**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2018 ГОДУ**

**ОБЗОР МИД РОССИИ**

Москва, март 2019 года

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Введение** | - | 3 |
| **Многосторонняя дипломатия** |  |  |
| Участие в деятельности ООН | - | 6 |
| Участие в «Группе двадцати» и объединении БРИКС | - | 8 |
| Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами | - | 9 |
| Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения | - | 15 |
| **Региональные направления внешней политики** |  |  |
| Ближнее зарубежье | - | 22 |
| Интеграционные процессы и сотрудничество на евразийском пространстве | - | 28 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | - | 30 |
| Южная Азия | - | 38 |
| Европа | - | 39 |
| США и Канада | - | 52 |
| Ближний и Средний Восток и Северная Африка | - | 55 |
| Африка к югу от Сахары | - | 58 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | - | 59 |
| **Экономическая дипломатия** | - | 61 |
| **Правовое обеспечение внешнеполитической деятельности** | - | 65 |
| **Гуманитарное направление внешней политики** |  |  |
| Правозащитная проблематика  | - | 70 |
| Работа с соотечественниками | - | 73 |
| Консульская работа | - | 75 |
| Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта | - | 77 |
| **Взаимодействие с Федеральным Собранием, институтами гражданского общества и научно-экспертным сообществом** | - | 80 |
| **Межрегиональное и приграничное сотрудничество** | - | 82 |
| **Информационное обеспечение внешней политики** | - | 84 |
| **Историко-архивная деятельность** | - | 85 |
| **Инспекционная работа** | - | 87 |
| **Антикоррупционная работа** | - | 88 |
| **Обеспечение безопасности загранучреждений и российских граждан за рубежом** | - | 89 |
| **Протокольная деятельность** | - | 90 |

## ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году обстановка в мире оставалась сложной. В международных отношениях нарастал конфликтный потенциал. Снижалась эффективность существующих институтов глобального управления. Размывались многолетние усилия мирового сообщества по урегулированию региональных кризисных ситуаций. Особые риски создавал инициированный США демонтаж ключевых режимов контроля над вооружениями. Усиливались негативные тенденции в мировой экономике, в том числе под воздействием вводимых в обход международного права санкций и торговых конфликтов.

В таких условиях отечественная внешнеполитическая служба уделяла основное внимание решению задач, связанных с созданием безопасных и благоприятных внешних условий для гармоничного внутреннего развития страны. Россия действовала с опорой на общепризнанные нормы международного права, вносила весомый вклад в урегулирование конфликтных и кризисных ситуаций, развивала взаимовыгодное сотрудничество с широким кругом зарубежных партнеров, проявлявших к этому встречную готовность.

Важнейшим направлением оставалось ближнее зарубежье, где основные дипломатические усилия были направлены на формирование пространства добрососедства и стабильности по периметру российских границ. С этой целью проводилась работа по упрочению многопрофильного сотрудничества со странами-соседями, развитию интеграционных процессов и союзнического взаимодействия в рамках СНГ и ОДКБ. Российское председательство в органах ЕАЭС было сориентировано на продвижение по всему спектру интеграционной повестки и укрепление международного авторитета объединения.

Крупным событием стало завершение многолетней работы по подготовке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, подписание которой создает условия для форсированного развития экономической кооперации прикаспийских стран, повышения предсказуемости и стабильности в одном из важнейших регионов Евразии.

Удалось заметно нарастить взаимодействие со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Отношения равноправного партнерства и стратегического взаимодействия с Китаем оставались одним из важных факторов социально-экономического развития наших стран и стабилизирующих элементов мировой политики. Планомерно укреплялось взаимодействие с Индией. Совместными усилиями с Пекином и Нью-Дели придан новый импульс деятельности формата Россия – Индия – Китай. На фоне наметившейся военно-политической разрядки на Корейском полуострове, где ситуация развивалась в русле разработанной Россией совместно с Китаем «дорожной карты», произошло оживление двустороннего диалога с Республикой Корея и КНДР. Динамично развивались связи с Японией. Последовательно укреплялось разноплановое взаимодействие с другими странами АТР, включая Вьетнам, Индонезию, Лаос, Малайзию, Сингапур, Таиланд, Филиппины. Знаковым событием стало закрепление стратегического характера диалогового партнерства России с АСЕАН.

Наша страна проводила активную внешнюю политику на арабо-мусульманском Востоке. В Сирии с учетом успехов в борьбе с международными террористическими группировками запущены процессы восстановления социально-экономической инфраструктуры, возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Этапным событием для политического урегулирования в этой стране стал сочинский Конгресс сирийского национального диалога.

Поступательно развивались отношения с партнерами по Астанинскому процессу – Турцией и Ираном, – а также другие ведущими региональными игроками – Египтом, Саудовской Аравией, Катаром, Израилем.

Активизировался политический диалог с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Африки к югу от Сахары, укреплялось сотрудничество с ведущими многосторонними объединениями этих регионов.

На евроатлантическом направлении удалось не допустить неконтролируемой деградации ситуации. Несмотря на имеющиеся ограничители, сохранялась положительная динамика политдиалога и торгово-экономического сотрудничества с Австрией, Финляндией, Италией, Францией, Германией, Венгрией, Словакией, Словенией, Хорватией, Грецией, Кипром и другими странами ЕС. Устойчиво развивалось разноплановое взаимодействие с Сербией. В условиях ограниченного политического диалога с США поддерживалось взаимодействие по ряду актуальных тем международной повестки дня, включая контроль над вооружениями и урегулирование региональных кризисов. Исправно работали каналы связи между военными по недопущению вооруженных инцидентов в Сирии.

Участие в ключевых многосторонних структурах использовалось в интересах совершенствования инструментов глобального управления и поиска решений общих проблем на основе международного права и компромиссных развязок. В ходе российского председательства в Совете Безопасности ООН (июнь) принято 8 резолюций, согласовано 3 заявления Председателя СБ ООН (среди них по Украине). Обеспечено принятие Генассамблеей ООН ряда принципиально важных решений, в том числе по сотрудничеству ООН с СНГ и по международной информационной безопасности: выдвинутому Россией кодексу поведения государств в информационном пространстве и запуску на площадке ГА ООН политической дискуссии о противодействии информационной преступности. Получила развитие российская инициатива о формировании широкого антитеррористического фронта – порядка
70 государств подписали «Кодекс поведения для достижения мира, свободного от терроризма», определяющий ориентиры международной деятельности в этой области.

Прошедший под председательством ЮАР Х саммит БРИКС (Йоханнесбург, июль) продемонстрировал продвижение взаимодействия по всем ключевым направлениям сотрудничества в «пятерке» – политическому, экономическому, гуманитарному.

На саммите «Группы двадцати» в Буэнос-Айресе согласованы отвечающие российским подходам решения в сфере финансового и социально-экономического регулирования, а также в области борьбы с коррупцией, изменения климата, содействия развитию, по тематике беженцев и миграции.

Безусловным приоритетом в работе МИД оставалась защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом. Особое внимание уделялось Украине и странам Прибалтики.

В контексте работы по расширению российского культурно-гуманитарного присутствия в миреосуществлялась поддержка широкого спектра мероприятий, включая «перекрестные» Года и Дни России, а также «Русские сезоны». Крупнейшим международным спортивным мероприятием, прошедшим в России, стал Чемпионат мира по футболу ФИФА.

## МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ

### Участие в деятельности ООН

Продолжали линию на всемерное укрепление ООН, рассматривая ее как ключевую площадку для преодоления разногласий между государствами и координации их действий на принципах равноправного и взаимоуважительного диалога. Соответствующий настрой российской стороны был подтвержден в ходе переговоров Президента В.В.Путина и Министра иностранных дел С.В.Лаврова с Генсекретарем ООН А.Гутеррешем (Москва, июнь).

В ходе **российского председательства в Совете Безопасности** **ООН** (июнь) состоялось 31 заседание Совета, принято 8 резолюций, согласовано
3 заявления Председателя СБ ООН и 6 заявлений для прессы. Центральным стало заседание, посвященное всеобъемлющему обзору ситуации на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке.

Благодаря российским усилиям впервые за долгое время удалось согласовать заявление Председателя СБ по Украине, в котором подтвержден минский «Комплекс мер» в качестве безальтернативной международно-правовой основы урегулирования.

В рамках усилий по совершенствованию **миротворческой деятельности** ООН поддержали – с рядом принципиальных оговорок - инициативу «Действия для миротворчества» и разработанную в ее развитие декларацию
«О совместных обязательствах в области миротворчества».

В контексте **реформы Совета Безопасности** ООН отстаивали необходимость поиска такой формулы расширения Совета, которая пользовалась бы максимально широкой – в идеале консенсусной – поддержкой государств-членов. Выступали против изменения статуса и полномочий нынешних постоянных членов Совета.

Углубляли политический диалог и практическое сотрудничество с **Европейской экономической комиссией** (ЕЭК) ООН и **Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана** (ЭСКАТО) в вопросах транспорта и энергетики, внесли взносы в размере 1,2 млн долл. в бюджет каждой структуры.

При нашем деятельном участии на 24-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении **климата** (Катовице, декабрь) были приняты правила реализации Парижского соглашения – базовый свод документов, определяющий режим взаимодействия на международной арене в данной области на ближайшие десятилетия.

В октябре в Сочи провели 70-е заседание Постоянного комитета Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

В рамках **содействия международному развитию** в ходе 10-го заседания Руководящего комитета Трастового фонда Россия – Программа развития ООН одобрен ряд проектов социальной и климатической направленности.

Начато межведомственное согласование подготовленного Секретариатом Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) проекта меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и ЮНИСЕФ, который заложит основу нашего стратегического партнерства.

Активно задействовался потенциал Всемирной организации здравоохранения и Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД.

Увеличивали финансовые объемы и расширяли географию совместной работы с международными гуманитарными организациями. По линии Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (ИФАД) и Международной организации гражданской обороны (МОГО) на оказание гуманитарной помощи населению стран, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, перечислено более 46 млн долл. Центральному фонду чрезвычайного реагирования ООН (ЦФЧР) и Управлению ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) суммарно выделено 2,5 млн долл. на укрепление потенциала срочного гумреагирования.

В мае в Воронеже под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Гордеева проведена 31-я сессия Региональной конференции ФАО для Европы, ставшая самым масштабным и значимым мероприятием Организации, когда-либо проводившимся в России. В ней приняли участие делегации 45 государств-членов, отраслевых международных организаций, НПО, научного сообщества.

В рамках взаимодействия с **гражданским обществом** активно вовлекали соответствующие структуры в работу неправительственных сегментов различных международных площадок. В состав официальной российской делегации на 73-й сессии ГА ООН в качестве экспертов были включены
45 представителей 19 отечественных неправительственных организаций.

Российские НПО приняли участие в Восьмом глобальном Форуме Альянса цивилизаций (Нью-Йорк, ноябрь). В рамках проекта Российской Ассоциации содействия (РАС) ООН «Регионы России и Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН» в штаб-квартире ООН проведена презентация вклада Свердловской области в общероссийские усилия по достижению ЦУР (Нью-Йорк, октябрь). РАС ООН и Европейский институт демократии и сотрудничества приняли участие в открытых консультациях Комитета по НПО ЭКОСОС ООН с организациями, имеющими консультативный статус при ЭКОСОС (Нью-Йорк, июнь).

### Участие в «Группе двадцати» и объединении БРИКС

Рассматривали **«Группу двадцати»** в качестве одного из важнейших механизмов многосторонней координации и площадок для согласования комплексных подходов к решению ключевых глобальных задач, в том числе по проблематике перехода к цифровой экономике, развития базовой инфраструктуры и новой продовольственной безопасности.

В ходе саммита объединения (Буэнос-Айрес, 30 ноября – 1 декабря) согласованы отвечающие российским подходам решения в сфере финансового и социально-экономического регулирования, а также в области борьбы с коррупцией, изменения климата, содействия развитию, по тематике беженцев и миграции. Россия выступила с инициативой о расширении возможностей и защите прав потребителей в цифровой экономике, которая станет одним из приоритетов японского председательства в 2019 г.

Десятый саммит **БРИКС**, прошедший под председательством ЮАР (Йоханнесбург, июль), продемонстрировал продвижение взаимодействия участников по трем ключевым направлениям – политическому, экономическому, гуманитарному, подтвердил единство или близость их позиций по большинству ключевых глобальных проблем, общую нацеленность на усиление роли «пятерки» в мировых делах. Дискуссии, в том числе с участием приглашенных на саммит руководителей 21 страны из Африки, Азии и ЛАКБ, показали востребованность стабилизирующего фактора БРИКС в современном мире.

В принятой по итогам саммита Йоханнесбургской декларации участники БРИКС подтвердили приверженность становлению более справедливой и представительной международной политической и экономической архитектуры и четко заявили о неприятии односторонних мер экономического воздействия или силовых методов в нарушение Устава ООН.

Проведена встреча Высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Дурбан, июнь), в центре внимания которой были перспективы пятистороннего сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, его финансированием, распространением террористической идеологии. В ходе полноформатного заседания министров иностранных дел (Претория, июнь), а также традиционной ежегодной встречи мининдел «на полях» сессии Генассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь) обсуждались актуальные проблемы поддержания международного мира и стабильности, урегулирования острых международных конфликтов.

Расширялось профильное взаимодействие по линии других министерств и ведомств: в течение года состоялось более 100 отраслевых встреч и совещаний (из них порядка 20 – на уровне министров) по различным направлениям сотрудничества. Развивалось парламентское, культурное и гуманитарное сотрудничество «пятерки», в т.ч. по линии негосударственных организаций.

### Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами

Последовательно выступали за повышение эффективности **международного антитеррористического сотрудничества** при центральной координирующей роли ООН, на основе международного права, без политизации и «двойных стандартов». Продолжали курс на усиление лидерских позиций России в международном антитерроре.

Добивались продвижения российских инициатив в ООН по противодействию террористической и экстремисткой идеологии, перекрытию каналов финансовой и прочей подпитки (особенно оружием) терроризма, пресечению активности иностранных террористов-боевиков (ИТБ), в том числе возвращающихся, на основе резолюций СБ 2178 и 2396, включая обеспечение обязательной ответственности террористов перед законом.

Содействовали укреплению антитеррористической структуры ООН, поддерживали деятельность Управления ООН по контртерроризму во главе с заместителем Генсекретаря ООН по вопросам борьбы с терроризмом В.И.Воронковым. Для обеспечения работы Управления на приоритетных направлениях антитеррора осуществили добровольный взнос в его бюджет в размере 2 млн долл.

Продвигали российские приоритеты в ходе обзора имплементации Глобальной контртеррористической стратегии ООН, укрепив ее положения в части привлечения террористов к ответственности и борьбы с их идеологией. Купировали попытки переместить фокус резолюции на вопросы превенции насильственного экстремизма.

Поддержали инициативу Казахстана по разработке и продвижению «Кодекса поведения для достижения мира, свободного от терроризма». Совместно с Астаной доработали текст с тем, чтобы обозначить в нем приоритетные и актуальные задачи противодействия терроризму, его идеологии, политической, финансовой и оружейной подпитке в полном соответствии с Уставом ООН. Провели работу с иностранными партнерами в целях принятия Кодекса «на полях» 73-й сессии ГА ООН (документ подписан представителями порядка 70 государств) и дальнейшего расширения его поддержки со стороны государств-членов.

В рамках Контртеррористического комитета СБ сфокусировались на подготовке спецзаседания по иностранным террористам-боевикам, добившись обновления профильных «мадридских принципов» с учетом наших подходов к проблеме ИТБ.

Укрепляли **двустороннее контртеррористическое взаимодействие** со всеми заинтересованными странами, включая Германию, Испанию, Сербию, США, Турцию, Швейцарию Бангладеш, Индию, Иран, Пакистан, а также международными организациями (Совет Европы, ОБСЕ, ОИС и др.) В условиях сохраняющегося дефицита доверия с ЕС продолжали диалог с Брюсселем, в том числе с участием экспертов по вопросам противодействия терроризму.

На площадке Совета Европы (СЕ) при активном российском участии была принята Контртеррористическая стратегия СЕ на период 2018-2022 гг., предусматривающая наращивание уголовно-правовых мер борьбы с терроризмом, в т.ч. на основе Дополнительного протокола 2015 г. к Конвенции СЕ о предупреждении терроризма 2005 г., нацеленного на борьбу с иностранными террористами-боевиками.

В рамках Восточноазиатского саммита (Сингапур, ноябрь) по российской инициативе было принято заявление лидеров по противодействию иностранным террористам-боевикам, в том числе возвращающимся из зон вооруженных конфликтов, ориентированное на фундаментальные положения контртеррористических резолюций СБ ООН.

«Сверили часы» с партнерами по ОДКБ по антитеррористической повестке в ходе межмидовских консультаций по вопросам 73-й сессии ГА ООН, а затем продолжили профильное обсуждение во время дискуссии на площадке Исполнительного комитета СНГ (Москва, сентябрь).

Вели плотную работу с государствами-членами ОДКБ в целях принятия «на полях» 73-й сессии ГА ООН и дальнейшего продвижения «Кодекса поведения для достижения мира, свободного от терроризма».

На сессиях Межпарламентской ассамблеи ОДКБ (МПА ОДКБ) в апреле и октябре участвовали в экспертной оценке модельных законов и рекомендаций МПА ОДКБ, разрабатываемых в целях гармонизации законодательства государств-участников ОДКБ по вопросам противодействия НВУ.

Содействовали принятию Заявления глав государств-членов ОДКБ
«О скоординированных мерах в отношении лиц, участвовавших в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций и возвращающихся в государства-члены ОДКБ» (Астана, ноябрь).

В рамках работы на Глобальном контртеррористическом форуме (ГКФ) проводили линию на то, чтобы Форум играл вспомогательную роль по отношению к ООН, не действовал на «опережение» или в обход нее, в большей степени способствовал реализации решений, принятых в ее рамках, прежде всего Глобальной контртеррористической стратегии и профильных резолюций СБ. Выступали за укрепление консенсусных механизмов принятия решений в ГКФ на всех уровнях с учетом интересов всех участников.

Продолжили работу по разоблачению провокаций и дезинформации со стороны активистов псевдогуманитарной организации «Белые каски» с привлечением собранных российскими общественными структурами в Сирии убедительных материалов, доказывающих преступный характер их деятельности, в том числе непосредственную причастность к терроризму.

Особое внимание уделялось проблематике **противодействия финансированию терроризма**. Российские межведомственные делегации приняли участие в очередных заседаниях ФАТФ (Париж, октябрь), Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ; Минск, ноябрь) и Комитета экспертов СЕ по оценке мер противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ; Страсбург, декабрь).

В ходе заседания ФАТФ отстаивали деполитизированный характер работы в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), обеспечили сохранение этой проблематики в числе главных приоритетов деятельности ФАТФ. Отстояли мораторий на введение контрмер в отношении Ирана, добившись отсрочки введения «санкций» ФАТФ до февраля 2019 г. Дополнительные объединенные усилия были направлены на решение вопроса об исключении Сирии из «серого» списка ФАТФ. Инициировали подготовку секретариатом ФАТФ обзора мнений стран-членов о ситуации с безопасностью в САР на предмет наличия веских оснований, препятствующих направлению в Дамаск команды оценщиков ФАТФ. В рамках координационного совещания делегаций БРИКС «на полях» пленума согласовали шаги по противодействию навязываемым США и их союзниками изменениям Рекомендаций и методологии ФАТФ.

На пленуме ЕАГ акцентировали важность укрепления международного профильного взаимодействия в сфере ПОД/ФТ. Добились утверждения сбалансированного и объективного отчета взаимной оценки Таджикистана. Проводили работу по дальнейшей консолидации усилий партнеров по Группе, направленных на выявление физических и юридических лиц, вовлеченных в экономические отношения с ИГИЛ, «Аль-Каидой» и связанными с ними тергруппировками.

В работе на площадке МАНИВЭЛ делали упор на мобилизации международных усилий в целях выявления и блокирования источников и каналов финансовой и материально-технической подпитки террористических организаций, прежде всего ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними организаций. Добивались, чтобы фокус МАНИВЭЛ сохранялся на вопросах ПФТ, а характер ее деятельности носил деполитизированный характер.

Энергично разъясняли партнерам вредоносный характер западной концепции «противодействия насильственному экстремизму», «заточенной» на внешнее вмешательство во внутренние дела государств, дестабилизацию и смену правительств, а также создание условий для апологетики терроризма и экстремизма. Последовательно обращали внимание на недопустимость ее навязывания всем государствам.

Одновременно продвигали собственное видение оптимального международного **антиэкстремистского сотрудничества** на примере выработанной по инициативе России и подписанной в июне 2017 г. Конвенции ШОС по противодействию экстремизму, призванной укрепить сотрудничество государств в превенции терроризма и экстремизма и эффективном недопущении любых сценариев «цветных революций». Призывали зарубежных партнеров присоединиться к данному уникальному международному договору (Конвенция допускает расширение круга участников за счет государств, не являющихся членами ШОС).

Продолжили целенаправленную работу по борьбе с глобальным **нарковызовом**. По инициативе российской делегации Комиссия ООН по наркотическим средствам одобрила резолюцию «О защите детей от незаконных наркотиков», в тексте которой зафиксированы российские приоритеты в деле борьбы с глобальной наркоугрозой.

Важной вехой в сфере международного контроля над наркотиками стало одобрение на саммите ШОС (Циндао, июнь) Антинаркотической стратегии Организации и Программы по ее реализации.

Делали упор на необходимости консолидации усилий международного сообщества в ответ на афганскую наркоэкспансию. Продолжили осуществление запущенного в 2012 г. совместного проекта России, УНП ООН и Японии по подготовке кадров в сфере борьбы с наркопреступностью для Афганистана и государств Центральной Азии на базе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников и Сибирского юридического института МВД России, а также выездных курсов инструкторов вышеуказанных учебных заведений в эти страны. В 2018 г. начато формирование кинологического подразделения министерства внутренних дел ИРА. Принята Совместная декларация о сотрудничестве между Россией, Японией и УНП ООН в поддержку антинаркотических усилий ИРА. В октябре на базе Ростовской школы служебно-розыскного собаководства МВД России проведен первый курс подготовки для афганских сотрудников административно-управленческого звена будущего кинологического центра в Афганистане.

Россия председательствовала на прошедшем в октябре в Москве заседании Региональной технической группы «Стамбульского процесса» по мерам укрепления доверия в сфере борьбы с наркотиками на тему «Консолидация антинаркотических потенциалов государств-участников «Стамбульского процесса», в т.ч. посредством подготовки кадров и развертывания соответствующей инфраструктуры».

В контексте афганской наркоугрозы содействовали укреплению инициативы Парижский пакт, прежде всего, в его адаптации к афганским реалиям, включая борьбу с прекурсорами и нелегальными финпотоками. Значимым событием в рамках функционирования Парижского пакта стало проведение первого совместного заседания с ШОС на площадке Организации по тематике совместной поддержки региональных проектов и инициатив (Пекин, ноябрь).

