан (январь). В октябре в Санкт-Петербурге прошел первый Молодежный межпарламентский форум СНГ.

Председательство в 2014 г. в **Организации Договора о коллективной безопасности** **(ОДКБ)** Россия использовала для концентрации усилий по повышению уровня взаимодействия государств-членов Организации в целях более оперативного реагирования на современные вызовы и угрозы, включая противодействие наркотрафику, незаконной миграции, преступлениям в информационной сфере, терроризму и организованной преступности.

Одним из ключевых инструментов такого реагирования остаются Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ. Укреплению их эффективности способствовал ряд совместных учений, в том числе с участием антинаркотических ведомств и служб, внутренних войск и органов внутренних дел, выделенных в состав формирований специального назначения КСОР ОДКБ.

В августе на территории Казахстана прошли учения
«Взаимодействие-2014». В рамках мероприятий по повышению боевого и миротворческого потенциала Организации на территории России проведены учения с национальными формированиями Коллективных сил быстрого развертывания «Рубеж-2014» (июль) и учения на территории Киргизии «Нерушимое братство-2014» (июль-август) с миротворческими силами ОДКБ.

В рамках Региональной антинаркотической операции «Канал» проведены специальная операция «Канал-Южный капкан» и локальная операция «Канал-Долина» с участием сотрудников уполномоченных ведомств Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана, а также наблюдателей от Афганистана, Ирана, Китая и Пакистана. Впервые в практике ОДКБ в рамках операции «Канал» отработано взаимодействие служб и ведомств государств-членов Организации непосредственно на таджикско-афганской границе.

В работе по развитию миротворческих сил ОДКБ особое внимание уделялось проработке возможностей их подключения к операциям по поддержанию мира под эгидой ООН.

Продолжалось институциональное развитие Организации: стартовала работа по созданию на ее базе Центра антинаркотических операций, а также по формированию Консультационно-координационного центра по вопросам реагирования на компьютерные инциденты. Принято решение о создании Коллективных авиационных сил ОДКБ. Регулярный характер приобрели рабочие встречи министров иностранных дел стран ОДКБ «на полях» крупных международных мероприятий, продолжена и расширена практика принятия совместных заявлений.

Активизировалось парламентское измерение деятельности ОДКБ, особенно в вопросах сближения национальных законодательств
государств-членов. Состоялась встреча Президента Российской Федерации с руководителями парламентов государств-членов ОДКБ, а также
стран-наблюдателей при ПА ОДКБ – Сербии и Афганистана (ноябрь).

Дальнейшее развитие **российско-белорусских отношений** опиралось на тесное взаимодействие по широкому кругу вопросов, прежде всего – в рамках Союзного государства как наиболее совершенной в настоящее время формы межгосударственной интеграции на постсоветском пространстве. Поддерживался плотный политический диалог на высшем уровне. Число личных встреч глав государств в 2014 г. достигло десяти (в том числе
«на полях» различных мероприятий), четыре встречи провели главы правительств. Cохранялась тесная координация действий двух государств в сферах внешней политики, обороны и безопасности, продолжалось активное межведомственное сотрудничество, взаимодействие в социальной и гуманитарной областях.

В ходе очередного заседания Совета Министров Союзного государства (Минск, октябрь) были утверждены ближайшие задачи развития, а также бюджет на 2015 г., объем которого остался на прежнем уровне (4,87 млрд. рублей). В расходной части документа значительная доля ассигнований (около 85%) предназначена для финансирования 9 союзных программ и 28 мероприятий, в том числе в области промышленности, сельского хозяйства, строительства, энергетики, транспорта, связи и информатики (42%), социальной политики, здравоохранения, физической культуры, образования, экологии, культуры, СМИ и ликвидации чрезвычайных ситуаций (26%), военно-технического сотрудничества, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности (17%).

По линии межпарламентского взаимодействия проведены 46-я (Брест, июнь) и 47-я (Сочи, декабрь) сессии Парламентского Собрания Союза Белоруссии и России. Регулярный характер приобрела практика проведения министерствами и ведомствами двух стран совместных коллегий.

Фиксировали дальнейшее сокращение объемов двустороннего товарооборота, который в 2014 г. составил 37,6 млрд. долл. США
(39,7 млрд. долл. США в 2013 г.). Весомым элементом двустороннего торгово-экономического сотрудничества остаются льготные поставки Минску российских энергоносителей с учетом договоренностей в рамках Союзного государства и Единого экономического пространства.

Россия сохраняет лидерство по объему накопленных иностранных инвестиций в белорусской экономике (около 5,5 млрд. долл. США). Крупнейшим двусторонним инвестиционным проектом остается строительство Белорусской АЭС, завершение которого намечено на 2020 г. Продолжалась проработка ряда новых инвестиционных проектов в сфере промышленности, включая сельскохозяйственное машиностроение.

Важный вклад в развитие всего комплекса торгово-экономических отношений вносят налаженные межрегиональные связи, в которые вовлечены все 6 белорусских областей и Минск с одной стороны и подавляющее большинство субъектов Российской Федерации – с другой. Их продвижению способствовал первый Форум регионов России и Белоруссии «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства» (Минск, июнь).

Обеспечению военной безопасности Союзного государства, сохранению мира и стабильности в Восточно-Европейском регионе способствовал высокий уровень военного и военно-технического сотрудничества. Планомерно осуществлялась реализация Программы развития ВТС на 2013-2016 гг.

Глубоким кризисом для **российско-украинских отношений** обернулся вооруженный государственный переворот в Киеве в феврале 2014 г. Захватившие власть радикально настроенные националистические силы провозгласили курс на форсированную интеграцию Украины в евроатлантическое пространство и сворачивание всего комплекса двусторонних отношений с Россией, чем нанесли серьезный, а в некоторых аспектах критический, ущерб национальной экономике.

Приостановлена деятельность Российско-Украинской межгосударственной комиссии и ее структурных подразделений, заморожены крупные совместные проекты в реальных секторах экономики. По инициативе новых властей в Киеве полностью прекращены контакты с Россией в научно-технической, гуманитарной и культурной сферах, свернуто межрегиональное и военно-техническое сотрудничество. Объем товарооборота между двумя странами сократился на треть (до
27,9 млрд. долл. США).

Произошедший в столице Украины захват власти, сопровождавшийся призывами к введению наказания за использование русского языка, проведению люстраций и запрету неугодных политических партий, вызвал резкое неприятие во многих регионах страны. В марте в Крыму состоялся референдум, на котором жители полуострова практически единодушно заявили о своем желании присоединиться к России. По итогам референдума, проведенного в полном соответствии с нормами международного права, легитимный крымский парламент провозгласил независимость Республики Крым и обратился с просьбой о вступлении в состав Российской Федерации. Эта просьба была удовлетворена. Воссоединение Крыма и Севастополя с Россией стало актом восстановления исторической справедливости, отражающим волю народов.

На встрече с представителями Евросоюза (Брюссель, июнь) украинской стороной было подписано соглашение об ассоциации с ЕС. Большая часть положений документа вступила в силу 1 ноября 2014 г., в то время как раздел о создании зоны свободной торговли должен начать действовать с 1 января 2016 г.

Обозначенное руководством **Республики Молдова** стремление заключить соглашение об ассоциации и создании зоны свободной торговли с Евросоюзом оказывало негативное влияние на двусторонние отношения. Заблаговременно предупреждали молдавских партнеров о том, что Россия будет вынуждена предпринять шаги по защите своего рынка и пойти на принятие мер торгово-экономического характера с неизбежными негативными последствиями для всего комплекса двусторонних связей. Несколько раундов экспертных консультаций использовали для детального донесения российской позиции по данному вопросу до официального Кишинева. Состоявшееся в июне подписание соглашения об ассоциации с ЕС (подразумевающее приведение молдавского законодательства в соответствие с европейским и открытие национального рынка для европейских товаров) привело к заметному – на 30% – снижению в 2014 г. российско-молдавского товарооборота.

Российская Федерация по-прежнему выступала в поддержку молдавской государственности, сохранения суверенитета и нейтрального статуса страны. Молдавию посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, сопредседатель российско-молдавской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству Д.О.Рогозин (август). Состоялся визит в Москву Министра экономики Республики Молдова А.Канду (сентябрь). Дважды (в апреле и сентябре) встречались министры иностранных дел С.В.Лавров и Н.М.Герман, поддерживались межмидовские контакты.

Внимательно следили за прошедшими в стране парламентскими выборами (ноябрь). Сохраняли готовность к конструктивному прагматичному взаимодействию с широким спектром политических сил в Кишиневе, особенно учитывая тот факт, что значительное число проголосовавших на ноябрьских выборах молдавских граждан высказалось за сочетание восточного и западного векторов развития во внешней политике Молдавии, подключение страны к набирающим силу процессам интеграции на евразийском пространстве.

В духе стратегического партнерства выстраивались **российско-армянские отношения**. Отмечаем высокую интенсивность политического диалога: состоялись четыре встречи глав государств (май, август, ноябрь, декабрь), в их числе – трехсторонняя встреча президентов России, Азербайджана и Армении по поиску путей урегулирования ситуации в Нагорном Карабахе (Сочи, август). Плодотворно прошли встречи глав правительств (май, июль).

В течение года Армению с рабочими визитами посетили более
40 российских делегаций и рабочих групп, в том числе возглавляемых руководителями федеральных ведомств. Успешно функционирует Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству.

Насыщенная повестка дня двусторонних контактов на межведомственном уровне органично дополнялась плодотворным взаимодействием на многосторонних площадках, прежде всего в ООН, СНГ, ОДКБ, ЧЭС. Ереван в целом последовательно выступал в поддержку российских подходов в контексте ситуации на Украине.

Приверженность руководства Армении курсу на участие в проекте евразийской интеграции выразилась в конкретных шагах. «На полях» заседания СГГ СНГ (Минск, октябрь) подписан Договор о присоединении Армении к Договору о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу 2 января 2015 г.

Тем самым открываются дополнительные возможности для расширения многогранных двусторонних связей и в первую очередь для наращивания торгово-экономического взаимодействия. В 2014 г. Россия оставалась ведущим экономическим партнером Армении, обеспечивая 23,5% всей внешней торговли страны и более 40% всех зарубежных инвестиций. Отмечена позитивная динамика товарооборота – в период с января по ноябрь рост составил 8,2%.

Договорно-правовая база пополнилась за счет подписания Соглашения о порядке пребывания граждан России на территории Армении и граждан Армении на территории России (июль), а также межправсоглашения о сотрудничестве в продлении срока эксплуатации 2-го энергоблока Армянской АЭС (декабрь).

Позитивный импульс **российско-азербайджанским** отношениям придавал интенсивный политический диалог на высшем уровне. В течение года состоялись три встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Азербайджанской Республики И.Г.Алиевым (февраль, август, сентябрь).

Уверенный рост продемонстрировали показатели двустороннего товарооборота: по данным за январь-ноябрь 2014 г. его объем вырос на 11,5%. Укреплению экономического взаимодействия призвано способствовать межправительственное Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанное в ходе IV Каспийского саммита (сентябрь).

Под патронатом президентов двух стран прошел 4-й Бакинский международный гуманитарный форум (октябрь), состоялся 5-й российско-азербайджанский форум «Межрегиональное сотрудничество: новые возможности роста» (июнь), 14-е заседание Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству (сентябрь).

Несмотря на отсутствие дипломатических отношений с **Грузией**, продолжали курс на дальнейшую нормализацию и развитие двустороннего взаимодействия. Постепенное снятие в предшествующие годы ограничений по доступу грузинских товаров на российский рынок оставалось фактором роста товарооборота, который в 2014 г. достиг 786 млн. долл. США
(686 млн. долл. США в 2013 г.).

По сути, единственным каналом официального диалога с Тбилиси оставались встречи статс-секретаря – заместителя Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина со спецпредставителем Премьер-министра Грузии по вопросам взаимоотношений с Россией З.Абашидзе. В течение года стороны провели ряд телефонных переговоров, а также три встречи (апрель, июль, октябрь).

В свете подписания Грузией соглашения об ассоциации и зоне свободной торговли с Европейским союзом (июнь) состоялся первый раунд экспертных консультаций (Прага, июль) для анализа новых факторов, возникших в двусторонних торгово-экономических отношениях.

Возобновлено регулярное воздушное сообщение (на первом
этапе – между двумя столицами). Укреплялись гуманитарные и деловые контакты. Положительно расцениваем участие грузинских спортсменов в зимней Олимпиаде в Сочи.

Стороны высоко оценили взаимодействие МЧС России и Департамента по чрезвычайным ситуациям МВД Грузии в преодолении последствий схода селя на совместной границе, нарушившего движение по Военно-Грузинской дороге (май).

В рамках Женевских дискуссий по вопросам безопасности и стабильности в Закавказье совместно с абхазскими и югоосетинскими партнерами продолжали последовательную работу в целях оформления юридически обязывающего режима неприменения силы между Грузией с одной стороны и Абхазией и Южной Осетией – с другой.

Планомерно содействовали становлению **Абхазии** и **Южной Осетии** как современных демократических государств, развитию их международных связей, обеспечению безопасности и социально-экономического восстановления республик.

Пост главы государства в результате досрочных президентских выборов в Абхазии занял Р.Хаджимба (август). Его встречи с В.В.Путиным (Москва, август; Сочи, ноябрь) подтвердили приверженность сторон поступательному и взаимовыгодному развитию отношений. Магистральные направления взаимодействия в экономической, социальной, гуманитарной сферах, вопросах обороны и безопасности определяет подписанный в ноябре Договор о союзничестве и стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Абхазия.

Встреча руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова с Президентом **Южной Осетии** Л.Х.Тибиловым (Москва, март) позволила предметно обсудить различные аспекты двусторонних отношений.

Эффективно действовали механизмы межправительственных комиссий по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (Сухум – май, Дагомыс – ноябрь) и Республикой Южная Осетия (Москва – март, Цхинвал – июнь,
Москва – декабрь).

Регулярный диалог поддерживали министерства иностранных дел. Проведены российско-абхазские и российско-югоосетинские консультации по линии МИД (Москва, апрель).

Сотрудничество с государствами **Центральной Азии** носило многоплановый характер, выстраивалось в духе стратегического партнерства и союзнических отношений.

Важное место в общем массиве сотрудничества России с государствами Центральной Азии занимали вопросы противодействия новым вызовам и угрозам (распространение терроризма, исламского экстремизма, организованная преступность, наркотрафик и нелегальная миграция), что не в последнюю очередь продиктовано осложнением ситуации на Ближнем Востоке, в Северной Африке и вокруг Афганистана. В ходе неформальной встречи руководителей внешнеполитических ведомств государств ОДКБ «на полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) принято совместное заявление о Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

Подготовлены проекты двусторонних межправительственных соглашений с Киргизией, Таджикистаном, Узбекистаном об организованном наборе трудящихся мигрантов.

Обеспечение прав и защита интересов проживающих в регионе соотечественников (около 6 млн. человек), сохранение их духовной и культурной связи с исторической родиной оставалось предметом постоянного внимания отечественной дипломатической службы.

Характер стратегического партнерства носили отношения с **Казахстаном**. Этому в значительной степени способствовали высокая интенсивность политического диалога на высшем и высоком уровнях, налаженные каналы диалога на межведомственном уровне.

Успешно проведены 11-й Форум межрегионального сотрудничества с участием глав государств (Атырау, сентябрь), 17-е заседание Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Астана, декабрь) и второе заседание Российско-Казахстанской межправительственной комиссии по комплексу «Байконур» (Байконур, ноябрь). Эффективный характер носило двустороннее взаимодействие на площадках ООН, ОДКБ, ШОС.

Вступил в силу (июль) Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке.

Положительную динамику сохраняли отношения с **Таджикистаном**. Регулярные контакты высшего политического руководства двух стран дополнялись взаимодействием в торгово-экономической, гуманитарной, военно-технической и других сферах. Состоялся визит в Душанбе Председателя Совета Федерации Федерального Собрания В.И.Матвиенко (март).

Вступление в силу (февраль) Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания 201-й российской военной базы (РВБ) на территории Республики Таджикистан позволило завершить процесс формирования достаточной правовой основы для ее стабильного функционирования и развития на период до 2042 г.

Вступили в силу межгосударственное Соглашение о порядке пребывания граждан Таджикистана на территории России (январь).

Регулярный политический диалог на высшем уровне способствовал поддержанию дружественных отношений с **Киргизией**. В течение года президенты двух стран провели пять встреч (февраль, май, август, октябрь, декабрь).

Важнейшим событием стало подписание киргизской стороной Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Москва, декабрь). Полноформатное подключение Киргизии к работе ЕАЭС ожидается в течение 2015 г. Для более успешной адаптации экономики будущего партнера по евразийскому интеграционному проекту Россия приняла на себя значительные финансовые обязательства, общий объем которых достиг 1,2 млрд. долл. США. Соответствующие договоренности закреплены в двусторонних межправительственных соглашениях об экономическом сотрудничестве в условиях евразийской интеграции (май) и об учреждении Российско-Киргизского Фонда развития (ноябрь). В декабре подписана межправительственная программа экономического сотрудничества на
2014-2017 гг. с Киргизией.

Вступила в практическую фазу реализация совместных стратегических проектов в сферах гидроэнергетики (строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС) и развития газового комплекса Киргизии. Вышла на завершающий этап работа по подготовке технико-экономического обоснования для другого крупнейшего проекта – Камбаратинской ГЭС-1.

Значительный вклад в дальнейшее развитие отношений с **Узбекистаном** внесла работа двусторонней Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, два заседания которой прошли в Москве (январь) и Ташкенте (ноябрь).

В ходе официального визита Президента Российской Федерации в Узбекистан (декабрь) подписаны важные межправительственные соглашения об основных направлениях развития и углубления экономического сотрудничества на 2015 – 2019 гг. и об урегулировании взаимных финансовых требований и обязательств.

Подтверждением позитивной динамики развития отношений России и Узбекистана служит объем двустороннего товарооборота, который в 2014 г. практически достиг 4 млрд. долл. США. Россия занимает первое место среди торгово-экономических партнеров Узбекистана, в стране работает около
900 предприятий с участием отечественного капитала.

Продолжали поступательно развиваться **российско-туркменские отношения**. В ходе встречи В.В.Путина и Г.М.Бердымухамедова «на полях» IV Каспийского саммита (сентябрь) состоялось обсуждение ключевых вопросов двусторонней повестки дня.

Значительный вклад в развитие двустороннего взаимодействия внесли работа Межправительственной Российско-Туркменской комиссии по экономическому сотрудничеству (январь), а также диалог по линии внешнеполитических ведомств. Поддерживались межрегиональные и культурные связи.

**Европа**

Отношения со странами Европы в 2014 г. подверглись серьезным испытаниям в контексте глубокого внутриполитического кризиса на Украине, выступившего катализатором обострения ранее накопленных противоречий, и спровоцировавшего появление новых точек расхождения позиций.

В ходе саммита Россия-ЕС (Брюссель, 29 января) наши партнеры выказывали заинтересованность в продолжении диалога в регионе «общего соседства». Однако вскоре после этого Евросоюз выступил с бездоказательными обвинениями в отношении России в связи
с внутриукраинским кризисом и взял курс на оказание, в тесной координации с США, политического и экономического давления на нашу страну. Была приостановлена работа на большинстве направлений сотрудничества, поэтапно введены односторонние санкции в отношении ряда отечественных компаний, финансовых учреждений и общественно-политических деятелей, а также секторальные экономические ограничения. Россия, в свою очередь, была вынуждена сформировать сопоставимый по количеству и уровню «стоп-лист» в отношении конкретных лиц из различных институтов Евросоюза и его стран-членов, ввести ограничительные меры на поставку сельскохозяйственной продукции из ряда стран ЕС сроком на один год, а также пересмотреть некоторые аспекты взаимодействия в области энергетики. Все это предсказуемо привело к росту взаимных претензий и снижению товарооборота между Россией и ЕС, которое по итогам года достигло 9,7% (с 417,7 млрд. долл. США в 2013 г. до 377,3 млрд. долл. США в 2014 г.) при сохранении положительного для России внешнеторгового сальдо (экспорт – 258,8 млрд. долл. США, импорт – 118,5 млрд. долл. США). Вместе с тем, Россия пока остается третьим по значимости торговым партнером ЕС (после США и Китая), а ЕС – крупнейшим российским внешнеторговым партнером (48,2% в объеме внешней торговли России).

Евросоюз продолжал наращивать усилия по реализации программы **«Восточное партнерство»,** несмотря на то, что развитие украинского сюжета со всей очевидностью продемонстрировало несостоятельность попыток ее дальнейшего продвижения без учета особенностей
стран-реципиентов и в ущерб их внешнеполитическим интересам, прежде всего – отношениям с соседними государствами. Тем не менее, в ходе консультаций, проведенных в формате Россия-ЕС при участии представителей Украины, удалось добиться решения Евросоюза отложить до 31 декабря 2015 г. практическое применение сторонами правил «глубокой и всеобъемлющей» зоны свободной торговли. В Брюссель и Киев были направлены наши предложения и поправки к соглашению об ассоциации (СА), касающиеся российских интересов в пяти областях действия документа: тарифной либерализации, технического регулирования, фито- и санитарных мер, таможенного администрирования, энергетики. Налажен постоянный мониторинг действий украинской стороны по имплементации СА с ЕС.

В формате трехсторонних министерских консультаций были достигнуты (Брюссель, 31 октября) соглашение о частичном погашении Киевом имевшейся задолженности по оплате поставляемого газа и временная договоренность об условиях поставок газа на Украину до 31 марта 2015 г.

Реализация проекта строительства трубопровода **«Южный поток»** была полностью остановлена в свете неконструктивной позиции Еврокомиссии и политически ангажированного курса Болгарии на «заматывание» окончательного решения по возведению на территории страны соответствующей инфраструктуры. С учетом достигнутой договоренности об увеличении поставок «голубого топлива» в Турцию, вплоть до строительства дополнительной трубопроводной системы на этом направлении, в качестве возможной альтернативы рассматривается возведение на территории Турции, на границе с Грецией, дополнительного газового хаба для потребителей в Южной Европе.

Сотрудничество в области **миграции** получило дальнейшее развитие в рамках соответствующего Диалога Россия-ЕС. Состоялись сессии по вопросам миграции, развития и международной защиты (Стокгольм,
6-7 февраля), а также по тематике биометрических документов, удостоверяющих личность (Москва, 24-25 июня). Плодотворно прошло очередное заседание Совместного комитета по реадмиссии (Москва, 2 июля).

Несмотря на решение Европейского совета (6 марта) о замораживании переговоров по вопросу о визовой либерализации, в Брюсселе состоялось очередное заседание Совместного комитета по наблюдению за выполнением Соглашения Россия-ЕС об упрощении выдачи виз (17 декабря).

По линии взаимодействия в **борьбе с новыми вызовами и угрозами** в ходе январского саммита Россия-ЕС принято Совместное заявление по борьбе с терроризмом. Вступило в силу Соглашение между Российской Федерацией и Европейским союзом о прекурсорах наркотиков (1 апреля).

Сохранилась позитивная динамика отношений в области науки, технологий и инноваций. Успешно реализован календарь мероприятий, приуроченных к «Году науки Россия-ЕС – 2014».

На менее регулярной основе, чем прежде, проводилась «сверка часов» по актуальным международным проблемам, в частности, в ходе контактов Министра иностранных дел Российский Федерации С.В.Лаврова с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, заместителем Председателя Европейской комиссии К.Эштон (4 марта, Мадрид) и сменившей ее на этом посту Ф.Могерини (4 декабря, Базель), а также в рамках соответствующих экспертных консультаций.

Со стороны Евросоюза неоднократно предпринимались попытки политизации различных аспектов отношений с Россией, включая действующие форматы регионального сотрудничества, такие как природоохранное и транспортное партнерства **«Северного измерения»**, а также трансграничное взаимодействие. При поддержке заинтересованных стран-членов ЕС работали над сохранением имеющихся заделов, способствовали дальнейшей реализации уже запущенных проектов в сфере экологии, энергоэффективности, культуры и здравоохранения. Большинство текущих **программ приграничного сотрудничества** Россия-EC было продлено до конца 2015 г., велась разработка нового поколения программ на период до 2020 г.

Российская сторона инициативно не сворачивала взаимодействие с Евросоюзом и оставалась открытой к сотрудничеству на партнерской и равноправной основе по тем вопросам, где наши интересы совпадали. Последовательно выступали за гармонизацию интеграционных проектов в Европе и Евразии, подчеркивали готовность к началу предметного диалога с ЕС по этой тематике.

В вопросе о реформировании **Совета Европы** **(СЕ)** Россия настаивала на необходимости сохранения сбалансированной повестки дня этой организации, ее укрепления в качестве ведущего многопрофильного общеевропейского механизма сотрудничества, обеспечивающего за счет своих конвенционных инструментов единство правового и гуманитарного пространства континента.

Продолжал интенсивно развиваться политдиалог с руководством Совета Европы. Состоялись два рабочих визита в Россию Генерального секретаря СЕ Т.Ягланда (сентябрь, ноябрь).

Благодаря многолетним усилиям России и ряда ее единомышленников в 2014 г. впервые в истории Организации был подготовлен и опубликован ежегодный доклад Генерального секретаря СЕ «О положении с демократией, правами человека и верховенством права в Европе». Этот документ, представленный в ходе министерской сессии Комитета министров Совета Европы (Вена, 6 мая), подготовлен на подлинно демократической основе – в нем отражено положение дел с правами человека во всех 47-ми государствах-членах СЕ и обозначены наиболее актуальные задачи в этой области.

Непросто продвигалась работа с партнерами в **Парламентской ассамблее Совета Европы** **(ПАСЕ)**. Несмотря на беспрецедентное политизированное решение ПАСЕ (10 апреля) о лишении российской делегации трех существенных полномочий (голосовать, участвовать в работе руководящих органов Ассамблеи и миссиях ПАСЕ по наблюдению за выборами в государствах-членах СЕ), продолжали выстраивать отношения с Ассамблеей в духе конструктивного, прагматичного сотрудничества. Состоялись встречи Председателя Государственной Думы Российской Федерации С.Е.Нарышкина с Председателем ПАСЕ А.Брассёр
(Париж – сентябрь, Москва – ноябрь). Существенным вкладом в процесс налаживания открытого и заинтересованного диалога по парламентской линии стало проведение в Москве III Международного парламентского форума (июнь) с участием ряда влиятельных членов ПАСЕ.

Особое внимание уделяли работе с государствами-членами СЕ, в первую очередь со странами Евросоюза, по всеобъемлющей имплементации уставных и договорных инструментов СЕ для мониторинга и поиска выхода из тяжелой ситуации в правочеловеческой области, сложившейся на Украине.

Выступали за комплексный подход к обеспечению международной безопасности, интегрирующий ее военно-политические, экономические и гуманитарные аспекты. Совет Европы призван в этом контексте стать гуманитарной опорой такой архитектуры взаимоотношений на континенте, которая обеспечивала бы неделимый и равноправный характер безопасности для всех без исключения европейских стран.

Стабилизирующим фактором в отношениях Россия-СЕ послужило практическое взаимодействие по конкретным отраслевым проектам и программам. В ходе 18-го заседания Межведомственной комиссии Российской Федерации по делам Совета Европы (Москва, 19 марта) были намечены основные направления дальнейшего отраслевого диалога между Россией и СЕ в условиях нестабильной международной обстановки.

На заседании Руководящего комитета по программам сотрудничества между Российской Федерацией и Советом Европы на уровне старших должностных лиц (Москва, 1 декабря) был утвержден перечень соответствующих программ на 2015-2016 гг., подготовленный с учетом мнений российских федеральных ведомств. В качестве приоритетных в нем выделены такие направления, как взаимодействие в интересах повышения квалификации российских судей, прокуроров и адвокатов в вопросах применения Европейской конвенции о правах человека и Европейской социальной хартии, защита прав детей и других социально уязвимых групп населения, молодежная политика.

Предпринимались дальнейшие шаги для расширения российского участия в конвенциях Совета Европы. В ходе 13-й Конференции министров спорта стран-членов СЕ (Швейцария, сентябрь) российская сторона подписала Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями. Завершена работа по подготовке к ратификации Россией Европейской конвенции об осуществлении прав детей 1996 г. и присоединению к ряду других договорно-правовых актов СЕ.