Оперативное взаимодействие по выявлению каналов поставок афганских опиатов, а также других наркотических средств и их прекурсоров отрабатывалось с партнерами из региона и международных организаций в рамках двух антинаркотических операций ОДКБ – «Канал – Кордон» (Киргизия, май) и «Канал – Красный бархан» (Казахстан, сентябрь).

Российская дипломатия последовательно проводила курс на недопущение ослабления ныне действующего **межгосударственного режима по контролю над наркотиками**. Во взаимодействии с партнерами содействовали формированию межрегиональной группы единомышленников, выступающих против «нарколиберальной» идеологии, согласно которой «право на наркотики» преподносится в качестве одного из основополагающих прав человека. На профильных площадках ООН совместно с единомышленниками подвергли предметной критике правительство Канады за его решение легализовать рекреационное потребление каннабиса в нарушение международно-правовых обязательств страны. Также совместно с единомышленниками удалось отстоять «наркоконсервативную» линию при принятии резолюции 73-й сессии ГА ООН «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков».

Возобновлен полноформатный обмен мнениями по антинаркотическому досье с Евросоюзом. Очередной раунд консультаций состоялся в сентябре в Брюсселе. Активизированы рабочие контакты и налажен обмен информацией с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркоманов (Лиссабон).

На **антикриминальном треке** продолжали придерживаться линии на сохранение за ООН ключевой роли в международных усилиях по налаживанию эффективного противодействия транснациональной организованной преступности. При активном участии российской делегации в ходе 9-й сессии Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Вена, октябрь) был принят механизм обзора данной Конвенции, призванный повысить эффективность применения государствами положений этого международного договора и выполнения своих обязательств по нему.

Продолжали линию на укрепление **международного антикоррупционного сотрудничества** в деполитизированном ключе с учетом особенностей национальных правовых систем. Обеспечивали эффективное участие Российской Федерации в международных антикоррупционных форматах по линии Конвенции ООН против коррупции, «Группы двадцати», БРИКС, АТЭС, СНГ, а также в деятельности Международной антикоррупционной академии. Работа на данном направлении выстаривалась при том понимании, что сотрудничество государств в этой области должно осуществляться при центральной координирующей роли ООН и на основе Конвенции ООН против коррупции.

В привязке к Чемпионату мира по футболу ФИФА 2018 совместно с УНП ООН и странами БРИКС провели международную конференцию по предупреждению коррупции в спорте (Вена, июнь).

В состав Совета управляющих Международной антикоррупционной академии избран директор по антикоррупционной политике НИУ «Высшая школа экономики» А.В.Конов. Российской стороной оказана финансовая поддержка организации на базе Академии в Лаксенбурге специального курса антикоррупционного обучения для профильных экспертов из стран СНГ.

Активно продвигали на международных площадках российские подходы к обеспечению **международной информационной безопасности** (МИБ).

В декабре Генеральной Ассамблеей ООН в ходе ее 73-й сессии подавляющим большинством голосов был принят проект российской резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». В результате впервые в истории международным сообществом одобрен выдвинутый по инициативе России кодекс поведения государств в информационном пространстве и восстановлен на новом качественном уровне переговорный процесс по МИБ под эгидой ООН.

ГА ООН большинством голосов был также принят проект российской резолюции «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в преступных целях». В результате впервые в практике ООН принята отдельная резолюция по данной проблематике, нацеленная на запуск широкой политической дискуссии по вопросам противодействия информационной преступности на площадке Генассамблеи, которая закладывает основу разработки профильного проекта универсальной конвенции ООН.

В рамках БРИКС, диалогового партнерства Россия – АСЕАН, Восточноазиатского саммита на высшем уровне приняты полномасштабные политические документы, закрепляющие принципиально важные элементы нашего подхода к обеспечению МИБ.

Подписано российско-вьетнамское межправсоглашение о сотрудничестве в области обеспечения МИБ. Подготовлены к подписанию аналогичные проекты документов с Аргентиной, Индонезией и Ираном.

В ходе Совета глав государств СНГ (Душанбе, сентябрь) подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

### Контроль над вооружениями и вопросы нераспространения

В течение года все более заметными становились негативные тенденции в области контроля над вооружениями и нераспространения.

Российским вкладом в обеспечение стратегической стабильности стало выполнение в полном объеме нашей страной обязательств по Договору между Россией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ) к контрольной
дате 5 февраля 2018 г.

В то же время возникла аномальная ситуация с выполнением ДСНВ со стороны США, которые в одностороннем порядке нелегитимно вывели из зачета по Договору порядка сотни якобы переоборудованных СНВ, а также несколько шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, переименовав их в непредусмотренные Договором «учебные шахты».

Со своей стороны не подтвердили выполнение американцами требований Договора по сокращению суммарного количества их СНВ, добивались полного соблюдения ими своих договорных обязательств. Высказались за продление действия Договора на 5 лет после 5 февраля 2021 г. при условии урегулирования проблемы с переоборудованием.

В течение 2018 г. США вели дело к слому режима Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности (ДРСМД). Заявляли о намерении выйти из него и начать разработку запрещенных по Договору ракетных вооружений и при этом голословно обвиняли в нарушении ДРСМД Россию. Без ответа оставались многолетние российские озабоченности в контексте Договора, связанные с ударными беспилотниками, так называемыми ракетами-мишенями, аналогичными по характеристикам баллистическим РСМД, а также наземным развертыванием универсальных пусковых установок Мк-41, способных запускать крылатые ракеты средней дальности и другие ударные ракетные вооружения.

США и их союзники в различных регионах мира продолжили линию на развертывание глобальной системы противоракетной обороны, подрывающей основы стратегической стабильности и создающей серьезные риски международной безопасности. В течение 2018 г. прошли испытания различных средств ПРО, совершенствовалась космическая группировка системы раннего предупреждения, совместно с союзниками в Европе и Азии проводились противоракетные учения. Продолжалось строительство базы ПРО США/НАТО в Польше. Оформились планы Японии по закупке у США двух наземных комплексов ПРО «Иджис Эшор».

В этих условиях продолжали разъяснять опасные последствия неограниченного наращивания потенциала американской ПРО, вели работу по мобилизации единомышленников. Одновременно разъясняли суть предпринимаемых Россией ответных мер военно-технического характера. Напоминали, что именно выход США в 2002 г. из Договора по ПРО вынудил нас разрабатывать системы вооружений, способные преодолевать любую противоракетную оборону, в целях выправления стратегического баланса и укрепления обороноспособности нашей страны.

В 2018 г. США и их союзники по НАТО продолжили программы модернизации развернутого в Европе нестратегического ядерного оружия (НСЯО) и обновления авиационных средств его доставки. Было подтверждено их намерение и в дальнейшем осуществлять т.н. «совместные ядерные миссии» НАТО, предполагающие привлечение представителей неядерных членов альянса к учениям по обращению с американским ядерным оружием, размещенным в Европе. Со своей стороны квалифицировали данную практику как нарушение Договора о нераспространении ядерного оружия, призывали к прекращению этой деятельности, выводу НСЯО на национальную территорию США и ликвидации инфраструктуры для его развертывания в Европе.

В ходе дискуссий на профильных международных площадках по тематике **я**дерного разоружения подчеркивали, что прогресс на пути сокращения и ограничения ядерных вооружений возможен при условии подключения к этому процессу всех государств с военным ядерным потенциалом при комплексном учете всех факторов, оказывающих влияние на стратегическую стабильность. В этом контексте указывали на несвоевременность и контрпродуктивность попыток форсировать запрещение ядерного оружия путем продвижения соответствующего договора.

Проводили линию на обеспечение устойчивого функционирования режима ядерного нераспространения с упором на его ключевую международно-правовую составляющую – Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Предпринимали усилия, направленные на запуск практической реализации одобренной на Конференции 1995 г. по рассмотрению и продлению действия ДНЯО **резолюции о создании зоны, свободной от ядерного и других видов ОМУ на Ближнем Востоке** (ЗСОМУ). Выступили в поддержку инициированного Группой арабских государств решения ГА ООН о созыве в 2019 г. Генсекретарем ООН Конференции по ЗСОМУ на Ближнем Востоке, которое призвано запустить процесс выработки юридически обязывающего соглашения в этой области.

Существенно осложнилась ситуация вокруг Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). США, чья ратификация (наряду с КНР, Египтом, Израилем, Ираном, Индией, Пакистаном и КНДР) обязательна для вступления ДВЗЯИ в силу, пересмотрели свою позиицию в отношении него. Как следует из новой американской ядерной доктрины (февраль 2018 г.), Вашингтон более не намерен добиваться ратификации и вступления Договора в силу. США готовы, если потребуется, возобновить ядерные испытания. В частности, повышена степень готовности (до 6 месяцев) американского ядерного полигона к возможному возобновлению полноформатных ядерных испытаний.

После одностороннего выхода США из Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по урегулированию вокруг иранской ядерной программы в нарушение самой договоренности и поддержавшей ее резолюции СБ ООН 2231 (2015) предпринимали усилия в интересах сохранения Плана. Совместно с другими оставшимися участниками СВПД проводили работу по поддержанию торгово-экономического сотрудничества с Тегераном. Одновременно в контактах с иранцами отмечали контрпродуктивность резких ответных шагов и важность продолжения соблюдения всеобъемлющих договоренностей, в том числе в целях содействия стабилизации ситуации на Ближнем Востоке.

Развивалось сотрудничество с МАГАТЭ по всему спектру направлений его деятельности: ядерная энергетика, ядерная наука и неэнергетические применения ядерных технологий, гарантии (проверка мирного характера ядерной деятельности), ядерная и физическая ядерная безопасность (ФЯБ), техническое сотрудничество.

Поступательно развивалось сотрудничество с зарубежными партнерами в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ). Россия совместно с США остается председателем ГИБАЯТ с момента ее провозглашения (2006 г.).

Продолжили работу по укреплению режима экспортного контроля в ядерной сфере в рамках Группы ядерных поставщиков (ГЯП) и Комитета Цангера (КЦ). Исходили из того, что совершенствование контрольных процедур в этой области не должно создавать затруднений для использования атомной энергии в мирных целях и международной торговли высокотехнологичной продукцией.

Наращивали усилия по продвижению российских инициатив, направленных на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВК). В рамках первой сессии профильной Группы правительственных экспертов (ГПЭ) ООН (Женева, август) начата работа над рекомендациями в отношении элементов юридически обязывающего инструмента по ПГВК на основе российско-китайского проекта Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. На 73-й сессии ГА ООН принят российский проект процедурного решения в поддержку ГПЭ.

Вели работу по расширению состава полноформатных участников российской и уже ставшей международной инициативы о неразмещении первыми оружия в космосе (НПОК). В 2018 г. политическое обязательство по НПОК взяли на себя Гватемала и Узбекистан. На 73-й сессии ГА ООН российский проект резолюции по НПОК принят подавляющим большинством голосов (128 – «за», 12 – «против» и 40 воздержались), 50 стран выступили его соавторами.

Добивались укрепления Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) путем продвижения наших инициатив по медико-биологическим отрядам, Научно-консультативному комитету, совершенствованию осуществляемых в рамках Конвенции мер доверия, а также посредством принятия юридически обязывающего Протокола к КБТО с эффективным механизмом проверки.

Противодействовали военно-биологической деятельности Пентагона на постсоветском пространстве, осуществляемой в обход КБТО. Проводили разъяснительную работу с государствами ближнего зарубежья для наращивания двустороннего практического взаимодействия в области биобезопасности.

Последовательно отстаивали российские позиции по ключевым аспектам Конвенции о «негуманном» оружии.

Принимали меры по выводу Конференции по разоружению (КР) из кризиса, исходя из необходимости повышения эффективности и обеспечения дееспособности многостороннего разоруженческого механизма ООН. Последовательно продвигали нашу инициативу по разработке на КР международной конвенции по борьбе с актами химического и биологического терроризма.

В 2018 г. сессия Комиссии ООН по разоружению дала старт очередному 3-летнему циклу деятельности форума. Продолжены дискуссии по ядерному разоружению и нераспространению. По нашей инициативе (совместно с Китаем и США) начато обсуждение проблематики осуществления мер транспарентности и доверия в космической деятельности в целях ПГВК.

Приоритетом Российской Федерации на площадке Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) выступала задача сохранения сугубо технического характера ее работы и защиты целостности Конвенции о запрещении химоружия (КЗХО). Противодействовали линии США и их союзников на политизацию деятельности ОЗХО путем делегирования ее Техсекретариату не предусмотренных КЗХО функций по «определению виновных» в применении химоружия.

Изобличали провокационный характер обвинений в адрес России и руководства Сирийской Арабской Республики в якобы допущенных нарушениях обязательств по Конвенции, в частности в сокрытии Дамаском ранее незаявленной военно-химической деятельности, применении боевых отравляющих веществ и токсичных химикатов против мирного населения. В ходе заседаний руководящих органов ОЗХО – Конференции государств-участников и Исполнительного совета – подчеркивали успешное завершение химдемилитаризации Сирии. Привлекали внимание к необходимости своевременного и адекватного реагирования на вызовы, угрозы и рецидивы «химического терроризма» в ближневосточном регионе.

Еще одной острой проблемой, обсуждавшейся на площадке ОЗХО, стало инспирированное Великобританией против России «дело Скрипалей». Акцентировали допущенные Лондоном грубые нарушения обязательств, предусмотренных многосторонними договорами, а также российско-британскими межгосударственными соглашениями. Противодействовали попыткам британцев заручиться поддержкой Техсекретариата ОЗХО для подтверждения результатов собственного расследования.

Прилагали усилия, направленные на универсализацию КЗХО. Отмечали досрочное завершение в сентябре 2017 г. уничтожения запасов химоружия в Российской Федерации. При этом обращали внимание мирового сообщества на затягивание США сроков выполнения обязательств по химразоружению, несмотря на имеющиеся в их распоряжении материальные, технологические и иные ресурсы.

Нынешняя военно-политическая обстановка в Европе препятствовала выходу на субстантивные результаты в ходе **«структурированного диалога»** по вызовам безопасности в регионе ОБСЕ. Со своей стороны подчеркивали, что эвентуальная договоренность по KOBE должна основываться на принципе равной и неделимой безопасности, отражать баланс интересов всех государств-участников и содействовать укреплению доверия, деэскалации напряженности в Европе.

В ходе работы Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности продолжали отстаивать нашу принципиальную позицию о необходимости добросовестного выполнения Венского документа-2011 и создании благоприятных условий для возобновления конструктивных дискуссий по укреплению военно-политических основ европейской безопасности.

Осознавая необходимость восстановления полномасштабного функционирования Договора по открытому небу (ДОН) для большинства государств-участников, исключили из российской заявки на 2019 г. полет над Грузией. Оставляем за собой право вернуться к вопросу нарушения ДОН Тбилиси, который отказывается с 2012 г. принимать российские наблюдательные полеты над своей территорией.

Содействовали реализации всеми странами в полном объеме положений резолюции СБ ООН 1540 с учетом новых моментов, зафиксированных в принятой по итогам обзорного процесса 2016 г. резолюции СБ ООН 2325. Под эгидой УВР ООН и ОБСЕ организовали курсы для представителей национальных контактных пунктов по резолюции 1540 государств-участников ОБСЕ (Ростов-на-Дону, сентябрь).

Прилагали усилия по повышению эффективности Режима контроля за ракетной технологией, противодействовали попыткам его использования в качестве рычага давления на отдельные государства, акцентировали приоритетность вступления в него стран, обладающих реальным ракетно-космическим потенциалом.

Проводили линию на универсализацию Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, в первую очередь за счет государств, обладающих ракетными возможностями.

В целях предотвращения дестабилизирующих накоплений оружия в различных регионах, прежде всего в зонах конфликтов, последовательно работали в Вассенаарских договоренностях по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения. Призывали партнеров воздерживаться от политизации дискуссий в рамках информобмена. При обновлении контрольных списков добивались обеспечения интересов российских производителей и потребителей высокотехнологичной продукции.

Продолжали линию на укрепление международно-правовых основ, а также консенсусного подхода в работе Инициативы по борьбе с распространением ОМУ (ИБОР) в целях недопущения нанесения ущерба законному экономическому и научно-техническому сотрудничеству государств.

Ключевым событием в области международного космического сотрудничества стал этап заседаний высокого уровня ЮНИСПЕЙС+50 (Вена, июнь) в рамках 61-й сессии Комитета ООН по космосу по случаю
50-й годовщины первой Конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Намечены планы по развитию международного сотрудничества в космосе, а также по повышению роли Комитета в установлении принципов международного управления космической деятельностью. Запущена подготовка новой всеобъемлющей стратегии – повестки дня «Космос-2030», в которой на первый план выдвинуты вопросы применения космических технологий в обеспечения долгосрочного устойчивого развития в интересах всего человечества.

В интересах сохранения космического пространства в качестве функционально стабильной и безопасной среды, сохраняемой для мирных целей и открытой для исследования и использования нынешними и будущими поколениями, Рабочая группа Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях консенсусом согласовала 21 руководящий принцип по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности, 5 из которых были предложены российской делегацией.

Обеспечили закрепление российских приоритетов в итоговых документах третьей Обзорной конференции по выполнению Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием (ЛСО).

Отслеживали эволюцию и выполнение государствами-участниками Международного договора о торговле оружием. Исходим из того, что установленные им стандарты существенно ниже российских, по-прежнему не считаем целесообразным присоединяться к Договору в его нынешнем виде и участвовать в проводимых под его эгидой мероприятиях.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

### Ближнее зарубежье

**Ближнее зарубежье** оставалось важнейшим направлением приложения дипломатических усилий Российской Федерации. Руководствуясь задачей формирования пространства добрососедства и стабильности по периметру российских границ, последовательно работали в интересах упрочения многопрофильного сотрудничества со странами-соседями, развития интеграционных процессов и союзнического взаимодействия.

В 2018 г. была успешно завершена многолетняя работа по подготовке документа, регулирующего правовой статус **Каспийского моря**. Подписанная по итогам 5-го Каспийского саммита (Актау, август) Конвенция закрепляет за прибрежными странами исключительные и суверенные права на Каспийское море, его недра и другие ресурсы, гарантирует мирный статус Каспия и неприсутсвие в его акватории вооруженных сил внерегиональных государств.

**Содружество Независимых Государств** остается востребованным как устойчивое межгосударственное региональное объединение и универсальная площадка для поддержания многопланового сотрудничества и политического диалога. В течение года на уровне глав государств и правительств принято
45 решений, направленных на укрепление сотрудничества в торгово-экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах, а также в области обеспечения безопасности.

Результатом работы по координации внешнеполитических подходов государств-участников Содружества стало принятие заявления глав государств СНГ по случаю 70-летия Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. и министров иностранных дел о недопущении размывания принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств.

На экономическом направлении утверждены концепции сотрудничества в области инновационного развития энергетики, разработки передовых энергетических технологий; по развитию производства высокотехнологичного энергетического оборудования; а также планы мероприятий по их реализации.

Подписаны соглашения о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности; о сотрудничестве в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования; о распространении документов по межгосударственной стандартизации; об осуществлении совместной деятельности в области исследования и использования космического пространства в мирных целях; о взаимодействии по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий; о взаимодействии по профилактике и ликвидации очагов болезней и вредителей леса на приграничных территориях государств-участников СНГ; об обмене информацией в электронном виде по налоговым вопросам между компетентными органами.

Начата работа по актуализации положений Концепции дальнейшего развития СНГ и разработке Стратегии экономического развития СНГ до 2030 г., а также по подготовке Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в развитии цифровой экономики и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации.

Укреплялось взаимодействие на правоохранительном треке: подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, приняты Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 гг. и Решение Совета глав государств Содружества о внесении изменений и дополнений в Положение об Антитеррористическом центре государств-участников СНГ.

В целях совершенствования механизма взаимодействия при возникновении и урегулировании кризисных ситуаций на внешних границах утверждено положение о порядке совместных учений подразделений пограничных ведомств.

В области гуманитарного сотрудничества были успешно осуществлены масштабные проекты Международный форум Победителей «Великая Победа, добытая единством» (Брянск, апрель), Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» (город Горис, Армения), Форум творческой и научной интеллигенции государств-участников СНГ (Астана, июнь), Межгосударственная премия «Звезды Содружества» (за выдающийся вклад в культуру, искусство, науку, образование, гуманитарную деятельность), Сетевой университет СНГ (35 вузов из 9 стран). Проведены Форум молодежи (Алма-Ата, сентябрь), V Съезд учителей и работников образования (Бишкек, октябрь), II Форум ученых (Ереван, октябрь).

В рамках Года культуры в странах Содружества состоялся Молодежный культурный форум государств-участников СНГ (Тула, май).

Начата подготовка к празднованию 75-летия Великой Победы.

На фоне обострения вызовов и угроз на внешних границах зоны ответственности **Организации Договора о коллективной безопасности (**ОДКБ), связанного с перемещением активности террористических и экстремистских группировок в северные районы Афганистана, совместно с партнерами работали над укреплением возможностей реагирования Коллективных сил ОДКБ. Проведены оперативно-стратегические учения «Боевое братство – 2018», антитеррористические учения «Кобальт – 2018». Параллельно предпринимались меры по пресечению пропаганды терроризма в информационной сфере, выявлению каналов вербовки и выезда граждан в преступных целях.

Активизирована работа по укреплению взаимодействия с третьими странами и международными организациями. Утвержден пакет документов о правовом оформлении статуса партнера Организации и наблюдателя при ОДКБ. Продолжало развиваться межпарламентское взаимодействие по линии МПА СНГ и ПА ОДКБ.

Системный и многоплановый характер носило взаимодействие с **Белоруссией** как на двусторонней основе и в рамках Союзного государства, так и на площадках интеграционных объединений с участием наших стран и в ведущих международных организациях. В течение года состоялось 13 встреч президентов и 9 – глав правительств.

Реализуется концептуальный для продвижения российско-белорусского взаимодействия документ – Приоритетные направления и основные задачи дальнейшего развития Союзного государства на 2018-2022 гг. В целях совершенствования двусторонней интеграции достигнута договоренность о создании российско-белорусской рабочей группы по реализации положений Договора о создании Союзного государства (российскую часть возглавляет Министр экономического развития М.С.Орешкин).

Продолжился рост взаимной торговли (на 9,4% до 35,6 млрд долл.) и реализация знакового инвестиционного проекта – сооружения Белорусской АЭС в Гродненской области – стоимостью 10 млрд долл.

Ключевым событием на треке межрегионального сотрудничества стал
V Форум регионов России и Белоруссии (Могилев, октябрь), итогом которого стало подписание более 70 контрактов на сумму свыше 500 млн долл.

**Российско-казахстанские** отношения развивались в духе стратегического партнерства и союзничества. Основные направления межгосударственного взаимодействия на перспективу намечены в Плане совместных действий двух стран на 2019-2021 гг., утвержденном в ходе XV Форума межрегионального сотрудничества с участием глав государств (Петропавловск, ноябрь). Всего в течение года состоялись 9 встреч и 14 телефонных разговоров на высшем уровне, главы правительств встречались 7 раз.

Казахстан закрепляется на позициях одного из главных торгово-экономических партнеров России в Центральной Азии и на пространстве СНГ. В республике реализуется более 50 крупных совместных инвестиционных проектов, число совместных предприятий с российским участием – более 6 тыс.

Поддерживался конструктивный политический диалог на высшем и высоком уровнях с Киргизской Республикой: состоялись 4 встречи президентов, 3 – глав правительств, осуществлялись регулярные контакты между главами МИД, последовательно развивались межпарламентские связи.

Наращивались торгово-экономические связи – подписана межправительственная Программа экономического сотрудничества
на 2018-2021 гг. (март). Российская сторона продолжала оказывать Киргизии финансовое и техническое содействие в адаптации ее экономики к условиям ЕАЭС, в том числе через механизмы двустороннего Фонда развития (реализуются проекты на сумму в 280 млн долл.).

Активно взаимодействовали регионы двух стран, крепли связи в области культуры.

На фоне радикальных внутриполитических перемен в **Армении** подтвержден обоюдный настрой на упрочение наших союзнических отношений, взаимодействия в рамках ЕАЭС и ОДКБ. Сохранена высокая динамика политдиалога на высшем (состоялось 7 встреч Президента В.В.Путина с главой правительства Н.В.Пашиняном) и высоком уровнях, осуществлялось межведомственное и межрегиональное взаимодействие.

Предпринимали посреднические усилия в **нагорно-карабахском урегулировании** (НКУ), направленные на мирное решение конфликта. В ходе контактов Президента В.В.Путина руководством Армении и Азербайджана подтверждена поддержка переговорному процессу, нацеленному на поиск компромиссных развязок по сущностным аспектам урегулирования и на дальнейшее снижение напряженности в зоне конфликта.

В качестве сопредседателей Минской группы ОБСЕ (Россия, США, Франция) содействовали проведению серии встреч между главами МИД Армении и Азербайджана. В принятом на заседании СМИД ОБСЕ (Милан, декабрь) заявлении по НКУ в формате «три плюс два» выражена надежда на скорейшее возобновление переговоров на высшем уровне.

Поступательно развивались отношения стратегического партнерства с **Азербайджаном**. Состоялось 6 встреч на высшем уровне, включая официальный визит Президента И.Г.Алиева в Российскую Федерацию (Сочи, сентябрь).

Достигнут заметный прогресс в развитии торгово-экономического взаимодействия. За год товарооборот вырос на 19%. Начата реализация
5 «дорожных карт» в рамках Плана действий по развитию ключевых направлений российско-азербайджанского сотрудничества на период до 2024 г.

Конструктивный диалог между президентами России и **Молдавии** позволил добиться некоторых позитивных результатов в развитии двустороннего сотрудничества. Российской стороной предпринят ряд шагов по упрощению доступа молдавских производителей на российский рынок и решению проблем трудовых мигрантов из Молдавии. Кишиневу предоставлен статус наблюдателя при ЕАЭС.

Вместе с тем сохранялся дефицит межправительственного, межпарламентского и межведомственного взаимодействия. Причина тому – антироссийские выпады со стороны правящей коалиции, пытавшейся искусственно привнести «российский фактор» в сложную внутриполитическую ситуацию в Молдавии в преддверии парламентских выборов.

В качестве посредника в формате «5+2» способствовали достижению определенных результатов на треке **приднестровского урегулирования**. Стороны выполнили взятые на себя обязательства по срокам начала работы пунктов регистрации приднестровских транспортных средств, приднестровской стороной решены вопросы о землепользовании молдавских фермеров в Дубоссарском районе и по школам с преподаванием на латинской графике.

Отчасти удалось восстановить динамику переговорного процесса – состоялась одна встреча в формате «5+2».

Продолжалась серьезная деградация отношений с **Украиной**. Официальный Киев, отказавшись от поиска конструктивных решений накопившихся проблем, прекратил действие ряда двусторонних соглашений, включая Договор о дружбе, партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Украиной от 31 мая 1997 г., а также спровоцировал ряд опасных инцидентов в Черноморско-Азовской акватории. В таких условиях сосредоточили усилия на нейтрализации негативных последствий шагов киевских властей, демонстрации мировому сообществу истинной картины происходящего на Украине, развенчивании агрессивной риторики и исторического ревизионизма, особенно в отношении событий Великой Отечественной войны.

Как и прежде, Киев саботировал урегулирование **внутриукраинского конфликта** на Донбассе, игнорируя свои обязательства, зафиксированные Комплексом мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г., а также достигнутые в их развитие договоренности.

Развивалось многоплановое сотрудничество с Таджикистаном. Состоялось 3 встречи президентов, а также официальный визит Председателя Правительства Д.А.Медведева в Душанбе (май).

Активно развивалось культурно-гуманитарное взаимодействие. В практическую плоскость переходят вопросы об открытии в г.Куляб филиала Российско-Таджикского (Славянского) университета и строительстве в республике пяти российских школ.

В отношениях с Туркменистаном знаковым событием стало вступление в силу Договора о стратегическом партнерстве (август), что создает благоприятные предпосылки для дальнейшего укрепления двусторонних связей.

Налажен регулярный политический диалог на высшем уровне: в течение года состоялось 3 встречи лидеров (Казань, июль; Сочи, август; Санкт-Петербург, декабрь).

Продолжалась работа по межправительственной Программе экономического сотрудничества на 2017-2019 гг. и Плану мероприятий по ее реализации, насчитывающему 80 совместных проектов.

Углублялись стратегическое партнерство и союзнические отношения с Узбекистаном. Главным событием года стал государственный визит Президента В.В.Путина (октябрь), в ходе которого были подписаны межправительственная Программа экономического сотрудничества
на 2019-2024 гг., План мероприятий по ее реализации с Перечнем перспективных совместных проектов экономических операторов России и Узбекистана и 17 документов о межотраслевом сотрудничестве. Созданы новые форматы партнерства: Совместная комиссия на уровне глав правительств России и Узбекистана и Форум межрегионального сотрудничества. Начала реализации проекта строительства на территории Узбекистана АЭС по российским технологиям.

В рамках реализации утвержденных Президентом Российской Федерации внешнеполитических приоритетов оказывалось содействие становлению **Абхазии** и **Южной Осетии** как современных демократических государств, развитию их международных связей, социально-экономическому восстановлению и обеспечению безопасности. В рамках политдиалога с республиками состоялось несколько встреч Президента В.В.Путина с Р.Д.Хаджимбой и А.И.Бибиловым. Важным событием стало признание Сирией независимости Абхазии и Южной Осетией.

В рамках установки на постепенную нормализацию **российско-грузинских** отношений были продолжены неофициальные контакты статс-секретаря – заместителя Министра иностранных дел Г.Б.Карасина и спецпредставителя премьер-министра З.Абашидзе. Отмечался значительный рост товарооборота (около 30% до 1,3 млрд долл.) и российского вьездного туризма (более 1,4 млн. человек, что на 24 % больше показателя 2017 г.).

Состоялись 4 раунда **Женевских дискуссий** по безопасности и стабильности в Закавказье, которые вместе с работой механизмов по предотвращению и реагированию на инциденты на грузино-югоосетинской и грузино-абхазской границах способствовали сохранению предсказуемой обстановки в регионе. Основной угрозой для региональной безопасности оставалось продолжающееся сближение Грузии с НАТО.

### Интеграционные процессы и сотрудничество на евразийском пространстве

По итогам года **Евразийский экономический союз** (ЕАЭС) продемонстрировал стабильный рост основных экономических показателей: прирост ВВП составил 1,9%, промышленного производства – 3,2%. Позитивная динамика зафиксирована во внутрисоюзной торговле (увеличение на 11%), вырос объем торговли с внешними партнерами (на 21%). При этом рост экспортных поставок опережает импорт. Последовательно продвигается процесс диверсификации экономики, импортозамещения, расширения использования национальных валют во взаимных расчетах.

В качестве председателя в органах ЕЭАС приоритетное внимание уделяли вопросам стратегического развития объединения.

С принятием Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС (Санкт-Петербург, декабрь) созданы основания для включения в орбиту евразийской интеграции сфер образования и науки, здравоохранения, туризма, спорта, торгового межрегионального сотрудничества. Отфиксирована необходимость стимулирования научно-технического развития, включая проработку совместных проектов в области зеленых технологий, энергосбережения, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, биоинженерии и нанотехнологий, охраны окружающей среды. Сферы, в которых могут реализовываться кооперационные проекты, дополнены космической деятельностью, ядерными и радиационными технологиями.

Особое внимание – проблематике «цифровизации». По итогам российского председательства сформирована нормативная и институциональная база для запуска единого цифрового пространства Союза. Приступил к работе Офис управления цифровыми инициативами при председателе Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Утверждены программы формирования общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа.

В Декларации закреплено намерение государств-членов проводить скоординированную политику по реализации инициативы Президента В.В.Путина о формировании Большого Евразийского партнерства, призванного гармонизировать взаимодействие формирующихся в регионе многосторонних структур и объединить потенциал стран ЕАЭС, ШОС, АСЕАН, других заинтересованных государств.

Принят ряд важных документов, раскрывающих потенциал международной деятельности Союза. В частности, подписано Соглашение о международных договорах ЕАЭС с третьими странами, международными организациями или международными интеграционными объединениями.

Новые возможности в работе с зарубежными партнерами открывает утверждение (май) Положения о статусе государства-наблюдателя в Союзе и предоставление такого статуса Молдавии. С опорой на этот прецедент запущен диалог с другими государствами СНГ (Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан) на предмет более плотного взаимодействия с Союзом с перспективой выхода на его формализацию. Подписание Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и Исполнительным комитетом СНГ (ноябрь) создает основу для гармонизации интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Расширились связи Союза с третьими странами: подписаны Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем и Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном. В продвинутой стадии находятся согласование проектов соглашений о зоне свободной торговли с Израилем, Сербией, Сингапуром, запущены переговоры с Египтом и Индией.

Подписаны меморандумы о торгово-экономическом сотрудничестве ЕЭК с МЕРКОСУР и о взаимопонимании с АСЕАН, что создает основу для дальнейшего продвижения интересов ЕАЭС в Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

### Азиатско-Тихоокеанский регион

Обстановка в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2018 г. характеризовалась нарастанием геополитической конкуренции. Региональной стабильности угрожают такие явления, как непропорциональное военное строительство, чреватое новой гонкой вооружений, неурегулированные территориальные споры, а также экспансия международного терроризма, трансграничная и киберпреступность, наркотрафик, нелегальная миграция.

В этих условиях императивом для всех ответственных участников международных отношений была консолидация коллективных усилий по поддержанию мирного статус-кво. Для противодействия имеющимся вызовам Россия продолжила работу по укреплению сложившейся в регионе системы межгосударственного взаимодействия с опорой на многосторонние начала, ориентировала партнеров на необходимость выстраивания в АТР адекватной современным реалиям, всеобъемлющей и открытой архитектуры равной и неделимой безопасности.

Знаковым событием стал выход на стратегическое партнерство с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии** (АСЕАН) на саммите Россия – АСЕАН (Сингапур, ноябрь). В дополнение к внешнеполитическому и экономическому трекам на министерском уровне закрепилось российское участие в мероприятиях по линии Совещаний министров обороны стран-членов АСЕАН с диалоговыми партнерами (Сингапур, октябрь) и Ассоциации национальных полиций АСЕАН (Бандар-Сери-Бегаван, сентябрь). Россия вместе с Индонезией взяла на себя координацию контртеррористического и правоохранительного сотрудничества в рамках Регионального форума АСЕАН по безопасности. Важное направление российско-асеановского взаимодействия открылось с принятием на высшем уровне совместного заявления по безопасности использования информационно-коммуникационных технологий. Созданы новые механизмы гуманитарного сотрудничества – Рабочая группа по образованию и Сеть исследовательских центров.

В контексте продвижения российской инициативы формирования **Большого Евразийского партнерства** с участием государств ЕАЭС, ШОС, АСЕАН подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и асеановской «десяткой» в области экономического сотрудничества, который заложил основу для институционализации контактов между двумя объединениями. Эти шаги создают основу для выстраивания широкого интеграционного контура в Евразии.

На 13-м **Восточноазиатском саммите** (Сингапур, ноябрь) одобрен российский проект заявления лидеров о борьбе с иностранными террористами-боевиками. Россия выступила с инициативой в области наращивания регионального потенциала в борьбе с инфекционными заболеваниями.

Серьезную заинтересованность партнеров в развитии взаимодействия с нашей страной и реализации совместных проектов на российском Дальнем Востоке в очередной раз подтвердил **Восточный экономический форум**(ВЭФ-4, Владивосток, сентябрь), главными гостями которого стали руководители КНР, Монголии, Республики Корея и Японии. В ходе мероприятий с участием представителей официальных, экспертных и деловых кругов 60 государств АТР и других регионов мира подписано 220 соглашений на общую сумму свыше 3 трлн рублей.

По итогам саммита **форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»** (Порт-Морсби, ноябрь) принята сформированная на базе российских идей схема организации на этой площадке дальнейшей работы в цифровой сфере. В качестве долгосрочного вектора кросс-секторальной деятельности Форума закреплена инициированная нашей страной тема экономического подъема и интегрирования удаленных территорий региона. Одобрены российские предложения по повышению транспарентности торговой политики, анализу экологических положений региональных торговых соглашений, регулированию новых технологических рынков, налаживанию взаимодействия между инновационными кластерами.

В работе на площадке **форума** **«Азия – Европа»** акцентировали проблематику углубления межрегиональной взаимосвязанности, применения многосторонних подходов в глобальных делах, деполитизации диалога с целью наращивания более плотного практического взаимодействия. Российские наработки были использованы в поддержанном лидерами на 12-м саммите АСЕМ (Брюссель, октябрь) Плане действий «Области целевого сотрудничества и деятельность по взаимосвязанности».

Укреплялось региональное межпарламентское сотрудничество в АТР. Делегации Федерального Собрания Российской Федерации активно участвовали в мероприятиях по линии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (Ханой, январь), Парламентской ассамблеи АСЕАН (Сингапур, сентябрь) и Азиатской парламентской ассамблеи (Стамбул, ноябрь-декабрь). Российская сторона выступила автором и соавтором ряда резолюций по вопросам формирования полицентричного миропорядка, создания равноправной и справедливой архитектуры безопасности в АТР, строительства общего, открытого и недискриминационного экономического пространства, борьбы с терроризмом.

Приоритетное внимание уделялось дальнейшей консолидации **Шанхайской организации сотрудничества.** В итоговых документах саммита ШОС (Циндао, июнь) отражены согласованные позиции по ключевым вопросам международной повестки дня, в том числе ситуации в Афганистане, Сирии и на Корейском полуострове. Принят солидный пакет документов, нацеленных, прежде всего, на развитие сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и наркотрафиком, а также на недопущение вовлечения молодого поколения в деструктивную деятельность.

В ходе заседания Совета глав правительств (Душанбе, октябрь) приоритетное внимание уделялось вопросам углубления экономического сотрудничества. Проблематика противодействия новым вызовам и угрозам предметно рассматривалась в ходе встречи секретарей советов безопасности (Пекин, май), Совещания руководителей компетентных органов, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (Пекин, май), совещания министров обороны (Пекин, апрель), заседаний Совета Региональной антитеррористической структуры ШОС (Ташкент, апрель; Бишкек, октябрь).

Вопросы содействия мирному процессу в Афганистане и выстраивания многопланового сотрудничества между государствами-членами ШОС и ИРА обсуждались на заседании Контактной группы «ШОС – Афганистан» на уровне заместителей глав МИД (Пекин, май). Разрабатывается проект соответствующей «дорожной карты».

С прицелом на реализацию российской инициативы по продвижению межрегионального измерения на пространстве ШОС состоялась ознакомительная встреча глав регионов государств-членов Организации (Челябинск, декабрь). Проведено заседание руководителей международных комитетов законодательных органов власти стран ШОС (Бишкек, декабрь).

Неофициальный саммитРоссии, Индии и Китая «на полях» заседания «Группы двадцати» (Буэнос-Айрес, ноябрь), состоявшийся впервые с 2006 г., продемонстрировал растущий потенциал взаимодействия в формате «тройки» **РИК**. В центре внимания – вопросы укрепления многосторонних основ современного миропорядка, формирования архитектуры равной и неделимой безопасности и сотрудничества. Выражен единодушный настрой на проведение встреч в таком формате на регулярной основе. Тематика координации трехсторонних усилий в области обеспечения региональной стабильности, в том числе с учетом ситуации в Афганистане и АТР, предметно обсуждалась на консультациях помощников/заместителей секретарей советов безопасности (Москва, май). Проблематика развития трехстороннего сотрудничества рассматривалась в ходе академической конференции в формате РИК (Москва, май).

Продолжало успешно развиваться всеобъемлющее партнерство и стратегическое взаимодействие с **Китаем**, опирающееся на совпадение коренных национальных интересов наших стран, прочные традиции дружбы, добрососедства и взаимной поддержки.

В течение года состоялись 4 встречи глав государств, включая визит Президента В.В.Путина в Китай (Пекин, июнь), участие Председателя КНР Си Цзиньпина в ВЭФ-4, контакты «на полях» саммитов БРИКС и «Группы двадцати», переговоры глав правительств, заседание двусторонней межпарламентской комиссии, 6 встреч министров иностранных дел и 4 – министров обороны, а также многочисленные контакты по линии практически всех ведомств.

Рекордную отметку в 100 млрд долл. преодолел двусторонний товарооборот. Поступательно развивалось инвестиционное взаимодействие – в рамках профильной двусторонней межправкомиссии определены 70 совместных проектов в различных областях на общую сумму в 120 млрд долл.

«Флагманом» двустороннего хозяйственного сотрудничества оставалась энергетика: стабильно функционировал российско-китайский нефтепровод, по графику осуществлялось строительство газопровода, велись переговоры по новым маршрутам транспортировки энергоносителей из России в Китай. Начались регулярные поставки в КНР по долгосрочным контрактам продукции с завода «Ямал СПГ».

Прорывные договоренности достигнуты в области взаимодействия по мирному атому: подписан пакет межправительственных и межкорпоративных документов о сооружении очередных энергоблоков российского дизайна на Тяньваньской АЭС и новой площадке – АЭС «Сюйдапу», сотрудничестве по тематике быстрых нейтронов и поставках российских радионуклидных тепловых блоков в Китай.

Поступательно продвигалась кооперация в области авиационной промышленности, по применению навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и «Бэйдоу», исследованию Луны и дальнего космоса, мониторингу космического мусора. Почти на треть выросла торговля сельхозпродукцией.

Китайские воинские контингенты приняли участие в проведенных на территории Российской Федерации армейских международных играх «Армия – 2018», совместных военных антитеррористических командно-штабных учениях ШОС «Мирная миссия – 2018», крупнейших войсковых маневрах «Восток – 2018».

Одной из важнейших составляющих российско-китайского стратегического партнерства оставалось взаимодействие на международной арене как на двусторонней основе, так и на многосторонних площадках. Российская Федерация и Китайская Народная Республика выступали за укрепление центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности в мировых делах, строгое соблюдение норм международного права, формирование более справедливого и устойчивого полицентричного миропорядка.

Продолжалась системная работа по сопряжению строительства ЕАЭС и китайской стратегии «Один пояс, один путь». В рамках этого курса подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР (Астана, май). В ходе визита в Китай Президента В.В.Путина профильными ведомствами двух стран заключен Меморандум об основных положениях технико-экономического обоснования российско-китайского соглашения о Евразийском экономическом партнерстве, которое будет открыто для присоединения других заинтересованных сторон.

Доверительное всестороннее взаимодействие позволяло России и Китаю эффективно и своевременно продвигать общие подходы к актуальным международным проблемам, в том числе к ситуации вокруг Сирии, на Корейском полуострове, сохранению договоренностей по иранской ядерной программе и многим другим.

Развивалось конструктивное взаимодействие в рамках трехстороннего формата сотрудничества **России, Китая и Монголии**.

В русле линии на расширение двустороннего стратегического партнерства с **Монголией** поддерживались тесные политические контакты**,** в том числе на высшем уровне, предпринимались последовательные шаги по решению ряда застарелых хозяйственных вопросов с прицелом на дальнейшее поступательное развитие торгово-экономического и финансово-инвестиционного сотрудничества.

Россия продолжала прилагать энергичные усилия по мирному урегулированию ситуации **вокруг Корейского полуострова** в 2018 г. в рамках реализации представленной годом ранее совместно с Китаем «дорожной карты». Последовательная работа с ключевыми партнерами способствовала началу ее фактического воплощения в жизнь. В течение 2018 г. КНДР воздерживалась от новых ракетных и ядерных испытаний, а Южная Корея и США значительно снизили военную активность в субрегионе. Поддерживаемые Россией и Китаем шаги вовлеченных стран по нормализации двусторонних отношений позволили активизировать межкорейский диалог, а также наладить американо-северокорейские контакты.

В интересах реализации третьего этапа «дорожной карты» – запуска многосторонних консультаций с целью создания прочного механизма мира и безопасности в Северо-Восточной Азии, который учитывал бы законные интересы расположенных там стран, укрепляли взаимодействие со всеми вовлеченными государствами на различных уровнях. Особое внимание уделяем сближению подходов всех ключевых участников политико-дипломатического процесса и координации наших дальнейших шагов по комплексному урегулированию проблем Корейского полуострова.

Активизировался политический диалог **с Корейской Народно-Демократической Республикой.** Президент В.В.Путин встретился с Председателем Президиума Верховного народного собрания КНДР Ким Ён Намом «на полях» церемонии открытия Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 (Москва, июнь). Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко посетила с официальным визитом Пхеньян (сентябрь).

В условиях разрядки в межкорейских отношениях продолжались усилия по практической реализации трехсторонних (России – КНДР – Республика Корея) проектов экономического сотрудничества в железнодорожной и других областях.

Углублялось разноплановое взаимодействие с **Республикой Корея.** Состоялся государственный визит Президента РК Мун Чжэ Ина в Россию (июнь), главы государств также встретились «на полях» ВАС (Сингапур, ноябрь). Премьер-министр Ли Нак Ён принял участие в ВЭФ-4. Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко посетила с официальным визитом Сеул (октябрь). Велась работа по привлечению южнокорейских инвесторов в совместные экономические проекты в Сибири и на Дальнем Востоке.

Интенсивно продвигался многоформатный российско-японский диалог, в том числе и на высшем уровне. Россию с официальным визитом посетил премьер-министр С.Абэ, лидеры двух стран провели беседы «на полях» ВЭФ-4, ВАС и саммита «Группы двадцати».