Повестку дня **ОБСЕ** в значительной степени определяли трагические события на Украине, в связи с чем деятельность этой организации, осуществлявшаяся под председательством Швейцарии, во многом была переориентирована на оперативное решение возникшей в центре Европы проблемы. Россия использовала все доступные возможности для задействования потенциала ОБСЕ в интересах скорейшего урегулирования кризиса на Украине.

Россия с самого начала заняла конструктивную позицию, которая заключалась в безальтернативности мирного и дипломатического разрешения внутриукраинского конфликта. При активной поддержке Москвы, в том числе кадровой и финансовой, в марте было принято решение о развертывании на Украине Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ. Тщательно отслеживали работу наблюдателей СММ, в ряде случаев незамедлительно указывая ее руководству на необъективность и откровенную предвзятость в докладах о происходящем на Украине. Сам факт присутствия в стране значительного числа международных наблюдателей, несомненно, сыграл определенную сдерживающую и стабилизирующую роль.

Выступили также с безоговорочной поддержкой формата Контактной группы ОБСЕ по Украине, рассматривая его как уникальную площадку для прямого диалога между сторонами конфликта.

Вовлеченность ОБСЕ в урегулирование кризиса на Украине позволила вывести Организацию «из тени», подтвердила ее востребованность в качестве инструмента кризисного реагирования и площадки для общеевропейского политического диалога между всеми 57
государствами-участниками. В этой связи на первый план вышла задача по комплексному реформированию ОБСЕ, без решения которой едва ли возможно обеспечить трансформацию всей европейской системы обеспечения безопасности. Совместно с союзниками по ОДКБ продолжали продвигать инициативу о разработке юридически обязывающего Устава ОБСЕ.

Твердая линия России на закрепление в Организации объединительной повестки дня во многом обеспечила позитивные итоги заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ (Базель, 4-5 декабря), в ходе которого удалось согласовать важный документ о 70-летии окончания Второй мировой войны, а также договориться о продолжении процесса «Хельсинки+40». Российские наблюдатели приняли участие в миссиях ОБСЕ по наблюдению за парламентскими выборами на Украине (октябрь) и в Молдавии (ноябрь).

В рамках сохранявшегося в первые месяцы 2014 г. регулярного политического диалога по линии **Совета Россия-НАТО (СРН)** продолжали добиваться выполнения решений лиссабонского саммита СРН 2010 г. о выстраивании подлинного стратегического партнерства, основанного на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, с целью создания общего пространства мира, безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе. Предметно обсуждались ключевые международные проблемы (иранская ядерная программа, ситуация в Афганистане), региональные кризисы (Сирия, Украина) с упором на необходимость поиска политико-дипломатических путей их урегулирования. Сохранялись в повестке дня вопросы, связанные с планами дальнейшего расширения альянса, а также строительства ПРО.

В указанный период продолжалась реализация проектов и программ сотрудничества Россия-НАТО по совместному реагированию на общие вызовы и угрозы безопасности (международный терроризм, наркотрафик, пиратство, природные и техногенные катастрофы) и по Афганистану. Велась работа в поддержку миссии ОЗХО-ООН по вывозу и утилизации сирийского химоружия.

Однако под предлогом украинского кризиса Совет НАТО принял решение (1 апреля) о приостановке отношений с Россией как по военной, так и по гражданской линиям.

В ходе саммита альянса в Уэльсе (4-5 сентября) был взят курс на усиление его военного потенциала, наращивание военного присутствия в странах Восточной Европы и Прибалтике, акваториях Балтийского и Черного морей, развитие командно-штабной сети и военной инфраструктуры на «восточном фланге» НАТО, увеличение числа и интенсивности учений стран-членов вблизи российских границ. В сложившихся условиях использовали сохраняющийся канал политдиалога в рамках СРН и двусторонние контакты с представителями ключевых стран-членов для разъяснения негативных последствий и потенциальных опасностей изменения существующей конфигурации сил в Европе.

Указывали на необходимость коллективного подхода к реагированию на общие вызовы современности, такие как международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, наркоторговля, пиратство, природные и техногенные катастрофы. Отмечали готовность России к взаимодействию в любых форматах, включая Совет Россия-НАТО, на основе равноправия и при условии, что будут учитываться наши национальные интересы в области безопасности.

Особо подчеркивали, что политика «открытых дверей» НАТО провоцирует конфронтацию, способствует углублению существующих и созданию новых разделительных линий на континенте, а использование альянсом «двойных стандартов» в угоду внутриблоковым интересам, произвольное толкование основополагающих принципов и норм международного права создают существенные риски для всей системы не только европейской, но и глобальной безопасности.

Продолжали совместную работу с партнерами по **Совету государств Балтийского моря (СГБМ**). В 2014 г. председательство в этой ключевой организации межправительственного сотрудничества на Балтике осуществляла Финляндия.

Практическим итогом работы на этом направлении стало то, что в течение 2014 г. поддержку Фонда проектного финансирования СГБМ получили 14 проектов общерегионального значения в таких областях, как устойчивое развитие, защита окружающей среды, взаимодействие пограничных и правоохранительных служб, туризм, образование, культурное наследие, молодежные контакты.

Дальнейшие перспективы развития Организации были омрачены политизированным решением страны-председателя отменить очередную встречу глав правительств государств Балтийского моря, на которой планировалось принятие ряда важных стратегических решений.

Совместная работа в рамках **Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)** была сфокусирована на вопросах транспорта, экологии, культуры, здравоохранения, реагирования на чрезвычайные ситуации, проблематике коренных народов.

Состоялось четыре заседания учрежденной по инициативе России Целевой рабочей группы СБЕР по изучению вопроса о возможности создания в Баренцевом регионе собственного механизма проектного финансирования. Традиционно активно развивались контакты между территориальными образованиями России, Норвегии, Финляндии и Швеции в формате Баренцева регионального совета, председательство в котором в 2013-2015 гг. осуществляет Архангельская область.

Россия продолжала активно участвовать в мероприятиях по линии **Организации Черноморского экономического сотрудничества** **(ЧЭС)**.

Работа на этой площадке также была в значительной степени политизирована рядом государств-членов. На отдельных мероприятиях были озвучены комментарии антироссийского характера представителями Еврокомиссии, Украины и ряда других стран в связи с вхождением Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации. Своевременно и аргументированно отводили подобные заходы.

В то же время повестка дня ЧЭС свидетельствовала о поступательном развитии сотрудничества между государствами-членами. Состоялись два заседания СМИД ЧЭС (Варна – июнь, Салоники – декабрь), а также семь министерских встреч по линии отраслевых ведомств (две встречи министров транспорта, переговоры министров здравоохранения, туризма, по вопросам молодежи и спорта, науки и технологий, руководителей таможенных служб). Продолжалась реализация двух многосторонних проектов: создания кольцевой дороги вокруг Черного моря и развития морских магистралей.

**Двусторонние отношения** **с европейскими государствами** оказались заложниками есовской политики солидарности, тон которой задавала антироссийская позиция Брюсселя. Экономические санкции, агрессивная риторика, опирающаяся на бездоказательные утверждения, сворачивание совместных проектов и, нередко, отказ от диалога – все это обесценило успехи, достигнутые в предыдущие годы, и привело к усилению взаимного недоверия.

Ключевым итогом стало сокращение торгово-экономического сотрудничества, что вызвало рост недовольства европейских деловых кругов действиями официальных властей государств ЕС и Брюсселя. «Капитаны бизнеса» старались сохранить наработанный в предыдущие годы позитив в отношениях с Россией. В частности, пути выхода из сложившейся ситуации обсуждались в ходе ежегодной встречи С.В.Лаврова с представителями Ассоциации европейского бизнеса в России (октябрь), а также других встреч Министра с иностранными деловыми кругами.

Ограничив политические контакты, большинство европейских столиц тем не менее сохранило каналы для обмена мнениями, прежде всего – по линии мининдел. При этом акцент был сделан на формате встреч «на полях» различных международных мероприятий.

Наиболее ощутимый удар был нанесен по **российско-германским** отношениям. Оказались заблокированными основные механизмы взаимодействия, включая форматы межгосударственных консультаций на высшем уровне, рабочих групп высокого уровня по вопросам стратегического сотрудничества в области экономики и финансов и по вопросам политики безопасности. Впервые за многие годы зафиксировано падение товарооборота, приостановлена реализация ряда важных совместных проектов. Весь спектр вопросов российско-германского сотрудничества, в том числе касающихся деятельности форума «Петербургский диалог» и молодежных обменов, был искусственно политизирован Берлином с привязкой к украинскому кризису.

На этом фоне особенно ярко проявилась самостоятельная позиция ведущих предпринимательских союзов ФРГ в пользу поддержания стабильного диалога и дальнейшего развития отношений с Россией. В числе немногих направлений двустороннего взаимодействия, сохранивших позитив, оказался культурный трек. Успешно реализуется программа перекрестных Годов русского и немецкого языков и литературы, проводимых в 2014-2015 гг. Сохранилась положительная динамика работы Совместной комиссии по изучению новейшей истории российско-германских отношений. Запущен проект организации в Москве и Берлине в 2015 г.
российско-германской историко-документальной выставки по случаю
70-летия окончания Второй мировой войны.

**Российско-французские отношения** в 2014 г. также подверглись серьезному испытанию на прочность. Франция, поддержавшая антиконституционную смену режима в Киеве, оказалась в «первых рядах» тех, кто присоединился к антироссийскому развороту в Евро-Атлантике путем введения экономических санкций и применения других мер давления на Россию.

Вследствие этого был перенесен на неопределенное время визит во Францию Президента Российской Федерации. Из-за позиции французской стороны не состоялись ранее запланированные заседания
Российско-Французской Комиссии по вопросам двустороннего сотрудничества (МПК) с участием глав правительств,
Российско-Французского Совета по вопросам экономического, финансового, промышленного и торгового сотрудничества (СЕФИК), Совета сотрудничества по вопросам безопасности на уровне министров обороны и иностранных дел России и Франции, Большой российско-французской межпарламентской комиссии под руководством председателей нижних палат парламентов.

Вместе с тем на протяжении года Франция неоднократно выступала против разрыва отношений с Россией, подчеркивая, что санкции должны сопровождаться продолжением политического диалога в интересах нахождения компромиссов по наиболее острым проблемам. На практике это выразилось в особом внимании к организации прямых политических контактов на высшем уровне как в двустороннем формате (встреча накануне торжественных мероприятий по случаю 70-летия высадки западных союзников в Нормандии 6 июня, переговоры в московском аэропорту «Внуково» на пути Ф.Олланда из Казахстана в Париж 6 декабря), так и «на полях» крупных международных мероприятий (10 саммит АСЕМ в Милане (октябрь) и саммит «Группы двадцати» в Брисбене (ноябрь)). Возросло число прямых телефонных контактов между главами двух государств.

Министры иностранных дел России и Франции поддерживали интенсивный диалог как при личных встречах (всего 7), так и в ходе многочисленных телефонных переговоров.

Французский бизнес сохранял устойчивый интерес к практическому взаимодействию с Россией, в силе остаются все знаковые совместные инвестиционные и технологические проекты. Тем не менее, по данным российской статистики, за 11 месяцев 2014 г. двусторонний внешнеторговый оборот снизился на 15,5% по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. Отмечена активизация экономических связей между регионами двух стран.

Руководство **Великобритании** последовательно инициировало в рамках ЕС решения о новых санкциях против России. Были заморожены практически все официальные каналы взаимодействия, свернуто двустороннее сотрудничество, в том числе такие ключевые его механизмы, как Стратегический диалог в формате встреч министров иностранных дел и министров обороны, Межправительственный комитет по торговле и инвестициям (МКТИ) и Энергетический диалог высокого уровня. Приостановлена реализация всего комплекса вопросов двустороннего военного сотрудничества, включая работу по заключению соглашения по ВТС. Кроме того, Лондоном приостановлено действие всех лицензий
(и рассмотрение всех заявок на лицензии) на экспорт в Россию продукции военного и двойного назначения.

Британская сторона по-прежнему демонстрировала неготовность к снятию известных ограничителей в двусторонних отношениях, включая последствия «дела А.Литвиненко» и проблему «новых политэмигрантов», а также к подвижкам в визовых вопросах.

Однако, при всей жесткости выбранной линии Лондон не пошел на разрыв политического диалога. В течение года прошли две рабочие встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Д.Кэмероном: в рамках визита во Францию для участия в торжественных мероприятиях по случаю 70-летия высадки союзных войск в Нормандии (5 июня) и «на полях» саммита «Группы двадцати» в Брисбене (15 ноября). Состоялся ряд телефонных разговоров.

В январе-ноябре 2014 г. объем российско-британского товарооборота уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 18 %. (до 8,2 млрд. долл. США).

Представители деловых кругов Великобритании, ориентированных на Россию, выступали в пользу сохранения и углубления связей с российскими партнерами, высказывали недовольство санкционной политикой ЕС, хотя и менее активно, чем немецкие и французские предприниматели.

По нашей инициативе в 2014 г. прошел российско-британский перекрестный Год культуры, программа которого включала около
300 мероприятий.

Двойственный подход к развитию взаимодействия с Россией был характерен для **Италии**. По инициативе итальянской стороны перенесены девятый раунд расширенных межгосударственных консультаций на высшем уровне, встречи министров иностранных дел и обороны в формате «два плюс два», другие ранее запланированные двусторонние визиты высокого уровня. Практически приостановлены контакты по линии министерств и ведомств.

Политический диалог на высшем уровне продолжался «на полях» крупных международных мероприятий. В этом ряду стоят встречи Президента Российской Федерации с Президентом Итальянской Республики Дж.Наполитано и Председателем Совета министров Италии М.Ренци в рамках 10 саммита АСЕМ (Милан, октябрь), а также переговоры с М.Ренци в ходе саммита «Группы двадцати» (Брисбен, ноябрь), на которых обсуждался ряд актуальных мировых проблем, включая украинский кризис, а также отдельные вопросы двусторонних отношений. Состоялся визит мининдел Италии Ф.Могерини в Москву (июль), в том числе в связи с председательством Италии в Совете ЕС во второй половине 2014 г.

За год объем двустороннего товарооборота уменьшился на 10% по сравнению с 2013 г., до 48,4 млрд. долл. США.

В то же время положительно оцениваем проведенные мероприятия в рамках Года туризма России в Италии и Италии в России. Сохранялась позитивная динамика отношений между регионами. Результативно прошли Дни Москвы в Риме и Милане (май) и ответные Дни Милана в Москве (ноябрь). Сделаны первые шаги по включению в орбиту межрегиональных связей Республики Крым (РК), где в ноябре побывала делегация итальянской провинции Реджо-Калабрия для подписания Меморандума о межмуниципальном сотрудничестве с Керчью.

**Нидерланды**, следуя в фарватере общей линии ЕС и НАТО, выступили с резкой критикой России в связи с событиями на Украине и вокруг Крыма, поддержали введение санкций в отношении нашей страны, в том числе их распространение на экономическую сферу. Не помешала этому и наша готовность к совместной работе в связи с трагической авиакатастрофой самолета малайзийской авиакомпании «Малайзия Эйрлайнз» над территорией Украины, среди жертв которой были в том числе голландские подданные.

В 2014 г. приоритетные направления взаимодействия фактически не развивались: максимально сократились политические контакты, было заморожено военно-техническое сотрудничество, имели тенденцию к спаду культурные обмены, стагнировало межрегиональное сотрудничество.

Ключевым событием по линии политического диалога стала встреча глав внешнеполитических ведомств «на полях» СМИД ОБСЕ (Базель,
4 декабря).

Несмотря на то, что **Испания** не вошла в число инициаторов антироссийских санкций, в отношениях с Россией Мадрид руководствовался принципами блоковой дисциплины, в частности, приняв решение отказаться от проведения в согласованные ранее сроки очередной (восьмой) сессии МПК.

В то же время продолжалась реализация ряда серьезных двусторонних экономических проектов в таких сферах, как инфраструктура и транспорт, энергетика, связь и коммуникации, гражданское строительство. Российские и испанские ведомства не останавливали работы над совершенствованием договорно-правовой базы. Подписан межгосударственный договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (июль). Достигнуто соглашение о проведении в 2015-2016 гг. Годов русского языка и литературы на русском языке в Испании и испанского языка и литературы на испанском языке в России.

Безоговорочное присоединение **Португалии** к антироссийскому курсу привело к срыву ранее запланированного визита в страну российской парламентской делегации во главе с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, а также перенесению на неопределенный срок очередной сессии МПК.

Вместе с тем, сохранялся набранный в предыдущие годы темп межмидовских консультаций. Заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации А.Ю.Мешков провел переговоры с генеральным директором по внешней политике МИД Португалии Р.Масиейрой по вопросам двустороннего сотрудничества и широкому кругу международных проблем (Лиссабон, июнь).

Похолодание в **российско-бельгийских отношениях** не оказало заметного влияния на развитие внешнеполитического диалога. Состоялся визит в Россию (8-9 декабря) Заместителя Премьер-министра, Министра иностранных и европейских дел Бельгии Д.Рейндерса, который посетил Москву в рамках председательства Бельгии в Комитете министров Совета Европы. В ходе поездки прошли встречи с Министром иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавровым, Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкиным, Министром юстиции Российской Федерации А.В.Коноваловым и Уполномоченным по правам человека при Президенте Российской Федерации Э.А.Памфиловой.

**Люксембург**, подчиняясь есовскому внешнеполитическому курсу, пошел на заморозку контактов на высшем и высоком уровнях, отменил ряд ранее запланированных официальных визитов в Россию, в том числе и поездку в Москву Министра иностранных дел Ж.Ассельборна.

Взаимоотношения России и **Лихтенштейна** получили дальнейшее развитие в ходе рабочего визита в Москву Наследного принца Алоиса (июнь). В ходе его встречи с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым обсуждались актуальные вопросы двустороннего сотрудничества, в том числе касающиеся поэтапного вывода Княжества из списка офшорных зон Банка России. В контексте отмечавшегося в 2014 г. 20-летия установления дипломатических отношений между Россией и Лихтенштейном была организована широкая культурная программа, включавшая проведение в ГМИИ им. А.С.Пушкина выставки мастеров фламандской живописи из коллекций Княжеского дома Лихтенштейна.

Сохранялся высокий уровень политического диалога с **Грецией**. Плодотворно прошла встреча Президента Российской Федерации с
Премьер-министром А.Самарасом в ходе саммита Россия-ЕС
(Брюссель, январь). Президент Греции К.Папульяс посетил церемонию открытия XXII Олимпийских зимних игр в Сочи, а также встретился с В.В.Путиным «на полях» мероприятий в Нормандии (июнь). Состоялось два раунда (июнь и ноябрь) межмидовских консультаций на уровне заместителей министров. Стартовала подготовка к проведению в 2016 г. Года России в Греции и Года Греции в России.

Динамично развивались **российско-турецкие отношения**. Состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Турции Р.Т.Эрдоганом в рамках его визита в Россию для участия в церемонии открытия XXII Олимпийских зимних игр.

Под эгидой возглавляемого главами государств Совета сотрудничества высшего уровня проведено четвертое заседание Совместной группы стратегического планирования под председательством министров иностранных дел (Москва, 27 мая). Стало прорывным
5-е заседание Совета (Анкара, 1 декабря), на котором лидеры двух стран поручили профильным ведомствам и компаниям проработать возможность строительства нового газопровода из России в Турцию по дну Черного моря. Подтверждена приверженность выполнению договоренностей об увеличении поставок российского газа по действующему трансчерноморскому газопроводу «Голубой поток».

Успешно прошло 13-е заседание Смешанной Межправительственной Российско-Турецкой комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Москва, 24-26 ноября), а также 2-е заседание Форума общественности, призванного содействовать развитию гуманитарных связей между двумя странами (Анталья, 13 ноября).

Проведено 17 раундов межмидовских консультаций по актуальным вопросам двусторонней и международной проблематики.

Россия сохраняла позиции ведущего (второе место после Германии) внешнеторгового партнера Турции. После некоторого спада в 2013 г. товарооборот вновь показал рост (до 30 млрд. долл. США). На фоне западных санкций российско-турецкое взаимодействие в
торгово-экономической сфере получило дополнительный импульс: выросли поставки в Россию продукции растениеводства и животноводства из Турции. Достигнута договоренность о совместных шагах для устранения существующих технических и бюрократических барьеров и либерализации торгово-экономических режимов в целях выхода в обозримой перспективе на объем взаимного товарооборота на уровне 100 млрд. долл. США.

Продолжалась реализация проекта по строительству первой в Турции атомной электростанции на площадке «Аккую» (стоимостью около 20 млрд. долл. США), соглашение о котором было подписано в 2010 г.

Плодотворно развивался политический диалог с руководством **Республики Кипр.** Состоялись встречи Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с его кипрским коллегой Н.Касулидисом (Москва, март) и Президентом Республики Кипр Н.Анастасиадисом («на полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, сентябрь). Москву дважды посетил спецпредставитель Президента Республики Кипр по России С.Закхеос (октябрь и ноябрь). Проведены политические консультации на уровне заместителей министров иностранных дел (май, декабрь).

Россия продолжала усилия по содействию достижению всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного **урегулирования кипрского вопроса** на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, которое предусматривает, в частности, создание на острове двухобщинной двухзональной федерации с единым суверенитетом, гражданством и международной правосубъектностью.

Акцентировали недопустимость навязывания киприотам извне
каких-либо готовых моделей решения проблемы, временных графиков и внешнего арбитража. Прилагали усилия к созданию благоприятных внешних условий для возобновления процесса межобщинных переговоров на Кипре. Провели консультации с представителями обеих кипрских общин. Российская сторона активно участвовала в выработке резолюции 2168 Совета Безопасности ООН о продлении на очередной срок мандата Вооруженных сил ООН на Кипре (ВСООНК), принятой 30 июля.

Присоединившееся к санкциям политическое руководство **Мальты** приняло решение об отмене визитов в Россию спикера местного парламента, министров энергетики и транспорта, а также о заморозке других контактов на уровне руководителей министерств и ведомств.

Сократился объем двустороннего товарооборота (на 17,8%), снизилось количество российских туристов (на 11,5%).

Несмотря на неблагоприятную атмосферу, состоялся визит в Валетту президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н.Катырина, в ходе которого подписано обновленное рамочное соглашение о сотрудничестве между торговыми палатами двух государств. Вступила в силу Конвенция между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (22 мая).

Неблагоприятная международная обстановка не сказалась на развитии отношений России и **Монако**. Сохранялся политический диалог на различных уровнях как в двустороннем формате, так и на площадках международных организаций. В ходе церемонии открытия
XXII Олимпийских зимних игр в Сочи прошла встреча правящего Князя Монако Альберта II с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

В соответствии с договоренностью глав государств состоялся первый раунд двусторонних консультаций на уровне глав внешнеполитических ведомств по вопросам, представляющим взаимный интерес (июль).

Интенсивно шла работа по подготовке Года России в Монако, открытие которого состоялось 19 декабря.

Поступательно развивались отношения с **Ватиканом**. В фокусе внимания двустороннего диалога находились вопросы укрепления коллективных многосторонних подходов к решению актуальных глобальных проблем, урегулирования конфликтов политико-дипломатическими методами, отстаивания традиционных гуманистических ценностей, защиты христиан на Ближнем Востоке. Успешно реализован ряд совместных проектов в области культуры, образования и медицины.

Отношения с **Сан-Марино** развивались в атмосфере взаимопонимания, конструктивного, обоюдовыгодного сотрудничества, в духе прагматизма и взаимного уважения.

Присоединение **Финляндии** к антироссийскому курсу ЕС вызвало некоторую паузу в двусторонних контактах, которая была прервана во второй половине года встречей Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Финляндии С.Ниинистё (Сочи, 15 августа), прибывшего в Россию с рабочим визитом. Поддерживался диалог и между главами правительств. Состоялись телефонные разговоры Д.А.Медведева с новым Премьер-министром Финляндии А.Стуббом.

Дополнительный импульс двустороннему взаимодействию придал плотный график встреч глав внешнеполитических ведомств. В ходе визита С.В.Лаврова в гг. Турку и Наантали состоялись переговоры с С.Ниинистё и с мининдел Финляндии Э.Туомиойей (9-10 июня), который, в свою очередь, совершил ответный визит в Москву (6-7 октября). Главы внешнеполитических ведомств России и Финляндии провели также двусторонние встречи «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, 24 сентября) и СМИД ОБСЕ (Базель, 4 декабря).

**Дания** также вошла в число стран, которые принесли вопросы двусторонней повестки дня в жертву европейской солидарности, в результате чего были отменены или отложены важные двусторонние контакты.

Тем не менее, политическая конъюнктура не оказала заметного влияния на заинтересованность датских предпринимателей в сотрудничестве с российскими партнерами. Развивалось взаимодействие на таких направлениях, как энергетика (включая энергоэффективность, энергосберегающие технологии и использование возобновляемых источников энергии), медицинская промышленность и фармацевтика, природоохранные технологии и экологически чистая переработка отходов, морские грузовые и пассажирские перевозки, строительство и модернизация объектов портовой инфраструктуры.

Достигнута договоренность об алгоритме действий по продвижению национальных заявок России и Дании на расширение внешних границ континентального шельфа в Арктике в Комиссии по границам континентального шельфа ООН.

**Швеция** выступила в качестве одного из наиболее активных сторонников антироссийского курса ЕС. В дополнение к сохраняющейся с 2011 г. паузе в политдиалоге на уровне глав государств, Стокгольм свернул все двусторонние контакты по линии министерств и ведомств. Исключением стала организованная по инициативе шведской стороны беседа С.В.Лаврова с новым мининдел Швеции М.Вальстрём «на полях» СМИД ОБСЕ (Базель,
4 декабря), в ходе которой был выражен обоюдный настрой на поддержание регулярных контактов.

Не получил разрешения ни один из спорных вопросов, усложняющих двусторонние контакты. Власти Швеции продолжают занимать неконструктивную позицию по запросам Российской Федерации о выдаче лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений или осужденных за такие преступления в России. Неурегулированной остается ситуация вокруг здания Торгового представительства России в Швеции в связи с противоречащими нормам международного права действиями шведских властей по принудительной продаже этой обладающей дипломатическим иммунитетом недвижимости в рамках судебного разбирательства по иску немецкого бизнесмена Ф.Зедельмайера к Российской Федерации.

Поддержав санкции против России, **Норвегия** инициировала приостановку переговоров с Таможенным союзом и ЕАСТ о создании зоны свободной торговли, а также предприняла шаги по сворачиванию совместной работы с Россией в различных сферах.

В то же время сохранялась позитивная динамика взаимодействия на ключевых отраслевых направлениях, развивалось приграничное сотрудничество, продолжалась совместная работа в региональных форматах на севере Европы и в Арктике.

Совместные торжества, посвященные 70-летию освобождения Советской Армией Северной Норвегии (Киркенес, 25 октября), при участии высшего руководства Норвегии и С.В.Лаврова, а также состоявшиеся в тот же день переговоры министров иностранных дел двух стран подтвердили сохранение основ российско-норвежского добрососедства, наличие возможностей для выравнивания и дальнейшего поступательного развития наших отношений.

Несмотря на участие в санкционной кампании, **Исландия** обозначила свою заинтересованность в недопущении ущерба практическому сотрудничеству с Россией, прежде всего в Арктике. Продолжалось взаимодействие по вопросам использования геотермальной энергии в сфере жилищно-коммунального хозяйства в российских регионах. Продвигалась кооперация в области коммуникационных технологий, в частности, осуществление масштабного проекта «РОТАКС» по прокладке оптико-волоконного кабеля между Европой и Азией через арктические моря с отводом к Исландии.

**Латвия** сопровождала свое активное участие в санкциях против России повышением тона обычной для этой страны антироссийской риторики, вплоть до провокационных и беспочвенных обвинений в чрезмерной военной активности у воздушных и морских границ этой прибалтийской страны. Наряду с общеевропейскими ограничениями на национальном уровне введен запрет на въезд в Латвию ряда видных российских деятелей культуры и представителей общественно-политических кругов. В одностороннем порядке отменен ряд ранее запланированных политических контактов.