По результатам встреч В.В.Путина и С.Абэ в Сингапуре и в Буэнос-Айресе достигнута договоренность ускорить переговоры по проблеме мирного договора на основе Совместной декларации СССР и Японии 1956 г. Координаторами процесса были назначены министры иностранных дел.

Наметились позитивные подвижки в торгово-инвестиционном взаимодействии. За январь-ноябрь 2018 г. товарооборот увеличился на 17,6%, до 19,6 млрд долл.

В соответствии с решениями лидеров по итогам визита Президента В.В.Путина в Японию в декабре 2016 г. продолжалась работа по налаживанию совместной хозяйственной деятельности (СХД) на южных Курильских островах. Состоялись два раунда консультаций на уровне заместителей министров иностранных дел (Токио, февраль; Москва, октябрь), 3-я японская бизнес-миссия на острова (октябрь), а также ряд заседаний рабочих групп по коммерческим аспектам СХД и по созданию режима свободного передвижения между Сахалинской областью и префектурой Хоккайдо.

Расширяются контакты в культурно-гуманитарной сфере. В 2018-2019 гг. впервые в истории отношений двух стран реализуется масштабный проект «перекрестных» годов России и Японии, в рамках которого запланированы более 400 мероприятий с обеих сторон.

Продолжилось укрепление отношений всеобъемлющего стратегического партнерства с Вьетнамом. России посетил Генеральный секретарь ЦК Компартии Вьетнама Нгуен Фу Чонг (сентябрь), в СРВ – Председатель Правительства Д.А.Медведева (ноябрь) и Председатель Государственной Думы В.В.Володин (декабрь).

Благодаря реализации Соглашения о свободной торговле между странами ЕАЭС и СРВ существенно вырос объем российско-вьетнамского товарооборота (в январе-ноябре 2018 г. – 5,56 млрд долл., что на 16,8% больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.).

Укреплялось взаимодействие с Индонезией. В ходе встречи Президента В.В.Путина с президентом Дж.Видодо (Сингапур, ноябрь) подтверждена взаимная заинтересованность стран в придании двусторонним отношениям характера стратегического партнерства.

Развивались отношения стратегического партнерства с Лаосом. Стране были оказаны срочная гуманитарная помощь в связи с масштабным наводнением (август), а также содействие в гуманитарном разминировании территории страны (октябрь-декабрь).

Получили продвижение связи с Малайзией. В ходе встречи Президента В.В.Путина с премьер-министром М.Мохамадом (Сингапур, ноябрь) достигнута договоренность о дальнейшем уплотнении связей в ключевых областях взаимодействия. В январе-ноябре 2018 г. товарооборот вырос на 26,4% по сравнению с аналогичным периодом 2017 г., достигнув 2,4 млрд долл.

Ключевым событием в отношениях с Сингапуром стал государственный визит Президента В.В.Путина (ноябрь). Подписан ряд межведомственных соглашений и контрактов по линии хозяйствующих субъектов. Продолжались переговоры по проекту соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Сингапуром с целью выхода на итоговые договоренности в 2019 г.

Настрой на углубление сотрудничества по всему спектру двусторонних связей с Таиландом подтвержден в ходе встречи Президента В.В.Путина с премьер-министром П.Чан-очой «на полях» ВАС. Перспективы партнерства в области безопасности были предметно обсуждены в рамках визита в Бангкок Секретаря Совета Безопасности Н.П.Патрушева и 4-го заседания Рабочей группы по вопросам безопасности (февраль).

Значимым сегментом сотрудничества с Филиппинами стали взаимные заходы военных кораблей в порты. Очередной дружественный визит кораблей Тихоокеанского флота состоялся в июне. В сентябре – ответный заход корабля ВМС Филиппин в порт Владивостока.

Получили развитие отношения с Брунеем. Султанат с визитами посетили Секретарь Совета Безопасности Н.П.Патрушев (октябрь) и Министр внутренних дел В.А.Колокольцев (сентябрь). В ноябре в брунейский порт Муара был осуществлен заход отряда кораблей Тихоокеанского флота, прошли совместные учения, в том числе антипиратской направленности.

Приоритеты сотрудничества России с Камбоджей были обсуждены в ходе встречи Председателя Правительства Д.А.Медведева с премьер-министром Хун Сеном «на полях» саммита АСЕМ, а также в беседе глав МИД двух стран С.В.Лаврова и Прак Сокхона в рамках министерских мероприятий по линии АСЕАН (Сингапур, август).

Предпринимались шаги по дальнейшему укреплению политического диалога с Мьянмой, в том числе через тесное взаимодействие на площадках ООН и других международных структур.

«На полях» саммита форума АТЭС прошли переговоры Председателя Правительства Д.А.Медведева с премьер-министром Папуа-Новой Гвинеи П.О’Нилом. «На полях» 73-й сессии ГА ООН проведена 9-я встреча С.В.Лаврова с высокими представителями малых островных государств **южной части Тихого океана** (ЮЧТО).

### Южная Азия

Насыщенный и продуктивный характерносили **российско-индийские** отношения особо привилегированного стратегического партнерства. Традиционно насыщенным был график двусторонних контактов на высшем уровне: состоялся ежегодный саммит (Нью-Дели, октябрь), рабочий визит премьер-министра Н.Моди (Сочи, май), а также встречи «на полях» ряда мероприятий (Йоханнесбург, июль; Сингапур, ноябрь; Буэнос-Айрес, декабрь). Диалог лидеров дополняли связи по линии советов безопасности, внешнеполитических, оборонных, экономических и транспортных ведомств, нижних палат парламентов двух стран.

Поступательно выполнялась задача по увеличению к 2025 г. объемов взаимного товарооборота до 30 млрд долл., а также инвестиций до 15 млрд долл. с каждой стороны. Состоялся первый Российско-Индийский стратегический экономический диалог (Санкт-Петербург, ноябрь).

Росли показатели торговли (+16,4% в январе-ноябре 2018 г.), поставки в Индию российских энергоносителей и нефтепродуктов. Укреплялось взаимодействие в сфере «мирного атома». Подписан План действий по расстановке приоритетов в реализации сотрудничества в области ядерной энергетики. Последовательно реализовывался проект возведения АЭС «Куданкулам», наращивалась кооперация в трехстороннем формате с Даккой по сооружению атомной электростанции «Руппур» в Бангладеш.

Положительная динамика наблюдалась в совместном развитии пилотируемых космических программ, по взаимному размещению станций национальных спутниковых группировок ГЛОНАСС и НавИК.

Планомерно углублялось взаимодействие в военно-технической
и военной сферах. В октябре подписаны крупные контракты на поставку Индии ЗРС С-400 «Триумф» и строительство для ее ВМС фрегатов проекта 11356. В рамках серии «Индра» в обеих странах проведены совместные учения всех родов войск (сентябрь-декабрь).

Поддерживались насыщенные политические контакты с **Пакистаном**, в том числе на высшем уровне. Состоялись встречи Президента В.В.Путина с президентом М.Хуссейном (Циндао, июнь) и Председателя Правительства Д.А.Медведева с премьер-министром ИРП Имран-ханом (Шанхай, ноябрь).

Продолжался интенсивный диалог между руководством советов безопасности, министерств иностранных дел и обороны, плотное взаимодействие осуществлялось по афганской проблематике, в том числе по линии Спецпредставителя Президента Российской Федерации по Афганистану З.Н.Кабулова.

Состоялось первое заседание двусторонней Межправкомиссии по ВТС (Равалпинди, март). В апреле завершена поставка в ИРП 4 транспортно-боевых вертолетов Ми-35М. Российские и пакистанские военнослужащие взаимодействовали в рамках двусторонних тактических и морских учений, а также антитеррористическом учении по линии ШОС.

Принимались меры по развитию экономических и деловых контактов, укреплению межрегиональных связей.

Продолжали оказывать содействие **Афганистану** в становлении в качестве мирного, стабильного и независимого государства, свободного от терроризма и наркотиков. Основными событиями на этом треке стали встречи Контактной группы «ШОС – Афганистан» (Пекин, май) и Московского формата консультаций по Афганистану (Москва, ноябрь). В московском мероприятии – впервые в международной встрече такого уровня – приняла участие делегация Политического офиса Движения талибов в Дохе во главе с его руководителем Ш.Станакзаем.

Ключевым событием в развитии связей с **Бангладеш** стал рабочий визит в эту страну Заместителя Председателя Правительства Ю.И.Борисов, который принял участие в церемонии начала строительства 2-го блока АЭС «Руппур» (июль). Проведено 1-е заседание двусторонней Межправкомиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, октябрь).

Поддерживались контакты с **Непалом** по линии МИД. Получили развитие связи со **Шри-Ланкой,** заключено двустороннее межправсоглашение о военном сотрудничестве.

### Европа

На европейском направлении усилия российской дипломатии были направлены на недопущение неконтролируемой деградации отношений на фоне нарастающего санкционного прессинга на нашу страну, а также на повышение качества двустороннего политдиалога и торгово-экономических связей с теми государствами Европы, которые проявляют реальную готовность сотрудничать.

Ключевым препятствием для продвижения сотрудничества с европейскими партнерами оставались санкции. Советом **Европейского союза** были продлены секторальные экономические ограничения против России
(до 31 июля 2019 г.), санкции в отношении Крыма и Севастополя (до 23 июня 2019 г.), в том числе визовые рестрикции в отношении жителей полуострова, а также ограничительные меры в отношении конкретных физических и юридических лиц России и Юго-Востока Украины (до 15 марта 2019 г.). В мае введены «персональные санкции» в отношении ряда руководителей избирательных комиссий Крыма и Севастополя, в июле под односторонние ограничительные меры Евросоюза подведены 6 российских компаний, принимавшие участие в строительстве Керченского моста.

В ЕС не ослабевало стремление политизировать взаимодействие с Россией в области энергетики, включая проект строительства газопровода «Северный поток-2».

Вместе с тем упрочилась тенденция к оживлению политического диалога. «На полях» саммита АСЕМ в Брюсселе состоялась беседа Председателя Правительства Д.А.Медведева с Председателем Еврокомиссии Ж.-К.Юнкером (октябрь). Министр иностранных дел С.В.Лавров провел ряд встреч с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини (Вена, июль; Нью-Йорк, сентябрь; Милан, декабрь).

Несмотря на сохраняющуюся по инициативе есовского Брюсселя заморозку большинства отраслевых диалогов «на полях» международных форумов поддерживались двусторонние контакты на министерском уровне. Продолжилось взаимодействие с Еврокомиссией в научно-технологической и культурной сферах, по вопросам ветеринарного и фитосанитарного контроля, рыболовства, безопасности полетов, таможенного регулирования, миграции, визовой практики и реадмиссии, а также по торгово-экономической проблематике.

Второй год подряд зафиксирован рост товарооборота. По итогам 2018 г. он составил 294,2 млрд долл., увеличившись на 19,3 % по сравнению с 2017 г.

Отношения с **НАТО** оставались напряженными. Альянс продолжил курс на «сдерживание» России, возросли масштабы и интенсивность мероприятий оперативной и боевой подготовки стран блока вблизи наших границ. Практическое сотрудничество в Совете Россия – НАТО (СРН) оставалось «замороженным». В мае и октябре состоялись заседания СРН на уровне постоянных представителей для поддержания политического диалога.

Задействовали площадку **ОБСЕ** для продвижения российских подходов к ключевым вопросам общеевропейской повестки дня. В рамках «структурированного диалога» по вызовам и рискам безопасности последовательно направляли дискуссии в сторону деполитизированного поиска путей военной деэскалации в Евро-Атлантике.

Добивались повышения профиля ОБСЕ в противодействии транснациональным угрозам – терроризму, незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции. На базе учебных центров МВД России в Воронеже и Домодедово осуществлялся проект ОБСЕ по обучению специалистов из Афганистана и Сербии.

Поддерживали усилия ОБСЕ по содействию урегулированию региональных конфликтов (Юго-Восток Украины, Приднестровье, Нагорный Карабах). Продолжали участвовать в Женевских дискуссиях по стабильности в Закавказье. Нацеливали ОБСЕ на повышение внимания к Балканам с учетом роста нестабильности в регионе, ситуации в Косово, Македонии и БиГ. Выступали за развитие средиземноморского измерения ОБСЕ.

В работе на экономико-экологическом направлении продвигали тему сопряжения интеграционных процессов, содействовали контактам ОБСЕ и ЕАЭС.

Использовали мероприятия третьей «корзины» ОБСЕ для привлечения внимания к острым гуманитарным проблемам: росту неонацизма, фальсификации истории, ущемлению языковых и образовательных прав нацменьшинств, наступлению на свободу СМИ, безгражданству. Продвигали тему недопущения дискриминации христиан и мусульман. На СМИД (Милан, декабрь) поддержали решения по защите журналистов, борьбе с детским трафикингом и насилием в отношении женщин.

Настаивали на продолжении реформы ОБСЕ, разработке ее устава, исправлении недостатков в работе БДИПЧ, ВКНМ и Представителя по свободе СМИ. Добились некоторого улучшения ситуации с кадровой представленностью России в институтах и миссиях ОБСЕ.

Принимали меры по преодолению системного кризиса в **Совете Европы**, вызванного лишением делегации Федерального Собрания Российской Федерации возможности полноценно участвовать в работе ее Парламентской ассамблеи.

Продолжали участвовать в развитии конвенционных механизмов Совета Европы с целью обеспечения единства правового и гуманитарного пространств континента. Удалось выйти на компромисс с европейскими государствами по тексту Протокола о внесении изменений в Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (конвенция № 108), который был подписан российской стороной 10 октября.
8 ноября российской стороной подписана Конвенция Совета Европы о борьбе с преступлениями в отношении культурных ценностей (конвенция № 221).

В рамках отраслевых форматов СЕ и программ сотрудничества осуществлялось практическое взаимодействие с Советом Европы в сферах подготовки юристов, содействия бизнесу через борьбу с коррупцией, молодежной политики, защиты прав женщин.

Развивалось **региональное сотрудничество.** На министерской сессии **Совета государств Балтийского моря** (Стокгольм, июнь) намечены практические шаги по разработке «дорожной карты» для сотрудничества на Балтике на период после 2020 г. Развивалось взаимодействие в таких областях, как морская экономика, занятость и рынок труда, наука и образование, борьба с торговлей людьми, защита прав ребенка. Сохранялась положительная динамика кооперации в сфере гражданской защиты, пограничного контроля, устойчивого развития, молодежных обменов. Расширялась проектная деятельность Совета, в том числе за счет средств Фонда проектного финансирования СГБМ.

Важной площадкой для взаимодействия с Евросоюзом, Норвегией и Исландией оставался формат **«Северного измерения»** (СИ). В рамках Природоохранного партнерства СИ велась подготовка планов по реабилитации полигона опасных отходов «Красный Бор» в Ленинградской области, прорабатывались проекты по сокращению выбросов черного углерода (сажи) в арктической зоне. Подписано соглашение об учреждении секретариата Партнерства СИ в области культуры. Осуществлялась Стратегия развития Партнерства СИ в области здравоохранения и социального благополучия до 2020 г. Велась разработка «дорожной карты» Партнерства СИ в области транспорта и логистики. В Санкт-Петербурге состоялся 9-й ежегодный Деловой форум СИ, собравший около 300 экспертов и представителей бизнес-кругов стран северной Европы.

По линии **Совета Баренцева/Евроарктического региона** получило развитие сотрудничество в области транспортной инфраструктуры, защиты окружающей среды, борьбы с изменением климата, культуры и туризма, науки и образования, здравоохранения. Центральным мероприятием в рамках празднования 25-летия Баренцева процесса стала встреча министров по делам молодежи стран Баренцева региона (Лулео, апрель).

В развитие российской инициативы об учреждении регионального форума высокого уровня («Баренцев Давос») в рамках VII Мурманской международной деловой недели (Мурманск, ноябрь) прошла тематическая сессия «Международное сотрудничество в Арктике». Принято решение проводить такое мероприятие ежегодно.

В рамках **Арктического совета** (АС) продолжили курс на развитие конструктивного взаимодействия в регионе. Приняли участие в организованных под председательством Финляндии встрече министров экологии арктических государств и министерской конференции по вопросам науки в Арктике. В декабре Россия провела первый Международный арктический конгресс средств массовой информации «Арктический медиамир» с участием представителей
23 государств. В мае вступило в силу межправительственное Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества, разработанное под сопредседательством России и США и подписанное на министерской сессии АС в 2017 г. (Фэрбанкс).

Сохранялась устойчивая положительная динамика развития двусторонних отношений с Финляндией. В течение года состоялись 2 встречи на высшем уровне (Хельсинки, июль; Сочи, август) и переговоры глав правительств (Хельсинки, сентябрь). Продвигалась реализация крупных совместных проектов, включая строительство в Финляндии АЭС «Ханхикиви-1». Весной Финляндия выдала все необходимые разрешения на строительство газопровода «Северный поток-2». Второй год подрял рос товарооборот: в январе-ноябрь его объем составил 13,5 млрд долл., что выше аналогичного показателя 2017 г. на 21%.

В отношениях с **Норвегией** отмечались позитивные подвижки в нормализации политдиалога. «На полях» саммита Форума «Азия – Европа» (Брюссель, октябрь) состоялась первая за 4 года встреча глав правительств России и Норвегии, на СМИД ОБСЕ (Милан, декабрь) – встреча мининдел.

Политдиалог со Швецией ограничивался телефонными контактами руководства внешнеполитических ведомств. Среди позитивных моментов – сохранение наметившейся в 2017 г. динамики роста двустороннего товарооборота: по итогам января-ноября он составил 4,9 млрд долл. (увеличение на 32% по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.).

В 2018 г. отмечался 75-летний юбилей дипломатических отношений с Исландией. Министры иностранных дел двух стран обменялись поздравительными посланиями.

Связи со **с**транами Прибалтики продолжали деградировать. К традиционным раздражителям – проблеме массового безгражданства русскоязычного населения в Латвии и Эстонии, фальсификации истории, героизации бывших легионеров «Ваффен СС» и т.н. «лесных братьев» – формированию неблагоприятного фона способствовали линия прибалтов на зажим русскоязычного образовательного пространства и СМИ, введение необоснованных визовых ограничений и недружественные действия в отношении российских дипломатов, а также лоббирование усиления военного присутствия Североатлантического альянса и непосредственно США вблизи российских границ.

Резко обострились двусторонние отношения с Великобританией. В результате инцидента в г.Солсбери, связанного с предполагаемым отравлением бывшего сотрудника ГРУ С.Скрипаля и его дочери Юлии, британское правительство, не дождавшись итогов собственного расследования и проигнорировав нашу готовность к взаимодействию в международно-правовых рамках, объявило ряд недружественных по отношению к Российской Федерации мер. С российской стороны был дан «зеркальный» ответ.

В замороженном состоянии оставались ключевые двусторонние механизмы, был свернут значительный объем межведомственных связей. При этом в торгово-экономическом взаимодействии наблюдалась поступательная динамика. В январе-ноябре двусторонний товарооборот вырос по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 9,2% и составил 12,7 млрд долл. Значимым элементом двусторонних отношений по-прежнему выступали связи в культурно-гуманитарной области.

В отношениях с **Ирландией** важным моментом стало празднование
45-летия установления дипломатических отношений. Упрочился рост двустороннего товарооборота: его объем за 11 месяцев 2018 г. увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 25,6%, составив 1,8 млрд долл.

**Дания** оставалась в числе застрельщиков санкционной политики Евросоюза и искусственно затягивала выдачу разрешения на прокладку газопровода «Северный поток-2». При этом произошло значительное оживление товарооборота, показатели которого превысили докризисный уровень. Успешно продвигалось межрегиональное взаимодействие, осуществлялась координация усилий по продвижению национальных заявок в Комиссии ООН по границам континентального шельфа.

**Германия** оставалась ключевым европейским и глобальным партнером нашей страны. Дополнительным импульс развитию всего комплекса связей придали полноформатные переговоры Президента Российской Федерации и Канцлера ФРГ (Сочи, май; Мезеберг, август). В общей сложности В.В.Путин и А.Меркель в течение года провели 4 встречи и 9 телефонных бесед.

Плотные контакты поддерживались по линии МИД: С.В.Лавров и Х.Маас встречались 7 раз и провели 4 телефонных разговора. Признаки оживления обозначились на направлении межпарламентского диалога.

Продолжалось восстановление сети рабочих механизмов взаимодействия. После 6-летнего перерыва возобновлена деятельность межведомственной Рабочей группы высокого уровня по вопросам политики безопасности (РГВУ), ее пленарное заседание состоялось в Берлине в ноябре.

Расширению двустороннего сотрудничества способствовал «перекрестный» Год регионально-муниципальных партнерств 2017-2018 гг. В декабре дан старт Году научно-образовательных партнерств, программа которого рассчитана на период до 2020 г. В течение года осуществлялась подготовка к проведению в ФРГ в 2019 г. глобальной культурной программы «Русские сезоны».

В рамках традиционного диалога гражданского общества России и Германии состоялись 17-е заседание Форума общественности «Петербургский диалог» (Москве, октябрь), 3-я молодежная конференция Форума «Потсдамские встречи» (Москва, ноябрь), 14-е заседание Российско-германского совета в области молодежного сотрудничества (Саратов, ноябрь).

Несмотря на санкционные и политические ограничители Германия остается важнейшим в Европе торгово-экономическим партнером России. Берлин вопреки неприкрытому беспрецедентному давлению Вашингтона поддерживает проект строительства газопровода «Северный поток-2» в качестве коммерческой инициативы, которая способствует диверсификации маршрутов поставок природного газа и повышению энергетической безопасности ЕС.

В рамках курса на историческое примирение народов России и Германии согласованны модальности добровольного гуманитарного жеста правительства ФРГ в отношении ныне здравствующих блокадников Ленинграда, предполагающего выделение Германией 12 млн евро на реконструкцию «Госпиталя для ветеранов войн», а также создание и деятельность «Центра встреч» в Санкт-Петербурге для российской и немецкой общественности и блокадников. Реализация данной инициативы не означает закрытия вопроса об индивидуальных выплатах всем живым блокадникам независимо от их национальности.

Позитивную динамику демонстрировали двусторонние отношения со **Швейцарией**. В контексте «дела Скрипалей» Берн не присоединился к «солидарной» акции западных стран по высылке российских дипломатов.

Продолжилось поступательное наращивание уровня политических контактов. «На полях» саммита АСЕМ состоялась встреча Председателя Правительства Д.А.Медведева с президентом Швейцарии А.Берсе (Брюссель, октябрь). Дважды в течение года контактирвоали главы внешнеполитических ведомств (Нью-Йорк, сентябрь; Женева, ноябрь). В русле продвижения межпарламентского сотрудничества, вышедшего в последние годы на уровень регулярного общения глав палат, состоялся официальный визит в Берн Председателя Государственной Думы В.В.Володина (февраль).

В конструктивном ключе выстраивались отношения с **Австрией.** Состоялось 4 встречи Президента Российской Федерации с Федеральным канцлером С.Курцем. Продолжился рост товарооборота. На культурно-гуманитарном треке успешно реализована программа «перекрестного» Года музыки и культурных маршрутов. В период председательства в Совете ЕС во втором полугодии 2018 г. Вена действовала сбалансированно, предпринимала усилия по нормализации диалога России с Евросоюзом.

Позитивной динамикой характеризовались отношения с **Венгрией**. Состоялись 2 встречи глав государств (Москва, июль, сентябрь) и 3 – министров иностранных дел (Санкт-Петербург, май; Нью-Йорк, сентябрь; Москва, октябрь).

В плановом режиме шла реализация крупнейшего совместного российско-венгерского проекта – строительства 2 новых энергоблоков АЭС «Пакш». Осуществлялось успешное взаимодействие в торгово-промышленной сфере, по военно-технической линии. Силами российских компаний выполнена модернизация 222 вагонов для Будапештского метрополитена, отремонтированы стоящие на вооружении венгерских ВВС транспортные и боевые вертолеты
Ми-17 и Ми-24. Развивалось инвестиционное сотрудничество. В г.Обнинск Калужской области открыт венгерский завод по производству имплантатов. Проведены Дни Будапешта в Москве и Санкт-Петербурге (сентябрь).

Заметным событием в развитии политдиалога с **Чехией** стали встречи Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко и спикера Государственной Думы В.В.Володина с председателем Палаты депутатов Парламента Р.Вондрачеком в ходе его рабочего визита в Россию (октябрь). Продолжало развиваться торгово-экономическое сотрудничество, рос двусторонний товарооборот, шла реализация ряда перспективных совместных проектов межрегионального сотрудничества, в т.ч. модернизационного характера.

Регулярный характер носил политдиалог со **Словакией.** Состоялись
2 встречи министров иностранных дел (Мюнхен, февраль; Москва, октябрь), поддерживались межпарламентские контакты по линии руководства законодательных органов и групп дружбы. Проведено 19-е заседание двусторонней Межправкомиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Позитивную динамику продемонстрировал российско-словацкий товарооборот.

В отношениях с **Польшей** доминировала негативная атмосфера. В тесном взаимодействии с США Варшава осуществляла курс на усиление восточного фланга НАТО и собственного военного потенциала. Особым раздражителем в двусторонних делах был демонтаж польской стороной памятников советским воинам-освободителям.

Поступательно продвигалось взаимодействие со **Словенией**. Обоюдная заинтересованность в его дальнейшем развитии была подтверждена в ходе встречи Председателя Правительства Д.А.Медведева с председателем Правительства Словении М.Шарецем «на полях» саммита Форума «Азия – Европа» (Брюссель, октябрь) и рабочего визита Министра иностранных дел С.В.Лаврова в Любляну (февраль).

С успехом завершились «перекрестные» Сезоны культуры, в рамках которых прошел российско-словенский культурный форум (апрель). Значительный вклад в совместную со словенской стороной работу по отстаиванию исторической правды вносил Международный исследовательский центр Второй мировой войны в г.Марибор.

Поддерживались регулярные контакты с **Хорватией.** Состоялись встречи Президента В.В.Путина с президентом Хорватии К.Грабар-Китарович, а также Председателя Правительства Д.А.Медведева с К.Грабар-Китарович и председателем Правительства Хорватии А.Пленковичем. В Загребе было организовано 8-е заседание двусторонней межправкомиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (ноябрь).

Отношения с **Боснией и Герцеговиной** (БиГ) получили испульс к дальнейшему развитию благодаря встречам Президента В.В.Путина с Президентом Республики Сербской (в составе БиГ) М.Додиком «на полях» Петербургского международного экономического форума (май) и в Сочи (сентябрь). Полезными и содержательными были визиты в Сараево и Баня-Луку Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко (апрель) и Министра иностранных дел С.В.Лаврова (сентябрь).

Неприсоединение БиГ к антироссийским ограничительным мерам способствовало дальнейшему упрочению торгово-экономических связей. Ключевым событием на культурно-гуманитарном направлении стал запуск проекта по возведению в Баня-Луке православного храма в память о семье Николая II и центра российско-сербского духовного единства.

В **боснийском урегулировании** в СБ ООН и на площадке Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного (Дейтонского) соглашения по БиГ придерживалисьсбалансированной линии на закрытие Аппарата Высокого представителя, передачу боснийским сторонам всей полноты ответственности за происходящее в стране и содействие неукоснительному соблюдению дейтонских принципов равноправия трех государствообразующих народов и децентрализованного устройства БиГ.

Фактически замороженными оставались отношения с **Черногорией,** инициативно солидаризировавшейся с санкционной антироссийской политикой ЕС.

Отношения с **Македонией** переживали спад на фоне развернутой под давлением Запада массированной кампании по ускоренной смене государственного наименования этой страны с целью ее форсированного втягивания в НАТО.

Динамично развивался политдиалог с **Сербией**. В течение года состоялись две встречи на высшем уровне (Москва, май и октябрь), президент А.Вучич принял участие в шествии «Бессмертного полка». К 180-летию установления дипотношений был приурочен визит С.В.Лаврова в Белград (февраль). В июне состоялась его беседа с главой МИД Сербии И.Дачичем в Москве, в августе – в Сочи, в сентябре – в г.Баня-Лука (БиГ). Активно развивались межпарламентские связи, состоялся ряд бесед руководителей палат Федерального Собрания с председателем Народной скупщины М.Гойкович, а также заседание двусторонней межпарламентской комиссии (Москва, октябрь).

Существенно продвинулась реализация совместных инвестиционных и инфраструктурных проектов по линии ПАО «Газпром нефть», ПАО «Силовые машины», ОАО «РЖД», ПАО «ЛУКОЙЛ». Наметились новые векторы сотрудничества, в частности, с участием Госкорпорации «Росатом».

Тесно сотрудничали с сербскими партнерами по балканской региональной проблематике. Российская позиции по **проблеме Косово** остается неизменной: решение должно опираться на международно-правовые рамки, зафиксированные резолюцией СБ ООН 1244. Оказывали поддержку сербским партнерам в противодействии попыткам включения Косово в различные международные структуры.

В отношениях с **Албанией** позитивная динамика наблюдалась в культурно-гуманитарной и образовательной сферах. В апреле состоялся первый в истории визит Патриарха Московского и всея Руси в пределы Автокефальной Православной церкви Албании.

Активная поддержка **Румынией** санкционной политики ЕС и США в отношении нашей страны и провокационных действий НАТО по «сдерживанию» России продолжала негативно сказываться на состоянии двусторонних связей.

В положительном ключе развивались отношения с **Болгарией**. Состоялись рабочие визиты в Россию президента Р.Радева и премьер-министра Б.Борисова (май). Обозначились перспективы развития взаимодействия в энергетике: Госкорпорация «Росатом» выразила намерение принять участие в рестарте сооружения АЭС «Белене», ПАО «Газпром» изучает возможности продолжения газопровода «Турецкий поток» по болгарской территории. В рамках празднования 140-летия Освобождения Болгарии от османского ига в результате Русско-турецкой войны 1877-1878 гг. прошел ряд культурных мероприятий, кульминацией которых стал визит в Софию патриарха Московского и всея Руси Кирилла (март).

Плодотворно развивалось взаимодействие с **Республикой Кипр**, в том числе по линии министерств иностранных дел. Продолжали оказывать содействие достижению всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного **урегулирования кипрского вопроса** на основе соответствующих резолюций СБ ООН и посредством переговоров между общинами под эгидой ООН без навязывания переговорных графиков и внешнего арбитража.

Продолжалась работа над углублением сотрудничества с **Греческой Республикой**.В ходе переговоров премьер-министра А.Ципраса с Президентом В.В.Путиным и Председателем Правительства Д.А.Медведевым (Москва, декабрь) подтверждено обоюдное желание вернуть межгосударственный диалог в конструктивное русло после периода охлаждения, вызванного решением греческой стороны объявить 4 российских граждан из числа действующих и бывших дипломатических служащих «персона нон грата». В сентябре 2017 г. – ноябре 2018 г. была реализована насыщенная программа Года туризма.

Углублению конструктивного взаимодействия с Италией способствовали переговоры Президента В.В.Путина и Председателя Правительства Д.А.Медведева с председателем Совета министров Дж.Конте (Москва, октябрь), а также беседы итальянского лидера с Министром иностранных дел С.В.Лавровым (Рим, ноябрь). Достигнута договоренность о возобновлении после 5-летнего перерыва встреч министров иностранных дел и обороны в формате «два плюс два».

В ходе совместной встречи В.В.Путина и Дж.Конте с руководителями ведущих итальянских компаний (Москва, октябрь) подтверждена готовность деловых кругов углублять производственную кооперацию, стимулировать приток инвестиций в российскую экономику. По итогам января-октября 2018 г. объем двустороннего товарооборота увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 14,2% и составил 22,1 млрд долл.

Масштабным культурным событием последних лет стало проведение в Италии «Русских сезонов», в рамках которых в 74 городах страны состоялось более 300 мероприятий.

В отношениях с **Португалией** впервые за несколько десятилетий состоялся контакт на высшем уровне – встреча Президента В.В.Путина с президентом М.Ребелу де Соузой, который посетил Москву в рамках Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 (июнь). Состоялся обмен визитами министров иностранных дел: в феврале Москву посетил А.Сантуш Силва, в ноябре С.В.Лавров – Лиссабон.

По итогам 7-ого заседания двусторонней межправкомиссии (Лиссабон, декабрь) согласована «Дорожная карта» по активизации торгово-экономического сотрудничества на 2018-2019 гг. Рост товарооборота за январь-октябрь по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. составил 8,4%
(с 1,14 млрд до 1,24 млрд долл.).

В плановом режиме шло развитие российско-испанских связей. Приезд Короля Филиппа VI в Москву в рамках Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 и телефонный контакт с ним Президента В.В.Путина способствовали закреплению позитивных тенденций в двусторонних отношениях. В сентябре состоялся телефонный разговор В.В.Путина с председателем Правительства Испании П.Санчесом. В ноябре Мадрид посетил С.В.Лавров.

С января по октябрь по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. товарооборот вырос на 13,1% и составил 4,9 млрд долл. Продолжалась реализация крупных проектов, прежде всего в энергетической сфере. В частности, началась реализация долгосрочного соглашения между ПАО «НОВАТЭК» и компанией «Гас Натураль Феноса» о ежегодной поставке 2,5 млн тонн сжиженного природного газа (СПГ) с Южно-Тамбейского месторождения (полуостров Ямал) сроком действия до 2042 г.

В октябре Москву посетила Министр иностранных дел Андорры М.Убак, которая выразила настрой на дальнейшее поступательное развитие политдиалога и торгово-экономической связей с нашей страной.

Российско-французские отношения демонстрировали в целом положительную динамику. Этому во многом способствовал интенсивный политический диалог на высшем уровне. В мае президент Э.Макрон посетил Россию с официальным визитом, в рамках которого в качестве почетного гостя принял участие в ПМЭФ, а также провел обстоятельные переговоры с В.В.Путиным. Лидеры также провели беседы «на полях» крупных международных мероприятий (Москва, июль; Париж, ноябрь; Буэнос-Айрес, ноябрь).

Регулярный характер носили контакты министров иностранных дел – в течение года состоялось 3 встречи С.В.Лаврова с Ж.-И.Ле Дрианом (Москва, февраль, Нью-Йорк, сентябрь; Париж, ноябрь).

В июле в Москве состоялись консультации Секретаря Совета Безопасности Н.П.Патрушева и Генерального секретаря по вопросам обороны и национальной безопасности К.Ландэ по проблематике кибербезопасности.

Готовность двух стран к сотрудничеству по Сирии подтвердилась в ходе четырехстороннего (Россия – Турция – Франция – ФРГ) саммита в Стамбуле (октябрь), а также совместной российско-французской гуманитарной операции в Восточной Гуте (июнь).

Устойчивый рост продемонстрировало двустороннее торгово-экономическое сотрудничество По итогам января-ноября товарооборот увеличился на 13% и составил 15,5 млрд долл. (за тот же период 2017 г. –
13,7 млрд долл.). Французские компании остаются ключевыми иностранными инвесторами в России. По данным Банка России, за первое полугодие 2018 г. объем накопленных в России прямых французских инвестиций составил 16 млрд долл., российских во Франции – 3 млрд долл.

Интенсивно заработал созданный по инициативе президентов российско-французский форум гражданских обществ «Трианонский диалог». Заседания его Координационного совета состоялись «на полях» ПМЭФ в июне в Санкт-Петербурге и в ноябре в Версале с участием мининдел двух стран.

В сфере культурного сотрудничества ключевым событием стал «перекрестный» Год русского и французского языков, а также литературы на русском и французском языках.

Ключевым событием в отношениях с **Бельгией** стал официальный визит в Россию премьер-министра Ш.Мишеля (январь), в рамках которого он был принят Президентом В.В.Путиным и провел переговоры с Председателем Правительства Д.А.Медведевым. В связи с участием Д.А.Медведева в саммите АСЕМ (Брюссель, октябрь) состоялся очередной раунд развернутых переговоров глав правительств. В феврале и июне в Москве состоялись переговоры Министра иностранных дел С.В.Лаврова с заместителем премьер-министра, министром иностранных и европейских дел Д.Рейндерсом.

Взаимная торговля продемонстрировала рост на 20%.

Российско-нидерландские отношения в 2018 г. оставались в кризисе. Гаага инициировала ряд антироссийских акций пропагандистского характера, ввела дополнительные ограничения на двусторонние контакты. Заметный ущерб связям нанесло поспешное решение Нидерландов выдвинуть обвинения России в причастности к катастрофе малайзийского «Боинга» на Украине в 2014 г. еще до завершения расследования.

Несмотря на создаваемые властями препятствия голландские деловые круги проявляют интерес к развитию сотрудничества с Россией. Двусторонний товарооборот за год вырос на 19,1%.

### США и Канада

2018 г. не принес позитивных изменений в отношениях с **США**. Администрации Д.Трампа была непоследовательна, вопреки заявлениям о стремлении к нормальному сотрудничеству продолжала осуществлять недружественные акции против России. На атмосфере диалога негативно сказывалась внутриполитическая конъюнктура в Вашингтоне, а также бездоказательные инсинуации о «российском вмешательстве в американские выборы».

Ключевым событием стал саммит в Хельсинки 16 июля, на котором президенты детально обсудили вопросы двусторонних отношений и международную проблематику. В дальнейшем американская сторона сама инициировала, однако в последний момент сорвала проведение полноформатных встреч глав государств «на полях» многосторонних мероприятий в Париже и Буэнос-Айресе в ноябре (оба раза состоялись краткие беседы).

С.В.Лавров неоднократно встречался и общался по телефону с американскими госсекретарями Р.Тиллерсоном и затем М.Помпео. Активизировались контакты по линии советов безопасности. В Москве дважды – в июне и октябре – побывал с визитом помощник президента США по национальной безопасности Дж.Болтон, в августе Н.П.Патрушев провел с ним переговоры в Женеве.

Несмотря на конструктивный и содержательный характер встречи на высшем уровне в Хельсинки администрация Д.Трампа под давлением внутренних оппонентов застопорила реализацию большинства достигнутых договоренностей. В Вашингтоне тормозили формирование Делового консультативного совета с участием бизнесменов двух стран и Экспертного совета из авторитетных неправительственных аналитиков, уклонялись от создания совместной рабочей группы по кибербезопасности.

США продолжали наращивать санкционное давление на Россию. В течение года под различными предлогами соответствующие ограничительные меры расширялись 18 раз. К декабрю под них в общей сложности были подведены 277 наших граждан и 476 юридических лиц. Американцы угрожали санкциями другим государствам, требуя свернуть взаимовыгодное экономическое сотрудничество с нашей страной.

Из-за действий Вашингтона под ударом оказались важные для поддержания глобальной стабильности разоруженческие соглашения. В частности, самыми негативными последствиями для международной безопасности чревато решение американцев прекратить действие Договора о РСМД.

В Хельсинки американской стороне были переданы конкретные российские предложения по всей повестке дня диалога в области контроля над вооружениями, однако она не проявила готовности к разговору. На этом фоне сохранялась неопределенность вокруг продления после 2021 г. Договора о СНВ.

Не урегулированы другие острые вопросы военно-политического характера, включая понижение порога применения ядерного оружия в обновленных администрацией Д.Трампа документах стратегического планирования, разработку Вашингтоном ядерных зарядов малой мощности, угрозу размещения оружия в космосе. Продвижение к нашим границам военной инфраструктуры НАТО и США провоцировало напряженность в Европе.

Очередным враждебным шагом США стала высылка в марте
60 российских дипломатов и закрытие Генконсульства в Сиэтле под предлогом инсценировки с «отравлением» С.В.Скрипаля и его дочери в Великобритании. В августе американские власти объявили, что допускают принятие в этом контексте дополнительных мер – вплоть до сворачивания двусторонней торговли, прекращения прямых авиарейсов и понижения уровня дипломатических отношений.

С российской стороны предпринимались необходимые действия по защите национальных интересов. В президентском послании Федеральному Собранию (март) объявлено о дополнительных шагах по укреплению оборонного потенциала в условиях развертывания американцами глобальной системы ПРО, являющейся составной частью их наступательного арсенала. В порядке ответа на антироссийские санкции до конца 2019 г. продлены ограничения на ввоз американской сельскохозяйственной продукции, ряду граждан США запрещен въезд в Россию.

Зеркальным образом в марте сокращена численность персонала американских загранучреждений в Москве и Екатеринбурге. Отозвано согласие на функционирование Генконсульства США в Санкт-Петербурге.

Требовали прекращения «охоты» американских спецслужб на граждан России в третьих странах и скорейшего возвращения ее жертв, в том числе В.А.Бута и К.В.Ярошенко. Настаивали на освобождении арестованной в Вашингтоне по сфабрикованному обвинению М.В.Бутиной. Призывали исправить катастрофическую ситуацию с выдачей нашим гражданам въездных виз. Американцы конструктивного настроя в этих вопросах не проявляли.

Несмотря на трудности в отношениях в прагматичном ключе поддерживали контакты с США по ключевым международным темам. В декабре возобновлена деятельность российско-американского механизма координации подходов к противодействию терроризму. Активизировался обмен мнениями по ситуации в Афганистане. Поддерживался интенсивный диалог по ядерной проблеме Корейского полуострова. В плотном режиме осуществлялась сверка позиций по путям восстановления мира в Сирии, включая взаимодействие по предотвращению инцидентов в сирийском воздушном пространстве. Одновременно предостерегали Вашингтон от актов агрессии против САР, требовали прекращения незаконной оккупации части территории этой страны.

Диалог с США по конфликту на Украине буксовал. В Вашингтоне безоговорочно оправдывали невыполнение Киевом Минских договоренностей и провокации ВСУ, в том числе в Керченском проливе в ноябре, подпитывали реваншистские устремления украинской «партии войны» поставками летальных вооружений, активно поддерживали религиозный раскол страны.

Торгово-инвестиционное сотрудничество с США по-прежнему находилось под воздействием неблагоприятной политической конъюнктуры. Тем не менее, продолжился наметившийся годом ранее рост товарооборота. За 11 месяцев он увеличился на 9,4%.

Несмотря на антироссийские санкции, американские компании плодотворно работали на российском рынке. В сентябре в Верхней Салде открылся новый производственный комплекс по изготовлению деталей для самолетов «Боинг». В октябре в Ульяновске начал функционировать центр исследования кормов (компания «Марс»).

После продолжительной паузы наметилось некоторое оживление межпарламентских контактов. Россию посетили две делегации Конгресса США под руководством сенаторов Р.Шелби и Р.Пола.

Активно способствовали развитию гуманитарных связей, работали над сохранением памяти о Русской Америке. В мае и ноябре состоялись двусторонние консультации по культурно-гуманитарной проблематике. Настаивали на заключении договора об иммунитете культурных ценностей в рамках выставочных обменов, что позволило бы возобновить экспозиционную деятельность российских государственных музеев в США.

В МИД учреждена внештатная должность спецпредставителя по российско-американским гуманитарным связям и общему историческому наследию. Им стал известный деятель культуры, гражданин России и США С.Ф.Сигал.

Отношения с **Канадой** оставались на низком уровне. На основе принципа взаимности реагировали на недружественные действия Оттавы. Одновременно призывали к нормализации связей с учетом имеющихся наработок по взаимодействию в Арктике, мирном освоении космоса и других сферах. Поощряли расширение межрегиональных контактов. Проведены межмидовские консультации по двусторонним отношениям и консульской проблематике.

За январь-ноябрь 2018 г. объем товарооборота уменьшился на 21,9%. Тем не менее, поддерживали настрой канадского делового сообщества на восстановление экономических связей, содействовали продвижению бизнес-проектов.

### Ближний и Средний Восток и Северная Африка

Обстановка на Ближнем Востоке и в Северной Африке оставалась сложной. В числе ключевых «болевых точек» – затяжные конфликты в Сирии, Йемене, Ливии, вокруг Катара. Имела место эскалация напряженности на палестино-израильском направлении. Оставались актуальными такие угрозы региональной и глобальной безопасности, как международный терроризм, экстремизм, межэтнические и межконфессиональные противоречия. Результатом военных столкновений и политических разногласий стала дальнейшая деградация социально-экономической и гуманитарной ситуации в некоторых странах региона.

Россия продолжала курс на урегулирование основных проблем БВСА и достижение там справедливого, устойчивого и долгосрочного мира.

В **Сирии** под контроль законных властей возвращена большая часть территории страны, существенно выправлена гуманитарная ситуация. Налицо значительные позитивные подвижки, свидетельствующие о восстановлении мирной жизни.

В рамках усилий по поиску путей решения сирийского кризиса 30 января 2018 г. в Сочи был проведен уникальный по своей представительности форум – **Конгресс сирийского национального диалога**. В соответствии с его решениями завершается согласование состава Конституционного комитета, который должен приступить к работе в Женеве в 2019 г. На этот орган возлагаются задачи по подготовке конституционной реформы в Сирии с последующим проведением на ее основе всеобщих выборов под надзором ООН.

Активизированы усилия по продвижению политико-дипломатического процесса в рамках **Астанинского формата** (Россия – Иран – Турция). Состоялось 3 Международные встречи по Сирии (МВСА-9, 10, 11). В марте, апреле, сентябре и декабре проведены 4 министерских заседания в Астане, Москве, Нью-Йорке и Женеве, а также два саммита стран-гарантов в Анкаре (апрель) и Тегеране (сентябрь). Продуктивное взаимодействие с турецкими и иранскими партнерами в рамках Астанинского формата стало залогом устойчивости режима прекращения боевых действий и ускорило поиск путей решения сирийской проблемы в соответствии с резолюцией СБ ООН 2254.