Не наблюдалось позитивных подвижек и в плане устранения присутствующих в российско-латвийских отношениях многолетних раздражителей, среди которых факты массового безгражданства, героизации бывших легионеров «Ваффен-СС» и дискриминации «нетитульного» населения, прежде всего – русскоязычного.

Вместе с тем, даже на таком неблагоприятном фоне продолжалось практическое сотрудничество на межведомственном и региональном уровнях. Рост объема двустороннего товарооборота превысил 20%. Это произошло в значительной степени за счет переориентации ряда
торгово-транспортных маршрутов.

По схожему сюжету развивались и **российско-литовские** отношения. Со стороны Президента страны Д.Грибаускайте, мининдел Л.Линкявичюса и других представителей правящих кругов регулярно звучали враждебные, порой оскорбительные высказывания в адрес России и конкретных представителей российских политических кругов. Литва настойчиво добивалась применения в отношении нашей страны максимально жесткого пакета санкционных мер политического и экономического воздействия, активно лоббировала усиление присутствия НАТО на своей территории и в Прибалтике в целом.

Был заморожен межгосударственный диалог, а также деятельность российско-литовской Межправительственной комиссии. Официальный Вильнюс по-прежнему политизировал многие аспекты двустороннего взаимодействия, тенденциозно интерпретируя, в частности, такие темы, как дополнительные меры таможенного контроля в отношении литовских перевозчиков и др.

Подпитываемые застарелыми фобиями, литовские власти продолжали попытки сводить исторические счеты с Россией путем уголовного преследования бывших сотрудников советских правоохранительных органов, обвиняемых в участии в событиях 1991 г. в Литве. Сохранялась практика ограничений на ретрансляцию передач российских телеканалов.

Определенный позитив в отношениях с **Эстонией** наметился в начале года в свете подписания договоров о российско-эстонской государственной границе и о разграничении морских пространств в Нарвском и Финском заливах, а также Соглашения о дипломатической недвижимости и межмидовского плана консультаций на 2014-2015 гг. Однако, на фоне украинского кризиса эстонские политические круги инициативно поддержали ужесточение антироссийского курса в Евро-Атлантике, приветствовали увеличение контингента и расширение инфраструктуры НАТО в Прибалтике. Властями Эстонии был предпринят ряд недружественных шагов в отношении России, включая провокационные инциденты на границе, неоправданные визовые ограничения в отношении ряда деятелей науки и культуры и т.д. Заметными раздражителями в двусторонней повестке дня оставались дискриминационная политика Таллина в отношении русскоязычного меньшинства, рецидивы героизации в Эстонии бывших легионеров «Ваффен-СС», попытки исказить события нашего совместного прошлого.

Тем не менее, сохранялось взаимодействие по ряду практических вопросов на межведомственном и межрегиональном уровнях. В частности, Эстонию посетил руководитель ФТС России А.Ю.Бельянинов (июль), состоялось заседание Совместной комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных вод (Таллинн, ноябрь). В целом успешно осуществлялась программа приграничного сотрудничества
«Эстония – Латвия – Россия».

Присоединение **Ирландии** к антироссийским санкциям было скорее формальным подчинением брюссельской дисциплине, нежели отражением реального подхода этой страны к взаимодействию с Россией. В 2014 г. в российско-ирландских двусторонних отношениях отсутствовали какие-либо серьезные нерешенные проблемы, текущие вопросы рассматривались в прагматичном ключе.

Продолжались межмидовские контакты – состоялся очередной раунд политконсультаций на уровне заместителей глав внешнеполитических ведомств (Дублин, октябрь).

Значительный вклад в укрепление связей в торгово-экономической и инвестиционной сферах внесла 9-я сессия Межправительственного Российско-Ирландского комитета по развитию делового сотрудничества (Дублин, апрель).

Несмотря на сложную международную обстановку,
**российско-австрийские** связи выстраивались, как и прежде, в духе прагматизма и взаимного уважения. Формально подчинившись антироссийской политической линии Брюсселя, официальная Вена, в то же время, демонстрирует заинтересованность в скорейшей нормализации отношений Россия – ЕС, подчеркивая бесперспективность конфронтации и попыток разговора с Россией на языке санкций.

Официальный визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Вену (24 июня) стал первым двусторонним визитом на высшем уровне в государство Евросоюза после введения антироссийских санкций. Состоявшиеся в ходе этой поездки беседы с Федеральным президентом Х.Фишером и Федеральным канцлером В.Файманом подтвердили приверженность двух стран курсу на развитие многоплановых взаимовыгодных отношений. В ходе визита в присутствии президентов было подписано Соглашение о взаимопомощи в случае катастроф природного или техногенного характера и сотрудничестве при их преодолении.

Поддерживались межпарламентские и межведомственные контакты, включая регулярные встречи глав внешнеполитических ведомств. Успешно реализовывалась программа «перекрестных» Сезонов культуры России и Австрии 2013-2015 гг., приуроченных к юбилейным датам нашей общей истории.

Наиболее значимыми событиями в контексте развития
**российско-швейцарского** политического диалога стали встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Швейцарии, действующим Председателем ОБСЕ Д.Буркхальтером (в Москве 7 мая и в Вене 24 июня). Приоритетное внимание в ходе состоявшихся переговоров было уделено обсуждению ситуации на Украине и роли ОБСЕ в урегулировании внутриукраинского кризиса.

Проводя в целом взвешенный и конструктивный курс в качестве председателя ОБСЕ, официальный Берн в своем «личном качестве» предпочитал ориентироваться на есовские установки по Украине и Крыму. Швейцария пошла по пути снижения интенсивности и уровня политических контактов с Россией. В частности, был отменен намеченный на сентябрь официальный визит Председателя Государственной Думы России С.Е.Нарышкина.

Берн также предпринял ряд шагов, направленных на «недопущение использования территории страны для обхода санкций Евросоюза», которые затронули отдельные сектора экономики России и ее финансовые институты. При этом меры, введенные швейцарским правительством, были менее жесткими, предусматривая, как правило, не запретительный, а уведомительный либо разрешительный порядок операций и сделок с российскими партнерами.

Отмечая «вынужденный и временный» характер указанных ограничений, швейцарская сторона подчеркивала принципиальную заинтересованность в поддержании российско-швейцарских связей. Успешно реализована программа «перекрестных» Сезонов культуры России и Швейцарии, приуроченных к отмечавшемуся в 2014 г. 200-летию установления дипломатических отношений между двумя странами.

С первых дней украинского кризиса **Польша** прогнозируемо оказалась в лагере наиболее рьяных критиков России и сторонников самых жестких санкций. В рамках курса на сворачивание политического диалога с Москвой Варшава приостановила деятельность таких диалоговых форматов, как Группа по сложным вопросам, вытекающим из истории российско-польских отношений, Форум общественности и Форум регионов, созданный под эгидой верхних палат парламентов двух стран. Польская сторона официально заявила об отмене запланированных на 2015 г. «перекрестных» Годов России и Польши.

С подачи властей в польских СМИ была развернута масштабная, нередко выходящая за границы профессиональной этики антироссийская кампания. Существенно отягчают развитие двусторонних отношений попытки польской стороны политизировать спорные вопросы совместной истории.

Сохранялись контакты по линии внешнеполитических ведомств. Состоялась трехсторонняя встреча министров иностранных дел России, Германии и Польши (Санкт-Петербруг, 10 июня). Несомненным успехом стало подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке местного приграничного передвижения (Москва, декабрь).

**Российско-венгерские** отношения развивались в целом поступательно, на основе прагматизма. Их перспективы уточнены в ходе очередной встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Премьер-министром Венгрии В.Орбаном (Москва, 14 января). Россия сохраняет позиции крупнейшего внешнеторгового партнера Венгрии за пределами Евросоюза. Среди двусторонних приоритетов – вопросы энергетического сотрудничества, реализация совместных инвестиционных проектов. Примерами такого рода является пакет договоренностей о строительстве второй очереди АЭС «Пакш», медицинских комплексов и объектов социально-культурного назначения в российских регионах.

Несмотря на неоднократные заявления главы **Чехии**, отличающиеся взвешенным и прагматичным подходом к выстраиванию взаимоотношений в Европе, на деле все значимые механизмы взаимодействия были заморожены. «Зависла» реализация взаимовыгодных проектов в инвестиционной и торгово-экономической сферах.

Поддерживались отдельные межрегиональные контакты. Чехию посетила делегация Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Р.Н.Миннихановым (сентябрь). В ходе визита был подписан ряд документов о сотрудничестве, важнейшими из которых являются соглашения о модернизации производства «Татхимфармпрепарат» при участии чешских инвестиций, а также проект создания сборочного производства чешских станков в особой экономической зоне «Алабуга».

Состоялся визит в Казань Министра промышленности и торговли Чехии Я.Младека (ноябрь).

Вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об упрощенных правилах въезда, пребывания и выезда для членов экипажей воздушных судов авиапредприятий Российской Федерации и Чешской Республики (21 июля). Также вступил в силу подписанный еще в 2011 г. Договор о социальном обеспечении между Российской Федерацией и Чешской Республикой
(1 ноября).

В **российско-словацких** отношениях вследствие конфликта на Украине и санкционной политики Евросоюза были заморожены многие форматы торгово-экономического сотрудничества. Этот спад был в некоторой степени компенсирован благодаря развитию политического диалога. Состоялись официальный визит в Россию Председателя Национального Совета Словацкой Республики П.Пашки (февраль), рабочий визит в Москву Министра иностранных и европейских дел М.Лайчака (май).

В свою очередь, Министр обороны Российской Федерации С.К.Шойгу принял участие в торжествах по случаю 70-летия Словацкого национального восстания в Банской Быстрице (август). Министр культуры Российской Федерации В.Р.Мединский участвовал в церемонии открытия памятной доски Петру Первому в Братиславе (октябрь). Дважды (октябрь и декабрь) Москву посетил Министр экономики Словакии П.Павлис. В ходе второго визита было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области долгосрочных поставок российской нефти в Словакию до 2029 г., предусматривающее поставки нефти объемом до 6 млн. тонн в год из России для внутреннего пользования и такого же количества в качестве транзита по территории Словакии в третьи страны.

Сдерживающее влияние на **российско-болгарское** взаимодействие оказывали ограничительные антироссийские меры ЕС. Принятое под воздействием Брюсселя решение правительства Болгарии о приостановке проекта «Южный поток» (июль) и как следствие – отказ Софии выдать разрешения на строительство как морской, так и сухопутной частей планировавшейся газотранспортной системы - привели к прекращению ее дальнейшего сооружения.

Результатом неконструктивной позиции руководства страны стала негативная динамика торгово-экономических связей (за период
январь-сентябрь – на 30% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, до 1,6 млрд. долл. США.). При этом Россия оставалась ведущим экономическим партнером Болгарии, занимая первое место по стоимости экспорта и второе после Германии – по объему товарооборота.

Состоялся визит Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в Софию, приуроченный к 135-й годовщине установления дипломатических отношений между двумя странами (7-8 июля). Прошли очередные политические консультации на уровне заместителей министров иностранных дел (29 ноября – 2 декабря), участие в которых с болгарской стороны принял В.Порязов, а с российской – А.Ю.Мешков. Подтвержден настрой на развитие политического диалога, наращивание отношений в торгово-экономической и культурно-гуманитарной областях. Обсужден ход реализации крупных двусторонних энергетических проектов, перспективы взаимодействия в области транспорта, культуры и туризма. Отмечена заинтересованность в совершенствовании договорно-правовой базы.

**Румыния** заняла позицию одного из наиболее верных приверженцев антироссийской линии Вашингтона и Брюсселя, тем самым по сути обнулив имевшийся позитив двусторонних отношений. Бухарестом отменено запланированное на второй квартал года 12-е заседание Межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, фактически заморожены межпарламентские связи.

В этих условиях акцент двусторонних отношений был смещен в сторону культурно-гуманитарной тематики. Осенью в Бухаресте успешно прошли традиционные Дни российской культуры, программа которых включала более трех десятков мероприятий. Вступила в практическую фазу работа по открытию Российского центра науки и культуры в Бухаресте и Румынского культурного института в Москве. Новое руководство
МИД Румынии положительно отнеслось к возможности подготовки проекта межправительственной Программы сотрудничества в области культуры, образования, средств массовой информации, спорта, молодежи и туризма на очередной срок.

Центральным событием в отношениях с **Сербией** стал визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Белград, приуроченный к 70-летию освобождения сербской столицы от немецко-фашистских захватчиков (октябрь). В рамках поездки подписано семь двусторонних документов, включая три межправительственных соглашения.

Москву посетил Председатель Правительства Сербии А.Вучич (июль). В продолжение межпарламентских обменов Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкин побывал в Белграде, а Председатель Народной скупщины Сербии М.Гойкович – в Москве. Поддерживались регулярные контакты глав дипломатических ведомств: в июне состоялся визит С.В.Лаврова в Белград, в декабре в Москве проведены переговоры на уровне мининдел по повестке ОБСЕ в контексте председательства Сербии в этой организации в 2015 г.

Укреплялись торгово-экономические связи. Отмечен рост товарооборота, продолжалась реализация крупных совместных проектов в энергетической и инфраструктурной сферах. Результативно прошло
13-е заседание Межправительственного комитета по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству (октябрь).

Наиболее значимыми событиями в культурно-гуманитарной области стали открытие восстановленного «Русского некрополя» в Белграде (август), мемориальные мероприятия в сербской столице по случаю 100-летия начала Первой мировой войны (сентябрь) и Дни российской духовной культуры в Сербии (сентябрь-ноябрь).

Россия продолжала исходить из того, что **косовская проблема** должна быть урегулирована на основе норм международного права, прежде всего, резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999 г.). Диалог между Белградом и Приштиной поощрялся как потенциальный инструмент нахождения оптимальных решений многочисленных проблем, с которыми до сих пор сталкиваются проживающие на территории края этнические группы.

Следовавшая в фарватере внешней политики Вашингтона и Брюсселя **Черногория**, не являющаяся членом ЕС, добровольно присоединилась к антироссийским санкциям. Власти страны также выступали с призывами скорейшего принятия страны в НАТО. В Подгорице взят курс на сворачивание связей с Россией.

Тем не менее, состоялась встреча заместителей Председателей национальных частей российско-черногорского Межправкомитета по торговле (ноябрь), в ходе которой обсуждались вопросы торгово-экономического взаимодействия между двумя странами.

Проведен ряд заслуживающих внимания мероприятий по линии культурно-гуманитарного сотрудничества. В г. Херцег-Нови была организована церемония открытия памятника графу
С.Л.Владиславу-Рагузинскому – выдающемуся российскому дипломату и основоположнику балканского направления внешней политики России (январь). С успехом прошел второй Международный фестиваль культуры, традиций и кухни «MonteRussia» (Будва, апрель), в программу которого вошли выступления российских творческих коллективов, экспозиция стендов народного творчества. Видные представители российских и местных академических кругов собрались на площадке совместной российско-черногорской научно-практической конференции «Экономическая безопасность: концепция и стандарты» (Подгорица, апрель-май). Черногорию посетила делегация Конституционного Суда Российской Федерации (ноябрь), которая приняла участие в международной конференции «Конституционная защита прав человека и основных свобод».

**Хорватия** в числе других государств ЕС дисциплинированно поддержала антироссийские санкции, однако на двустороннем треке демонстрировала прагматичный подход к дальнейшему развитию сотрудничества.

В январе Загреб с рабочим визитом посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович, который был принят Председателем Правительства Республики Хорватии З.Милановичем. Регулярный характер носили контакты по линии внешнеполитических ведомств. В ходе визита заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Ю.Мешкова состоялась встреча с Первым заместителем Председателя Правительства, Министром иностранных и европейских дел Республики Хорватии В.Пусичем, прошли консультации заместителей министров иностранных дел (июль).

Путем обмена нотами утвержден План консультаций между МИДами России и Хорватии на 2014-2015 гг. (февраль), подписана Программа сотрудничества в области культуры между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хорватии на 2014-2016 гг. (июль).

Подписан (17 декабря) Протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Российской Федерацией и Европейским союзом от 1997 г., который учитывает присоединение к ЕС Республики Хорватии. Являясь неотъемлемой частью СПС, документ распространяет на Хорватию те же условия, что предусмотрены для остальных стран-членов ЕС, хотя Россия, в знак доброй воли, с 1 июля 2013 г. применяла СПС в отношении Хорватии без какой-либо дискриминации.

Традиционно интенсивные контакты поддерживались с руководством **Республики Словении**. Глава словенского государства посетил
XXII Олимпийские зимние игры в Сочи. Насыщенным был диалог по линии внешнеполитических ведомств. В Москве побывал Заместитель Председателя Правительства, Министр иностранных дел Республики Словении К.Эрьявец (май). В июле состоялся рабочий визита главы МИД России в Словению, где он был принят Президентом Б.Пахором, провел переговоры с К.Эрьявецем и принял участие в церемонии открытия музея на месте бывшего нацистского концлагеря для советских военнопленных в г.Марибор. Двусторонняя тематика и ключевые международные проблемы обсуждались курирующими заместителями министров иностранных дел России и Словении в ходе консультаций в Москве (февраль).

Налажен конструктивный диалог с новым словенским правительством, сформированным по итогам очередных парламентских выборов, состоявшихся в сентябре.

Продолжалось развитие торгово-экономических связей. В ходе
11 заседания Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Любляна, декабрь) внесены новые перспективные инициативы в Программу реализации межправительственного Меморандума о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества. Подтверждена обоюдная заинтересованность в дальнейшем наращивании взаимодействия на этом направлении.

В привязке к столетию начала Первой мировой войны и предстоящего 70-летия Победы в Великой Отечественной войне со словенской стороной достигнуты договоренности о совместной работе в области военно-мемориальной работы. В июне в Словении при активном российском участии прошли юбилейные мероприятия, посвященные десятилетию учрежденного по инициативе президентов двух стран Форума славянских культур.

В отношениях с **Македонией** приоритетное внимание уделялось укреплению двусторонних связей в области экономики, прежде всего – за счет потенциала Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, очередное заседание которой прошло в сентябре. Предпринимались шаги по переводу в фазу практической реализации проекта строительства участка газотранспортной системы Македонии в счет погашения задолженности бывшего СССР.

Продвижению **российско-боснийского** диалога по актуальным двусторонним и международным вопросам способствовали рабочая поездка в Боснию и Герцеговину (БиГ) заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Ю.Мешкова (февраль) и консультации курирующих заместителей министров иностранных дел двух стран в Москве (июль), в ходе которых подписана Программа сотрудничества в области культуры, науки и образования между Правительством Российской Федерации и Советом министров Боснии и Герцеговины на 2014-2016 гг.

Весомый импульс отношениям с Республикой Сербской в составе БиГ придали встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом боснийско-сербского энтитета БиГ М.Додиком в
Санкт-Петербурге (май), Москве (сентябрь) и Белграде (октябрь), а также Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова – с главой Республики Сербской в Москве (март).

Россия продолжала участие в международных усилиях по содействию **стабилизационному процессу в Боснии и Герцеговине** на основе принципов Мирного (Дейтонского) соглашения. При обсуждении ситуации в БиГ в Совете Безопасности ООН (май, ноябрь), а также на заседаниях Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения по БиГ (май, декабрь) российская сторона последовательно придерживалась сбалансированной линии на передачу всей полноты ответственности за государственное строительство самим боснийским властям и скорейшее упразднение исчерпавшего себя механизма международного протектората – Аппарата Высокого представителя. Твердо отстаивали тезис о том, что реформирование конституционного устройства страны возможно лишь при достижении соответствующих договоренностей между всеми боснийскими сторонами.

Обозначившаяся в предыдущие годы позитивная динамика в отношениях с **Албанией** былаутрачена вследствие присоединения Тираны к рестриктивной линии ЕС в отношении России. Сохранялись контакты по парламентской линии – в рамках договоренностей, достигнутых между Министром иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавровым и Премьер-министром Республики Албании Э.Рамой в сентябре 2013 г. в
Нью-Йорке, в парламенте Албании образована группа по связям с палатами Федерального Собрания Российской Федерации (февраль). Укрепились контакты между православными церквями. По просьбе албанской стороны Россия вдвое увеличила квоту на обучение студентов из Албании за счет федерального бюджета.

**США и Канада**

В 2014 г. произошло фронтальное сокращение масштабов взаимодействия с **США**, которые в инициативном порядке пошли на свертывание большинства традиционных форматов сотрудничества с Россией, одновременно провозгласив курс на ее «изоляцию» на международной арене и формирование своего рода международного «антироссийского клуба». Администрация Б.Обамы выступила с инициативой приостановки деятельности всех рабочих групп совместной Президентской комиссии, прервала межведомственные контакты по большинству направлений, в несколько этапов ввела односторонние, противоречащие международному праву санкции против российских граждан и организаций, направленные на ослабление российской экономики и создание условий для «раскачивания» внутриполитической ситуации. Против Российской Федерации и ее руководства была развернута агрессивная информационная кампания, имеющая все признаки информационной войны.

Эти откровенно враждебные шаги были предприняты Вашингтоном в попытке выставить Россию виновной в драматических событиях на Украине, во многом ставших следствием целенаправленной линии самих США и их союзников в Европе. Наши неоднократные предупреждения об опасности разрушения хрупкого внутриполитического баланса на Украине, что чревато возникновением серьезного очага нестабильности в Европе, руководством США были проигнорированы – Белый дом осуществил грубое вмешательство во внутриукраинские дела, срежиссировав и поддержав антиконституционный государственный переворот в Киеве с опорой на ультранационалистические и неонацистские силы.

Американская политика на Украине носила ярко выраженный деструктивный характер на протяжении всего года. Так, Вашингтон «забыл» о своих обязательствах по содействию общенациональному конституционному процессу с участием всех политических сил и регионов Украины, закрепленных в Женевском заявлении от 17 апреля 2014 г., подписанном в том числе и США. На практике Белый дом прямо подталкивал Киев к силовому подавлению протестов в тех регионах страны, где не приняли итоги произошедшего в столице насильственного свержения законной власти. За океаном предпочли «закрыть глаза» на вооруженные расправы над населением Юго-Востока Украины, бомбовые удары украинской армии по городам Донбасса, чудовищное преступление против мирных жителей 2 мая 2014 г. в Одессе.

Россия, руководствуясь принципом взаимности и необходимостью защиты национальных интересов, ввела зеркальные визовые ограничения в отношении ряда американских граждан и приостановила импорт ряда американских продовольственных товаров. В то же время исходили из особой ответственности двух стран за поддержание стратегической стабильности и понимания последствий, которыми чреват разлад между ядерными сверхдержавами для всего пространства Евро-Атлантики. В контактах с официальными американскими представителями разъясняли, что курс на изоляцию России в современном многополярном мире не имеет перспектив, равно как и попытки оказания на нее внешнего давления. Единственно возможный путь выстраивания конструктивного
диалога – честный и открытый разговор на основе принципов равноправия, невмешательства во внутренние дела, взаимоуважения и соблюдения баланса интересов.

Соответствующая принципиальная позиция озвучивались в ходе контактов между президентами В.В.Путиным и Б.Обамой, которые трижды в течение года встречались «на полях» многосторонних форумов (Нормандия – июнь, Пекин и Брисбен – ноябрь) и провели десять телефонных бесед, а также в рамках постоянного диалога руководителей внешнеполитических ведомств С.В.Лаврова и Дж.Керри, у которых состоялось 17 обстоятельных личных встреч и около 60 телефонных разговоров.

Заложником линии Белого дома на обострение отношений с Россией стал целый комплекс острых проблем двусторонней повестки дня, в том числе военно-политические вопросы, обсуждение которых, как следствие, носило эпизодический и несистемный характер. Такой подход грозит окончательно завести их решение в тупик. В первую очередь речь идет о планах США и их союзников по развертыванию элементов глобальной системы ПРО. Практическое обсуждение путей снятия российских озабоченностей было с подачи американской стороны свернуто, что вынуждает нас разрабатывать адекватные контрмеры. Продвижение Администрацией Б.Обамы идеи дальнейшего сокращения ядерных арсеналов России и США также происходило в условиях полного игнорирования российских аргументов о необходимости увязки данного процесса с подключением к нему других государств, обладающих военным ядерным потенциалом. На этом фоне продолжалась реализация американской концепции «молниеносного глобального удара», предполагающей использование стратегических систем в обычном оснащении. В Вашингтоне по-прежнему избегали того, чтобы четко заявить о готовности отказаться от намерений вывода оружия в космос. Обнародованы планы наращивания военного присутствия США и НАТО вблизи российских границ, что чревато прямыми рисками изменения конфигурации сил в Европе.

В то же время поддерживалось двустороннее взаимодействие на некоторых многосторонних площадках, прежде всего в сфере нераспространения ОМУ. Речь идет, в частности, о деятельности «ядерной пятерки», сохранении за Россией совместно с США лидирующей роли в работе над укреплением режима резолюции СБ ООН 1540 и реализации Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

В целях урегулирования проблемных вопросов рыболовства в Беринговом море проведено заседание очередной сессии Межправительственного консультативного комитета по рыбному хозяйству (Владивосток, сентябрь). В фокусе взаимного внимания оставалась тема сотрудничества в Арктике, в том числе с учетом предстоящего в
2015-2016 гг. председательства США в Арктическом совете.

В заложниках негативной политической конъюнктуры оказались торгово-экономические связи. Американские власти попытались организовать внешнеэкономическую блокаду Крыма, фактически запретили национальным финансовым институтам кредитование российских компаний. Остановлена поставка в Россию оборудования и технологий для добычи углеводородов на арктическом шельфе и из глубоководных месторождений, а также товаров двойного назначения. Беспрецедентный нажим был оказан на американское деловое сообщество с целью сворачивания его деятельности на российском направлении. Тем не менее, американский бизнес уходить с российского рынка не спешил. Напротив, двусторонний товарооборот в 2014 г. продемонстрировал позитивную динамику, увеличившись за
январь-октябрь на 11,1% до 25,04 млрд. долл. США.

Отмечен рост количества арестов российских граждан в третьих странах по запросам американских правоохранительных органов, а нередко и при их непосредственном участии. Со своей стороны настаивали на прекращении подобной неприемлемой практики и соблюдении положений двустороннего Договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам (от 1999 г.). Добивались освобождения похищенного американцами с Мальдив 5 июля 2014 г. гражданина Российской Федерации Р.В.Селезнева и возвращения на Родину ранее незаконно вывезенных в США и приговоренных к длительным срокам заключения В.А.Бута и К.В.Ярошенко. Оказывали консульское содействие проживающим в США соотечественникам, которым были предъявлены обвинения в правонарушениях – предпринимателю В.Е.Микерину и хоккеисту В.Л.Войнову.

Повышенное внимание уделяли защите прав и интересов усыновленных американскими семьями детей из России, в том числе тех из них, кто подвергся жестокому обращению со стороны усыновителей. Продолжали добиваться консульского доступа к Максиму Бабаеву, Егору Шатабалову и подросткам, брошенным приемными родителями и проживающим в частном приюте «Рэнч фор кидс». С учетом решения Псковского областного суда об отмене усыновления Кирилла
Кузьмина – брата Максима Кузьмина, погибшего в январе 2013 г. по вине семьи из Техаса, – прорабатывали возможность возвращения мальчика в Россию. Настаивали на создании базы данных обо всех россиянах, усыновленных в США. В Вашингтоне, однако, самоустранились от содействия в решении этих вопросов. Безучастность официальных властей к их судьбе и нежелание предпринимать практические шаги для выправления неблагоприятной обстановки в данной сфере оставалась серьезным раздражителем в двусторонних отношениях. Осложняет ситуацию и сужение правовых рамок для приложения российской стороной усилий по защите данной категории соотечественников в связи с прекращением действия с
1 января 2014 г. действия межправительственного соглашения о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

Принимали меры для парирования угрозы возможного ареста принадлежащего России за рубежом имущества в связи с иском хасидской общины Нью-Йорка в отношении «коллекции Шнеерсона». Американская сторона проинформирована о нашей готовности дать зеркальный ответ на любые посягательства на российскую собственность. Также довели до сведения Государственного департамента решение Арбитражного суда Москвы от 22 мая 2014 г. о взыскании с США штрафа (из расчета 50 тысяч долларов в день) за отказ вернуть Российской государственной библиотеке семь книг из шнеерсоновского собрания, полученных этой страной в 1994 г. во временное пользование.