Выступали в поддержку единства, суверенитета и территориальной целостности **Ирака**. Демонстрировали готовность оказывать иракским партнерам необходимое содействие в решении задач восстановления разрушенной в ходе боевых действий инфраструктуры. Был сохранен поступательный характер двустороннего сотрудничества с акцентом на развитие связей в сфере ВТС и топливно-энергетическом секторе.

Руководствуясь необходимостью скорейшего вывода **Ливии** из затяжного многомерного кризиса, основное внимание уделяли содействию реализации «дорожной карты» спецпредставителя Генсекретаря ООН Г.Саляме. В интересах консолидации внешней поддержки процесса межливийского урегулирования Председатель Правительства Д.А.Медведев принял участие в международной «Конференции для Ливии» (Палермо, ноябрь).

В контактах с участниками вооруженного противостояния в **Йемене**, а также в рамках различных многосторонних форматов подчеркивали необходимость скорейшего прекращения насилия и налаживания процесса всеобъемлющего политического урегулирования. Поддерживали соответствующие усилия ООН, в том числе проголосовав за резолюцию 2451
СБ ООН, закрепившую результаты межйеменских переговоров (Швеция, декабрь). Одновременно продолжали оказывать содействие преодолению гуманитарного кризиса в Йемене, в т.ч. посредством взносов в бюджет Всемирной продовольственной программы.

В процессе **ближневосточного урегулирования,** исходя из принципиальной линии относительно безальтернативности двухгосударственного решения, на различных международных площадках предпринимали усилия по сохранению общепризнанной международно-правовой базы БВУ, содействовали укреплению многосторонних форматов палестино-израильского урегулирования, способствовали восстановлению единства палестинских рядов с целью создания необходимых условий для возобновления переговоров с израильтянами.

Наращивалось **двустороннее сотрудничество** с государствами региона.

В отношениях с **Сирией** основные усилия были направлены на содействие правительству в целях преодоления последствий вооруженного конфликта и внутреннего кризиса, в том числе в вопросах возвращения в свои дома сирийских беженцев и внутренне перемещенных лиц, социально-экономической реконструкции страны, окончательной ликвидации сил международного терроризма, нормализации отношений САР с другими странами и восстановления полноформатного участия в деятельности Лиги арабских государств.

Динамично развивался политдиалог на высшем и высоком уровнях с **Турцией**. Состоялось 7 встреч и 18 телефонных разговоров лидеров стран. Благодаря кооперации с Анкарой в двустороннем формате удалось серьезно упрочить перспективы достижения всеобъемлющего урегулирования в Сирии.

Существенно продвинулась реализация знаковых двусторонних стратегических проектов в сфере энергетики. Завершена глубоководная укладка газопровода «Турецкий поток» по дну Черного моря, начались работы по строительству сухопутного транзитного участка в европейском направлении. Запущено строительство первого энергоблока АЭС «Аккую». Развивалось взаимодействие по другим направлениям, включая ВТС. Взаимный товарооборот демонстрировал уверенный рост и составил 25,5 млрд долл.

Центральным событием года в отношениях с **Ираном** стал визит в Тегеран Президента В.В.Путина для участия в трехстороннем саммите глав государств-гарантов Астанинского формата по урегулированию ситуации в Сирии, где состоялись также отдельные встречи российского лидера с Верховным руководителем Ирана А.Хаменеи и президентом Х.Рухани (сентябрь).

После многолетних переговоров, в том числе благодаря тесной российско-иранской координации, подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря (август). В мае подписано Временное соглашение, ведущее к образованию Зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном.

Заметное развитие получили отношения с **Египтом**, одним из основных партнеров России в регионе. Новый импульс двустороннему сотрудничеству придал официальный визит президента АРЕ А.Сиси в Россию (октябрь).

Высокой интенсивностью и доверительностью характеризовался политический диалог с **Израилем**. Премьер-министр Б.Нетаньяху трижды посещал Москву для встреч с Президентом В.В.Путиным.

Насыщенным оставался политдиалог с **Иорданией**. В феврале состоялся визит Короля Абдаллы II в Москву. Активно осуществлялись контакты на уровне глав внешних политических ведомств.

Новый импульс получило сотрудничество со странами Аравийского полуострова. Состоялись переговоры В.В.Путина с Наследным принцем **Саудовской Аравии** Мухаммедом Бен Сальманом, а также Эмиром **Катара** Тамимом Аль Тани. Итогом встречи с Наследным принцем Абу-Даби, заместителем Верховного главнокомандующего Вооруженных сил **ОАЭ** Мухаммедом Аль Нахайяном стало подписание Декларации о стратегическом партнерстве между нашими странами (июнь).

Устойчивый характер носило сотрудничество с государствами арабского **Магриба**,среди которых наиболее насыщенными традиционно были связи с **Алжиром** и **Марокко**.

Продолжался активный диалог с Генсекретариатом **Лиги арабских государств** с прицелом на проведение в 2019 г. 5-й министерской сессии **Российско-Арабского Форума сотрудничества**. В качестве наблюдателя Россия принимала участие в заседаниях руководящих органов **Организации исламского сотрудничества** (ОИС). Генеральный секретарь ОИС Ю.Осамин в мае посетил Казань.

### Африка к югу от Сахары

Продолжалась планомерная работа по дальнейшему развитию всего комплекса отношений с государствами Африки к югу от Сахары и их ведущими интеграционными объединениями, прежде всего с Африканским союзом и Сообществом развития Юга Африки (САДК).

Поддерживались плотные контакты на высшем уровне. В Москве и в ходе различных международных мероприятий состоялись беседы Президента В.В.Путина с лидерами Анголы, Габона, Замбии, Зимбабве, Мадагаскара, Мозамбика, Руанды, Сенегала, Того, ЦАР и ЮАР.

Секретарь Совета Безопасности Н.П.Патрушев посетил с рабочим визитом Анголу и ЮАР, провел в Москве консультации с делегациями ДРК и Нигерии.

Укреплялись межпарламентские связи. Состоялись беседы Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко с руководством парламентов Замбии, Нигерии, Экваториальной Гвинеи. Представительные делегации африканских государств участвовали в Первом международном форуме по развитию парламентаризма (Москва, июнь).

Повысилась интенсивность контактов по линии внешнеполитических ведомств, на плановой основе осуществлялись межмидовские консультации. Министр иностранных дел С.В.Лавров совершил рабочие поездки в Анголу, Намибию, Мозамбик, Зимбабве и Эфиопию, а также Руанду, провел беседы с представителями высшего руководства ЦАР, Экваториальной Гвинеи, Мадагаскара, ЮАР, главами внешнеполитических ведомств Анголы, Коморских Островов, Мадагаскара, Мозамбика, Сомали, Эритреи, ЮАР, встретился с Патриархом Эфиопской Ортодоксальной Церкви. Регулярный диалог с африканцами поддерживался по линии Специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки М.Л.Богданова.

Существенно продвинулись отношения с ведущей региональной организацией Африки – Африканским союзом. Начата работа над базовым документом, определяющим ориентиры во всех сферах российско-африканского взаимодействия.

В октябре в Москве был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Сообществом развития Юга Африки об основах взаимоотношений и сотрудничестве, а также состоялся Инвестиционный форум САДК, в котором приняли участие более
150 российских и африканских бизнесменов.

В целях расширения торгово-экономического партнерства проведены заседания межправкомиссий с Мозамбиком, Угандой, Анголой и ЮАР.

В рамках участия России в усилиях международного сообщества по оказанию комплексного содействия Африке по линии МВФ, ВБ, ВОЗ, ВПП, МОГО в 2018-2019 гг. предоставлена помощь Гвинее и Уганде
(по 1,5 млн долл.); дополнительный взнос 2018 г. распределился в пользу
ДР Конго и Сомали (по 2 млн долл.), Буркина-Фасо и Чада (по 1 млн долл.). По линии ВОЗ российскую помощь получила Зимбабве.

Велась работа по подготовке к саммиту «Россия – Африка», запланированному на октябрь 2019 г. В октябре в Москве успешно прошел Общественный форум «Россия – Африка».

Продолжилась подготовка африканских национальных кадров в учебных заведениях России. Всего в российских вузах обучается более 15 тыс. африканских студентов, из которых около 4 тыс. – за счет государственных стипендий.

### Латинская Америка и Карибский бассейн

В 2018 г. продолжилось поступательное развитие российско-латиноамериканских отношений. В течение года состоялись выстречи на высшем уровне с лидерами Аргентины, Боливии, Венесуэлы, Кубы, Панамы, Парагвая, поддерживались интенсивные контакты по линии МИД (с Белизом, Боливией, Гватемалой, Гренадой, Доминикой, Доминиканской Республикой, Колумбией, Кубой, Суринамом, Эквадором и Ямайкой). Укреплялись связи по линии парламентской дипломатии – делегации из стран ЛАКБ приняли участие в Форуме по развитию парламентаризма в Москве и II Евразийском женском форуме в Санкт-Петербурге, осуществлялось взамодействие по линии высших органов исполнительной и судебной власти, центральных избирательных комиссий.

Получили развитие связи с многосторонними структурами ЛАКБ. России предоставлен статус наблюдателя в Центральноамериканской интеграционной системе (декабрь).

Сложная международная обстановка и давление на регион извне не сказались на нашем с латиноамериканцами взаимодействии на международных площадках, в том числе в ООН, «Группе двадцати», БРИКС, ВТО. Государства ЛАКБ традиционно оказали поддержку российским инициативам по вопросам МИБ, МТДК, НПОК, борьбы с проявлениями расизма, ксенофобии и героизацией нацизма.

Совместная с партнерами работа по наращиванию экономического сотрудничества выстраивалась с прицелом на создание полноценных проектных, производственных и технологических альянсов, реализацию высокотехнологичных проектов в энергетике, металлургии, инфраструктуре, транспорте, биотехнологиях. В частности, с **Аргентиной** подписан стратегический документ о сотрудничестве в сфере мирного атома, предусматриваяющий реализацию проектов по созданию АЭС различной мощности. Среди других знаковых инициатив – модернизация объектов энергетики и металлургии на **Кубе**, поставка самолетов «Сухой Суперджет 100» в **Мексику**, создание иммунобиологического предприятия по производству российских вакцин в **Никарагуа**, соглашение о Центре ядерных исследований и технологий в **Боливии**, формирование наземной инфраструктуры системы ГЛОНАСС в **Бразилии** и Никарагуа, поставки вертолетной техники в **Колумбию** и **Перу**.

Получил развитие диалог по линии бизнес-сообществ. На площадке ПМЭФ был организован «латиноамериканский сегмент», в октябре в Гаване состоялся представительный бизнес-форум «Россия – Латинская Америка».

Расширялся диалог с латиноамериканцами по линии ЕАЭС/ЕЭК: подписаны меморандумы о сотрудничестве с МЕРКОСУР, Латиноамериканской экономической системой, а также с Кубой, состоялось 4-е заседание совместной рабочей группы по взаимодействию между ЕЭК и Правительством Чили.

Важным сегментом работы на латиноамериканском направлении оставалось культурно-гуманитарное сотрудничество, спортивные и академические обмены. Стабильно увеличивается количество студентов из региона, обучающихся в российских вузах за счет государственных стипендий (на 2019/2020 учебный год квота увеличена до 698). В октябре на базе Дипакадемии МИД России прошел очередной этап курсов повышения квалификации для дипломатических сотрудников стран ЛАКБ (участвовали
43 дипломата из 21 страны региона), а также впервые по запросу партнеров были организованы отдельные целевые курсы для 10 слушателей Суринамского дипломатического института.

Укреплялись связи с Латинской Америкой в области туризма. Российский турпоток превысил 200 тыс. чел. в год. Этому способствовало, помимо прочего, и планомерное расширение зоны взаимных безвизовых поездок, которая сейчас охватывает 11 стран Южной Америки, 5 стран Центральной Америки и
6 стран Карибского бассейна. В 2018 г. соответсвующие соглашения были подписаны с Доминикой, Сент-Винсентом и Гренадинами, Ямайкой, Коста-Рикой, Суринамом и Доминиканской Республикой (с 3 последними – в стадии ратификации). В свою очередь порядка 200 тыс. граждан стран ЛАКБ посетили Россию в период проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018.

Продолжилась практика подотовки кадров правоохранительных органов стран ЛАКБ в вузах МВД России и региональных учебных центрах в Манагуа и Лиме (более 550 специалистов за 5 лет), а также спасателей-пожарных на курсах МЧС России по чрезвычайному реагированию в Гаване.

Гватемале оказана помощь в преодолении последствий извержения вулкана Фуэго (июль).

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

Продолжалась комплексная работа в области экономической дипломатии, направленная на обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических приоритетов Российской Федерации, создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста, повышение конкурентоспособности, технологическое и инновационное развитие отечественной экономики, укрепление позиций в системе мирохозяйственных связей, недопущение дискриминации российских товаров и инвестиций.

В различных международных форматах выступали против **нелегитимных санкций**, подрывающих перспективы устойчивого развития мировой экономики и используемых в качестве инструмента недобросовестной конкурентной борьбы. Подчеркивали, что односторонние ограничительные мерыпагубно сказываются на всех участниках глобальной экономики, несут в себе угрозу усиления ее фрагментации и создания новых разделительных линий в сферах торговли и финансов. Способствовали закреплению соответствующих формулировок и оценок в международных документах.

Последовательно отстаивали принципы целостности многосторонней торговой системы, недискриминации, открытости и учета взаимных интересов. Проводили тезис о незыблемости центральной роли **Всемирной торговой организации**, важности скоординированной работы по ее укреплению в интересах всех участников глобальной торговли и недопустимости блокирования ее деятельности.

Совместно с государствами-единомышленниками оппонировали протекционистским мерам некоторых стран, идущим вразрез с правилами ВТО и наносящим ущерб отечественным экспортерам несырьевой продукции. Российской стороной в Органе по разрешению споров ВТО начато разбирательство против США в связи с введенными ими дополнительными пошлинами на импорт продукции из стали и алюминия.

На системной основе оказывали **поддержку внешнеэкономической деятельности российского бизнеса**. Осуществляли дипломатическое сопровождение крупных проектов, реализуемых российскими компаниями за рубежом, содействовали устранению барьеров на пути российских товаров и услуг, подключались к урегулированию спорных ситуаций, отстаивали законные права российских компаний на страновых рынках.

Налажена системная координация с АО «Российский экспортный центр» – организацией, занимающейся продвижением сырьевого экспорта на внешние рынки. Тесно взаимодействовали с отечественными деловыми ассоциациями – РСПП, ТПП России, «Деловой Россией». Функционировал Деловой совет при Министре иностранных дел, к участию в котором приглашались представители бизнес-объединений и крупнейших российских компаний. На заседании в ноябре проанализированы пути обеспечения большей эффективности дипломатической поддержки бизнеса в интересах наращивания высокотехнологичного экспорта.

Особое внимание уделялось работе по повышению инвестиционной привлекательности России. Содействовали мобилизации участия иностранного бизнеса в крупных форумах экономической и инвестиционной направленности.

Рекордным по числу зарубежных гостей стал **XXII Петербургский международный экономический форум** (май) – мероприятие посетили свыше 17 тыс. человек из 143 стран, в том числе высокопоставленные делегации из Франции, Японии, КНР, Молдовы, ЦАР, руководители ряда крупных международных организаций (МВФ, ОПЕК, ФСЭГ, ШОС, ЧЭС). Международный бизнес на ПМЭФ-2018 представляли руководители более
200 крупнейших зарубежных корпораций, ведущих международных банков, а также большой аудиторской «четверки». Подписано порядка 600 соглашений и контрактов на общую сумму 2,6 трлн руб.

Для продвижения оценок важнейших международных проблем и привлечения внимания к инвестиционным возможностям российской экономики использовали площадку **Всемирного экономического форума** (Давосский форум). В работе 48-й ежегодной сессии Форума (январь) приняла участие представительная российская делегация во главе с Заместителем Председателя Правительства А.В.Дворковичем.

В интересах комплексного развития Дальнего Востока России привлекали внимание иностранных партнеров к инвестиционному потенциалу действующих в этом регионе территорий опережающего развития и свободныого порта Владивосток. Оказывали политико-дипломатическое содействие реализации проектов на территории Калининградской области и Республики Крым.

Принимали участие в консультациях по реформированию Международного валютного фонда, в частности, в контексте выработки новой формулы распределения квот между странами-членами.

В условиях пробуксовки реальной проектной работы с МБРР и ЕБРР ориентировались на укрепление взаимодействия с **международными банковскими структурами** с российским участием, включая Международный инвестиционный банк, Международный банк экономического сотрудничества, Черноморский банк торговли и развития, Новый банк развития и др. Вели целенаправленную работу с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций по включению российских проектов в его инвестиционную программу, укреплению кадровой представленности российских сотрудников в Банке, включая назначение российского представителя на должность вице-президента.

В рамках Парижского клуба кредиторов продолжали оказание финансового содействия развивающимся и наименее развитым странам.

Участвовали в работе по расширению использования национальных валют во взаиморасчетах с зарубежными торговыми партнерами.

Отстаивали концепцию **энергетической безопасности**, базирующуюся на деполитизации международного сотрудничества в сфере энергетики, соблюдении баланса интересов производителей и потребителей энергоресурсов. Выступали за активизацию совместных усилий стран для достижения Седьмой цели «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» ООН – обеспечения доступа к недорогим, надежным, устойчивым современным источникам энергии для всех – на основе сбалансированного развития традиционной и возобновляемой энергетики, внедрения современных технологий, призванных повысить эффективность и экологическую безопасность использования всех видов топлива.

Во Втором комитете Генассамблеи ООН удалось согласовать принятие многоплановой резолюции, определяющей основные направления усилий международного сообщества по трансформации мировой энергетики в интересах устойчивого развития.

В итоговых документах ВАС были зафиксированы отвечающие нашим подходам положения по эффективному и транспарентному функционированию конкурентных энергетических рынков, укреплению сотрудничества в газовой области и внедрению чистых, в том числе возобновляемых, источников энергии.

На саммите БРИКС одобрено создание Платформы энергетических исследований, которая позволит организовать совместное изучение актуальных проблем развития мировой энергетики в странах «пятерки».

Особое внимание уделялось мерам по снижению волатильности мирового рынка нефти. Продолжила действовать Декларация о сотрудничестве в формате «ОПЕК плюс», нацеленная на устранение дисбаланса спроса и предложения на глобальном нефтяном рынке. В декабре были достигнуты новые договоренности о корректировке уровня добычи нефти, а также принято решение о подготовке документа об углублении сотрудничества «ОПЕК плюс» и переводе его на долгосрочную основу.

В рамках Форума стран-экспортеров газа (ФСЭГ), генеральным секретарем которого является представитель России Ю.П.Сентюрин, страны-участницы договорились о дальнейшем укреплении взаимодействия с целью развития газовой отрасли и наращивании в глобальном энергобалансе доли природного газа как эффективного и наиболее чистого вида ископаемого топлива.

Осуществлялось дипломатическое **сопровождение крупных инфраструктурных проектов**, призванных расширить географию экспорта российского газа. Несмотря на противодействие США и некоторых восточноевропейских стран успешно продвигалось строительство газопровода «Северный поток-2». Завершилось строительство морской части газопровода «Турецкий поток», что создает необходимые условия как для наращивания прямых поставок российского газа на турецкий рынок, так и его дальнейшей транспортировки в страны Южной и Юго-Восточной Европы.

Активно взаимодействовали с партнерами в интересах расширения присутствия российских энергетических компаний за рубежом, а также наращивания поставок энергоресурсов, включая СПГ, производство которого в России существенно возросло с вводом в эксплуатацию завода по сжижению газа «Ямал СПГ».

В октябре в Москве состоялся Второй международный форум «Российская энергетическая неделя», зарекомендовавший себя в качестве авторитетной площадки для обсуждения широкого круга вопросов развития мировой энергетики и перспектив международного энергетического сотрудничества.

Продолжали сотрудничество по линии **Международной организации труда** (МОТ). На сегодняшний день Россия ратифицировала 57 конвенций МОТ, в том числе все 8 «основополагающих», опережая по этому показателю США, Китай, Индию. В августе и ноябре были ратифицированы Конвенция № 167
«О безопасности и гигиене труда в строительстве» и Протокол 2014 г. к Конвенции № 29 «О принудительном или обязательном труде». В увязке с проведением пенсионной реформы в России в октябре ратифицирована Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Продолжали курс на укрепление потенциала **Организации Черноморского экономического сотрудничества** (ЧЭС) и активизацию российского участия в ее работе в целях развития интеграционных процессов в регионе. В контексте решения задач по усилению торговой и транспортной взаимосвязанности стран ЧЭС совместно с Турцией продвигаем принятие Региональной стратегии по упрощению торговли и Рамочных основ сотрудничества по внедрению системы «единого окна». Утверждена Стратегия по развитию «зеленой» энергетики, актуализирован Устав Делового совета ЧЭС. В полную силу заработал созданный по инициативе России и при нашем добровольном финансовом взносе Механизм развития проектного сотрудничества.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В ходе двусторонних контактов, на площадках международных организаций и основных многосторонних правовых форумов – СБ ООН, ГА ООН и ее Шестого (юридического) комитета, Комитета юридических советников Совета Европы, Консультативного комитета глав правовых служб внешнеполитических ведомств государств-участников СНГ энергично работали в интересах **укрепления роли права** **в международных отношениях** и одновременно отводили попытки западных государств и их союзников подменить его концепцией «мира, основанного на правилах».

В Генеральной Ассамблее ООН, в т.ч. при работе над резолюцией по тематике верховенства права на национальном и международном уровнях отстаивали позицию по фокусировке концепции верховенства права на международном формате взаимодействия. Блокировали попытки создания в этой области новых структур и стандартов, не одобренных государствами и направленных на мониторинг национального законодательства и правоприменительной практики.

Сформулировали и довели до мирового сообщества позицию о правовой несостоятельности решений органов международных организаций по созданию выходящих за рамки их мандата квазиследственных и квазипрокурорских по характеру т.н. «атрибутивных» механизмов, таких, в частности, как «подразделение по атрибуции Технического Секретариата ОЗХО», и учрежденный на основании резолюции ГА ООН 71/248 от 21 декабря 2016 г. «Международный беспристрастный и независимый механизм для оказания помощи в расследовании деяний и судебном преследовании лиц, ответственных за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 г.».

Активно противодействовали процессу легитимации государственности Косово через попытки «вступления» этого непризнанного образования в различные международные организации.

Наращивали разъяснительную работу относительно правомерности воссоединения **Крыма** с Россией в соответствии с международным правом, в т.ч. на основе неотъемлемого права народов на самоопределение.

Продолжали настаивать на укреплении правовых основ деятельности ОБСЕ, прежде всего, путем принятия ее уставного документа.