Руководствуясь желанием укрепить взаимное доверие и способствовать оздоровлению неблагоприятной атмосферы в двусторонних связях, неизменно акцентировали важное значение тесного общения между гражданами двух стран, включая туристические, культурные, спортивные и научные обмены, призывали обезопасить их от политических колебаний в межгосударственных отношениях. В ходе состоявшихся в октябре консультаций по консульским вопросам подтверждено обоюдное стремление расширять выдачу многократных виз на основании российско-американского Соглашения об упрощении визовых формальностей (от 2011 г.). Со своей стороны вновь выступили за дальнейшее облегчение режима взаимных поездок. Активно поддерживали усилия представителей российской и американской общественности по популяризации совместного культурно-исторического наследия, продолжали масштабную работу с целью сбережения связанных с Россией памятных мест на территории США, включая первое русское поселение в Калифорнии Форт-Росс, превращенное в музей-заповедник.

Удалось сохранить наработанное с американской стороной взаимодействие в решении ряда важных международных и региональных проблем. В частности, успешно завершена международная операция по ликвидации сирийского военно-химического потенциала в соответствии с разработанным Исполнительным советом Организации по запрещению химического оружия и одобренным резолюцией 2118 Совета Безопасности ООН планом по уничтожению сирийского химического оружия за пределами страны. Во многом совместными усилиями двух стран была организована международная конференция в Монтре (январь) с участием представителей Дамаска и сирийской оппозиции, нацеленная на поиск путей прекращения идущей в Сирии гражданской войны.

Интенсивный характер носило сотрудничество двух стран в рамках переговоров «шестерки» международных посредников и Ирана о всеобъемлющем окончательном урегулировании ситуации вокруг иранской ядерной программы (ИЯП).

Поддерживались контакты с Вашингтоном по тематике разрешения ядерной проблемы Корейского полуострова. Осуществлялась координация усилий России и США по поиску путей всеобъемлющего и справедливого урегулирования палестино-израильского конфликта.

Россия продолжала оказывать поддержку американским военным усилиям в Афганистане, в том числе на основании двустороннего соглашения об авиационном транзите от 6 июля 2009 г. В связи с окончанием мандата Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Исламской Республике Афганистан и выводом к концу 2014 г. из страны основной части международного контингента поддержали резолюцию Совета Безопасности ООН 2189 от 12 декабря 2014 г., согласно которой с 1 января 2015 г. в ИРА разворачивается миссия НАТО. В качестве ее задач заявлены обучение и консультативная помощь афганским силам безопасности. Принимая решение о голосовании в пользу данной резолюции, исходили из того, что НАТО продолжает нести повышенную ответственность за подготовку сотрудников силовых структур Афганистана и ситуацию с обеспечением безопасности в стране в целом. ОАО «Рособоронэкспорт» полностью завершило исполнение контрактов с Министерством обороны США на поставку в Кабул
63 вертолетов Ми-17В5 для нужд афганской армии.

Заметно осложнились отношения с **Канадой**. Официальная Оттава, следуя в фарватере политики США, безоговорочно поддержала развернутую Вашингтоном антироссийскую кампанию, не утруждая себя критическим взглядом на генезис и движущие силы украинского кризиса. Правительство С.Харпера свернуло с Москвой нормальный политический диалог, приостановило действие всех механизмов двустороннего сотрудничества с Россией, в том числе в рамках российско-канадской Межправительственной экономической комиссии, ввело санкции против российских официальных лиц и коммерческих структур.

Российская сторона была вынуждена предпринять ответные меры, введя визовые ограничения в отношении ряда канадских деятелей и ограничив импорт из страны некоторых продовольственных товаров. В то же время неизменно подчеркивали, что Россия остается открытой для возвращения двусторонних связей в нормальное, конструктивное русло на основе уважения интересов друг друга. К этим действиям подталкивает и накопленный в предшествующие годы опыт сотрудничества в таких областях, как освоение Арктики, экономическая кооперация, борьба с общими вызовами, включая международный терроризм.

**Азиатско-Тихоокеанский регион**

Самое пристальное внимание уделялось расширению связей России с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и их объединениями, формирующими современный облик Азии. Осуществлялась серьезная работа по повышению качественных характеристик торгово-инвестиционного сотрудничества, улучшению институциональной среды для ведения бизнеса и инновационной деятельности, определению оптимальных модальностей сопряжения интеграционных проектов в Евразии и АТР. Ее главной целью являлось создание максимально благоприятных и стабильных условий для модернизационного развития страны, подъема Сибири и Дальнего Востока.

В качестве одной из наиболее перспективных площадок для решения этих задач рассматривали **форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС)**. Российские подходы к выстраиванию региональной интеграции получили широкую поддержку на 22-м саммите АТЭС в Пекине (ноябрь), в ходе которого принят ряд знаковых решений. Главное из них – закрепление вектора на продвижение к открытому общему рынку в регионе на основе транспарентности, равноправия и взаимной выгоды. В итоговых документах саммита зафиксированы российские предложения по обеспечению безопасного роста, наращиванию кооперации в сферах образования, борьбы с терроризмом и чрезвычайного реагирования.

Важным результатом стало включение российских инициатив в План действий АТЭС по взаимосвязанности на 2015-2025 гг., ориентирующий на конкретные шаги в этой области. С особым вниманием партнеры восприняли осуществляемые в России меры по обновлению инфраструктуры Северного морского пути, модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей как основы транспортного моста
«Азия-Европа».

Продолжалась реализация российской инициативы по созданию общего образовательного пространства в АТР. В сентябре на базе Дальневосточного федерального университета прошла 3-я Владивостокская конференция АТЭС по сотрудничеству в сфере высшего образования.

Последовательно реализовывались меры по наращиванию потенциала **Шанхайской организации сотрудничества** **(ШОС)**. Российская Федерация как Председатель в ШОС в 2014-2015 гг. сосредоточила усилия на дальнейшей консолидации организации в интересах обеспечения адекватного реагирования на события в мире и регионе. Была продолжена работа по совершенствованию Региональной антитеррористической структуры ШОС, в частности, по продвижению инициативы Президента В.В.Путина о создании на ее основе Центра по противодействию угрозам и вызовам безопасности государств-членов ШОС.

На встрече секретарей Советов безопасности (Душанбе, апрель) центральное место отводилось задачам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью, а также вопросам информационной безопасности. Солидарный настрой в пользу укрепления мер доверия и сотрудничества в военной области отражен в совместном коммюнике по итогам апрельского совещания министров обороны в Кайраккуме (Таджикистан).

Афганская проблематика была в фокусе внимания Совета глав государств-членов ШОС (Душанбе, сентябрь), в пленарной части которого принял участие Х.Карзай. Содержащиеся в итоговой декларации саммита решения призваны содействовать становлению Исламской Республики Афганистан в качестве мирного процветающего государства, способного самостоятельно противостоять вызовам и угрозам национальной безопасности. В документе зафиксирована консолидированная позиция ШОС касательно урегулирования таких острых международных проблем, как ситуация вокруг иранской ядерной программы, потрясения на Ближнем Востоке, кризис на Украине.

Весомое звучание обрели вопросы обеспечения продовольственной, энергетической, транспортной и информационной безопасности в зоне шосовской ответственности. Закреплены договоренности по рамочным условиям расширения организации, к полноправному участию в которой стремятся, в частности, Индия и Пакистан. «На полях» саммита подписано межправительственное Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок.

В ходе заседания Совета глав правительств (Астана, декабрь) были рассмотрены состояние и перспективы сотрудничества в социально-экономической и гуманитарной областях, определены практические шаги по углублению взаимодействия с учетом глобальной политической и экономической конъюнктуры. Принято решение активизировать работу по реализации Плана мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС и Перечня мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС на период 2012-2016 гг.

Предметно работали над запуском масштабных проектов в сфере транспорта, энергетики, сельского хозяйства, в том числе на инновационной основе, а также над формированием единого культурного и
научно-образовательного пространства.

В качестве оптимального формата для продвижения к цели создания в АТР надежного регионального порядка на основе общих для всех правил поведения, которые позволили бы купировать существующие здесь вызовы безопасности и обеспечить устойчивое развитие, рассматривали механизм **Восточноазиатских саммитов (ВАС)**. На министерской встрече ВАС (Нейпьидо, август) одобрено российское предложение о подготовке Плана действий по формированию региональной архитектуры безопасности. В ходе
9-го саммита ВАС (Нейпьидо, ноябрь) страны-участницы поддержали идею России о разработке концептуального видения новой системы межгосударственных отношений в АТР, отвечающей современным реалиям и учитывающей интересы всех стран региона. Значительным вкладом в развитие этого процесса стало продолжение инициированных Россией совместно с Китаем и Брунеем экспертных консультаций по данной проблематике, очередные раунды которых состоялись в Москве (апрель) и Джакарте (октябрь).

«На полях» саммита ВАС в Нейпьидо прошли переговоры Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева с Султаном **Брунея** Х.Болкиахом, Президентом **Мьянмы** Тейн Сейном, Премьер-министрами **Камбоджи** Хун Сеном, **Лаоса** Т.Тхаммавонгом, **Таиланда** П.Чан-очой.

Достигнут существенный прогресс в содержательном наполнении диалога с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)**. В ходе визита Генерального секретаря организации Ле Лыонг Миня в Москву (июль) обстоятельно обсуждались перспективы взаимодействия по вопросам безопасности, практическая кооперация в сфере экономики, чрезвычайного реагирования, науки и техники, культуры и туризма. В Нейпьидо состоялись министерские совещания по линии внешнеполитических и экономических ведомств (август). К работе по наращиванию торгово-экономических связей с «десяткой» активно подключалось отечественное деловое сообщество, делегации российских бизнесменов посетили Индонезию и Малайзию (март), Сингапур (март, декабрь), Вьетнам (октябрь), Мьянму (декабрь).

В ходе 34-й конференции **Ассоциации руководителей национальных полиций государств-членов АСЕАН (АСЕАНАПОЛ)** в Маниле (май) статус МВД России был повышен с наблюдателя до диалогового партнера этой организации.

На площадке **Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ)** российская сторона в качестве одного из кураторов тематики кибербезопасности участвовала в подготовке проекта Рабочего плана АРФ по обеспечению безопасности при использовании ИКТ. На очередной сессии форума в Нейпьидо (август) принято Заявление об укреплении координации и сотрудничества при проведении поисково-спасательных операций на море и в воздушном пространстве, соавторами которого выступили Россия и Китай.

Укреплению доверия между военными кругами стран региона способствовало российское (совместно с Таиландом) сопредседательство в Экспертной рабочей группе по военной медицине **механизма Совещаний министров обороны государств-членов АСЕАН с диалоговыми партнерами («СМОА-плюс»)**, в том числе проведение под
Санкт-Петербургом показательных учений «Рубеж-2014» и семинара по военно-медицинской тематике.

Поддерживались плодотворные контакты с АСЕАН в
культурно-гуманитарной сфере, а также по парламентской линии.

Продолжали углублять диалог в формате **форума «Азия-Европа» (АСЕМ)**. Россия как единственная страна-член АСЕМ, расположенная одновременно в Европе и Азии, последовательно выступала за начало серьезной работы по совершенствованию механизмов глобального управления в целях создания устойчивой, демократической, эффективной международной системы. Эти подходы продвигались на 10-м саммите АСЕМ (Милан, октябрь), в котором принял участие Президент Российской Федерации В.В.Путин. В практическом плане упор делался на обмен опытом и передовыми практиками в таких областях, как укрепление финансовой стабильности, развитие транспорта и логистики, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, борьба с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом.

Состоявшаяся в Санкт-Петербурге конференция АСЕМ высокого уровня по межкультурному и межцивилизационному диалогу (июль) подтвердила востребованность этой площадки для продвижения взаимопонимания и сотрудничества по широкому спектру международных и региональных проблем.

Рассматривали **Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)** как востребованную диалоговую структуру, которая вносит полезный вклад в реализацию конструктивных идей в военно-политическом, экономическом, экологическом, гуманитарном измерениях. В ходе
4-го саммита этого форума (Шанхай, май) был подтвержден общий настрой его участников на дальнейшее наращивание кооперации на различных треках. По предложению России был сформирован Деловой совет СВМДА.

Соответствующее внимание уделяли использованию потенциала **Диалога по сотрудничеству в Азии (ДСА)** в интересах укрепления азиатской взаимосвязанности. В ходе министерской встречи ДСА «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) члены объединения выступили в пользу расширения на прагматичной основе и с учетом взаимности интересов сотрудничества в области энергетики, транспорта, туризма и чрезвычайного реагирования.

Не снижалась интенсивность контактов по линии парламентской дипломатии. Активная позиция России на очередной сессии
**Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума** (Мексика, январь) способствовала принятию сбалансированных итоговых резолюций, подчеркивающих роль парламентских структур в решении актуальных глобальных и региональных проблем. Последовательно продвигали наши подходы на заседании **«Парламентского партнерства Азия-Европа»** (Италия, октябрь).

Отношения с **Китаем** вышли в 2014 г. на качественно новый уровень. Совпадение или близость базовых интересов России и КНР обусловили укрепление координации позиций двух стран на площадках ООН и ее Совета Безопасности, «Группы двадцати», БРИКС, ШОС, РИК, АТЭС по принципиальным вопросам современного миропорядка и ключевым международным проблемам, включая кризис на Украине, конфликты в регионе БВСА, обстановку в Афганистане, ядерную проблему Корейского полуострова, ситуацию вокруг иранской ядерной программы. Особое внимание уделялось продвижению совместных подходов к построению в АТР архитектуры инклюзивной, неделимой безопасности.

Одним из крупнейших политических событий года стал официальный визит Президента России В.В.Путина в Шанхай (май). По итогам переговоров подписано Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о новом этапе отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, заключено около полусотни соглашений. Лидеры двух стран также встречались в Сочи, куда Председатель КНР Си Цзиньпин прибыл для участия в церемонии открытия XXII Олимпийских зимних игр (февраль); «на полях» саммита БРИКС (Форталеза, май); в рамках трехсторонних переговоров Россия-КНР-Монголия (Душанбе, сентябрь); в преддверии 22-го саммита АТЭС
(Пекин, ноябрь). В Москве прошла 19-я регулярная встреча глав правительств (октябрь). Осуществлялась планомерная работа министерств и ведомств по реализации достигнутых на высшем уровне договоренностей. В июне состоялся 10-й раунд консультаций по стратегической безопасности, стартовали консультации по взаимодействию в сфере безопасности, правопорядка и юстиции.

Китай прочно закрепился на позициях ключевого партнера России в области экономики. В минувшем году объем товарооборота вплотную приблизился к отметке 90 млрд. долл. США. Предпринимались шаги по диверсификации структуры взаимной торговли; повышению качественных характеристик финансовой кооперации, включая изучение возможностей расчетов в национальных валютах; наращиванию инвестиций с акцентом на такие высокотехнологичные отрасли, как космос и гражданское авиастроение; расширению рамок трансграничных связей. Наметился переход от торговых операций к осуществлению совместных инвестиционных проектов.

Особое внимание уделялось углублению энергетического сотрудничества в направлении формирования стратегического энергетического альянса. В «копилке» 2014 г. – подписание в мае без преувеличения прорывного контракта на поставку в Китай по «восточному» маршруту 38 млрд. куб. м российского природного газа в год в течение
30 лет. Для реализации этого проекта запущено строительство газопровода «Сила Сибири». В ноябре сторонам удалось зафиксировать рамочные договоренности по «западному» маршруту, объем экспорта по которому составит 30 млрд. куб. м. в год. Китайские компании подключились к газовым проектам на российском арктическом шельфе и на шельфе Сахалина. Заключены соглашения об увеличении нефтяных поставок в КНР. Новые горизонты энергодиалога связаны с сотрудничеством в области мирного атома.

Поддерживался высокий уровень взаимодействия в военной сфере. В мае и августе прошли совместные военно-морские учения. Боевые корабли России и Китая обеспечили безопасный вывоз компонентов химоружия из Сирии.

Немало сделано в гуманитарной области. Последовательно выполнялся принятый в декабре 2012 г. десятилетний план действий на этом треке. Успешно осуществлялся межгосударственный тематический проект – Годы дружественных молодежных обменов (2014-2015 гг.), в соответствии с которым запланировано проведение около 600 мероприятий.

В целях дальнейшего продвижения всеобъемлющего стратегического партнерства с **Вьетнамом** поддерживался активный политический диалог на высшем и высоком уровнях. Магистральные направления сотрудничества закреплены в ходе официальных визитов Генсекретаря ЦК Компартии Вьетнама Нгуен Фу Чонга в Россию (ноябрь), Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкина (декабрь) и Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова (апрель) в СРВ. На «полях» ноябрьских саммитов АТЭС в Пекине и ВАС в Нейпьидо состоялись встречи президентов и глав правительств двух стран соответственно.

Продолжили плотное политико-дипломатическое сопровождение ключевых совместных проектов в торгово-инвестиционной сфере, в области энергетики, в том числе атомной (строительство первой вьетнамской АЭС), нефтегазодобычи, военного и военно-технического сотрудничества, транспорта, связи и коммуникаций. На завершающую стадию вышли переговоры по проекту соглашения о свободной торговле между странами-членами Евразийского экономического союза и Вьетнамом, подписание которого планируется в 2015 г.

Отмечена положительная динамика торгово-экономических связей, устойчивый рост товарооборота.

**Республика Корея**, испытывавшая растущий прессинг со стороны Вашингтона в контексте политики санкций в отношении России, уклонилась от проведения в 2014 г. двусторонней встречи на высшем уровне (в последнее время они организовывались ежегодно), пошла на отмену ряда согласованных ранее контактов и мероприятий.

Однако публично о присоединении к антироссийским санкциям в Сеуле объявлено не было. Обоюдная заинтересованность в дальнейшей диверсификации сотрудничества подтверждена в ходе встреч президентов В.В.Путина и Пак Кын Хе «на полях» ноябрьских саммитов АТЭС в Пекине и «Группы двадцати» в Брисбене. Продолжался диалог по вопросам, касающимся возобновления шестисторонних переговоров по урегулированию ядерной проблемы Корейского полуострова, формирования в Северо-Восточной Азии многосторонней системы региональной безопасности.

В целом позитивная динамика зафиксирована в торгово-экономической сфере: товарооборот за январь–сентябрь вырос на 13,4% по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. и составил 20,6 млрд. долл. США.

Стимулом для наращивания контактов в гуманитарной сфере послужило вступление в силу с 1 января 2014 г. межправительственного соглашения о взаимной отмене визовых требований.

Предпринимались дополнительные шаги по развитию отношений с **Корейской Народно-Демократической Республикой**. В ходе визитов в Россию спецпосланника руководителя КНДР Цой Рён Хэ, который был принят Президентом Российской Федерации В.В.Путиным (ноябрь), и Министра иностранных дел Ли Су Ёна (октябрь) были достигнуты договоренности о дальнейшей активизации взаимодействия в различных сферах, согласованы совместные усилия по укреплению безопасности в Северо-Восточной Азии. В июне во Владивостоке состоялось 6-е заседание двусторонней Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Достигнут ощутимый прогресс в реализации масштабного инфраструктурного проекта реконструкции железнодорожного участка Хасан (Россия) – Раджин (КНДР) и строительства универсального перегрузочного терминала в порту Раджин, третий пирс которого сдан в эксплуатацию в июле. Успешное функционирование этого комплекса призвано перевести в практическую плоскость планы по соединению Транскорейской дороги с Транссибом, помочь в продвижении других трехсторонних (с участием Сеула) инициатив, включая «переброску» российских углеводородов и электроэнергии через территорию КНДР в Южную Корею. В рамках оказания гуманитарного содействия стране на безвозмездной основе предоставлено 50 тыс. тонн пшеницы и
50 многофункциональных пожарных автомобилей.

На шестисторонних переговорах по **ядерной проблеме Корейского полуострова** прилагали максимум усилий с тем, чтобы не допустить выхода ситуации из политико-дипломатической плоскости.

Присоединение **Японии** к антироссийской линии западных стран в связи с событиями на Украине существенно омрачило атмосферу двусторонних отношений. Тем не менее, удалось сохранить позитивный багаж российско-японского взаимодействия, прежде всего в практических областях, и в целом закрепить у партнеров настрой на реализацию достигнутых ранее договоренностей о развитии сотрудничества по широкому спектру направлений. Ключевую роль в этом играли контакты на высшем уровне, включая беседу лидеров «на полях» саммита АТЭС в Пекине (ноябрь). Были осуществлены шаги по налаживанию диалога по линии руководства советов безопасности двух стран (Москва, март и май). Проводилась работа по дальнейшему продвижению торгово-инвестиционной кооперации в таких областях, как энергетика, сельское хозяйство, транспорт, здравоохранение, градостроительство, охрана окружающей среды, включая проекты в сфере высоких технологий. В соответствии с договоренностями на высшем уровне успешно прошел Год российско-японских обменов в области боевых искусств (январь-ноябрь). Позитивный резонанс имели мероприятия ежегодного Фестиваля российской культуры в Японии (июнь-декабрь).

Отношения с **Монголией** продолжалиразвиваться в духе традиционной дружбы, добрососедства и взаимовыгодного стратегического партнерства. Активизация политического диалога способствовала сближению позиций по наиболее актуальным направлениям разнопланового взаимодействия. Знаковым событием для двусторонних отношений стал рабочий визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Улан-Батор (3 сентября) для участия в праздничных мероприятиях по случаю 75-летия совместной победы на р.Халхин-Гол, в рамках которого были подписаны
14 межправительственных, межведомственных и межкорпоративных документов, включая соглашение о безвизовом режиме взаимных поездок граждан Российской Федерации и Монголии.

Состоявшийся «на полях» заседания СГГ ШОС в Душанбе
(11 сентября) первый в истории саммит лидеров **России, Монголии и Китая** продемонстрировал взаимную заинтересованность в запуске процесса расширения полноформатного трехстороннего сотрудничества в транспортной, топливно-энергетической и других сферах.

В динамичном ключе продолжал развиваться политический диалог с **Индонезией.** В ноябре «на полях» пекинского саммита АТЭС состоялась беседа Президентов В.В.Путина и Дж.Видодо, Джакарту посетила с официальным визитом Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко. Активно велась работа по совершенствованию правовой базы межпарламентского и межведомственного взаимодействия: в ноябре подписаны Соглашение о сотрудничестве с Советом представителей регионов Республики Индонезии и Меморандум о сотрудничестве между конституционными судами двух стран. Важная роль в диверсификации двусторонних связей принадлежала Российско-Индонезийской Совместной комиссии по торгово-экономическому и техническому сотрудничеству,
9-е заседание которой прошло в феврале в Джакарте.

Продолжалась реализация крупных совместных проектов на о.Калимантан с участием ОАО «РЖД» (строительство железной дороги специального назначения) и ОК «РУСАЛ» (сооружение
бокситно-глиноземного комплекса).

Продолжалось активное взаимодействие с **Брунеем** по вопросам строительства новой архитектуры безопасности и сотрудничества в АТР, в том числе в контексте продвижения совместной инициативы о рамочных принципах укрепления безопасности в регионе. Развитию политического диалога послужила встреча Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева с Султаном Х.Болкиахом «на полях» саммита ВАС (Нейпьидо, ноябрь).

Поддерживались плодотворные контакты со стратегическим партнером России в Юго-Восточной Азии – **Лаосом.** Перспективы активизации политдиалога, наращивания торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия предметно обсуждались на встречах Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева с Премьер-министром ЛНДР Т.Тхаммавонгом (Нейпьидо, ноябрь) и Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко с лаосским руководством (Вьентьян, сентябрь).

Поступательно развивались **российско-малайзийские** связи.
«На полях» саммита АТЭС в Пекине (ноябрь) прошла встреча В.В.Путина с Премьер-министром Малайзии Н.Разаком. В сентябре с рабочим визитом Москву посетил Министр обороны Х.Хуссейн. Укреплялось
военно-техническое сотрудничество, инновационное и инвестиционное взаимодействие. Расширялись гуманитарные и образовательные связи. Состоялись делегационные обмены по линии деловых и научных кругов двух стран.

Активно развивались политические и экономические связи с **Мьянмой.** В рамках участия Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева в 9-м Восточноазиатском саммите
(Нейпьидо, ноябрь) состоялась его встреча с мьянманским Президентом
Тейн Сейном. На встречах Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева с руководством **Мьянмы** и высшими должностными лицами силовых ведомств страны (ноябрь) подробно обсуждался потенциал взаимодействия в борьбе с вызовами и угрозами в области безопасности Подписано Соглашение о создании Межправительственной Российско-Мьянманской комиссии по
торгово-экономическому сотрудничеству, состоялось ее первое заседание (август).

Укреплялись отношения с **Сингапуром** с упором на экономическую составляющую. В ходе 5-го заседания Межправительственной
Российско-Сингапурской комиссии высокого уровня (Сингапур, сентябрь) проанализировано состояние торгового, инвестиционного и финансового сотрудничества. Принята Дорожная карта актуальных проектов
российско-сингапурского экономического сотрудничества. Подписаны меморандумы о взаимопонимании между Минвостокразвития России и Агентством по международному сотрудничеству Сингапура, Инвестиционным агентством Приморского края и компанией «Джуронг Консалтантс», а также соглашение о сотрудничестве между «Университетом Иннополис» (Казань) и Национальным университетом Сингапура. Состоялся очередной раунд межмидовских консультаций на уровне заммининдел (Сингапур, сентябрь).

Развивалось **российско-филиппинское** сотрудничество. Состоялся визит в Манилу Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко (ноябрь). На Конференции высокого уровня форума «Азия-Европа» по межкультурному и межрелигиозному диалогу (Санкт-Петербург, июль) между Минкультуры России и филиппинской Национальной комиссией по культуре и искусству подписан протокол о культурном сотрудничестве на 2014-2016 гг.

Отношения с **Австралией** по вине Канберры переживали глубокий кризис. С момента воссоединения Крыма с Россией власти «зеленого континента» осознанно выбрали конфронтационную линию, принеся двусторонние отношения в жертву внутриполитическим событиям на Украине. Кабинет Т.Эббота одним из первых подключился к политическим и экономическим санкциям против России, инициированным США и Евросоюзом. С нашей стороны введены ответные меры.

Внутриполитический кризис на Украине осложнил и взаимодействие с **Новой Зеландией**, руководство которой ввело запрет на въезд для ряда российских и украинских граждан, а также перевело в «режим ожидания» переговорный процесс по соглашению о свободной торговле со
странами-членами Таможенного союза. В то же время от введения экономических санкций в Веллингтоне воздержались.

Сохранялся курс на расширение связей с **государствами южной части Тихого океана (ЮЧТО)**.

В сентябре в Нью-Йорке С.В.Лавров провел 5-ю встречу в формате «Россия – развивающиеся островные государства ЮЧТО (Вануату, Восточный Тимор, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Тонга, Тувалу, Фиджи)». Российские представители участвовали в качестве наблюдателей в работе
3-й Международной конференции ООН по малым островным развивающимся государствам (Самоа, сентябрь), а также в субрегиональных мероприятиях: 2-м заседании Форума по вопросам развития островных государств Тихого океана (Фиджи, июль) и 45-й ежегодной сессии Форума островных государств Тихого океана (Палау, июль-август).

В июне состоялся рабочий визит в Россию Министра иностранных дел и международного сотрудничества **Республики Фиджи** И.Кубуаболы и его переговоры с С.В.Лавровым.

В сентябре в ходе встречи «на полях» 69-й сессии Генассамблеи ООН в Нью-Йорке С.В.Лаврова с Президентом, Министром иностранных дел **Республики Науру** Б.Вакой подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Науру о взаимной отмене визовых требований для граждан Российской Федерации и граждан Республики Науру.

**Южная Азия**

Продолжали укреплять особо привилегированное стратегическое партнерство с **Индией** на основе близости или совпадения позиций по важнейшим проблемам глобальной и региональной повестки дня.

Характерная особенность российско-индийского политдиалога –ежегодные двусторонние саммиты на высшем уровне, позволяющие в конструктивном доверительном ключе «сверять часы» по выполнению совместных задач, намечать ориентиры на перспективу. В 2014 г. такое мероприятие прошло в Нью-Дели (декабрь). Обоюдная заряженность на дальнейшее поступательное развитие взаимных связей стала залогом продуктивности переговоров Президента В.В.Путина и Премьер-министра Н.Моди – принято Совместное заявление Дружба-Дости, отражающее наши планы на предстоящее десятилетие, подписан пакет из 16 двусторонних документов о сотрудничестве, в частности, в области энергетики, медицины, инвестиций, в гуманитарной сфере.

Проведено 20-е заседание Межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству, а также VIII Российско-Индийский форум по торговле и инвестициям. Было продолжено взаимодействие по линии советов безопасности двух стран, а также межведомственные, межрегиональные и межпартийные контакты.

В ходе реализации флагманского проекта в энергетической сфере – сооружения на территории Индии АЭС «Куданкулам» – к энергосети подключен первый энергоблок станции, завершается строительство второго блока, подписано генеральное рамочное соглашение по третьему и четвертому энергоблокам.

Планомерно развивалось военное и военно-техническое сотрудничество, характеризующееся беспрецедентно высоким уровнем доверия. На территории России прошли совместные учения всех родов войск «Индра-2014» (июль-октябрь). В состав индийских ВМС введен авианосец «Викрамадитья» (бывший ТАВКр «Адмирал Горшков»).

Состоялся фестиваль российской культуры в Индии (ноябрь-декабрь).

Осуществлялась тесная координация внешнеполитических подходов в рамках двусторонних консультаций, а также на таких многосторонних площадках, как ООН, «Группа двадцати», БРИКС, РИК, ВАС, ШОС и др.

Продолжали прилагать усилия по наращиванию партнерского взаимодействия с **Пакистаном** в двустороннем формате и в рамках международных организаций, прежде всего в ООН и ШОС. Россия и Пакистан выступали со схожих позиций по большинству глобальных и региональных проблем, включая контртеррор, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и афганское урегулирование.

Активно развивался политический диалог. В июне состоялась беседа Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с Советником Премьер-министра ИРП по вопросам национальной безопасности и международным делам С.Азизом, прибывшим в нашу страну для участия в V Международной встрече высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Казань, 18-21 июня). Прошли заседание межведомственной Рабочей группы по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности (январь); межмидовские консультации по двусторонней, региональной и международной проблематике на уровне заммининдел (октябрь); консультации по консульской тематике (февраль).

Россия и Пакистан наращивали антинаркотическое сотрудничество, в том числе в рамках многосторонних региональных форматов. Пакистан принял участие в пятом заседании глав антинаркотических ведомств государств-членов «Центрально-Азиатского антинаркотического квартета» (Россия, Пакистан, Афганистан, Таджикистан) и Министерской встрече по борьбе с наркотиками (Москва, май). Директор ФСКН России В.П.Иванов возглавил российскую делегацию на совместных антинаркотических учениях в акватории Аравийского моря «Аравийский муссон – 2014» (октябрь).

Велась работа по активизации двусторонних экономических связей с акцентом на проекты в энергетике и металлургии. Актуальные направления делового партнерства были проанализированы на заседаниях Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и
научно-техническому сотрудничеству и Рабочей группы по сотрудничеству в энергетической области (Москва, ноябрь).

Поддерживались контакты в военной области. Состоялись встреча министров обороны С.К.Шойгу и Х.М.Асифа «на полях» 3-й Московской конференции по международной безопасности (май) и визит в ИРП главкома ВМФ России В.В.Чиркова (август). В ноябре С.К.Шойгу совершил рабочий визит в Исламабад, в ходе которого было подписано межведомственное соглашение о военном сотрудничестве (ноябрь).

Интенсивными были связи по парламентской линии. Состоялись официальные визиты в Россию Председателя Сената ИРП С.Н.Х.Бохари (апрель) и Спикера Национальной ассамблеи ИРП С.А.Садика (май).

Россия продолжала оказывать содействие **Исламской Республике Афганистан (ИРА)** в деле построения мирного, независимого, демократического государства, способного самостоятельно решать проблемы борьбы с терроризмом, наркотиками и организованной преступностью.

Обстоятельный обмен мнениями по по этим вопросам состоялся на встречах президентов В.В.Путина и Х.Карзая в ходе саммитов СВМДА (Шанхай, май) и ШОС (Душанбе, сентябрь), контактов с афганским руководством по линии Спецпредставителя Президента России по Афганистану З.Н.Кабулова (январь, апрель, июнь). Настрой Кабула на продолжение многопланового сотрудничества с Россией подтвержден в беседе Д.А.Медведева с Главным исполнительным лицом ИРА А.Абдуллой «на полях» заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС в Астане (декабрь).

Важным направлением двустороннего взаимодействия оставалась подготовка в российских вузах и специализированных учебных заведениях афганских национальных кадров, в том числе для полицейских, антинаркотических и военных структур. Ежегодная квота, предоставляемая абитуриентам из ИРА для обучения в гражданских вузах Российской Федерации на бюджетной основе в 2014 г. была увеличена до 238 мест
(в 2013 г. было принято 145 человек).

В октябре в рамках содействия укреплению боеспособности афганских национальных силовых структур ОАО «Рособоронэкспорт» по контракту с Минобороны США завершило поставку военно-транспортных вертолетов Ми-17В-5 для нужд ВВС ИРА. В январе-апреле в учебном центре
ОАО «Новосибирский авиаремонтный завод» по линии проекта Совета
Россия-НАТО прошла обучение группа афганских специалистов по техническому обслуживанию вертолетов Ми-17/35. С учетом решений США и НАТО о сворачивании ряда проектов сотрудничества, осуществлявшихся по линии Совета Россия-НАТО, прорабатывалась возможность их перевода в двусторонний формат.

Развивались российско-афганские межпарламентские связи и контакты по линии избирательных комиссий двух стран. Делегации афганских законодателей приняли участие в международном экономическом форуме «Казань-саммит-2014» (июнь) и заседании Парламентской ассамблеи ОДКБ (Москва, ноябрь). В январе-феврале Москву посетила делегация Независимой избирательной комиссии ИРА. Представители ЦИК России осуществляли наблюдение за ходом президентских выборов в этой стране (апрель, июнь).

В мае и июле силами МЧС России оказывалась гуманитарная помощь жителям северных провинций Афганистана, пострадавшим от наводнений и оползней.

Активизировались отношения с **Бангладеш**. Развивалось двустороннее сотрудничество в области атомной энергетики и ТЭК. На регулярной основе проводились консультации по финансовым и техническим аспектам строительства АЭС «Руппур». В июне подписан третий контракт между
ЗАО «Атомстройэкспорт» и Комиссией по атомной энергии Бангладеш на выполнение первоочередных строительно-монтажных работ в рамках подготовительного этапа сооружения будущей станции. В марте
ОАО «ВО «Технопромэкспорт» завершило работы по модернизации
2-го блока ТЭС «Горазал», а ОАО «Интер РАО Инжиниринг» признано победителем в тендере на модернизацию 5-го блока этой ТЭС.

Продолжались интенсивные контакты в торгово-экономической сфере.

В октябре подписан Меморандум о взаимопонимании между Минсельхозом России и Министерством продовольствия Бангладеш относительно закупок сельскохозяйственной продукции.

Большой интерес у местной общественности вызвали прошедшие в ноябре в Дакке Дни российской культуры.

Заметным событием двусторонних отношений с **Мальдивами** стал визит в Мале Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я.Чайки (ноябрь), в ходе которого было заключено соглашение о сотрудничестве по линии генеральных прокуратур двух стран, а также согласованы практические шаги по расширению договорно-правовой базы взаимодействия в правоохранительной сфере.

В рамках взаимодействия с **Непалом** урегулирован вопрос о погашении задолженности этой страны перед Российской Федерацией по советскому государственному кредиту, подготовлено к подписанию соответствующее межправительственное соглашение. Знаковым событием в контексте развития гуманитарных связей стало проведение в Катманду Дней российской культуры (ноябрь). Новый импульс взаимодействию двух стран в этой сфере призвана придать Программа культурных обменов на
2014-2015 гг.

Поступательно развивались отношения со **Шри-Ланкой**. В марте состоялся телефонный разговор президентов двух стран. Активизировался делегационный обмен на высоком уровне. Шри-Ланку посетили заместители Председателя Государственной Думы С.В.Железняк (февраль) и Н.В.Левичев (в рамках участия в 8-й Генассамблее Международной конференции азиатских политических партий, сентябрь), а также заместитель Министра обороны России А.И.Антонов, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций России А.К.Волин, заместитель Министра сельского хозяйства России – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В.Шестаков.

В ходе состоявшихся в апреле экспертных консультаций между представителями Госкорпорации «Росатом» и Агентства по атомной энергии Шри-Ланки были очерчены контуры практического взаимодействия в сфере мирного использования ядерной энергии.

**Ближний и Средний Восток и Северная Африка**

Регион переживал период потрясений и перемен. Продолжали набирать обороты опасные кризисные проявления в таких странах, как Сирия и Ливия, сложной оставалась обстановка в Ираке и Йемене, а также Ливане. Серьезно деградировала ситуация в палестино-израильском урегулировании. Одновременно отмечен взрывной рост террористической активности, охватывающей все более обширные территории, – все эти актуальные вызовы и угрозы, негативно воздействующие на международную безопасность и затрагивающие национальные интересы России, требовали неослабного внимания на протяжении всего года.

Особенно острым вызовом международной безопасности стала стремительная активизация в регионе террористических группировок. Летом 2014 г. боевики одной из них – «Исламского государства Ирака и Леванта» (или «Исламского государства», ИГ) – начали массированное наступление на иракской территории, захватив в короткое время целый ряд провинций на севере и западе страны. Наряду с приграничными сирийскими районами они удерживаются ими до сих пор.

В ответ США и ряд союзных им государств в обход Совета Безопасности ООН развернули операцию против ИГ с применением авиации на территории Ирака (с августа) при одобрении иракских властей, а также Сирии (с сентября) без согласия властей страны.

В связи со сложным положением в ближневосточном регионе Россия продолжала линию на недопущение деградации ситуации в арабских странах и поддержку международных усилий по разрешению региональных кризисов. Российское видение проблемы базировалось на четком понимании того, что усилия по сдерживанию угрозы со стороны «Исламского государства», «Джабхат ан-Нусры» и других радикальных группировок, ставящих под угрозу будущее целых государств, должны выстраиваться без двойных стандартов и скрытой повестки дня на прочной основе международного права – прежде всего, базовых антитеррористических резолюций Совета Безопасности ООН 1373 и 1624. Поддержали также резолюцию СБ 2170, нацеленную на усиление санкционного давления на террористов, действующих в Сирии и Ираке. Содействовали закреплению в долгосрочной повестке дня Совета Безопасности ООН вопросов, связанных с феноменом иностранных террористов-боевиков, наращивающих присутствие в ближневосточном и афгано-пакистанском регионах, Ливии и Мали. Основные позиционные подходы России к данной теме нашли отражение в резолюции СБ 2178.

Руководствуясь стремлением предотвратить эскалацию кризисов в странах Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки, российские эксперты принимали участие в заседаниях Международной группы поддержки Ливана (Париж, март; Нью-Йорк, сентябрь; Берлин, октябрь), Международной конференции по Ливии (Рим, март), Международной конференции в поддержку вооруженных сил Ливана (Рим, июнь), Международной конференции по обеспечению мира и безопасности в Ираке (Париж, сентябрь), Группы друзей Йемена (Нью-Йорк, сентябрь), Берлинской конференции по проблематике сирийских беженцев (Берлин, октябрь), Контактной группы Африканского союза по Ливии (Аддис-Абеба, декабрь).

Предпринимали последовательные шаги по содействию политико-дипломатическому урегулированию **внутреннего конфликта в Сирии** через налаживание межсирийского инклюзивного диалога без предварительных условий на основе Женевского коммюнике от 30 июня 2012 г., одобренного резолюцией 2118 Совета Безопасности ООН. В контексте данных усилий вели подготовку к организации на «московской площадке» консультативной встречи представителей оппозиции и Правительства Сирийской Арабской Республики, намеченной на 2015 г. Оказывали всестороннюю помощь международной операции по химическому разоружению Сирии.

Выступали за сохранение независимости, суверенитета и **территориальной целостности Ирака**, поддерживая продвижение всеобъемлющего политического процесса в интересах обеспечения согласия всех политических сил и этноконфессиональных групп страны. В постоянном режиме контактировали с представителями широкого спектра политических движений Ирака, включая курдские.

После неудачи очередного раунда **палестино-израильских переговоров** (апрель) диалог между сторонами фактически зашел в тупик. В этой связи Россия выступила за повышение роли ближневосточного «квартета» международных посредников (Россия, США, ЕС, ООН) в мирном процессе. Удалось активизировать контакты в данном формате на уровне спецпредставителей. Был проведен ряд встреч, телеконференций, состоялось министерское заседание «четверки» (Мюнхен, февраль). На фоне резкой эскалации обстановки на палестинских территориях во второй половине 2014 г. (летом – вокруг сектора Газа, осенью – в Восточном Иерусалиме) в контактах с конфликтующими сторонами и в публичных заявлениях последовательно призывали к отказу от насилия, к созданию атмосферы, благоприятной для возобновления мирных переговоров.

Выступили в поддержку выдвинутой Египтом (июль) инициативы по долгосрочному урегулированию ситуации вокруг Газы. «На полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке (сентябрь) участвовали в очередном министерском заседании Временного координационного комитета по помощи палестинцам. Российские представители приняли участие в Международной донорской конференции по восстановлению сектора Газа (Каир, октябрь).

Поддержали поставленный Иорданией на голосование в СБ ООН проект резолюции по палестино-израильскому урегулированию (декабрь). Исходили из того, что документ опирается на общепризнанную международно-правовую базу мирного процесса, включая соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и Арабскую мирную инициативу.

В условиях сохраняющейся тенденции к обострению внутриливийского конфликта сфокусировали работу на содействии международным и региональным усилиям по поиску путей нормализации ситуации в **Ливии**. В контактах с ливийцами и зарубежными партнерами указывали на необходимость налаживания всеобъемлющего переговорного процесса с участием всех слоев населения, социальных групп, племенных и политических объединений. В ходе обсуждения ливийской проблематики с представителями стран региона, в том числе министрами иностранных дел ОАЭ, Египта, Туниса, Алжира, Судана и Мавритании, а также в рамках участия во втором министерском заседании Российско-Арабского Форума сотрудничества в Хартуме и заседании Контактной группы Африканского союза по Ливии в Аддис-Абебе (3 декабря) настраивали собеседников на принципиальную поддержку суверенитета и территориальной целостности ливийского государства, невмешательства в его внутренние дела. Поддерживали усилия главы Миссии ООН в Ливии Б.Леона по налаживанию диалога между противоборствующими ливийскими сторонами. В частности, поддержка его работе была выражена в ходе встречи со специальным представителем Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителем Министра иностранных дел России М.Л.Богдановым (Москва, ноябрь). В рамках усилий по противодействию расползанию оружия из Ливии в сопредельные государства и его дальнейшему попаданию в руки экстремистских сил содействовали принятию резолюции СБ ООН № 2174 от 27 августа 2014 г., ужесточившей санкционный режим в отношении поставок вооружений в Ливию.

Продолжали наращивать с государствами Ближнего Востока и Северной Африки взаимовыгодное **двустороннее сотрудничество.**

Работа по дальнейшему развитию отношений с **Египтом** и защите российских интересов в этой стране проводилась на фоне процесса консолидации власти вокруг А.Сиси, избранного в мае Президентом АРЕ, сохраняющихся в Египте повышенных рисков в сфере безопасности, высокой социальной активности населения.

В ходе встречи президентов В.В.Путина и А.Сиси (Сочи, 12 августа) были согласованы конкретные практические шаги по дальнейшему наращиванию двустороннего многопрофильного сотрудничества, включая взаимодействие в международных и региональных делах. Проведен второй раунд стратегического диалога в формате «два плюс два» с участием министров иностранных дел и обороны двух стран (Москва, февраль). Возобновлена деятельность Совместной Российско-Египетской комиссии по торговому, экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, март). Каир с рабочим визитом посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович (16 декабря).

Поступательно развивались отношения со странами арабского **Магриба**.

В мае состоялся официальный визит в **Алжир** Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, которая провела переговоры с Президентом АНДР А.Бутефликой,
Премьер-министром А.Селлялем, председателями Совета нации А.Бенсалахом и Национального народного собрания М.Халифой. По итогам поездки подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Нации АНДР.

Москву посетили Министр иностранных дел Алжира Р.Ламамра (февраль) и Министр-делегат по магрибинским и африканским делам при Министре иностранных дел Алжира А.Мессахель (ноябрь). «На полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялась еще одна встреча министров иностранных дел двух стран (Нью-Йорк, сентябрь). В ходе контактов был рассмотрен весь комплекс российско-алжирских отношений, определены наиболее перспективные направления их дальнейшего развития, зафиксировано общее понимание необходимости вывода нынешнего двустороннего взаимодействия на новый, более качественный уровень.

В сентябре в Алжире состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. Документ создал необходимую правовую базу для налаживания практического взаимодействия на новом и перспективном направлении.

Обоюдная заинтересованность в углублении взаимовыгодного сотрудничества была подчеркнута в ходе рабочего визита в Москву (июль) Министра иностранных дел и сотрудничества **Марокко** С.Мезуара и его переговоров с С.В.Лавровым. Стороны договорились о поддержании тесной координации в международных и региональных делах на основе совпадения или близости их подходов к ключевым проблемам современности.

Успешно функционировали механизмы взаимодействия в различных областях: проведено пятое заседание Межправительственной смешанной Российско-Марокканской комиссии по экономическому и
научно-техническому сотрудничеству (Рабат, сентябрь) и второе заседание Смешанной Российско-Марокканской комиссии по военному и
военно-техническому сотрудничеству (Москва, сентябрь).

В центре внимания на переговорах С.В.Лаврова с Министром иностранных дел и сотрудничества **Мавритании** А.Тегеди (Москва, июнь) оказались вопросы двусторонней повестки дня, актуальная международная проблематика, ситуация на Африканском континенте.

Активизировались политические контакты с **Тунисом**. В марте состоялся насыщенный рабочий визит С.В.Лаврова в эту страну, где он провел переговоры с Президентом М.Марзуки, Премьер-министром М.Джомаа и Министром иностранных дел М.Хамди. В сентябре главы внешнеполитических ведомств двух стран встретились в Москве.

Заметно вырос объем товарооборота, достигнув по итогам 2014 г. отметки в 1 млрд. долл. США. В ходе пятого заседания Российско-Тунисской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и
научно-техническому сотрудничеству (Тунис, май) подписаны Программа культурного сотрудничества на 2014-2016 гг., Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области туризма и Соглашение между Информационным агентством России «ТАСС» и Тунисским информационным агентством (ТАП). По данным Министерства туризма Туниса, страну в 2014 г. посетило более 263 тыс. российских туристов.

В связи с резкой деградацией военно-политической ситуации в **Ливии** практически в замороженном состоянии оказались двусторонние связи. По соображениям безопасности в августе была временно приостановлена деятельность Посольства России в Ливии, а дипломатическая миссия переведена в Тунис. Тем не менее, стремились задействовать все возможные каналы для сохранения контактов с представителями ливийских легитимных властей. «На полях» второй министерской сессии Российско-Арабского Форума сотрудничества (Хартум, декабрь) спецпредставитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель Министра иностранных дел России М.Л.Богданов встретился с Министром иностранных дел Ливии М.Дейри.

Продолжалось активное и многоплановое взаимодействие с **Ираком**. Регулярный характер носил политический диалог: в феврале состоялся визит в Багдад Министра иностранных дел России С.В.Лаврова, в марте Ирак посетил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович, в апреле в Москве был принят первый заместитель Министра иностранных дел Ирака Н.Хейралла для консультаций по линии внешнеполитических ведомств.

Несмотря на сложную внутриполитическую ситуацию в Ираке, продолжалась реализация масштабных инвестиционных проектов с участием крупных российских компаний, включая ОАО «НК «Лукойл» и
ОАО «Газпром нефть». В конце марта силами ОАО «НК «Лукойл» состоялся ввод в промышленную эксплуатацию месторождения «Западная Курна-2» в провинции Басра, а в конце августа к добыче «первой нефти» приступили на разрабатываемом ОАО «Газпром нефть» объекте «Бадра». Важное место в структуре двусторонних связей сохранило военно-техническое сотрудничество. Заметный прогресс достигнут в сотрудничестве в области образования: в 2014 г. 343 иракских студента проходили обучение в российских вузах за счет средств федерального бюджета.

Динамично развивались двусторонние связи между Россией и **Иорданией**, в том числе и на высшем уровне. Состоялось два рабочих визита в Москву Короля Абдаллы II (апрель и октябрь). Проведено второе заседание Российско-Иорданской Межправительственной комиссии по развитию торгово-экономического и научно-технического сотрудничества (Москва, ноябрь).

Поддерживали линию на укрепление политического диалога и развитие двусторонних отношений с **Сирией** и **Ливаном**, совершенствование договорно-правовой базы двусторонних отношений. Все более заметное влияние на их динамику и перспективы стал оказывать фактор международного терроризма. Исходя из складывающихся в регионе реалий, оказывали содействие официальным властям двух стран для противостояния террористическим вызовам, в том числе поддерживая процесс укрепления возможностей национальных вооруженных сил и правоохранительных органов и предоставляя Дамаску и Бейруту финансовую и гуманитарную помощь.

Насыщенностью контактов на высшем и высоком уровнях, по линии советов безопасности, парламентов, профильных министерств и ведомств отличались **российско-израильские отношения.** Состоялось 6 телефонных разговоров Президента Российской Федерации В.В.Путина с
Премьер-министром Израиля Б.Нетаньяху.

Сохранению набранных темпов делового сотрудничества способствовало результативное заседание Смешанной
Российско-Израильской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Иерусалим, октябрь).

Традиционно интенсивный политический диалог между Москвой и Рамаллой играл определяющую роль в сохранении устойчивого характера **российско-палестинских** связей. Состоялись визиты в Россию Президента Государства Палестина М.Аббаса (январь, июнь). Российская Федерация продолжала в различных формах оказывать Палестине гуманитарную и финансовую помощь. Приступила к работе Российско-Палестинская Рабочая группа высокого уровня для проведения консультаций по экономическим и инвестиционным вопросам.

Плотным оставался график контактов на высшем и высоком политическом уровнях с руководством государств **Аравийского** **полуострова**. Состоялись официальные визиты в Россию Короля Бахрейна Хамада Аль Халифы (12 октября), Наследного принца Абу-Даби, заместителя Верховного главнокомандующего Вооруженными силами Объединенных Арабских Эмиратов Мухаммада Аль Нахайяна (22-23 октября); визиты Эмира Государства Катар Тамима Аль Тани (5 февраля), Наследного принца Бахрейна Сальмана Аль Халифы (28 апреля). Министр иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавров провел две встречи с Министром иностранных дел Королевства Саудовская Аравия С.Аль- Фейсалом (20 июня и 21 ноября).

Центральными темами обсуждений в ходе переговоров стали внутренний конфликт в Сирии, ситуация в Ираке, Йемене, ближневосточное урегулирование, а также вопросы безопасности и установления стабильности в зоне Персидского залива.

На поиск путей повышения отдачи от взаимодействия в политической, торгово-экономической, инвестиционной и других областях были нацелены встречи в рамках стратегического диалога Россия – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ). В феврале глава российского внешнеполитического ведомства принял участие в третьем министерском заседании ССАГПЗ (Эль-Кувейт), а в сентябре «на полях»
69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк) встретился с делегацией ССАГПЗ.

Сохраняли активную вовлеченность в процесс межсуданского урегулирования и нормализации в Дарфуре, действуя в рамках ООН и опираясь на принципы уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности **Республики Судан**.

В апреле Москву с рабочим визитом посетил Министр иностранных дел PC А.Карти. В декабре визит в Хартум нанес Министр иностранных дел России С.В.Лавров – состоялись его переговоры с Президентом PC О.Баширом и с А.Карти. В декабре проведено второе заседание Российско-Суданской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Москва).

В развитие имеющихся договоренностей с **Лигой арабских государств** состоялась вторая сессия Российско-Арабского Форума сотрудничества на уровне министров иностранных дел (Хартум, декабрь) с участием С.В.Лаврова, в ходе которой, в частности, был проанализирован ход совместной работы по выполнению Плана действий по реализации принципов, целей и задач Форума на 2013-2015 гг.

Работали над укреплением многопланового взаимодействия с **Исламской Республикой Иран** в двустороннем и многостороннем форматах.

Активно развивались контакты на высшем и высоком уровнях. Президенты В.В.Путин и Х.Рухани трижды встречались «на полях» многосторонних форумов (май, сентябрь), провели четыре телефонных разговора. Состоялись визиты в Тегеран Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина (16-17 ноября) и Секретаря Совета Безопасности Н.П.Патрушева (20-22 октября), а также визит в Россию Вице-президента ИРИ С.Саттари (27-30 октября) и переговоры в Москве Министра иностранных дел М.Дж.Зарифа (16 января и 29 августа). С.В.Лавров провел в Москве два раунда переговоров со своим иранским коллегой М.Дж.Зарифом (январь, август). Поддерживались многоплановые межведомственные контакты.

Приоритетной задачей оставалось наращивание двусторонних связей в торгово-экономической сфере. На это были нацелены положения заключенного в Москве 5 августа межправительственного Меморандума о взаимопонимании, а также решения 11-го заседания Межправкомиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Тегеран, 8-9 сентября). Принят пакет документов, закладывающих основу для расширения двустороннего партнерства в сфере мирного использования атомной энергии
(Москва, ноябрь).

Развивалось взаимодействие на контртеррористическом и антинаркотическом направлениях. По итогам переговоров в Москве Министра внутренних дел ИРИ, Генерального секретаря Штаба по борьбе с наркотиками (ШБН) ИРИ А.Р.Рахмани-Фазли (8-9 декабря) был подписан План совместных действий ФСКН России и ШБН Ирана в сфере противодействия наркоугрозе на период 2015-2018 гг. Объявлено о решении Ирана присоединиться к деятельности «Центральноазиатского антинаркотического квартета».

Взаимодействие с **Организацией исламского сотрудничества (ОИС)** выстраивалось в соответствии с подписанным 1 октября 2013 г. Рамочным соглашением о сотрудничестве между МИД России и Генеральным секретариатом ОИС. Во время своего визита в Саудовскую Аравию С.В.Лавров посетил штаб-квартиру Организации в Джидде, где провел переговоры с Генеральным секретарем ОИС И.Мадани (июнь). Еще одна встреча состоялась «на полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Центральной темой обсуждений стала текущая ситуация на пространстве Ближнего и Среднего Востока с акцентом на возможные действия международных игроков по содействию урегулированию региональных конфликтов.

Предметной дискуссии по широкому кругу вопросов международной и региональной повестки дня был посвящен очередной раунд политических консультаций между МИД России и Генеральным Секретариатом ОИС (Джидда, октябрь).

**Африка**

Продолжали углублять взаимодействие с африканскими партнерами по широкому спектру вопросов глобальной и региональной проблематики, включая обеспечение международной стабильности, укрепление центральной роли ООН, борьбу с международным терроризмом, поиск путей урегулирования и предотвращения региональных конфликтов.

По восходящей развивались отношения с **Южно-Африканской Республикой** – одним из наших ключевых партнеров на континенте, о чем свидетельствует высокая интенсивность контактов как в двустороннем формате, так и на многосторонних площадках. Особое внимание уделялось диалогу на высшем уровне: президенты В.В.Путин и Дж.Зума провели беседы в Форталезе (июль) и Москве (август). В декабре подписано соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и верхней палатой Парламента
ЮАР – Национальным советом провинций.