Последовательно работали с международными судебными органами. Поспособствовали скорейшему реформированию Экономического Суда СНГ, которое завершилось вступлением в силу Протокола о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического суда СНГ от 1992 г.

Обеспечивали представительство интересов Российской Федерации в Международном суде ООН по делу «Украина против России».

Несмотря на сделанное Россией в ноябре 2016 г. официальное заявление о намерении не становиться участником Римского статута Международного уголовного суда (МУС) продолжили внимательно отслеживать его деятельность по всем принятым к производству делам. Особое внимание уделяли мониторингу рассмотрения в МУС «грузинского» досье и ситуации на Украине, включая «крымский» эпизод, а также ситуациям, переданным Суду
СБ ООН – по «ливийскому» и «дарфурскому» направлениям расследования. Активно противодействовали передаче в МУС решениями СБ ООН каких-либо новых страновых ситуаций.

Продолжили работу по обоснованию политизированности, нетранспарентности и неэффективности МУС, в том числе в ходе контактов с другими странами, все более скептически относящимися к его деятельности.

Акцентировали временный характер мандата Остаточного механизма международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. В связи с тем, что Механизм, как и ранее МТБЮ, не защищает надлежащим образом права обвиняемых, в том числе генерала Р.Младича, было принято решение приостановить выплату российских взносов в бюджет ООН, предназначенных для его финансирования.

Продолжили традиционно активную работу с международным краснокрестным движением, в частности, Международным Комитетом Красного Креста (МККК). Поддерживали налаженное взаимодействие с краснокрестниками по операциям ВКС России в Сирии. МККК продолжает сотрудничество с МЧС России по доставке гуманитарных грузов на Юго-Восток Украины.

МККК и Межпарламентской Ассамблеей СНГ при содействии МИД России была проведена Международная конференция по вопросам международного гуманитарного права «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», объективно «подсветившая» историческую роль России в формировании современного права вооруженных конфликтов (Санкт-Петербург, ноябрь).

В апреле и декабре приняли участие в официальных встречах Межгосударственного процесса по укреплению международного гуманитарного права, организованных в русле имплементации решений 32-й Краснокрестной конференции.

В 2018 году продолжилась проработка международно-правовых вызовов в культурной, социальной и гуманитарной сферах.

Активно участвовали в разработке новых механизмов мониторинга выполнения международных обязательств государств в сфере борьбы с допингом в спорте в рамках ЮНЕСКО и Совета Европы. Вели дело к сохранению гибкой, прозрачной и неполитизированной системы мониторинга, не выходящей за существующие международно-правовые рамки.

Российские эксперты внесли весомый вклад в обсуждение на площадке ЮНЕСКО проекта Глобальной конвенции о признании квалификаций в области высшего образования, призванной обобщить существующие нормы, рекомендации и наилучшие практики в этой области.

Продолжали инвентаризацию многосторонних договоров, участницей которых Россия не является. Рассмотрена целесообразность присоединения
к 71 договору. Оформлено участие России в 36 многосторонних документах.

Одним из приоритетных направлений работы оставалось международно-правовое обеспечение морской деятельности Российской Федерации. МИД России совместно с заинтересованными органами государственной власти принимал участие в работе ООН, ее специализированных учреждений, в том числе Международной морской организации (ИМО), и иных международных организаций, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права. Было обеспечено представительство нашей страны в органах, созданных в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. (Совещание государств-участников Конвенции ООН по морскому праву, Международный орган по морскому дну), в других профильных международных конференциях и форумах (Открытый неофициальный консультативный процесс по морской проблематике, Подготовительный комитет по разработке международно-правового инструмента по защите и сохранению морского биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции).

Российская делегация приняла участие в 3 сессиях рассмотрения подкомиссией Комиссии по границам континентального шельфа (КГКШ) частично пересмотренной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане за пределами 200 морских миль.

В 2018 г. с целью ускорения разработки Правил добычи ресурсов Мирового океана государствами-участниками Международного органа по морскому дну (МОМД) было проведено 2 сессии Совета (в марте и июле), принято решение продолжить подобную практику проведения ежегодных сессий в два этапа. Российская Федерация была переизбрана на следующий
4-летний период в группу «А» Совета МОМД.

МИД России совместно с другими компетентными федеральными органами исполнительной власти продолжил работу по обеспечению государственных интересов Российской Федерации в Антарктике, в том числе на основе эффективного использования механизмов и процедур, предусмотренных Системой Договора об Антарктике (СДА). Российская межведомственная делегация приняла участие в XLI Консультативном совещании по Договору об Антарктике (КСДА) (Буэнос-Айрес, май). Дискуссии были посвящены совершенствованию сложившейся системы международного управления антарктическим регионом, целесообразности расширения круга государств-участников Договора, обсуждению критериев членства. На КСДА возобладала российская позиция о необходимости детальной проработки критериев приема новых членов с тем, чтобы избежать размывания сложившегося международно-правового режима управления регионом по причине возможного привнесения чуждых СДА элементов.

На 37-м совещании Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) (Хобарт, октябрь-ноябрь), российская делегация приняла участие в дискуссиях по вопросу целесообразности создания новых морских охраняемых районов (МОР) в Антарктике. Продолжилось обсуждение практических аспектов реализации решения Комиссии об учреждении МОР в море Росса и вокруг Южных Оркнейских островов. В этой связи российская делегация выступила с инициативой разработки четких критериев в отношении учреждения МОР для устранения существующих пробелов в данном вопросе.

В октябре в Илулиссате (Дания) было подписано Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в районе открытого моря центральной части Северного Ледовитого океана. В документе учтены интересы Российской Федерации в части устойчивого использования и сохранения морских экосистем, установления мер регулирования рыбных запасов, а также предотвращения ННН-промысла, прежде всего со стороны судов под флагами внерегиональных государств. Участниками этого соглашения также стали Дания, ЕС, Исландия, Канада, Китай, Норвегия, Республика Корея, США и Япония.

Важным моментом в развитии международного сотрудничества в области транспорта, воздушного, железнодорожного и автомобильного сообщения стало подписание Соглашения о создании и деятельности Международного бюро по расследованию авиационных происшествий и серьезных инцидентов (ноябрь). Российские делегации принимали участие в IV и V сессиях Международной конференции по принятию текста Конвенции о прямом международном железнодорожном сообщении (Варшава, март и ноябрь), а также в подготовке проекта Конвенции об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа, товаробагажа (под эгидой ЕЭК ООН).

Приоритетным направлением деятельности на площадке Международной организации гражданской авиации (ИКАО) оставалось обеспечение безопасности полетов гражданской авиации в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.

Россия активно участвовала в деятельности Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и ее рабочих групп, занимающихся такими вопросами реформирования системы урегулирования споров между инвесторами и государствами, электронной торговли, поддержки микро-, малых и средних предприятий и др. В декабре Россия была переизбрана в состав ЮНСИТРАЛ на очередной 6-летний срок.

Была продолжена работа по совершенствованию договорно-правовой основы интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в том числе в связи с началом применения с 1 января 2018 г. Таможенного кодекса ЕАЭС.

Продолжилось развитие **договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества** России с иностранными государствами в военно-технической сфере, в таких областях как энергетика, промышленность, сельское хозяйство, борьба с таможенными правонарушениями и др. Заключен ряд международных договоров, касающихся использования атомной энергии в мирных целях (в частности, с Бангладеш, Белоруссией, КНР, Руандой, Узбекистаном).

К настоящему времени полностью завершено международно-правовое оформление государственной границы России с Норвегией, Финляндией, Польшей, Литвой, Латвией, Монголией, Китаем и КНДР. Временно применяется Соглашение с США о разграничении морских пространств.

В целях реализации обязательств России по действующим международным договорам, установившим государственную границу с Южной Осетией, Казахстаном и Азербайджаном, проводится демаркация государственной границы с этими странами. На плановой основе ведется проверка границы с Китаем.

## ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

## Правозащитная проблематика

В 2018 г. продолжили активно продвигать на международной арене российские подходы по проблематике **прав человека**.

На площадке **Совета ООН по правам человека** (СПЧ) проводили линию на укрепление конструктивного, деполитизированного диалога по ключевым сюжетам правозащитной повестки дня, недопущение применения политики «двойных стандартов» и продвижение равноправного и взаимоуважительного сотрудничества как основного принципа работы Совета. Неизменно выступали против внесения предвзятых страновых инициатив в СПЧ. Регулярно привлекали внимание Совета и его специальных процедур к кризисным ситуациям в отдельных странах, в частности, на Украине и в Сирии.

Внесли ряд важных инициатив, направленных на укрепление международного режима поощрения и защиты прав человека. На 37-й сессии СПЧ (февраль-март) инициировали принятие резолюции «Целостность судебной системы», соавторами которой помимо России стали еще 12 государств.

В мае Россия успешно прошла третий цикл процедуры Универсального периодического обзора в рамках СПЧ.

Продолжилось активное **взаимодействие с договорными органами по правам человека**. В феврале Комитет по правам инвалидов рассмотрел первоначальный доклад Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о правах инвалидов. В мае состоялась «защита» первоначального доклада Российской Федерации о выполнении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В июле в рамках 64-й сессии Комитета против пыток был рассмотрен шестой периодический доклад России о выполнении ее международных обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Проводили линию на дальнейшее реформирование **Европейского Суда по правам человека** (ЕСПЧ) в целях его деполитизации, повышения эффективности и укрепления в его деятельности принципов субсидиарности и свободы усмотрения при выполнении государствами-членами СЕ постановлений Суда и своих обязательств по Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ). Совместно с Уполномоченным Российской Федерации при ЕСПЧ продолжали отстаивать интересы нашей страны в рамках рассмотрения Судом и Комитетом министров Совета Европы ряда резонансных дел, а также межгосударственных жалоб, поданных Грузией и Украиной против нашей страны.

В целях **противодействия попыткам переписывания и фальсификации истории** добивались от международных, в том числе неправительственных, организаций, должных оценок и осуждения провокационной деятельности политических движений, пропагандирующих расизм, этноцентризм и ксенофобию, идеологию нацизма и расового превосходства. Привлекали внимание Евросоюза и его государств-членов, а также СЕ и ОБСЕ к продолжающейся дискриминации русскоязычного меньшинства на постсоветском пространстве, в особенности в странах Прибалтики и на Украине.

Российским вкладом в международные усилия в **борьбе с расизмом, ксенофобией, агрессивным национализмом, религиозной нетерпимостью, неонацизмом** стало принятие по нашей инициативе в ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Значительное внимание уделялось **международному сотрудничеству по миграционной проблематике**. Активно участвовали в разработке под эгидой ООН Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобального договора о беженцах. С учетом того, что в этих компромиссных документах содержатся отдельные не вполне устраивающие нас положения, в частности ссылки на концепцию «разделения ответственности» за беженцев и мигрантов, а также формулировки, прямо увязывающие климатические изменения с миграцией, при принятии договоров сделали интерпретирующие заявления, отразившие нашу принципиальную позицию по данным вопросам. Было подчеркнуто, что договоры не имеют юридически обязывающего характера и не налагают на присоединившиеся к ним страны какие-либо правовые и/или финансовые обязательства.

Продолжалось разностороннее взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Российский ежегодный добровольный донорский взнос в бюджет Управления составил 2 млн долл. Средства взноса были направлены на осуществление программ по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в Сирии (в координации с правительством этой страны), на деятельность в рамках плана регионального реагирования по содействию сирийским беженцам, на гуманитарное содействие на Украине, включая реинтеграцию возвращающихся беженцев и ВПЛ, на программы УВКБ ООН по борьбе с массовым безгражданством в Северной Европе в рамках Глобальной кампании по искоренению безгражданства
к 2024 г., а также для оказания помощи афганским беженцам в Иране и ВПЛ в Сирии.

Выступили с инициативой по содействию добровольному возвращению сирийских беженцев, на системной основе привлекали к ней внимание на площадках международных организаций, в том числе УВКБ ООН.

Участвовали в работе Глобального форума по миграции и развитию, рассматривая его в качестве эффективной постоянно действующей межгосударственной структуры для обсуждения всего комплекса миграционной проблематики в тесной увязке с целями и задачами развития.

В контексте укрепления **международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми** поддерживали контакты с Целевой группой по борьбе с торговлей людьми Совета Государств Балтийского моря.

В работе по **социальной и гендерной проблематике** продвигали приоритетные для нашей страны темы защиты детей, семьи и традиционных семейных ценностей.

### Работа с соотечественниками

Расширялось партнерское взаимодействие с многонациональной, многорелигиозной и многомиллионной российской диаспорой. Начата реализация Комплексного плана основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 гг.

Центральным событием года стал **VI Всемирный конгресс российских соотечественников, проживающих за рубежом** (Москва, 31 октября –
1 ноября), участие в котором приняли более 400 руководителей и активистов общественных объединений соотечественников из 98 стран. В своем выступлении Президент В.В.Путин подчеркнул, что Россия будет защищать права и интересы соотечественников, использовать для этого все имеющиеся двусторонние и международные механизмы.

В принятых участниками Конгресса резолюции и рекомендациях тематических секций отмечено, что российская зарубежная община является надежным партнером для исторической Родины, сохраняет родной язык, культуру и историческое наследие. Рекомендовано консолидировать усилия по защите исторической памяти о Второй мировой войне и противодействию фальсификации истории, сделав эту тему «сквозной» в различных форматах деятельности соотечественников.

Помимо Конгресса в течение года были также проведены Международный форум «Вместе с Россией» (Москва, март), Ассамблея русского мира,
6 региональных конференций организаций соотечественников за рубежом,
82 страновые конференции соотечественников, 3 заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом (ВКС).

По линии **Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом,** оказывалось методическое, организационное и финансовое содействие соотечественникам в реализации признанных международным сообществом правочеловеческих стандартов. Осуществлялись меры по защите групповых прав соотечественников в судебных и административных органах государств их проживания, а также в международных судах. Продолжает действовать разветвленная сеть российских правовых центров при финансовом обеспечении ФПС (26 центров
в 20 государствах), которые начиная с 2012 г. оказали правовую помощь примерно по 70 тыс. индивидуальных и групповых обращений соотечественников.

Оказывалось содействие в укреплении связей между диаспорой и субъектами Российской Федерации. Весомый вклад в работу на этом направлении традиционно вносили Москва, Санкт-Петербург и Татарстан. Расширялось взаимодействие с международными организациями российских соотечественников, прежде всего, Всемирным конгрессом татар.

В рамках реализации **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом,** на площадке Генконсульства России в Бонне (ноябрь) состоялся круглый стол, в ходе которого была представлена информация об изменениях в законодательстве, касающихся процесса переселения, а также проведены презентации российских регионов (Омской, Саратовской, Свердловской областей и Камчатского края).

МИД России в рамках своей компетенции участвовал в разработке механизмов информирования соотечественников-старообрядцев о преимуществах переселения на территорию Дальневосточного федерального округа (ДФО). Состоялась ознакомительная поездка 12 глав общин старообрядцев из стран Южной Америки (Аргентины, Боливии, Бразилии и Уругвая) в регионы ДФО (сентябрь).

Успешно развивается сотрудничество с Русской Православной Церковью. В Сеуле состоялся ежегодный круглый стол «РПЦ и соотечественники: опыт соработничества в Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании» (ноябрь).

Одним из важнейших направлений взаимодействия с соотечественниками оставалась работа по сохранению исторической памяти. В 2018 г. в мероприятиях «Бессмертного полка» приняло участие около 1 млн соотечественников в 100 странах. В настоящее время российские общины за рубежом, включая их молодежные крылья, совместно с Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы» приступили к подготовке празднования 75-летия Победы.

Расширился спектр мероприятий для молодых соотечественников. Молодые представители диаспоры приняли участие в ряде крупных международных образовательных форумов на территории России: Ленинградском молодежном форуме имени Александра Невского (Ленинградская область, май), Петербургском форуме молодежных объединений российских соотечественников и зарубежных русскоязычных СМИ «Русское зарубежье (Санкт-Петербург, май), «БалтАртек» (Калининград, август) и «Евразия» (Оренбург, сентябрь).

В рамках проекта культурно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» 750 человек из 62 стран мира (впервые – из Албании, Мальты, Мексики, Палестины, Сирии и Хорватии) посетили Москву, Санкт-Петербург и Казань (август).

В IV Всемирных играх юных соотечественников (Казань, май) приняли участие 566 молодых спортсменов-соотечественников из 57 стран (молодые люди из Великобритании, Египта, Иордании, Исландии, Кипра, Кубы, Македонии, Палестины, Сирии, Хорватии и Швейцарии приехали на это мероприятие в Россию впервые).

### Консульская работа

Приоритетной задачей на консульском направлении оставалась защита прав и законных интересов российских граждан, а также юридических лиц за рубежом. Особое внимание уделялось многочисленным случаям нарушения прав граждан России на Украине, а также случаи политически мотивированного преследования россиян со стороны органов власти США, в том числе на территории третьих стран.

Во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и другими заинтересованными ведомствами велась масштабная работа по возвращению российских детей из зон боевых действий. Сформирована база данных, в которую внесены сведения
о 699 несовершеннолетних россиянах, вывезенных родителями в ближневосточный регион. 30 декабря спецбортом МЧС России из Ирака были доставлены и переданы законным представителям 30 детей.

При участии МИД России принят федеральный закон, наделяющий Президента Российской Федерации полномочиями в гуманитарных целях определять категории иностранных граждан, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке (вступает в силу с 29 марта 2019 г.). Кроме того в отношении участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, был расширен перечень оснований для подачи заявления о приеме в гражданство.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря
2018 г. № 1747 ставки консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение нотариальных действий, актуализированы с учетом соответствующих положений статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации. Приказом МИД России от 17 декабря 2018 г. № 24320 утверждена новая методика расчета ставок сборов в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением российских виз, устанавливающая единый размер визового сбора для всех иностранных граждан вне зависимости от места подачи документов на визу.

Продолжена работа по согласованию проекта межправительственного соглашения с Белоруссией о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан на территории государств-участников Договора о создании Союзного государства в рамках работы по созданию единого визового пространства.

Расширился список государств, с которыми достигнуты договоренности об отмене на взаимной основе визовых требований. Вступили в силу соответствующие соглашения с Брунеем, Палау и Ямайкой, подписаны соглашения о безвизовых поездках по обычным загранпаспортам с Содружеством Доминики, ОАЭ и Сент-Винсентом и Гренадинами (начали действовать в январе-феврале 2019 г.). Ратифицированы и вступили
в силу изменения в соглашение с Латвией, облегчающие поездки жителей приграничных регионов наших государств. Достигнута договоренность с Турцией о возобновлении на условиях взаимности безвизового режима для водителей, осуществляющих международные перевозки (соответствующий указ Президента Российской Федерации принят в феврале 2019 г.).

На основании опыта функционирования системы дистанционного оформления однократных деловых, гуманитарных и туристических виз в форме электронного документа (электронных виз) для посещения территории свободного порта Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Хабаровский край, Сахалинская область, Чукотский автономный округ) осуществлялась подготовка к запуску в 2019 г. аналогичной системы для Калининградской области.

Приоритетное внимание было уделено организации и проведению одного из важнейших международных спортивных событий для нашей страны – Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года. В рамках реализациии решения о безвизовом режиме въезда в Российскую Федерацию для всех зрителей этого мероприятия, получивших паспорт болельщика, и продления его до конца года МИД России был обеспечен упрощенный порядок выдачи виз членам их семей, следующих совместно с владельцами FAN ID.

На особом контроле находилась военно-мемориальная работа. За пределами территории Российской Федерации расположено свыше 12 тыс. российских (советских) воинских захоронений, где погребено более 2,5 млн солдат, офицеров и гражданских жертв войны. За счет средств, выделенных из федерального бюджета в 2018 г. (3,5 млн долл.), удалось произвести ремонт и благоустройство на 384 мемориальных объектах в 35 иностранных государствах, а также организовать церемониии погребения останков, обнаруженных в ходе поисковых работ.

Принято решение о ежегодном проведении заседаний смешанных межправкомиссий по уходу за воинскими захоронениями с Сербией, Словенией и Турцией. Продолжилась работа над заключением соглашений о статусе, охране и содержании воинских мемориальных объектов с Болгарией и Китаем.

Укрепляли взаимодействие с государствами СНГ в консульской сфере. Проведено XXV заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, июнь).

### Сотрудничество в области культуры, науки, образования и спорта

Поддерживали разноплановое взаимодействие с ведущей международной гуманитарной организацией – **ЮНЕСКО**. Наиболее значимыми событиями стали проведение в Санкт-Петербурге Международного дня джаза-2018, на мероприятиях которого присутствовала Генеральный директор Организации О.Азуле (апрель).

42-й сессия Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО (Манама, июнь-июль) утвердила российскую номинацию «Долина реки Бикин», расширившую границы объекта «Центральный Сихотэ-Алинь» (Приморский край). На 30-й сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (Палембанга, июль) принято решение о включении во Всемирную сеть биосферных резерватов нового российского объекта «Горный Урал» (Челябинская область).

В течение года в стране и за рубежом широко отмечались внесенные по инициативе России Памятные даты ЮНЕСКО – 200-летие со дня рождения писателя И.С.Тургенева, 200-летие со дня рождения танцовщика и хореографа М.Петипа, 150-летие со дня рождения писателя М.Горького и 100-летие со дня рождения писателя А.И.Солженицына.

Во взаимодействии с Минкультуры России, Минобрнауки России, Россотрудничеством, Росмолодежью и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти был осуществлен комплекс культурно-гуманитарных мероприятий, нацеленных на ознакомление зарубежной аудитории с многонациональным культурно-цивилизационным наследием и выдающимися достижениями современной российской науки и культуры.

Продолжилась реализация масштабных проектов в рамках **«перекрестных» Годов, Дней и Сезонов России** с иностранными государствами. В частности, в рамках «Русских сезонов» в 40 итальянских городах с успехом прошли более 250 мероприятий, весьма насыщенной была программа обменных Годов России – Японии и России – Катара. В Австрии, Албании, Белоруссии, Болгарии, Италии, Казахстане, ЮАР состоялись Дни России в зарубежных странах с включением мероприятий духовного характера.

Расширялась сеть **российских центров науки и культуры** (РЦНК) за рубежом. В ноябре состоялась церемония закладки первого камня Российского культурного центра в Сингапуре.

Действующие РЦНК в течение года выступали в качестве площадок для проведения резонансных акций **культурно-гуманитарной** направленности. В странах СНГ проведены разноформатные мероприятия, посвященные 90-летию со дня рождения Ч.Т.Айтматова. Совместно с Центральным музеем Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. были организованы выставки «Горячий снег Сталинграда», «Курская дуга», «Тегеран-43». В апреле-мае более чем
в 60 странах организованы премьерные некоммерческие показы художественного фильма К.Хабенского «Собибор».