Состояние и перспективы связей с **Республикой Мозамбик** были проанализированы на встрече Председателя Правительства России Д.А.Медведева с Премьер-министром Мозамбика А.Вакину, находившимся в июле в нашей стране с рабочим визитом. На переговорах глав внешнеполитических ведомств (Москва, апрель) обсуждался комплекс возможных мер в таких сферах, как геологоразведка, горнодобыча, черная металлургия, нефтехимия, сельское и рыбное хозяйство, энергетические и инфраструктурные проекты.

С.В.Лавров посетил **Зимбабве** и **Эфиопию**, где встретился с руководством этих государств (сентябрь), принимал в Москве коллег из **Эритреи** (февраль), **Анголы** (апрель), **Зимбабве** (апрель), **Гамбии** (май), **Уганды** (май), **Мали** (сентябрь), **Южного Судана** (декабрь). «На полях»
69-й сессии Генассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) Министр провел встречи с президентами **Гамбии** и **Экваториальной Гвинеи**, а также с мининдел **Нигерии** и **Сьерра-Леоне**.

Активно использовался механизм межмидовских политических консультаций. В июне заместитель Министра М.Л.Богданов совершил рабочую поездку в **Камерун** и **Габон**, в сентябре – на **Маврикий, Мадагаскар** и **Сейшельские острова**. Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2014 г. №701 М.Л.Богданов назначен специальным представителем Президента по Ближнему Востоку и странам Африки.

Предпринимались целенаправленные шаги по расширению связей с ведущими **межгосударственными объединениями Африки**.

В ходе своего визита в Эфиопию С.В.Лавров провел переговоры с Председателем Комиссии **Африканского союза** (КАС) Н.Дламини-Зумой. Была предметно затронута проблематика региональных конфликтов в контексте нарастающей террористической угрозы. Рассмотрены возможности подключения российских экономоператоров к реализации крупных проектов, в частности в рамках программы «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД). Подписан Меморандум о взаимопонимании между МИД России и КАС относительно механизма проведения политических консультаций.

«На полях» «министерской недели» 69-й сессии Генассамблеи ООН С.В.Лавров принял участие в первой в своем роде коллективной встрече в формате круглого стола с министрами иностранных дел государств **Сообщества развития Юга Африки** (**САДК**), по итогам которой были намечены дальнейшие шаги по наращиванию взаимодействия России с этой структурой.

В декабре С.В.Лавров и главный посредник по Южному Судану **Межправительственной организации по развитию** (**ИГАД**) С.Месфин обменялись оценками перспектив урегулирования южносуданского конфликта, обсудили отношения между Эфиопией и Эритреей, а также российско-эфиопские связи.

Аккредитованные в качестве представителей при **Экономическом сообществе западноафриканских государств** (**ЭКОВАС**), **Общем рынке Восточной и Южной Африки** (**КОМЕСА**), **Восточноафриканском сообществе** (**ВАС**) послы Российской Федерации участвовали в ключевых мероприятиях на площадках этих субрегиональных объединений.

В декабре учрежден пост специального представителя Министра иностранных дел по связям с африканскими региональными организациями. Эти обязанности возложены на директора Департамента Африки МИД России В.И.Уткина.

Продолжалась активная политическая работа в интересах **укрепления мира и безопасности** в Африке. Россия как постоянный член Совета Безопасности ООН вносила весомый вклад в стабилизацию ситуации в **Сомали**, **Южном Судане**, **Центральноафриканской Республике**, **Мали**, других горячих точках, включая помощь странам региона в формировании собственного антикризисного потенциала. При этом исходили из того, что ключевая роль в определении путей решения проблем континента должна принадлежать самим африканцам при содействии международного сообщества.

Всемерно поддерживали настрой Африканского союза и субрегиональных структур на развитие конструктивного взаимодействия с ООН в сфере миротворчества. В целях «сверки часов» по вопросам обеспечения региональной стабильности Москву посетили специальный посланник Афросоюза по Западной Сахаре, бывший президент Мозамбика Ж.Чиссано (август) и комиссар по вопросам мира и безопасности АС С.Шерги (декабрь).

Существенные результаты достигнуты в деле расширения взаимовыгодных **торгово-экономических и научно-технических связей** со странами Африки, создания условий использования потенциала африканского рынка в интересах развития отечественной экономики. Ключевая роль в этих усилиях отводилась межправительственным комиссиям (МПК) и рабочим группам. Взаимный настрой на придание дополнительной динамики сотрудничеству во всех областях подтвержден на заседаниях МПК с Республикой Конго (Москва, апрель), Эфиопией (Москва, июнь), Зимбабве (Хараре, сентябрь), Ганой (Москва, сентябрь), ЮАР (Претория, ноябрь).

МИД России во взаимодействии с министерствами экономического блока продолжал оказывать энергичное дипломатическое сопровождение работающим в Африке крупным отечественным компаниям: АК «Алроса» в Анголе и Ботсване, ОК РУСАЛ в Гвинее и Нигерии, ОАО «Газпром» в Мозамбике, ОАО «Газпром нефть» в Экваториальной Гвинее и Анголе,
ОАО «ЛУКОЙЛ» в Гане, Кот-д’Ивуаре и Сьерра Леоне, Госкорпорации «Росатом», ОАО «Интер РАО», ОАО «ВО «Технопромэкспорт»,
ОАО «Силовые машины», ОАО «Росгеология» в ЮАР, ОАО «РЖД» в Намибии и Эфиопии, «Ви Холдинг» в Зимбабве.

Наметились дополнительные перспективы в инвестиционном сотрудничестве, чему способствовали предпринятые Россией шаги по масштабному **списанию задолженности** африканских государств, в том числе в рамках соглашений с Танзанией, Замбией и Мозамбиком по программам «долг в обмен на развитие».

Оказывали весомую поддержку **подготовке африканских национальных кадров**. В общей сложности в российских вузах обучалось свыше 6,5 тыс. африканцев. На 2014/2015 учебный год странам континента было предоставлено более 1,6 тыс. государственных стипендий.

В профильных учебных заведениях МВД России реализовывались программы подготовки афромиротворцев. Ежегодно до 80 сотрудников африканских правоохранительных органов проходят подготовку на базе Всероссийского института повышения квалификации, 300 мест выделяется для желающих пройти тематические краткосрочные стажировки.

Закреплению позиций на африканском континенте призвано способствовать участие России в деятельности международного сообщества по оказанию **гуманитарной и продовольственной помощи**. В 2014 г. за счет наших взносов в фонды Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН гумпомощь была предоставлена Малави, Лесото и Танзании, по линии Международной организации гражданской обороны
(МОГО) – Камеруну, Лесото и Мали. В декабре Правительством Российской Федерации одобрены ассигнования в ВПП ООН на сумму 4 млн. долл. США в связи с предоставлением продовольственной помощи Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне; принято решение о выделении в 2015 г. в качестве единовременного взноса в фонд МОГО до 6,6 млн. долл. США, которые планируется направить на закупку и поставку в Гвинеюи Либерию российских медицинских модулей, мобильных медицинских складов и специализированных автомобилей КАМАЗ.

Наша страна одной из первых отреагировала на вспышку эпидемии геморрагической **лихорадки Эбола** в странах Западной Африки. В Гвинею направлены ведущие отечественные вирусологи, передовое диагностическое оборудование и военно-полевой госпиталь. В Сьерра-Леоне доставлен гуманитарный модуль с медикаментами и расходными материалами. Совокупный объем российских средств, запланированных на цели борьбы с Эболой, составляет порядка 50 млн. долл. США.

**Латинская Америка и Карибский бассейн**

По нарастающей развивались отношения с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). Свидетельство
тому – интенсивность **политических контактов** российского руководства с главами латиноамериканских государств. В июле Президент Российской Федерации В.В.Путин посетил с визитами **Кубу**, **Никарагуа**, **Аргентину** и **Бразилию**, принял участие в 6-м саммите БРИКС в бразильском г. Форталеза, встрече лидеров БРИКС – Южная Америка в формате «аутрич». Во время пребывания в Бразилии В.В.Путин также провел двусторонние переговоры с президентами **Венесуэлы**, **Боливии** и **Уругвая**. В ноябре официальный визит в Россию нанес Президент **Перу** О.Умала.

Активный характер носил диалог по линии внешнеполитических ведомств. Переговоры Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова со своими латиноамериканскими коллегами состоялись в ходе его поездок на Кубу, в Никарагуа, Перу и **Чили** (апрель), визитов в Москву министров иностранных дел Аргентины (май), Венесуэлы (май, октябрь). Наряду с этим состоялись встречи С.В.Лаврова с министрами иностранных дел Аргентины и Венесуэлы в рамках сессии СПЧ в Женеве (март) и с министрами иностранных дел «квартета» **Сообщества** **латиноамериканских** **и** **карибских** **государств** (**СЕЛАК**: **Гондурас**, Куба, **Мексика**, Чили) «на полях» 69-й сессии ГА ООН (сентябрь). По их итогам следует отметить сохраняющуюся близость подходов России и государств ЛАКБ к выстраиванию международных отношений – с опорой на верховенство права, стремление к укреплению центральной роли ООН, коллективные действия по решению глобальных проблем, отказ от диктата и попыток навязать другим странам рецепты и модели развития. Совпадение взглядов на данные базовые принципы способствовало и сближению позиций по ключевым вопросам международной повестки дня, включая события на Украине, – подавляющее большинство государств региона заняло взвешенную и сбалансированную позицию в отношении украинского кризиса. Тесно взаимодействовали на ведущих международных площадках, в первую очередь в **ООН.** Партнерами был поддержан целый ряд российских инициатив, в том числе о неразмещении первыми оружия в космосе, укреплении международной информационной безопасности, противодействии героизации нацизма и др.

Сохранению достигнутого за последние годы уровня **межпарламентских связей способствовали** визиты Первого заместителя Председателя Совета Федерации – в Чили (март), Венесуэлу (июль), Первого Заместителя Председателя Государственной Думы – в Бразилию (июль). Россию посетили Председатель Палаты депутатов Национального Конгресса Аргентины (июнь), Вице-президент, Председатель Генеральной Ассамблеи и Сената Уругвая (июнь), Председатель Палаты представителей Генеральной Ассамблеи Уругвая (октябрь), делегации парламентской Группы дружбы «Бразилия - Россия» Национального Конгресса Бразилии (апрель) и парламентской Группы дружбы «Венесуэла - Россия» Национальной Ассамблеи Венесуэлы (октябрь).

В целях реализации имеющихся договоренностей об укреплении **взаимодействия с интеграционными объединениями** региона продолжался процесс формирования постоянного механизма политического диалога и сотрудничества Россия-CEЛAK. Одновременно шло согласование практических аспектов присоединения России к **Центральноамериканской интеграционной системе** (ЦАИС) в качестве внерегионального наблюдателя (включая проект меморандума о сотрудничестве с этим объединением), обсуждались параметры планируемого к подписанию Меморандума о сотрудничестве между ЕАЭС и МЕРКОСУР.

Итоги 10-й встречи Межправительственной Российско-Венесуэльской комиссии высокого уровня (май), заседания двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с Чили (июнь), Аргентиной (сентябрь), Перу (октябрь), Кубой (декабрь) и Никарагуа (декабрь) подтвердили наличие солидного потенциала для дальнейшего роста **торгово-экономических связей** с государствами региона. Российские государственные и частные компании нарастили свое присутствие на латиноамериканских рынках, в том числе в таких стратегических отраслях, как мирный атом (Аргентина, Бразилия), энергетика (Венесуэла, **Эквадор**), ВТС (Бразилия, Венесуэла, Перу), а также в сферах био- (Бразилия, Никарагуа, Куба) и информационных технологий (Бразилия, Колумбия, Никарагуа, Перу).

Дальнейший импульс получили контакты ФСКН России с Комиссией руководителей полицейских органов Центральной Америки, Мексики и Колумбии **в сфере борьбы с наркотрафиком**. Вырос интерес к обучению латиноамериканских специалистов на региональных курсах ФСКН России по подготовке и повышению квалификации наркополицейских, которые функционируют в Никарагуа и Перу.

Планомерно осуществлялись проекты **по линии МЧС России**. В июле на базе училища МВД Кубы в Гаване начал функционировать Региональный российско-кубинский центр по подготовке специалистов пожарно-спасательного профиля. В счет взноса нашей страны в фонд Международной организации гражданской обороны в размере 26,6 млн. долл. США МЧС России завершило реализацию трехлетней (2012 – 2014 гг.) программы помощи Никарагуа в развитии национальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Расширению взаимного **безвизового пространства** со странами региона будут способствовать заключенные Россией межправительственные соглашения об отмене визовых формальностей с Гондурасом (сентябрь) и с Панамой (декабрь).

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ**

Всесторонняя поддержка деятельности отечественных экономических операторов на рынках зарубежных стран оставалась одной из первоочередных задач МИД России. Работа Министерства носила комплексный характер, охватывая такие направления, как отстаивание законных прав и интересов национальных инвесторов и экспортеров за рубежом, предотвращение ограничений к доступу российских товаров и услуг на внешние рынки, противодействие введению санкционных мер и антидемпинговых процедур против различных производителей. В совокупности эти усилия направлены на содействие созданию благоприятных внешних условий для долгосрочного
социально-экономического развития России, модернизации ее экономики, укреплению позиций страны в качестве равноправного партнера на мировых рынках.

Введенные рядом государств под предлогом событий на Украине односторонние финансовые и экономические санкции в отношении нашей страны активизировали проводившуюся Министерством работу по организации более оперативной реакции на запросы российских предпринимателей в отношении дипломатического сопровождения их бизнес-проектов, поиску оптимальных форм повышения отдачи от участия в международном экономическом сотрудничестве в целом.

Исходим из того, что антироссийские рестрикции нарушают фундаментальные нормы международного права, в том числе договоренности в рамках **Всемирной торговой организации (ВТО)**, игнорируют базовые принципы справедливой и свободной конкуренции и противоречат принципу равенства условий доступа всех стран-участников экономической деятельности к рынкам товаров и услуг. Наряду с этим они нанесли ущерб деловому климату и отношениям доверия в Европе, привнесли дополнительный источник дестабилизации в мировую экономику.

Со своей стороны, выводили партнеров по ВТО на понимание недопустимости использования односторонних экономических санкций без соответствующих решений Совета Безопасности ООН. Сохраняем за собой право оспаривать в рамках Организации правомерность применяемых против нашей страны ограничений, а также принимать ответные меры, аналогичные запрету ввоза отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран ЕС и США, введенному Россией в августе 2014 г.

Оказывали содействие усилиям стран-членов ВТО по приданию необходимого импульса Дохийскому раунду многосторонних торговых переговоров. На протяжении 2014 г. шел интенсивный поиск компромиссных развязок между развитыми и развивающимися членами Организации, обеспечивающих имплементацию «Балийского пакета» договоренностей в правовую систему ВТО. Рассчитываем на то, что вступление в силу Соглашения об упрощении процедур торговли позволит улучшить условия доступа российских товаров на рынки зарубежных стран. Исходя из этого, поддерживали динамику многосторонних переговоров в «постбалийский период» с прицелом на достижение значимых решений по важным для России элементам повестки дня Дохийского раунда развития к
10-й Министерской конференции ВТО (декабрь 2015 г.).

Сложная внутриполитическая и экономическая ситуация на Украине послужила катализатором обострения давних проблем двустороннего взаимодействия в **газовой сфере** – своевременной оплаты поставляемых Россией энергоносителей и обеспечения безопасности транзита газа через украинскую территорию. Эти темы оказались в центре обсуждения в ходе интенсивных трехсторонних переговоров между Россией, Украиной и Европейским союзом. Договоренности, достигнутые в Брюсселе (октябрь) по итогам одиннадцати раундов встреч, позволили частично урегулировать задолженность украинской стороны перед ОАО «Газпром» за ранее поставленный газ, обеспечить условия для стабильного транзита российского газа на европейский рынок и гарантировать поставки газа на Украину в осенне-зимний период. Достигнутый компромисс позволил в целом бескризисно пройти осенне-зимний период 2014 г. и создать необходимые предпосылки для штатного функционирования промышленных и
социально-значимых предприятий на Украине.

Заметным оставался российский вклад в деятельность **отраслевых международных организаций**, – Форума стран-экспортеров газа (ФСЭГ) и Международного энергетического форума (МЭФ) – в том числе в процесс анализа широкого круга вопросов, затрагивающих проблематику глобальной энергетической безопасности. Особое внимание уделяли закреплению в итоговых документах мероприятий высокого уровня формулировок, согласованных в ходе Московского саммита ФСЭГ (июль 2013 г.), относительно сохранения ценообразования на газ на основе нефтяного индекса, роли долгосрочных контрактов и расширения использования природного газа как наиболее чистого изобильного ископаемого вида топлива.

Регулярные контакты поддерживались с **Организацией
стран-экспортеров нефти (ОПЕК)**. Переговоры на уровне Министра энергетики Российской Федерации А.В.Новака и Генерального секретаря ОПЕК А.Эль-Бадри (сентябрь) в их статусе координаторов энергодиалога Россия – ОПЕК позволили констатировать схожесть позиций сторон по таким вопросам, как сохранение превалирующей роли традиционных углеводородов в мировом энергетическом балансе, а также ограниченное влияние сланцевого газа на глобальный энергетический рынок. Наряду с этим отмечено по-прежнему мощное влияние спекулятивного фактора, приводящего к усилению волатильности нефтяных котировок.

Несколько снизилась интенсивность взаимодействия с **Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**, что логически обусловлено принятием Советом ОЭСР политически мотивированного решения о приостановке переговорного процесса о вступлении России в данную организацию (март). Вместе с тем, Россия остается полноправным членом Агентства ОЭСР по атомной энергии и стороной Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, российские представители участвовали в качестве наблюдателей в заседаниях профильных комитетов и рабочих групп ОЭСР. Сохранилась возможность привлечения экспертного потенциала Организации в целях совершенствования национального законодательства и повышения инвестиционной привлекательности России.

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития и Европейским инвестиционным банком также оказалось заложником политической конъюнктуры. Под давлением ключевых стран-акционеров руководством этих структур были приняты ограничительные меры в отношении нашей страны, которые привели к заметному сокращению российского кредитного портфеля.

Были активно вовлечены в процесс реформирования системы управления Международного инвестиционного банка (МИБ) со
штаб-квартирой в Москве. Конечной целью этих усилий являлась трансформация МИБ в эффективно действующий международный институт развития с весомым российским участием. В 2014 г. свое членство в нем возобновили Куба и Венгрия.

Последовательные усилия российской стороны и конструктивный настрой партнеров в рамках экономико-экологического измерения Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) позволили обеспечить принятие в ходе СМИД ОБСЕ (Базель, декабрь) отвечающих российским интересам решений о мерах по противодействию коррупции и о предотвращении и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф.

Отмечаем плодотворное сотрудничество с **Международной организацией труда (МОТ)**, в том числе в контексте реализации совместных международных проектов (стратегия «Группы двадцати» в области профессиональной подготовки кадров и содействие занятости молодежи в СНГ, финансируемых Минфином России и ОАО «Лукойл»). В ходе Административного совета МОТ (ноябрь) по одному из вопросов повестки дня впервые было принято совместное заявление стран-членов БРИКС.

Взаимодействие МИД России с ведущими **национальными объединениями деловых кругов** (ТПП России, РСПП, «ОПОРА России», «Деловая Россия» и другими) традиционно носило разноплановый характер. Отечественным компаниям оказывалась дипломатическая поддержка в их международной деятельности, в налаживании и поддержании деловых связей с зарубежными партнерами, предоставлялась помощь в информационном сопровождении, проведении презентаций и конгрессно-выставочных мероприятий, ведении переговоров по тематике инициатив делового сотрудничества в ходе официальных межправительственных контактов. Темой очередного заседания Делового совета при Министре иностранных дел (апрель) стали различные аспекты партнерства органов государственной власти и отечественного бизнеса в сфере содействия международному развитию. МИД России продолжал практику содействия в организации бизнес-миссий деловых структур, визитов делегаций регионов, презентации субъектов Российской Федерации за рубежом, а также проведению заседаний Консультативного совета по иностранным инвестициям при Правительстве Российской Федерации.

МИД России был активно вовлечен в организацию и проведение целого ряда представительных международных форумов. В числе наиболее значимых мероприятий отмечаем 16-ю министерскую встречу Международного энергетического форума, собравшую руководителей профильных ведомств из 46 стран (Москва, май), 19-й Петербургский международный экономический форум, число зарубежных участников которого превысило показатели 2013 г. (май), 13-й Международный инвестиционный форум Сочи-2014 (май), 21-й Мировой нефтяной конгресс с участием представителей официальных и деловых кругов из более чем 80 стран (Москва, июнь).

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Руководствуясь международными обязательствами нашей страны и опираясь на положения Концепции внешней политики Российской Федерации, другие основополагающие документы, многолетние традиции и принципы отечественной дипломатии МИД России проводил комплексную работу, направленную на обеспечение **верховенства международного права** в мировых делах.

Широко задействовали при этом как двусторонние контакты, так и площадки основных многосторонних правовых форумов, в том числе Совет Безопасности ООН, Генеральную Ассамблею ООН и ее Шестой комитет (правовые вопросы), Комитет юридических советников Совета Европы, Консультативный комитет глав правовых служб внешнеполитических ведомств государств-участников СНГ, международные судебные органы.

В статусе постоянного члена **Совета Безопасности ООН** отстаивали необходимость неуклонного соблюдения государствами-членами ООН основополагающих принципов и норм международного права, в том числе принципа неприменения силы. Исходили из того, что правовые основы международных отношений, прежде всего заложенные в Уставе ООН, не должны размываться в угоду сиюминутных политических интересов, а нарушения международного права не должны выдаваться за их творческое переосмысление. Акцентировали безусловную приоритетность мирного разрешения споров над силовыми действиями.

В 2014 г. одной из постоянных тем в повестке дня различных органов системы ООН стала ситуация на Украине. Российские оценки событий, которые мы последовательно доводили до иностранных партнеров, базировались на открытом и объективном анализе движущих сил и генезиса украинского кризиса. Проводили информационно-разъяснительную работу относительно правомерности воссоединения Крыма с Россией в соответствии с международным правом – в том числе и на основании неотъемлемого права народов на самоопределение. Дальнейший ход событий на
Украине – гражданская междоусобица, спровоцированная попытками Киева силовым путем подавить инакомыслие на Юго-Востоке страны, – наглядно продемонстрировал то, каких жертв удалось избежать населению Крыма благодаря принятому решению о воссоединении с Россией.

Участвуя в работе **Генеральной Ассамблеи ООН (ГА)**, в том числе в разработке резолюции ГА по тематике верховенства права на национальном и международном уровнях, отстаивали подход в пользу фокусировки концепции верховенства права на международном формате взаимодействия. Блокировали попытки создания новых специализированных структур и стандартов, не одобренных государствами и направленных на мониторинг национального законодательства и правоприменительной практики.

Поддержали коллективные усилия по укреплению правовых основ в межгосударственных отношениях, выступив с единых позиций со многими другими государствами за разработку ГА ООН универсальных конвенций на основе проектов статей **Комиссии международного права ООН (КМП)**, прежде всего об ответственности государств и по ряду смежных тем.

В **Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ)** шло разбирательство по жалобе Грузии против Российской Федерации, поданной в рамках Европейской конвенции о правах человека. Параллельно Россия участвует в качестве третьей стороны в разбирательствах по ряду жалоб жителей Южной Осетии и миротворцев против Грузии. Украина инициировала в ЕСПЧ три межгосударственных иска против Российской Федерации.

Россия также сотрудничала с **Международным уголовным судом (МУС)** по «грузинскому досье» на предмет выявления военных преступлений и преступлений против человечности в ходе вооруженного конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г. В январе 2014 г. Москву посетили представители Прокуратуры МУС.

Отслеживали деятельность МУС по всем принятым к производству делам. Особое внимание уделяли деятельности Суда по вопросам, переданным МУС Советом Безопасности ООН – по ливийскому и дарфурскому досье.

Внимательно фиксировали действия Украины по признанию юрисдикции МУС в отношении событий в этой стране. Для содействия объективному и всестороннему изучению украинского конфликта передали в МУС подготовленную МИД России «Белую книгу» о нарушениях прав человека и принципа верховенства права на Украине.

Проводили последовательную линию по ограничению сроков продления мандатов судей и прокуроров **Международного трибунала для бывшей Югославии** (**МТБЮ)** и **Международного трибунала по Руанде** (**МТР)**. Выступили сторонниками создания политико-правовых и организационных условий, способствующих ускорению судопроизводства в рамках МТБЮ для скорейшего завершения его работы. Отстаивали необходимость установления административно-бюджетных мер контроля над деятельностью этого Трибунала.

Россия последовательно выступала в пользу беспристрастного, неполитизированного расследования убийства Р.Харири (2005 г.) по линии **Специального трибунала по Ливану**. Исходили из того, что детальное выяснение всех обстоятельств этого преступления будет способствовать укреплению стабильности и единства ливанского общества. В данном контексте не возражали против продления на трехлетний период мандата Трибунала.

Не прекращался процесс **инвентаризации многосторонних международных договоров**, участницей которых Россия не является. В ее рамках систематизирован значительный массив документов (порядка 500), заключенных по линии основных международных организаций. Проводился анализ целесообразности присоединения к ним нашей страны.

Международно-правовое обеспечение **морской деятельности** Российской Федерации, в том числе участие в работе органов ООН, ее специализированных учреждений, Международной морской организации и иных международных организаций, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права, оставалось в фокусе внимания МИД России и других заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации. Создавали условия для эффективного представительства нашей страны в органах, учрежденных в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. (Совещании государств-участников Конвенции ООН по морскому праву, Комиссии по границам континентального шельфа, Международном органе по морскому дну и Международном трибунале по морскому праву), в других профильных международных конференциях и форумах (Черноморской комиссии, ХЕЛКОМ, Открытом неофициальном консультативном процессе по морской проблематике, Процессе глобальной оценки и освещения состояния морской среды, Специальной рабочей группе ГА ООН по морскому биоразнообразию за пределами национальной юрисдикции и др.).

Российские эксперты играли активную роль в Контактной группе по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПС) – основного координирующего центра международных антипиратских усилий. В общем массиве международно-правовых проблем **борьбы с пиратством у берегов Сомали** приоритетной задачей оставалось повышение эффективности судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, выявление преступных сетей, вовлеченных в пиратство и наказание главарей пиратской индустрии. Продолжалась оптимизация деятельности КГПС.

В марте 2014 г. **Комиссия ООН по границам континентального шельфа (КГКШ)** вынесла положительное заключение в отношении пересмотренной частичной заявки Российской Федерации по Охотскому морю. С учетом данных рекомендаций стартовал процесс оформления прав России на участок шельфа в центральной части Охотского моря в соответствии с федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации». В завершающую стадию вступил процесс подготовки пересмотренной заявки России по Северному Ледовитому океану.

В ходе 20-й юбилейной сессии **Международного органа по морскому дну** **(МОМД)** одобрена очередная российская заявка на утверждение плана работы по разведке кобальтоносных железомарганцевых корок в районе Тихого океана (Кингстон, июль). Таким образом, Российская Федерация стала одним из основных государств, заключившим контракты на разведку всех трех минеральных ресурсов морского дна, по которым МОМД приняты правила по разведке. Российская Федерация была переизбрана на очередной четырехлетний срок в группу «А» Совета МОМД.

4-й Каспийский саммит с участием президентов прикаспийских государств (Астрахань, сентябрь) продемонстрировал близость подходов прибрежных стран к проблемам **Каспийского моря**, их готовность к совместному – без внешнего вмешательства – решению вопросов региона.

Принятое в Астрахани политическое Заявление президентов закрепляет базовые принципы взаимодействия каспийских стран и нацелено на активизацию работы над проектом Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Коммюнике саммита содержит анализ пятистороннего сотрудничества в различных отраслях, ставит задачи по его наращиванию на перспективу. На встрече подписаны пятисторонние межправительственные соглашения: о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря, о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море и о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Продвигался процесс реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2003 г.) и разработки протоколов, призванных наполнить этот документ конкретным природоохранным содержанием. По итогам 5-й сессии Конференции Договаривающихся Сторон конвенции (Ашхабад, май) принят Протокол о сохранении биологического разнообразия.

С опорой на эффективное использование механизмов и процедур, предусмотренных Системой Договора об Антарктике, выдерживали линию на обеспечение государственных интересов Российской Федерации в **Антарктике**. Участие в работе 37-го Консультативного совещания по Договору об Антарктике (Бразилиа, май) и 33-го совещания Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (Хобарт, октябрь) позволило отстоять российские подходы по вопросам рыболовства и укрепить нашу позицию по проблематике морских охраняемых районов в Антарктике. Как и прежде, она заключается в том, что указанные морские охраняемые районы должны создаваться на основе наиболее достоверных имеющихся научных данных и с учетом того, что термин «сохранение» включает рациональное использование, а созданные морские охраняемые районы подлежат эффективному мониторингу.

В фокусе внимания **Арктического совета** **(АС)** были вопросы предотвращения загрязнения моря нефтью и разработки мер по сокращению выбросов черной сажи и метана в Арктике, а также укрепления научного сотрудничества между арктическими государствами. Предпринимались шаги по налаживанию диалога со странами азиатско-тихоокеанского региона в решении задач по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом живых морских ресурсов. Проблематика арктического рыболовства предметно обсуждалась государствами АС во время тематической встречи в Нууке (февраль).

Развивалась **договорно-правовая база** отношений России с зарубежными партнерами. Заключен ряд международных договоров с иностранными государствами о сотрудничестве в реализации проектов, касающихся использования атомной энергии в мирных целях (в частности, с Венгрией, Финляндией, Алжиром, Аргентиной, ЮАР).

Российская Федерация выступала в качестве одного из активных членов **Международной организации гражданской авиации (ИКАО)**. Предметом первоочередного внимания Организации оставалась проблематика обеспечения безопасности полетов гражданской авиации в соответствии с целями и принципами Устава ООН, Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., в том числе в контексте создания и функционирования в рамках ИКАО так называемой «Целевой группы по рискам для гражданской авиации, исходящим из зон конфликтов». Российские эксперты приняли участие в Дипломатической конференции по совершенствованию Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г.
(Монреаль, март)

В июле официально открылось Московское представительство **Всемирной организации интеллектуальной собственности** **(ВОИС)**. Основными задачами Представительства являются содействие развитию системы правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности на территории России, поддержка эффективного использования глобальных систем ВОИС по регистрации объектов интеллектуальной собственности, укрепление потенциала по использованию интеллектуальной собственности в поддержку экономического развития нашей страны.

Составным элементом внешнеполитической деятельности оставалось **международно-правовое оформление государственной границы** Российской Федерации. Запущены внутригосударственные процедуры, необходимые для ратификации подписанных с Эстонией договоров о государственной границе и о разграничении морских пространств в Нарвском и Финском заливах, а также подписания договора о государственной границе с Южной Осетией. Прорабатывается вопрос о возобновлении переговоров о государственной границе и делимитации морских пространств в Черном море с Абхазией. В связи с серьезным внутриполитическим кризисом на Украине двусторонние переговоры с Киевом по пограничным вопросам были приостановлены.

В целях исполнения обязательств России по действующим международным договорам, установившим государственную границу с Латвией, Литвой, Казахстаном и Азербайджаном, проводилась демаркация государственной границы. С Финляндией, Норвегией и Китаем на плановой основе продолжалась проверка границы.

**ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Правозащитная проблематика**

Мировое развитие проходит через сложный переходный этап, сопряженный с многочисленными вызовами в лице застарелых и новых очагов напряженности, ведущих к расширению конфликтного пространства на планете, а также внушительного числа трансграничных, а по сути глобальных проблем, требующих продуманных, последовательных и совместных контрмер со стороны государств. Как никогда высокими предстают риски углубления межконфессиональных и межцивилизационных разломов. В этих условиях вопросы защиты **прав человека** все заметнее выдвигаются в разряд приоритетов международной повестки дня. Рассматриваем правочеловеческую тематику в тесной увязке с обеспечением международного мира и безопасности и содействием устойчивому развитию, считая очевидным тот факт, что без укрепления глобальной и региональной стабильности эффективное соблюдение прав человека на должном уровне невозможно в принципе.

Для отстаивания своих подходов в правозащитной сфере задействовали авторитетные международные форумы – органы системы ООН, Совета Европы (СЕ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Выстраивая свою работу, неизменно исходили из необходимости укрепления равноправного и взаимоуважительного сотрудничества государств в соответствии с принципами международного права. Развернутый и аргументированный перечень тематических российских подходов был представлен в выступлении С.В.Лаврова в ходе сегмента высокого уровня 25-й сессии Совета ООН по правам человека (Женева, март).

В работе международных организаций по правам человека фиксируем возрастающий уровень политизации и конфронтации, настойчивые попытки навязывания узких интерпретаций международных норм в области прав человека под видом универсальных, агрессивное наступление на традиционные ценности. Все это осложняло взаимодействие в гуманитарной сфере, объективно не способствовало снижению градуса международных правозащитных дискуссий, в которых обвинительная риторика в адрес отдельных государств зачастую превышала все разумные пределы. Наглядным свидетельством стремления использовать вопросы прав человека в качестве предлога для обоснования вмешательства во внутренние дела суверенных государств, введения политических или экономических санкций стала развернутая западными государствами во главе с США кампания осуждения России в контексте украинского кризиса, критика ее принципиальных позиций по ключевым правозащитным сюжетам. Со своей стороны задействовали международные организации и форумы для доведения до партнеров и международных структур объективной информации.

Предпринимали настойчивые усилия в интересах корректировки однобоких, политизированных докладов Наблюдательной миссии ООН по правам человека на Украине, которые фактически игнорировали существующие в стране серьезные проблемы в области свободы выражения мнения, мирных собраний, прав национальных и религиозных меньшинств, многочисленные факты разжигания ненависти и вражды. Во многом благодаря российской стороне удалось добиться включения в документы Миссии, зачастую необъективные и неполные в описании и оценках трагедии на Юго-Востоке Украины, наиболее вопиющих случаев нарушения прав человека украинскими властями и силовиками.

Интенсивный характер носили контакты с **Международным Комитетом Красного Креста (МККК)**. Они были главным образом нацелены на решение различных аспектов гуманитарных проблем на Украине, в Сирии и секторе Газа. Сложившаяся на Юго-Востоке Украины в результате боевых действий тяжелая гуманитарная ситуация, жертвами которой стало в первую очередь гражданское население, заставила Россию наладить практику отправки регулярных гуманитарных конвоев для жителей Луганской и Донецкой областей. На всех этапах подготовки и проведения этих гуманитарных акций российские представители поддерживали тесный диалог с руководством и сотрудниками МККК. «На полях» 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) состоялась встреча С.В.Лаврова с Президентом МККК П.Маурером. Российская Федерация внесла добровольный взнос в бюджет МККК в размере 1 млн. долл. США для финансирования расходов, связанных с оказанием гуманитарной помощи гражданскому населению юго-восточных регионов Украины.

Еще одним проявлением **кризиса на Украине** стал массовый исход ее жителей на территорию России. Проводили целевую работу с зарубежными партнерами и профильными международными структурами для формирования объективной картины гуманитарной ситуации на Украине. Активизировали взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Наладили механизм регулярного предоставления в УВКБ статистических данных Федеральной миграционной службы о количестве и составе миграционных потоков из Украины, а также информации о мерах российских властей по оказанию помощи вынужденным переселенцам. Неоднократно в течение 2014 г. оказывали содействие сотрудникам УВКБ в посещении российских регионов с местами компактного размещения украинских беженцев. Ооновские эксперты констатировали, что условия их приема и размещения в России соответствуют, а в ряде случаев и превосходят самые высокие международные стандарты. В результате комплексных усилий различных российских ведомств удалось привлечь внимание международного сообщества к гуманитарной катастрофе на Юго-Востоке Украины и прорвать международную «информационную блокаду» вокруг темы украинских беженцев и внутренне перемещенных лиц.

По линии Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права осуществляли пристальное изучение ситуации с обеспечением прав человека в мире. На основе данных от международных правозащитных организаций и структур, СМИ, информации от непосредственных свидетелей событий подготовлено три издания «Белой книги» МИД России по Украине. В них систематизированы конкретные сведения о грубейших нарушениях прав человека и принципа верховенства права, гуманитарных преступлениях, совершенных в ходе вооруженного государственного переворота в Киеве и последовавшей за ним карательной операции украинских властей против населения юго-востока страны. Настойчиво выводили профильные международные организации и структуры ООН, ОБСЕ и СЕ на принятие безотлагательных мер по обеспечению полноценного, объективного и транспарентного расследования этих преступлений.

В январе обнародован доклад МИД России, содержащий обширный фактологический материал о проблемах, в том числе системных, в области прав человека в Европейском союзе.

Одним из направлений активности российской внешнеполитической службы оставалось **противодействие попыткам переписывания и фальсификации истории**, направленным на принижение места и роли СССР и России в обеспечении Победы во Второй мировой войне и формировании современной системы международных отношений. Попытки оспорить историческую правду расценивали как свидетельство того, что вакцина против нацистского вируса, выработанная на Нюрнбергском трибунале, серьезно ослабла. Признание в полном объеме итогов Второй мировой войны, закрепленное в Уставе ООН и других международных документах, рассматриваем в качестве императива для всех государств. Активно взаимодействовали с межправительственными и неправительственными организациями для привлечения внимания к деятельности политических движений, пропагандирующих расизм, этноцентризм и ксенофобию, распространение идеологии нацизма и расового превосходства. Придерживались данных подходов, выстраивая свою деятельность на площадках Совета ООН по правам человека (СПЧ) и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи ООН, ОБСЕ и Совета Европы.

Подтверждением широкой поддержки наших оценок, особенно актуальных в преддверии 70-й годовщины Победы во Второй мировой войне, стало принятие на 69-й сессии **Генеральной Ассамблеи ООН** традиционной российской резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Ее соавторами выступили в общей сложности
44 государства, а в конечном итоге за резолюцию проголосовали
133 государства. Против выступили 4 делегации, 51 страна при голосовании воздержалась. Резолюция осуждает прославление нацистского движения и бывших членов «Ваффен-СС», в том числе открытие памятников и мемориалов, а также проведение в их честь публичных демонстраций. Наряду с этим документ осуждает снос памятников воевавшим против нацизма, а также стремление ряда стран квалифицировать тех, кто боролся против Антигитлеровской коалиции в годы Второй мировой войны, в качестве «участников национально-освободительных движений».

Работу в **Совете ООН по правам человека** (СПЧ) выстраивали на основе взвешенной линии, ориентированной на закрепление партнеров на позициях конструктивного, взаимоуважительного и деполитизированного диалога по узловым сюжетам повестки дня Совета. Выступали против страновых инициатив в Совете, не направленных на оказание технического содействия в области прав человека. Ориентировали СПЧ на следование базовым нормам и принципам, заложенным при его формировании, настаивая на исправлении тех значительных «перекосов» в сторону критики правительств государств-членов, зачастую предвзятой и не ориентированной на реальное достижение цели продвижения прав человека в мире, которые сложились в его работе в последние годы. Привлекали внимание Совета и созданных им специальных процедур к ряду острых кризисов, в том числе на Украине и в Сирии. Внесли ряд заметных предложений в области поощрения и защиты прав человека, направленных на укрепление международного режима обеспечения прав человека. Представили проекты резолюций
СПЧ по таким сюжетам, как важность целостности судебной системы для соблюдения прав человека, защита семьи в ее традиционном понимании и семейных устоев, произвольное лишение гражданства. Выступили с инициативой по защите прав национальных и религиозных меньшинств, в частности, цыган.

В целом конструктивный характер носило сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Россия, являющаяся одним из стабильных доноров Управления, по-прежнему оказывала финансовое содействие проектам, направленным на противодействие расизму, ксенофобии и нетерпимости, нацеленным на образование и распространение знаний в области прав человека.

Весомым разделом общего правозащитного досье в повестке дня ООН оставалась **социальная проблематика**. Российская Федерация, переизбранная на 2013-2015 гг. в состав Исполнительного совета Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), активно участвовала в определении базисных параметров ее деятельности в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 64/289 «Слаженность в системе ООН».

В связи с проводившимся в 2014 г. двадцатилетним обзором выполнения Пекинской декларации и Платформы действий, Россия направила в Европейскую экономическую комиссию (ЕЭК) ООН и Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) национальный доклад о реализации принятых в 1995 г. в Пекине обязательств по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Очередной доклад о выполнении Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин представлен в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Его рассмотрение состоится осенью 2015 г. В ходе 65-й сессии Комитета по правам ребенка (январь) были рассмотрены доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

Ратифицировав 25 сентября 2012 г. Конвенцию о правах инвалидов, Россия взяла на себя обязательство по представлению в Комитет по правам инвалидов (КПИ) периодических докладов о выполнении положений указанной Конвенции. Первый доклад направлен в Секретариат КПИ в сентябре 2014 г.

Совместно с Действующим швейцарским председательством **ОБСЕ** выдерживали курс на выправление дисбалансов при рассмотрении Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе вопросов гуманитарного характера. Важную роль отводили продвижению приоритетных для Российской Федерации правозащитных проблем, активному участию в различных профильных проектах. Продолжили работу по организационно-процедурным аспектам взаимодействия в рамках «третьей корзины», в том числе по тематике реформирования механизмов гуманитарных мероприятий. Российская сторона проводила наступательную линию, привлекая внимание партнеров к грубым и системным нарушениям в области прав человека в США и государствах-членах Евросоюза. Инициировали обсуждение вопросов, связанных с тенденцией роста проявлений неонацизма и агрессивного национализма, героизации нацизма, дискриминации религиозных и национальных меньшинств, усилением расистских и ксенофобских настроений, бесчеловечным обращением с мигрантами, массовыми нарушениями права на неприкосновенность частной жизни со стороны «цивилизованных» стран Запада. Несмотря на многочисленные призывы – в том числе и российской стороны – фиксируем упорный отказ западных государств расследовать феномен так называемых «секретных тюрем» ЦРУ. В свете гуманитарной катастрофы на Юго-Востоке Украины указывали на многочисленные нарушения прав человека киевскими властями.

Отмечали недостатки в работе ОБСЕ и ее институтов. В частности, серьезные нарекания продолжает вызывать деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Это прежде всего относится к системе планирования и расходования бюджетных средств, особому фокусу Бюро на оценке соблюдения гуманитарных обязательств
«к востоку от Вены», отсутствию базовых принципов наблюдения за выборами по линии БДИПЧ.

Ряд решений по правочеловеческой тематике согласован на
21-м заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ (Базель, декабрь). В частности, удовлетворены принятием документов по работе с молодежью и детьми, борьбе с насилием в отношении женщин, противодействии антисемитизму и начале актуализации плана работы ОБСЕ в области гендерного равенства.

Различные аспекты сотрудничества России и ОБСЕ, в том числе по правозащитной повестке дня, обсуждались в ходе визитов в Москву Генерального секретаря ОБСЕ Л.Заньера (февраль и июнь), директора БДИПЧ М.Линка (октябрь) и Личных представителей Действующего председателя ОБСЕ по толерантности и недискриминации (октябрь).

Взаимодействие России с институтами **Совета Европы** выстраивалось по линии Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ), Комиссара Совета Европы по правам человека (КСЕПЧ), мониторинговых механизмов СЕ, включая Европейский комитет по предупреждению пыток (ЕКПП).

В сентябре состоялся визит в Россию (Москва, Симферополь, Бахчисарай) делегации Совета Европы во главе с Комиссаром СЕ по правам человека Н.Муйжниексом. В ходе встреч с руководством МИД России, Минюста России, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А.Памфиловой обсуждался широкий круг тем, касающихся сотрудничества Российской Федерации с Советом Европы, в том числе в контексте выполнения рекомендаций Комиссара СЕ по правам человека по итогам его предыдущих визитов в Россию. К сожалению, в подготовленном Н.Муйжниексом по итогам посещения Республики Крым докладе превалировали политизированные, не имеющие связи с реальностью оценки и обвинения России в якобы масштабных нарушениях прав крымских татар и украинцев. Были вынуждены отреагировать на доклад в жестком ключе.

В ноябре нашу страну посетила делегация Европейского комитета по предупреждению пыток, изучившая условия содержания и обращения с заключенными в СИЗО «Лефортово» и исправительной колонии № 6 в
Соль-Илецке Оренбургской области. Своевременно реагировали на рекомендации ЕКПП по совершенствованию работы в системе Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации.

Активная роль России в **международном спортивном движении** соответствовала ее статусу великой спортивной державы, зримо работала на повышение ее авторитета. Развивались спортивные связи с зарубежными странами, расширялось представительство Российской Федерации в международных спортивных организациях.

МИД России непосредственным образом участвовал в подготовке крупных спортивных мероприятий, право на проведение которых получила наша страна, в первую очередь XXII Олимпийских зимних игр и
XI Паралимпийских зимних игр в Сочи. Оказывалось необходимое содействие Министерству спорта Российской Федерации,
«АНО «Оргкомитету «Сочи 2014» в деле популяризации Олимпиады на международных площадках, решении вопросов обеспечения безвизового въезда и выезда из Российской Федерации участников Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи. В международных аэропортах Адлера и Краснодара были организованы временные консульских пункты для обеспечения необходимой визовой поддержки гостей Олимпиады.

Тематике спортивного сотрудничества посвящена принятая Советом ООН по правам человека по инициативе России и группы соавторов резолюция «Поощрение прав человека через спорт и идеалы Олимпийского движения» (сентябрь). Документ приветствует успешное проведение Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи, признает усилия России по созданию безбарьерной среды для занятий спортом людей с ограниченными возможностями. Резолюция призывает к взаимодействию с Международным олимпийским и паралимпийским комитетами в целях преодоления дискриминации, достижения равенства, укрепления сотрудничества и взаимного уважения в контексте защиты прав человека.

На пленарном заседании 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (октябрь) принята резолюция «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и мира». В тексте этой традиционной резолюции
ГА ООН впервые выражена поддержка «независимости и автономности спорта, а также миссии Международного олимпийского комитета в качестве лидера Олимпийского движения». Документ подчеркивает несовместимость любых форм дискриминации с принадлежностью к Олимпийскому движению.

Российская Федерация переизбрана на очередной срок в качестве сопредседателя (совместно с Южно-Африканской Республикой) в действующей при Бюро ООН по спорту на благо развития и мира тематической подгруппе «Спорт и мир».

**Защита интересов соотечественников за рубежом**

Безусловным приоритетом внешнеполитического курса России являлось оказание всемерного содействия соотечественникам, отстаивание их законных прав и интересов, для чего использовался весь арсенал имеющихся средств.

На это, в частности, были направлены усилия **Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом** (ПКДСР) под председательством Министра иностранных дел, осуществляющей координацию и контроль за выполнением Программы работы с российскими соотечественниками, проживающими за рубежом. Полностью выполнена Программа на 2013-2014 гг., в ноябре Правительством принята ее новая редакция на 2015-2017 гг.

В качестве важной задачи рассматривалось **сохранение исторического наследия Русского мира**. В «активе» на данном направлении более
100 фестивалей, концертов, выставок и других мероприятий, посвященных памятным датам российской истории и культуры. Широкий резонанс имела состоявшаяся в Москве Всемирная тематическая конференция «Первая мировая война и судьбы российских соотечественников» (ноябрь), собравшая около 160 представителей российской диаспоры из более, чем 70 государств. Ее участники – потомки ветеранов войны, эксперты, историки и ученые-исследователи событий тех лет, представители соотечественных организаций, журналисты зарубежных русскоязычных СМИ – подчеркнули важность объективного осмысления трагедии Первой мировой в интересах сохранения мира и безопасности.

Повсеместно начата подготовка к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Повышенное внимание Правительственная комиссия традиционно уделяет **работе с молодежью**. В течение года организовано 5 региональных молодежных конференций – в Европе, Прибалтике, Америке, АТР и в регионе, охватывающем Ближний Восток и Африку. Свыше 100 делегатов из 44 стран собрались на международный форум на тему «Молодежь, наука, инновации» (Казань, апрель), в итоговом заявлении которого участники выразили стремление развивать всесторонние связи с исторической Родиной и вносить свой вклад в ее обновление. Юное поколение соотечественников было задействовано в различных тематических проектах, прежде всего «Школе молодого лидера». В декабре сформирован межведомственный **Совет по делам молодежи** при ПКДСР.

Важное место во взаимодействии с Русским миром принадлежало **Россотрудничеству**. Особое внимание Агентство уделяло защите русского языка, поддержке обучения молодежи в России, культурным вопросам. В течение года в рамках взаимодействия с компатриотами Россотрудничеством были организованы мероприятия в 81 стране.

В качестве востребованного и эффективного механизма, успешно выполняющего возложенные на него задачи, утвердился **Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (ФПС)**, учредителями которого являются МИД России и Россотрудничество. По линии Фонда оказывалась квалифицированная юридическая помощь компатриотам в случаях «дерусификации», ущемления их этнокультурных прав. Получила дальнейшее развитие мониторинговая составляющая деятельности Фонда, причем уже не только применительно к странам Прибалтики, где существует феномен «безгражданства», но и к другим государствам. В частности, собранные ФПС материалы вошли в «Белую книгу нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине».

В российских регионах продолжалось осуществление **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**. В 2014 г. этим механизмом воспользовались более 100 тыс. компатриотов, что более чем на 50 % превысило соответствующий показатель 2013 г. При этом всего с начала действия Госпрограммы в 2007 г. нашу страну избрали своим местом жительства около 280 тыс. человек.

«Красной нитью» проходила тема оказания помощи соотечественникам, прибывавшим из Украины. В национальное законодательство были внесены необходимые дополнения и изменения в связи с резким увеличением количества обращений от лиц, вынужденно покинувших украинскую территорию и временно размещенных в России.

Возросла активность соотечественников в деятельности Всемирного координационного совета (ВКС) и его локальных отделений, представляющих российскую диаспору практически в половине государств мира. За истекший год такие структуры были созданы в Ботсване, Катаре, ЮАР, Южной Корее, а их общее число вплотную приблизилось к
100. Проведено 6 региональных и 85 страновых конференций соотечественников. Подписан Протокол о взаимодействии между Общественной палатой России и ВКС.

В итоговых документах 21-го заседания Всемирного координационного совета (Москва, апрель) нашла отражение солидарность соотечественников с принципиальной позицией нашей страны по урегулированию внутриукраинского кризиса.

Серьезный акцент делался на **информационной работе**. В этих целях запущен веб-портал ВКС (июнь), оказывалась системная поддержка сайтам страновых координационных советов. Компатриотам из 77 государств предоставлялось содействие в подписке на российские периодические издания. Успешно работала интернет-площадка «Русский век», продолжался выпуск одноименного специализированного журнала, а также трех тематических региональных изданий («Балтийский мир», «Единство в разнообразии», «Шире круг»).

Органично вписывалась в нашу работу по укреплению единства диаспоры, ее духовных и культурных связей с Родиной деятельность **Русской православной церкви**. Во взаимодействии с РПЦ прорабатывались такие вопросы, как восстановление и сооружение за рубежом православных храмов, возвращение в российскую собственность памятников русской культуры. В ноябре в Риме был организован очередной круглый стол «РПЦ и соотечественники: опыт соработничества в Европе».

Сохранялась практика морального поощрения компатриотов за их вклад в сохранение русского языка и российской культуры, укрепление связей с исторической Родиной. Наиболее активные представители диаспоры были награждены Почетным знаком соотечественника и почетным дипломом ПКДСР, представлены к награждению медалью Пушкина.

**Консульская работа**

Продолжалось совершенствование нормативно-правового и организационного регулирования консульской деятельности.

В фокусе внимания находились вопросы заключения двусторонних договоров по вопросам **международного усыновления** в целях создания совместных механизмов для отслеживания положения малолетних россиян в приемных семьях. Очередной шаг в этом направлении – подписание в июле Договора между Российской Федерацией и Испанией о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

Предметом широкой публичной дискуссии стали проблемы с обеспечением прав приемных детей из России в США и ряде скандинавских государств. Настойчиво предлагали партнерам предпринять реальные шаги навстречу нашим озабоченностям, указывали на существенные пробелы и перекосы в их национальном законодательстве и правоприменительной практике. Помимо двустороннего трека стремились задействовать для постановки «детского» вопроса ресурс международных организаций, включая Совет Европы и ОБСЕ.

Стремились создать максимально комфортные условия для россиян, обращающихся в консульские загранучреждения **за оформлением заграничного паспорта или свидетельства на въезд (возвращение)** в Российскую Федерацию. В федеральное законодательство внесен пакет изменений, в частности, допускающих выдачу загранпаспорта не только при личном присутствии заявителя, но и посредством почтовой связи в государстве его пребывания, а также расширяющих перечень оснований для выдачи свидетельств на возвращение.

По инициативе МИД России был принят федеральный закон, предусматривающий **упрощение порядка выдачи российских виз**, в том числе туристических, увеличение их срока действия и кратности на основе принципа взаимности. Завершены подготовительные работы по внесению в визу фотографического изображения ее владельца.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от
24 ноября 2014 года № 735 «**О сборе биометрических персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства**» российские загранучреждения в Великобритании, Дании, Мьянме, Намибии и консульский пункт в аэропорту Внуково приступили к сканированию отпечатков пальцев лиц, обращающихся за российской визой.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 года № 527 «О внесении изменений в Положение **о порядке выплаты пенсий** гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» заключено Соглашение об электронном взаимодействии между МИД России и Пенсионным фондом Российской Федерации.

Традиционной интенсивностью отличались контакты по консульской линии **со странами СНГ**. В июне прошло очередное заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел стран Содружества, на котором обсуждалась проблематика правового положения трудовых мигрантов, режима взаимных поездок, взаимодействия при эвакуации граждан в чрезвычайных ситуациях, а также ход исполнения Конвенции о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года.

В июне приняло первых посетителей Генеральное консульство в
Усть-Каменогорске (Казахстан). Продолжалась проработка с молдавской стороной вопроса об учреждении консульской точки в Тирасполе. В то же время, в условиях острого внутриполитического кризиса на Украине оказался «замороженным» процесс открытия Генконсульства в Донецке.

Отмечены некоторые подвижки в двустороннем диалоге по визовой либерализации со странами **Европы**. В декабре российская сторона ратифицировала Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Княжества Лихтенштейн об упрощении процедуры выдачи виз гражданам Российской Федерации и Княжества Лихтенштейн. С Латвией, Норвегией, Польшей переговоры велись, исходя из накопленного позитивного опыта применения соглашений об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий.

Вызывает сожаление приостановление по инициативе ЕС в контексте событий на Украине переговоров относительно дальнейшего облегчения визового режима, в том числе модернизации Соглашения между Россией и ЕС об упрощении выдачи виз от 2006 г.

Охват безвизовых поездок российских граждан в страны **АТР** и **ЛАКБ** значительно расширился благодаря вступлению в силу соглашений об упрощении либо отмене визовых формальностей с Китаем, Монголией, Парагваем, Республикой Корея; заключению аналогичных договоренностей с Гондурасом, Панамой, Республикой Науру.

На **африканском** направлении подписано соглашения с Республикой Конго о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам.

Учреждены посты **почетных консулов** в Боливии, Великобритании, Греции, Ирландии, Исландии, Италии, Нидерландах, Малайзии, Монако, Лихтенштейне, Словении, Черногории, на Ямайке. Их общее число достигло 117.

Рассматривали **военно-мемориальную работу** как важную составляющую усилий по сохранению исторической памяти о трагических событиях прошлого. В 40 странах произведен ремонт и благоустройство мемориальных объектов. Вступили в силу соглашения о воинских захоронениях со Словенией (май) и Сербией (январь 2015 г.). Совместно с Минобороны России продолжалась идентификация российских (советских) граждан, пропавших без вести в ходе боевых действий, вооруженных конфликтов и при выполнении воинского долга на территории других государств. Жестко реагировали на акты вандализма в отношении монументов советским воинам в Австрии, Болгарии, Литве, Польше, Эстонии и на Украине.

Осуществлялись плановые мероприятия по уходу за **захоронениями соотечественников** в Болгарии, Греции, Египте, Италии, Марокко, Польше и Тунисе. Реализован пилотный проект по восстановлению комплекса «Русский некрополь» в Белграде (442 могилы). Список объектов, представляющих для России историко-мемориальную ценность, расширен до 86 в 13 странах.