3 декабря положено начало традиции проведения за рубежом акции «День Неизвестного солдата», открывающей серию мероприятий в рамках подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Продолжает успешно развиваться проект «Русский музей: виртуальный филиал» на базе РЦНК за рубежом, позволяющий получить интернет-доступ к коллекции Государственного Русского музея и совершить виртуальный тур по его залам.

В 2018 г. за рубежом проведены комплексные мероприятия в рамках проекта **«Дни российской науки»**, посвященные юбилею ученых-физиков Л.Д.Ландау и С.П.Капицы. На площадках представительств Россотрудничества и образовательных организаций в Австрии, Италии, Польше, Словакии прошла серия научно-популярных и академических лекций и семинаров. Оказывали содействие в организации лекций российских ученых в университетах Индии, Индонезии и Малайзии.

На пространстве СНГ значительное внимание уделялось реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г.

Осуществлялись комплексные меры по популяризации **российского образования** за рубежом. В рамках реализации проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» отечечтвенным вузам оказывалась поддержка в участии в профильных международных выставках (Азербайджан, Казахстан).

Предпринимались шаги по совершенствованию системы отбора иностранных граждан на обучение в российских образовательных организациях за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. Особое внимание уделялось привлечению в страну молодых талантливых людей, победителей олимпиад и конкурсов.

В ходе отборочной кампании 2018/2019 через электронную форму сбора документов RUSSIA.STUDY иностранными гражданами и лицами без гражданства подано более 92 тыс. заявок на обучение (в российские вузы распределены 11805 кандидатов в основном из стран СНГ, Азии и Африки).

На системной основе велась работа по оказанию государственной поддержки **русскоязычным школам** за рубежом. Активно задействовали передовые цифровые технологии, обеспечивающие иностранным пользователям доступ к российским методическим, библиотечным и информационным ресурсам.

На базе 66 представительств Россотрудничества в 58 странах функционировали курсы русского языка. В 2018 г. обучение на них прошли более 18 тыс. чел. Содействовали созданию сети филиалов центров и курсов по изучению русского языка на базе организаций-партнеров в странах присутствия. В 2018 г. на базе партнерских площадок открыты более
30 филиалов в Болгарии, Германии, Монголии. Осуществляется поддержка деятельности Русских центров фонда «Русский мир» и партнерской сети «Институт Пушкина» Государственного института русского языка
им.А.С.Пушкина.

Уделяли внимания поддержке **международного молодежного сотрудничества**. Высокую эффективность демонстрирует Программа краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение». В 2018 г. молодые зарубежные лидеры из 101 государства посетили Хабаровск, Самару, Иркутск и Нижний Новгород.

В рамках программы организован ряд крупных мероприятий с участием зарубежной молодежи, в том числе Международный молодежный образовательный форум «Евразия» (Оренбург, сентябрь), II Форум молодых лидеров стран ШОС (Хабаровск, сентябрь), Международный конгресс молодежных парламентов (Москва, октябрь.), Всероссийский межнациональный лагерь молодежи «Поколение» (Московская область, октябрь).

Важнейшим событием года в мире спортастал впервые прошедший в нашей стране **Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года.** Высокий уровень его организации подтвердили многие зарубежные представители, включая президента Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) Дж.Инфантино. МИД России проделана комплексная работа по обеспечению приемы высоких гостей и зарубежных болельщиков. В рамках информационного обеспечения на базе представительств Россотрудничества была реализована программа «Дом болельщика RUSSIA 2018». География проекта охватила более 30 стран мира, в 5 из них (Германия, Испания, Италия, Сербия, Финляндия) действовали пункты выдачи персонифицированной карты болельщика FAN ID.

На постоянной основе работали над созданием благоприятных условий для укрепления позиций отечественного спорта на международной арене. Выступали в защиту независимости и автономности спорта, закрепления его деполитизации в международных документах. На международных площадках ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ и Совета Европы последовательно отстаивали принципы олимпизма и чистоты проведения спортивных состязаний, позиции России по антидопинговой проблематике, включая недопустимость дискриминации и коллективной ответственности национальных сборных за правонарушения отдельных лиц.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Оказывали многоплановое содействие законотворческой деятельности **Федерального Собрания Российской Федерации** и развитию международных связей Государственной Думы и Совета Федерации. За период весенней и осенней сессий 2018 г. Федеральным Собранием ратифицировано
60 международно-правовых актов. Подготовлены предложения к планам международных связей обеих палат. Существенное внимание уделялось организационному и экспертному обеспечению деятельности делегаций Федерального Собрания по линии парламентских ассамблей СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, ЧЭС, других форумов.

Важнейшими мероприятиями в сфере парламентской дипломатии стали Международный форум «Развитие парламентаризма» (Москва, июнь), а также проведенный под эгидой МПА СНГ и Совета Федерации Второй Евразийской женский форум (Санкт-Петербург, сентябрь) и – по линии Государственной Думы – третье Совещание спикеров парламентов стран Евразии (Анталья, октябрь).

На площадке Межпарламентского союза российской стороной была выдвинута инициатива об организации в нашей стране в 2022 г. Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу под эгидой ООН с участием глав государств, спикеров парламентов и лидеров мировых религий и об учреждении 30 июня Международным днем парламентаризма.

В рамках поддержания контактов с российскими общественными структурами, вовлеченными в международную деятельность, в июне состоялась традиционная ежегодная встреча С.В.Лаврова с представителями отечественных **некоммерческих организациями**. По линии Фондом президентских грантов российским НКО оказывалась поддержка в реализации инициатив международной направленности.

На постоянной основе взаимодействовали с Фондом поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. В 2018 г. Фондом было реализовано в общей сложности 73 проекта и программы. Партнерские отношения поддерживались также с Фондом «Русский мир», Фондом Андрея Первозванного, Российской ассоциации международного сотрудничества, Российским военно-историческим обществом, Автономной некоммерческой организацией поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» и др.

Укреплялось сотрудничество с **Общественной палатой Российской Федерации** (ОПРФ)в контексте ее деятельности на международной арене. Оказывали поддержку инициативам ОПРФ по налаживанию сотрудничества со схожими институтами и организациями в странах СНГ, Европы и Азии.

Продолжалось интенсивное взаимодействие с **Русской православной церковью** (РПЦ) **и основными традиционными конфессиями** страны.

В ноябре состоялось очередное заседание Рабочей группы по взаимодействию МИД с Русской православной церковью. Обсуждены проблематика защиты христиан в различных регионах мира и совместные усилия Министерства и Московского патриархата в преодолении гуманитарного кризиса в Сирийской Арабской Республике.

Оказывали поддержку отечественным религиозным организациям в их работе площадках ОБСЕ, Совета Европы и ООН.

Содействовали реализации проектов по доставке гуманитарных грузов, в том числе по линии Межрелигиозной рабочей группы по оказанию помощи населению Сирии Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации. Очередная масштабная акция по доставке гуманитарной помощи в школу-интернат в Дамаске была проведена во время пребывания делегации группы в САР в ноябре. Кроме того, РПЦ реализовывала проект по лечению и реабилитации сирийских детей, пострадавших в результате военных действий.

В соответствии с планом мероприятий по реализации в 2017-2020 гг. Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 г. была продолжена работа по консолидации действующих за рубежом **казачьих объединений**. Осуществлялось взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества в вопросах дальнейшего совершенствования международной деятельности казачьих организаций, возвращения из-за рубежа казачьих регалий и исторических ценностей, создания в Москве Центрального музея российского казачества.

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Несмотря на санкционное давление США и Евросоюза **межрегиональные связи субъектов Федерации** оставались эффективно действующим форматом практического сотрудничества. В большинстве стран ЕС региональные и местные власти проявляли заинтересованность в сохранении и расширении взаимовыгодного сотрудничества с партнерами из России, в том числе по линии городов-побратимов. В течение года установлены межмуниципальные связи между 18 российскими и зарубежными городами.

Расширялись деловые и общественно-политические связи **Крыма** с зарубежными партнерами**.** Устойчивый интерес к его инвестиционным возможностям подтвердили итоги IV Ялтинского международного экономического форума (апрель). В гуманитарной сфере наиболее содержательными и резонансными международными мероприятиями стали
XII Международный фестиваль «Великое русское слово (апрель) и
IV Международный Ливадийский форум (июнь). В рамках ежегодной конференции «Крым в современном международном контексте» (октябрь) создан Координационный совет Международной ассоциации «Друзья Крыма», деятельность которой направлена на формирование в зарубежной общественно-политической среде позитивного настроя на развитие контактов с полуостровом. «Клубы друзей» уже сформированы в целом ряде стран.

Пристальное внимание уделялось работе с **Калининградской областью**. Утверждены и осуществлялись долгосрочные программы приграничного и межрегионального сотрудничества с ЕС, странами Северной Европы («Россия – Польша», «Россия – Литва», «Интеррег. Регион Балтийского моря»).

Оказывалась экспертная помощь представителям региональных и местных органов власти субъектов Российской Федерации в плане взаимодействия с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, а также Ассоциацией европейских приграничных регионов и Ассамблей европейских регионов.

Первостепенное внимание уделялось межрегиональному взаимодействию со странами **СНГ** в интересах дальнейшего углубления экономической интеграции и гуманитарного сотрудничества с «ближним зарубежьем». Эффективным механизмом зарекомендовали себя ежегодные региональные форумы с участием руководства стран.

Набирало обороты взаимодействие российских регионов с партнерами в странах **Азии**. Российские и китайские регионы активно включились в работу по реализации мероприятий Годов межрегионального сотрудничества, проводимых в наших странах в 2018-2019 гг. Ключевую роль в углублении взаимодействия на данном треке играют межправительственная комиссия по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока и Байкальского региона России и Северо-Востока Китая, а также формат «Волга – Янцзы». Активизации связей субъектов Российской Федерации с Республикой Корея способствовало проведение
1-го двустороннего Форума межрегионального сотрудничества (Пхохан, ноябрь).

В течение года состоялось 2 заседания **Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России**. В мае проанализирована роль регионов в противодействии фальсификации исторических событий в условиях русофобской политики Запада, в декабре – проблематика участия субъектов Федерации в развитии туристической отрасли и въездного туризма в целях решения социально-экономических задач и продвижения за рубежом информации об истории и современном положении России.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

В условиях нарастающей антироссийской кампании году информационно-разъяснительная работа оставалась одним из важнейших направлений деятельности МИД России.

Интенсифицировали взаимодействие со СМИ. В течение года было организовано 308 выступлений Министра иностранных дел, 18 – заместителей Министра, проведено 47 брифингов официального представителя МИД России. Организованы интервью С.В.Лаврова 14 российским и 29 иностранным СМИ, а также конференция по итогам деятельности российской дипломатии в 2018 году. Обработано больше 2530 информационных и позиционных материалов (включая 395 комментариев и ответов на вопросы журналистов) с последующим размещением на новостной ленте и в тематических рубриках официального сайта МИД России. Во взаимодействии с профильными подразделениями Министерства подготовлено 456 ответов на обращения СМИ по приоритетным вопросам внешней политики России.

Выведена на более высокий уровень работа с иностранным журналистским корпусом. Обеспечено участие зарубежной прессы и – впервые – блогеров в освещении выборов Президента Российской Федерации и проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018. Расширилась практика проведения пресс-туров для аккредитованных при МИД России иностранных корреспондентов (организованы 19 ознакомительных поездок по стране).

Творчески задействовали инструменты цифровой дипломатии. Оперативно обеспечивали информационное наполнение сайта МИД России по актуальным внешнеполитическим проблемам, как на русском, так и на иностранных языках. Своевременно модернизировали сайт и по необходимости совершенствовали навигацию. Продолжали пополнять и развивать раздел «Примеры публикаций, тиражирующих недостоверную информацию о России». О востребованности и эффективности предпринимаемых мер свидетельствует рост интереса посетителей к публикуемым материалам: более чем в 2 раза увеличилась средняя продолжительность времени пребывания на сайте.

Наращивали присутствие в глобальных социальных сетях. Наиболее резонансные публикации в учетных записях МИД России набирают более 6 млн просмотров, среднее ежедневное число находится на уровне 2,5 млн. Количество подписчиков аккаунта Министерства в «Фейсбуке» составляет 373 тыс., в «Твиттере» на русском языке – 1,2 млн, на английском – 200 тыс., на испанском – 3,7 тыс., имиджевого англоязычного аккуанта @Russia (в «Твиттере») –
280 тыс., в «ВКонтакте» – 409 тыс., в «Инстаграме» – 160 тыс., в «Перископе» – 84,2 тыс., на «Ютубе» – 15,7 тыс. В 2018 г. были открыты аккаунты на арабском языке в «Твиттере» (7,5 тыс. подписчиков) и в «Фейсбуке» (800 подписчиков). Создан русскоязычный аккаунт в мессенджере «Вайбер» (6,8 тыс. читателей).

Разрабатывали и предпринимали меры по продвижению российской информационной повестки в фокусных государствах. Подготовили и распространили ряд специальных изданий, посвященных крымской проблематике, в том числе «Крымский журнал» на английском языке, нацеленных на ознакомление зарубежной аудитории с объективной информацией о жизни этого российского региона.

На системной основе принимались меры по защите прав и интересов отечественных СМИ и журналистов в случае ограничения иностранными государствами их профессиональной деятельности в нарушение существующих норм международного права и соответствующих обязательств.

## ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Активно задействовали архивные ресурсы МИД России для подкрепления российских внешнеполитических позиций историческими аргументами и документально подтвержденными фактами.

Принципиальной установкой оставалось противодействие попыткам фальсификации и политизации истории, прежде всего в отношении вопросов, связанных с историей Великой Отечественной войны и Второй мировой войны, героизацией нацистов и их пособников.

Министерством внесен значительный вклад в реализацию масштабной программы мероприятий, посвященных **80-летию Мюнхенского сговора**, в частности, в проведение выставки Росархива «Мюнхен 38. Накануне катастрофы» и запуск интернет-ресурса «Накануне и после Мюнхена. Архивные документы рассказывают».

Велась активная работа по исторической тематике на различных международных площадках, в том числе в СПЧ и Третьем комитете ГА ООН, ОБСЕ, СЕ.

Подготовлено свыше 100 информационно-аналитических и справочных разработок по актуальным историко-политическим вопросам. Заметным событием стала публикация историко-документального сборника **«Крым в развитии России: история, политика, дипломатия. Документы архивов МИД России»**.

В сфере **издательской деятельности** продолжилось сотрудничество с зарубежными партнерами. Велась подготовка сборников документов «Россия – Италия. 1861-1917» и «СССР – Израиль. 1954-1967».

Сформировано более 100 **историко-документальных экспозиций,** посвященных памятным событиям отечественной истории, в частности
75-летию Сталинградской битвы и Тегеранской конференции. На регулярной основе формировались выставочные комплексы, приуроченные к годовщинам установления дипломатических отношений с различными странами (Австралией, Бразилией, Боливией, Колумбией, Перу, Чили, Грецией, Болгарией, Сербией, Румынией, Египтом, Новой Зеландией, Индонезией, Сингапуром и др.), юбилеям выдающихся отечественных дипломатов (С.Л.Тихвинского, Л.И.Менделевича), к 100-летию НКИД.

Архивы Министерства были задействованы в реализации масштабных проектов совместно с крупнейшими музеями, другими архивами и ведомствами: «Россия – Таджикистан – навеки вместе», «100 раритетов российской государственности», «1943 г. В штабах Победы». Более 9 тыс. архивных дел представлены на интернет-ресурсе Министерства обороны Российской Федерации «Памяти героев Великой войны 1914-1918».

Развивались связи с российским и зарубежным научно-экспертным
и архивным сообществом, в том числе в рамках научно-практических конференций, консультаций с государственными архивами и профильными подразделениями министерств иностранных дел Белоруссии, Израиля, Индонезии, Республики Корея, Литвы, Кувейта и других стран.

Осуществлялось взаимодействие с двусторонними комиссиями историков.

В соответствии со Стратегией развития информационного общества Российской Федерации продолжалась работа над расширением **Электронного архива**.Оцифровано и загружено в систему «Научно-справочный аппарат открытых материалов Архива внешней политики Российской Федерации» около 7 тыс. архивных дел. В Архиве внешней политики Российской империи (АВПРИ) также велась работа по созданию цифровых копий документов: созданы электронные версии 2218 дел из фонда «Трактаты» и фондов грамот XVIII в., а также 1289 архивных описей.

В фонд подлинников международных договоров принято 559 единиц хранения. Образовано 14 новых личных фондов советских/российских дипломатов.

В 2018 г. допуск в читальные залы архивов предоставлен 220 российским и 87 иностранным гражданам из 35 стран. Общее количество посетителей читального зала выросло до 452 исследователей, из них иностранных 95, что составило более 4800 посещений в год.

Возрос объем работы Центральной научной библиотеки (ЦНБ) и Справочно-информационного центра (СИЦ). Услугами абонемента и читальных залов воспользовались свыше 2,5 тыс. человек. В библиотечный фонд поступило 2330 новых книг и журналов.

Осуществлялся перевод на открытый режим хранения архивных документов МИД России (рассекречено 2410 дел). В рамках плановой деятельности Межведомственной комиссии по защите государственной тайны Министерство принимало участие в рассекречивании материалов других государственных и ведомственных архивов.

Продолжала работу открывшаяся в 2017 г. реставрационная мастерская АВПРИ. В течение года отреставрирован и законсервирован 521 лист архивных документов (трактатов, грамот, карт), а также 12 особо ценных большеформатных документов и 2 старинных фолианта объемом 737 страниц.

## ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА

В 2018 г. в соответствии с планами-графиками инспекций комплексная оценка работы была проведена в 14 структурных единицах системы МИД России.

Подробно рассматривались организационно-управленческие аспекты деятельности инспектируемых подразделений, прежде всего, выполнение ими инструктивных требований, контроль исполнения поручений, эффективность решения поставленных задач, налаженность кадровой работы в коллективах.

Большое внимание уделялось вопросам качества информационно-аналитической работы. Практическую пользу в плане ее дальнейшего совершенствования представляли соображения и предложения, высказанные запрошенными подразделениями МИД России.

Рассмотрены вопросы выполнения консульских функций, делопроизводства, соблюдения антикоррупционного законодательства, требований безопасности, в т.ч. информационной.

Основные выводы по итогам инспекций, включая предложения по устранению выявленных недостатков, доложены руководству Министерства.

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА

Профилактика коррупционных проявлений оставалась на особом контроле руководства МИД России. В июне 2018 г. состоялось заседание Коллегии Министерства с участием начальника Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции А.С.Чоботова, на котором были подведены основные итоги исполнения ведомственного Плана противодействия коррупции на 2016-2017 гг.

В рамках прошедшего в июле 2018 г. совещания послов и постоянных представителей Российской Федерации была проанализирована проблематика исполнения требований антикоррупционного законодательства в российских загранучреждениях, руководителям которых даны практические рекомендации по совершенствованию работы на данном направлении.

Утвержден новый План противодействия коррупции на 2018-2020 гг. В качестве ключевых задач в нем выделены усиление взаимодействия со службой внутреннего финансового аудита, осуществление контроля за соблюдением служащими требований, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, повышение эффективности противодействия коррупции в подведомственных организациях путем продолжения внедрения антикоррупционных стандартов, аналогичных соответствующим стандартам государственной гражданской службы.

Комиссия МИД России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов остается ключевым механизмом реализации правоприменительной практики, предупреждения и разрешения ситуаций, способных повлечь за собой возникновение у служащих личной заинтересованности при исполнении ими своих должностных обязанностей. В течение 2018 г. на 4 заседаниях Комиссии рассмотрено
44 уведомления сотрудников о возможном возникновении у них конфликта интересов, по итогам разработаны индивидуальные рекомендации.

По итогам проведенной декларационной кампании отмечен рост уровня правовой грамотности служащих Министерства относительно исполнения обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции. С сотрудниками, допустившими малозначительные нарушения, проводились профилактические беседы, в случае необходимости применялись меры юридической ответственности.

Значительное внимание уделялось работе по ознакомлению служащих с изменениями в федеральном законодательстве и формированию негативного восприятия любых проявлений коррупционного характера. Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 гг. соответствующее обучение организовано также и для лиц, замещающих должности в подведомственных МИД России организациях.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

Работа по обеспечению безопасности российских дипломатических и консульских загранучреждений выстаивалась с учетом факторов террористической угрозы и активизации иностранных спецслужб.

Своевременно принимались меры по укреплению инженерно-технической, физической и специальной защиты российских загранучреждений. Параллельно осуществлялась плановая работа по реализации комплекса мероприятий, направленных на совершенствование всей системы безопасности РЗУ, развитие современных систем связи, подготовку профессиональных кадров, обеспечивающих охрану дипмиссий.

Особое внимание – РЗУ в государствах со сложной общественно-политической обстановкой или в состоянии вооруженного конфликта. На Украине протестные акции и атаки на российские РЗУ при прямом попустительстве местных властей нередко превращались в акты вандализма, которые представляли собой реальную угрозу жизням и здоровью российских граждан. В отношении каждого подобного происшествия предпринимались меры, по консульской линии проводилось оперативное информирование находившихся за рубежом российских граждан.

По линии Департамента Ситуационно-кризисный центр осуществлялся регулярный мониторинг и системный анализ чрезвычайных и кризисных ситуаций в различных странах и регионах, представляющих угрозу для жизни и безопасности российских граждан. Посредством соцсетей и через мобильное приложение «Зарубежный помощник» Департамент оперативно информировал соотечественников о потенциальных рисках, которые следует учитывать при планировании поездок и во время нахождения за границей. На интернет-сайте www.sos.mid.ru регулярно обновлялась полезная для выезжающих за границу информация по странам мира, публиковались рекомендации по безопасному пребыванию российских граждан за рубежом.

## ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОТОКОЛА

В течение 2018 г. обеспечено проведение 115 визитов на высшем и высоком уровнях. С учетом 38 частных визитов высоких гостей в период проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 их общее число по итогам года составило 153.

Решена проблема администрирования парковочных мест для автотранспорта дипкорпуса – в ПДД Российской Федерации внесены изменения, в соответсвии с которыми вводится в действие унифицированный знак дополнительной информации «Стоянка только транспортных средств дипломатического корпуса».

Завершена актуализация административных карт Российской Федерации и Московской области с отображением территорий с регламентированным посещением для иностранных граждан. Соответствующие картографические материалы направлены в дипмиссии и консульские учреждения.

По инициативе Департамента государственнного протокола проведены ознакомительные встречи глав аккредитованных в Москве иностранных дипломатических миссий с руководством МЧС России и Минкавказа России, организованы визиты представителей дипкорпуса на высокотехнологичные производства – АО «Трансмашхолдинг» и Фонд «Сколково». В ходе посещения Всероссийского музея декоративно-прикладного и народного искусства иностранные дипломаты имели возможность познакомиться с культурным многообразием России.