Самое пристальное внимание уделялось консульскому сопровождению **XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр** в Сочи.

**Сотрудничество в области культуры, науки и образования**

Продолжавшееся обострение процессов глобальной конкуренции во всех ее измерениях, включая гуманитарное, требовало системной мобилизации российских инструментов «мягкой силы» в целях обеспечения адекватного восприятия России в мире, создания объективного образа нашей страны, соответствующего ее многовековой истории, культурному и духовному наследию.

В качестве важного звена в системе МИД России, надежного партнера других министерств и ведомств, задействованных в решении широкого спектра задач на этом направлении, выступало Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству **(Россотрудничество)**.

Разветвленная сеть российских центров науки и культуры (РЦНК), которыми располагает Россотрудничество, служила площадкой общественных дискуссий, местом встреч соотечественников, источником информационных поводов для СМИ стран пребывания. В феврале состоялась торжественная церемония открытия РЦНК в Анкаре, в июне – отделения РЦНК в Бресте. Готовилось к сдаче в эксплуатацию здание РЦНК в Кабуле. Проходило согласование проектов межправительственных соглашений с Бразилией, Ираном, Мексикой, Сингапуром, ЮАР об учреждении и условиях деятельности РЦНК. Утвержден План оптимизации и модернизации сети российских центров науки и культуры в иностранных государствах в
2014-2016 гг.

В 2014 г. по линии Россотрудничества была проделана масштабная работа в интересах продвижения культурно-гуманитарной составляющей интеграционных процессов на пространстве СНГ. Продолжалась реализация мероприятий в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников Содружества на период до 2020 г. Особое внимание уделялось поддержке проектов по развитию Сетевого университета СНГ.

На государственном уровне осуществлялся целый ряд мер по обеспечению прочных позиций **русского языка** как средства международного и межнационального общения.

В рамках Федеральной целевой программы «Русский язык», рассчитанной на 2011-2015 гг., проведено около 500 мероприятий культурно-просветительского и образовательного характера, ключевыми из которых стали Международный конкурс «Лучший учитель русской словесности зарубежья» и Международный гуманитарный форум «Русский язык в диалоге культур». Указом Президента Российской Федерации 2015 год объявлен в нашей стране Годом литературы.

В июне образован **Совет при Президенте Российской Федерации по русскому языку**. По решению Совета в сентябре начал функционировать интернет-портал «Образование на русском».

Около 20 тыс. слушателей посещали курсы русского языка, действовавшие на базе 63 зарубежных представительств Россотрудничества в 58 странах мира. По линии Фонда «Русский мир» открывались кабинеты и классы русского языка в местных образовательных учреждениях, предоставлялись гранты на различные гуманитарные проекты.

Не теряла своей актуальности линия на укрепление международного престижа отечественного **образования**. В сотрудничестве с заинтересованными министерствами и ведомствами оказывали поддержку российским вузам в продвижении за рубеж образовательных программ, привлечении студентов из числа иностранцев и компатриотов, установлении партнерских связей с ведущими университетами и научными центрами мира, проведении различных учебно-методических мероприятий, включая повседневную методическую деятельность в зарубежных странах.

В интересах дальнейшего наращивания экспорта образовательных услуг в 2014 г. ежегодная квота на обучение иностранцев в российских высших учебных заведениях была увеличена с 10 тыс. до 15 тыс. мест. Впервые в роли единого оператора (координатора) по отбору абитуриентов из числа иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, выступило Россотрудничество.

Поддерживались контакты с организациями выпускников, для которых возможность общаться на русском, участвовать в совместных проектах с нашей страной являлась фактором более полной самореализации.

Россотрудничеству принадлежала весомая роль в сфере российского **содействия международному развитию** (СМР) – в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2013 года №476 Агентство исполняло функции государственного заказчика по координации и реализации СМР на двусторонней основе. Содержательные аспекты работы на этом треке были закреплены в Плане мероприятий по активизации деятельности в сфере содействия международному развитию и гуманитарного сотрудничества на базе российских центров науки и культуры за рубежом на 2014-2016 гг., утвержденном Правительством Российской Федерации в октябре. В рамках госпрограммы «Внешнеполитическая деятельность» выделена подпрограмма «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию», ответственным исполнителем которой назначено Россотрудничество.

Немалое число иностранцев проявляло возрастающий интерес к российскому культурному наследию и современному искусству. Этому во многом способствовала практика организации **Годов России за рубежом и иностранных государств в России**. Заметное звучание получили Год российской культуры в Великобритании и Год британской культуры в России (2014); Год русского языка и литературы в Германии и Год немецкого языка и литературы в России (2014-2015); сезоны культуры Россия – Австрия (2013-2015) и Россия – Швейцария (2014); сезоны кинематографии, театра и изобразительных искусств Россия – Франция (2014-2015); «перекрестные» Годы туризма Россия – Италия (2013-2014). В 2015-2016 гг. планируем запуск аналогичных проектов с Аргентиной, Грецией, Испанией и Монако.

МИД России традиционно выступал со-организатором (совместно с Минкультуры России и Русской православной церковью) Дней России за рубежом, оказывал в рамках своей компетенции содействие проведению в 2014 г. Года культуры в Российской Федерации.

Прошедший год был отмечен масштабными акциями, посвященными **знаменательным датам отечественной истории**. По инициативе руководства нашей страны он прошел под знаком 100-летия начала Первой мировой войны. Планомерно осуществлялась программа мероприятий, приуроченных к 200-летию заграничных походов русской армии
1813-1814 гг., 75-летию битвы на реке Халхин-Гол, 70-летию полного снятия блокады Ленинграда. Должным образом освещались дни рождения выдающихся исторических личностей.

Доминирующей темой, в том числе при планировании контактов на различных уровнях, стала подготовка к **70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне** и серии этапных событий, отражающих освобождение Европы от фашизма. Самое пристальное внимание уделялось координации действий на этом направлении с партнерами по СНГ, участниками антигитлеровской коалиции, международными структурами, ветеранскими организациями. В феврале решением Совета глав государств Содружества одобрен План основных мероприятий по подготовке и празднованию
70-летия Победы. По инициативе России и других стран ОДКБ в ходе заседания СМИД ОБСЕ в Базеле (декабрь) принята Декларация о
70-й годовщине окончания Второй мировой войны.

Важную роль в деле культурного единения и защиты идентичности славянского мира отводили **Форуму славянских культур**. На прошедших в июне в Словении мероприятиях, посвященных 10-летию основания Форума, были представлены практически все его участники.

Торжественно отмечены юбилейные даты **зарубежных и российских обществ дружбы** – 90-летие британского Общества содействия в российских и советских исследованиях, 70-летие Общества «Финляндия-Россия»,
60-летие Китайского народного общества дружбы с заграницей, 50-летие Российского общества дружбы с Кубой. Прорабатывалась возможность создания Российского союза обществ дружбы и возобновления деятельности Дома дружбы с народами зарубежных стран в Москве.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ,**

**ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ**

**И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Всестороннее взаимодействие Министерства иностранных дел и **Федерального Собрания Российской Федерации** являлось важным фактором эффективной реализации внешнеполитического курса страны.

Руководство Министерства на регулярной основе участвовало в заседаниях обеих палат Парламента и работе их профильных комитетов. Успешно действовал механизм прямого диалога дипломатического ведомства c парламентариями в формате «правительственного часа». В ноябре оценки текущего международного момента были изложены в развернутом выступлении С.В.Лаврова в Государственной Думе.

Постоянное внимание уделялось экспертной поддержке законотворческой деятельности палат Федерального Собрания. В общей сложности за минувший год ратифицировано 43 международно-правовых акта. В их числе документы, формирующие устойчивую основу продвижения интеграционных процессов на евразийском пространстве – Договор о Евразийском экономическом союзе, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции, Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе.

В марте проекты Федерального закона «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» и Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» были представлены на рассмотрение парламентариев Министром иностранных дел С.В.Лавровым.

Значительное место занимала обработка запросов, поступавших в МИД России из Государственной Думы и Совета Федерации. В 2014 г. Министерством подготовлено более 1,6 тыс. ответов на такие обращения.

Конструктивное участие в формулировании и продвижении приоритетов внешней политики Российской Федерации принимали некоммерческие организации международной направленности. Взаимополезный диалог с НКО вносил существенный вклад в осмысление происходящих в мире глубоких перемен, продвижение позитивной, объединительной повестки дня, укрепление российских механизмов «мягкой силы». Устойчивый характер приобрел формат ежегодных встреч Министра иностранных дел с представителями российского неправительственного сектора: в 2014 г. такое мероприятие состоялось в апреле.

Свою лепту профильные НКО вносили в рамках **неправительственных сегментов различных международных форматов**. 20 таких структур оказывали экспертную поддержку российской делегации на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Число НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, достигло 58.

Функцию связующего звена между государственными ведомствами и действующим на внешнеполитическом поле гражданским обществом выполнял Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова. В минувшем году Фондом было реализовано 28 собственных проектов, выделены гранты на поддержку 50 сторонних инициатив.

Продолжалось сотрудничество с Общественной палатой Российской **Федерации** (ОПРФ). Оказывали необходимое содействие в контексте председательства ОПРФ в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭССИ) в 2013-2015 гг.

Большое внимание уделялось взаимодействию с **Русской православной церковью** (РПЦ), совместной работе по религиозной проблематике в рамках ООН, Совета Европы, ОБСЕ, АСЕМ. Последовательно выступали в пользу мобилизации коллективных усилий по сохранению устоявшейся социокультурной среды в местах исторического проживания православного населения на Ближнем Востоке и в Северной Африке, которое все чаще становилось мишенью экстремистов и террористов.

В фокусе внимания 19-го заседания Рабочей группы по взаимодействию МИД-РПЦ (июнь) находились такие острые проблемы, как религиозное размежевание в украинском обществе, обострившееся в условиях внутриполитического кризиса в этой стране и гонения на христиан в регионе БВСА. Комплексно рассматривались вопросы поддержки соотечественников за рубежом.

Укреплялись контакты с другими традиционными конфессиями нашей России. Лидеры мусульманского духовенства подключились к работе Конференции БДИПЧ ОБСЕ по борьбе с исламофобией (Вена, апрель);
26-й сессии Совета ООН по правам человека (Женева, июнь); Международной конференции высокого уровня АСЕМ по межкультурному и межрелигиозному диалогу (Санкт-Петербург, июль); Конференции по религиозному измерению межкультурного диалога под эгидой КМСЕ (Баку, сентябрь); Варшавского совещания ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения (сентябрь-октябрь).

Значимым событием стало участие представителей российских **иудейских организаций** в юбилейном форуме ОБСЕ, приуроченном к
10-летию Берлинской декларации по борьбе с антисемитизмом (Берлин, ноябрь).

Активизировали взаимодействие с пророссийскими **объединениями крымских татар** в русле Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития». Представители религиозных и общественных структур татар Крыма вошли в состав российских делегаций на Варшавском совещании ОБСЕ, а также заседании СМИД ОБСЕ в Базеле (декабрь).

Расширялись потенциальные сферы приложения усилий
**научно-экспертного сообщества**, возрастала востребованность междисциплинарных исследований прикладного характера, нацеленных на поиск оптимальных решений актуальных внешнеполитических задач.

Организующую роль в усиления сцепки между практической дипломатией и экспертными кругами выполнял **Научный совет при Министре иностранных дел**, собиравшийся в мае и декабре. Самоценным элементом тематической дискуссии являлись «круглые столы» с участием ведущих экспертов страновых и регионоведческих академических институтов, авторитетных представителей независимого политологического сообщества.

В полной мере задействовался аналитический потенциал **МГИМО (У)** и **Дипломатической академии**. В соответствии с ведомственным
планом-заказом на 2014 г. специалистами этих вузов было проработано около 150 тем, по которым сформулированы аргументированные предложения.

В качестве востребованной площадки обмена мнениями утвердился **Российский совет по международным делам (РСМД)**, добивавшийся весомых результатов по различным направлениям своей уставной деятельности. В сентябре Совет провел международный семинар
«Хельсинки плюс 40: перспективы укрепления ОБСЕ». По итогам мероприятия был подготовлен доклад «Укрепление ОБСЕ. Формирование единого пространства экономического и гуманитарного сотрудничества, сообщества неделимой безопасности от Атлантики до Тихого океана». Анализ текущей геополитической ситуации стал предметом широкой дискуссии в кругу членов РСМД, тон которой задало выступление С.В.Лаврова (июнь).

Важную роль генератора идей и инновационных подходов выполнял **Совет по внешней и оборонной политике (СВОП)**. В ноябре состоялась
22-я Ассамблея СВОП, в которой принял участие Министр иностранных дел.

Заметным международным дискуссионным форматом оставался **Валдайский клуб**. Состоялось его 11-е заседание (Сочи, октябрь), в котором принял участие Президент Российской Федерации В.В.Путин, на тему «Мировой порядок: новые правила или игра без правил».

Особую категорию российской интеллектуальной элиты составляли ветераны дипломатической службы. Их глубокие знания и опыт работы на передовых внешнеполитических рубежах привносили существенную «добавленную стоимость» в процесс проведения научных исследований по международной тематике.

В рамках Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества осуществляли взаимодействие с войсковыми казачьими обществами по вопросам координации их международных связей, проведения различных мероприятий за рубежом. МИД России оказана поддержка в организации визитов во Францию и Германию представителей Синодального комитета РПЦ по взаимодействию с казачеством.

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Не ослаблялась работа МИД России с субъектами Российской Федерации. Расширялась география мероприятий с их участием, которые охватывали многие направления сотрудничества, включая
торгово-экономические, научно-технические и культурные связи, сферу туризма, контакты с соотечественниками и содействие реализации программы их переселения, поддержку русского языка.

Эффективному решению совместных задач способствовали координационные механизмы Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России (СГС).

Участники 23-го заседания СГС (июнь) обсудили основные направления приложения усилий по продвижению интеграционных проектов на пространстве СНГ. Была акцентирована необходимость вовлечения новых субъектов Федерации – Республики Крым и Севастополя – в процессы межрегионального взаимодействия. Не менее значимым предметом дискуссии стала реализация Государственной программы переселения соотечественников. Особое внимание было обращено на проблематику обустройства и адаптации граждан Украины, желающих участвовать в Госпрограмме.

На обсуждение 24-го заседания Совета (ноябрь) была вынесена тема активизации межрегиональных и приграничных связей в условиях финансово-экономического давления на Россию. Отмечено, что в контексте введенных Западом антироссийских рестрикций возрастает востребованность дальнейшей диверсификации сотрудничества на других географических направлениях – со странами СНГ, АТР, Латинской Америки, Африки, Ближнего и Среднего Востока, новые перспективы открываются для контактов между регионами государств-участников БРИКС. Подчеркнута важность использования потенциала межрегионального диалога с теми европейскими странами, которые не присоединились к режиму есовских санкций.

На регулярной основе оказывали дипломатическое и экспертное содействие представителям региональных и местных органов власти в их деятельности в **европейских институтах межрегионального и приграничного сотрудничества**. Несмотря на общую просанкционную риторику партнеров, не ослабляли усилия в целях сохранить наработанный годами капитал добрососедства.

Как показала практика, местные власти стран-членов ЕС зачастую занимали более взвешенную позицию, чем Брюссель. Не случайно Евросоюз не приостановил подготовку новых программ приграничного сотрудничества с Россией до 2020 г. (всего их запланировано семь), а действие большинства существующих продлено до конца 2015 г. Деловая активность была фактически свернута лишь в рамках еврорегиональных объединений с украинским участием («Днепр», «Донбасс», «Слобожанщина», «Ярославна»).

Активно использовали трибуну **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы** (КМРВСЕ) для доведения достоверной информации о генезисе и развитии украинских событий, правового обоснования возвращения Крыма в состав России. На 27-й сессии КМРВСЕ (октябрь) приложили максимум усилий для придания более взвешенного и сбалансированного характера декларации по Украине. Российская делегация не утратила весомых позиций в Конгрессе, сохранив за собой, в частности, посты вице-председателя этого органа и председателя его Комитета по актуальным вопросам.

На состоявшейся в сентябре в г. Жешув (Польша) Генеральной Ассамблее и ежегодной конференции **Ассоциации европейских приграничных регионов** (АЕПР) российский представитель от еврорегиона «Ярославна» избран в состав Исполнительного комитета АЕПР.

Одним из центральных звеньев системы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации являлись **территориальные органы (представительства) МИД России**. В 2014 г. их число составило 37 – новый территориальный орган был создан на базе Генерального консульства в Симферополе.

Представительствами была проделана большая работа по обеспечению успешного проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в Сочи (февраль), Международного инвестиционного форума «Евромани – 2014» в Уфе (апрель), Санкт-Петербургского экономического форума (май), Международного экономического саммита России и стран ОИС «Казаньсаммит 2014» (июнь), Международного бизнес-саммита «Инвестиции в будущее: Россия» в Нижнем Новгороде (сентябрь).

Была продолжена хорошо зарекомендовавшая себя практика организации **презентаций инвестиционного потенциала субъектов**, способствовавшая поиску новых бизнес-партнеров. В МИД России были проведены презентации Свердловской области (май) и Республики Татарстан (ноябрь). В рамках Совещания послов и постоянных представителей Российской Федерации (конец июня – начало июля) были организованы ознакомительные поездки руководителей РЗУ в Калужскую и Свердловскую области.

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

В 2014 году Россия столкнулась с масштабным давлением в западном медиа-пространстве. В ответ на беспрецедентные шаги по дискредитации образа нашей страны в мире Министерством развернута системная деятельность с использованием всех имеющихся в распоряжении отечественной дипломатии ресурсов для энергичного разъяснения существа российской внешней политики, доведения до отечественной и зарубежной общественности правдивой картины развития международной обстановки. Последовательно продвигали аргументационную базу по принципиальным вопросам современного миропорядка.

В сбалансированном ключе, с опорой на реальные факты, без скатывания к голословной «перепалке» реагировали на нараставший по экспоненте под предлогом событий на Украине антироссийский фон в зарубежных СМИ. Решительно купировали пробросы клеветы и дезинформации в связи с катастрофой малайзийского «Боинга», трагедиями в Одессе и Мариуполе. Настойчиво выступали за проведение всеобъемлющего, тщательного и независимого расследования этих трагических событий.

В течение года организовано 30 интервью и 112 пресс-конференций Министра иностранных дел, 275 выступлений руководства Министерства перед зарубежными и отечественными СМИ. На единой новостной ленте размещено свыше 3 тыс. материалов, включая 478 комментариев и ответов на вопросы журналистов. Заметно расширился круг тем еженедельных брифингов официального представителя МИД России. Отечественные дипломаты являлись постоянными участниками различных тематических встреч, регулярно выступали на телевидении и в печати, привлекались в качестве экспертов на публичных мероприятиях.

На треке «цифровой дипломатии» обеспечивали максимально содержательное наполнение соответствующих аккаунтов в социальных сетях и на медиа-площадках. Более 700 видеозаписей размещено на ведомственном канале в «Youtube», набравшем свыше 400 тыс. просмотров. Запущены проекты блогов на веб-сайтах МИА «Россия сегодня», телеканала «Russia Today» и радиостанции «Эхо Москвы». Введена практика ежедневного онлайн-общения по внешнеполитической проблематике с аудиторией соцсетей и популярных новостных сайтов. Эти усилия не остались незамеченными профессиональным сообществом: МИД России был удостоен авторитетной премии Рунета за 2014 г. в номинации «Культура, СМИ и массовые коммуникации».

Неизменно пристальное внимание уделялось поддержке российских средств массовой информации за рубежом, на которых лежит основная нагрузка по информированию широких кругов мировой общественности о процессах в нашей стране и ее подходах к урегулированию актуальных проблем современности. По всем эпизодам, связанным с попытками властей иностранных государств усложнить или свернуть под надуманными предлогами деятельность российских или национальных русскоязычных масс-медиа, предпринимались дипломатические демарши, направлялись обращения в международные организации, в частности, Представителю ОБСЕ по свободе СМИ Д.Миятович.

Конструктивно подключались к нормотворческой и просветительской деятельности Комитета ООН по информации, Комиссии по коммуникациям и информации ЮНЕСКО и Руководящего комитета Совета Европы по СМИ и информационному обществу.

**ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Работа на историко-архивном направлении разворачивалась на фоне все более изощренных и неприкрытых попыток ряда западных государств переписать в угоду политической конъюнктуре и собственным амбициям события прошлого, исказить и принизить роль, которую сыграла в них наша страна. Особую актуальность усилия российской дипломатии по противодействию «перекройке» истории обрели в контексте 100-летия начала Первой мировой войны и подготовки к празднованию 70-летия Великой Победы и окончания Второй Мировой войны.

Активно подключились к реализации проектов, посвященных этим ключевым историческим событиям. При участии МИД России организовано более 50 выставок, в т.ч. 9 – за рубежом. Содержательно наполнялись соответствующие рубрики веб-сайта Министерства и аккаунт его
Историко-документального департамента в «Твиттере». Развивалось тематическое сотрудничество с отечественным и зарубежным СМИ.

Несомненное патриотическое значение имела публикация сборника «Министерство иностранных дел России в годы Первой мировой войны», содержащего свыше 250 документов из Архива внешней политики (АВП) Российской империи, в том числе Дневник МИД, выступления министров, протоколы совещаний, записки и письма отдельных департаментов, телеграммы, дипломатические ноты, тексты договоров и соглашений, записи бесед, мемуары дипломатов. Большая часть этих материалов, воссоздающих широкую панораму деятельности Министерства в военные годы, было введено в научный оборот впервые.

Вышел в свет 8-й том фундаментального труда «Великая Отечественная война 1941-1945 годов» – «Внешняя политика и дипломатия Советского Союза в период войны».

Работали с коллегами из МИД КНР над завершением издания
«Советско-китайские отношения. 1952-1955». Поступательно развивалось сотрудничество с архивными службами Аргентины, Вьетнама, Италии, Португалии, Таиланда.

Неизменное внимание уделялось взаимодействию с зарубежными научными центрами, деятельности в формате совместных комиссий историков из Австрии, Германии, Латвии, Польши. В рамках контактов с научными кругами из США создан интернет-ресурс «Российско-американское историческое и культурное наследие».

В русле Стратегии развития информационного общества Российской Федерации продолжалось формирование баз данных «Научно-справочный аппарат открытых материалов АВП РФ 1917-1991 гг.» (составлено 13 тыс. новых описей) и «Антигитлеровская коалиция» (добавлено 3,2 тыс. архивных дел). Осуществлена оцифровка 4,8 тыс. документов из досье секретариатов Г.В.Чичерина и М.М.Литвинова. В соответствии с требованиями федерального законодательства рассекречено около 4 тыс. архивных дел.

Деятельность внешнеполитических архивов была тесно связана с практическими нуждами дипслужбы. В 2014 г. из подразделений центрального аппарата и загранучреждений на государственное хранение принято свыше 14 тыс. дел. Подготовлено 11 тыс. ответов на запросы государственных организаций и частных лиц. В читальном зале АВП работали 155 исследователей, из них 40 – иностранных.

Реализована инициатива Совета ветеранов войны и труда МИД России и Ассоциации молодых дипломатов по установке мемориальной доски в память о сотрудниках НКИД СССР, вступивших в июле 1941 г. в народное ополчение Москвы.

**ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА**

На планомерной основе осуществлялось развитие инспекционной деятельности в МИД России, совершенствование ее организационной и методологической базы. Комплексные проверки прошли в 27 ЗУ, подразделениях центрального аппарата и территориальных органах-представительствах Министерства.

Во главу угла ставились такие критерии эффективности политико-дипломатической работы, как уровень подготовки информационно-аналитических документов; практическая отдача от использования медийных ресурсов; результативность усилий по отстаиванию интересов российских физических и юридических лиц в государствах аккредитации; исполнительская и трудовая дисциплина, положение дел с кадрами и другие аспекты административного порядка. Неизменное внимание уделялось контролю за соблюдением положений федерального законодательства, регламентирующих деятельность российской дипслужбы. В связи с нарастанием рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в мире оказывалось необходимое методическое содействие в вопросах обеспечения безопасности загранучреждений и их персонала.

По итогам проверок руководству МИД России вносились конкретные предложения по совершенствованию работы проинспектированных объектов.

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА**

Самое серьезное значение придавалось антикоррупционному мониторингу в подразделениях центрального аппарата и загранучреждениях МИД России. Эта работа носила многоплановый характер и выстраивалась на системной основе в соответствии с положениями Федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от
24 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Указа Президента Российской Федерации от
11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»; Плана противодействия коррупции в МИД России; Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного служащего в системе Министерства. Отклонения от установленного упомянутыми нормативно-правовыми актами режима незамедлительно фиксировались и получали должную оценку.

Данное направление курировалось Отделом по профилактике коррупции и иных правонарушений (в составе Департамента кадров) в связке с Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. В их функции входит комплексная консультативно-профилактическая деятельность, отслеживание и пресечение возможных нарушений в этой сфере. Пристальное внимание уделяется контролю за надлежащим оформлением отчетных документов о доходах госслужащих и членов их семей, точности и объективности отраженной в них информации.

В июне во исполнение Указа Президента Российской Федерации от
13 марта 2012 г. №297 и постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. №10 была сформирована и начала практическую деятельность Комиссия по приему, передаче, реализации (уничтожению) подарков, полученных федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Министерства иностранных дел Российской Федерации в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

В части, касающейся компетенции российских загранучреждений, проводились мероприятия в целях реализации положений Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении международных сделок.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ**

**И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ**

Продолжавшийся в 2014 г. рост конфликтного потенциала в целом ряде регионов, включая Ближний Восток, африканский и азиатский континенты, предопределили значимость мер по всестороннему совершенствованию защиты загранучреждений и обеспечению безопасности россиян в странах с непростой внутренней обстановкой. С учетом активизации международного терроризма и экстремизма самое пристальное внимание уделялось реализации мероприятий в русле решений Национального антитеррористического комитета.

Осуществляли непрерывный мониторинг положения дел в государствах, находящихся в состоянии острого межэтнического и межконфессионального противостояния или вооруженного конфликта с высоким уровнем террористической угрозы, включая Афганистан, ряд стран Ближнего Востока и Африки. Предпринимались комплексные усилия по повышению уровня защищенности аккредитованных здесь российских представительств, велась адресная работа с наиболее уязвимыми группами росграждан. Все это позволило во многом минимизировать риск возникновения и эвентуальные последствия ЧС.

Предметом особой озабоченности были внештатные ситуации в деятельности ЗУ на Украине в условиях глубокого политического и экономического кризиса в этой стране. Массированная нечистоплотная кампания по нагнетанию в украинском обществе враждебности к России и ее гражданам вышла за рамки протестных акций перед зданиями наших дипмиссий. Имели место акты вандализма на почве русофобии, множились угрозы в адрес персонала загранучреждений. Так, в июне был причинен серьезный материальный ущерб роспосольству в Киеве. Провокационные действия ультранационалистов в Одессе, Харькове и других украинских городах создавали реальную угрозу жизни и здоровью сотрудников РЗУ и журналистов.

Внимательно отслеживали ход расследования случаев нападения на персонал росзагранучреждений в Судане и Канаде.

С учетом новых международных реалий совершенствовалась профильная нормативно-правовая база. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. №1216 утвержден обновленный Комплекс мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Подготовлены нормативно-правовые акты, корректирующие перечни государств со сложной общественно-политической обстановкой и предусматривающие в этой связи дополнительные гарантии безопасности для сотрудников дипслужбы.

Основные усилия **Ситуационно-кризисного центра** **(Департамента)** МИД России были сосредоточены на создании программно-аппаратного комплекса, включающего геоинформационную и поисково-аналитическую системы мониторинга пребывания российских граждан за рубежом и их оповещения в чрезвычайных ситуациях. Запущено пилотное тестирование одной из его составляющих – мобильного приложения «Зарубежный помощник».

Осуществлялись целевые мероприятия, направленные на противодействие террористическим устремлениям против российских объектов, учреждений и граждан в иностранных государствах, а также зарубежных дипломатических миссий и консульских учреждений на территории России.

Под эгидой Минздрава России велась проработка вопросов, связанных с организацией медицинской эвакуации.